



28.11.2017

YTTRANDE

från budgetkontrollutskottet

till utskottet för sysselsättning och sociala frågor

över genomförandet av sysselsättningsinitiativet för unga i medlemsstaterna
(2017/2039(INI))

Föredragande av yttrande: Derek Vaughan

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Budgetkontrollutskottet uppmanar utskottet för sysselsättning och sociala frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Sedan den europeiska sysselsättningsstrategin infördes 1997 har kommissionen stött en rad åtgärder som syftar till att förbättra ungdomars utsikter till sysselsättning och utbildning¹, och sedan krisen har EU lagt särskild tonvikt vid ungdomsgarantin och ungdomssysselsättningsinitiativet.
- B. Sysselsättningsinitiativet för unga är ett initiativ för att stödja unga människor som varken arbetar eller studerar, långtidsarbetslösa unga och de som inte är registrerade som arbetssökande och som bor i regioner där ungdomsarbetslösheten 2012 var högre än 25 procent.
- C. Ungdomsgarantin och ungdomssysselsättningsinitiativet omfattar olika insatser, där ungdomsgarantin syftar till att uppmuntra strukturreformer inom utbildningen, medan ungdomssysselsättningsinitiativet är ett finansieringsinstrument som fungerar som en kortsiktig åtgärd för att bekämpa ungdomsarbetslösheten. Ungdomsgarantin finansieras via Europeiska socialfonden, nationella budgetar och ungdomssysselsättningsinitiativet, medan sysselsättningsinitiativet direkt kan finansiera tillhandahållandet av jobb, lärlingsplatser, praktikplatser eller fortbildning för ungdomssysselsättningsinitiativets målgrupp i de stödberättigade regionerna. Ungdomsgarantin ska tillämpas i alla 28 medlemsstater, men endast 20 medlemsstater är berättigade till stöd genom ungdomssysselsättningsinitiativet. Slutligen har ungdomssysselsättningsinitiativets åtgärder inga i förväg fastställda tidsgränser, medan ungdomsgarantin kräver att ett erbjudande ska presenteras inom fyra månader. Parlamentet konstaterar att det inte i något land varit möjligt att garantera att alla unga människor som varken arbetar eller studerar får ett erbjudande inom fyramånadersperioden, huvudsakligen på grund av bristande budget.
- D. Ungdomsgarantin har lett till att man genomfört strukturreformer i medlemsstaterna för att i första hand anpassa utbildningsmodellerna till arbetsmarknaden för att nå ungdomsgarantins mål.
- E. För att påskynda utnyttjandet av åtgärderna inom ungdomssysselsättningsinitiativet fattades under 2015 ett beslut om att öka de resurser som avsätts för förfinansiering av initiativet med 1 miljard euro, vilket innebar en ökning från 1–1,5 % till 30 % för stödberättigade medlemsstater.
- F. Externa faktorer, såsom det särskilda ekonomiska läget eller produktionsmodellen i varje region, påverkar möjligheterna att uppnå de mål som fastställts i ungdomsgarantin.
- G. Resultaten av ungdomsgarantins genomförande har hittills varit skiftande, och i vissa fall har det varit svårt att fastställa eller bedöma garantins bidrag.

¹ Andra åtgärder omfattar initiativet Unga på väg som inleddes i september 2010, initiativet Bättre möjligheter för unga som inleddes i december 2011 och Insatsgrupper för ungdomars sysselsättning som inleddes i januari 2012.

1. Europaparlamentet noterar att ungdomsarbetslösheten, och särskilt andelen ungdomar som varken arbetar eller studerar, fortfarande är oacceptabelt hög i vissa medlemsstater. Parlamentet välkomnar därför förlängningen av ungdomssysselsättningsinitiativet till 2020. Parlamentet anser att ungdomsarbetslösheten bör beaktas i nästa fleråriga budgetram för att säkerställa kontinuitet och en analys av initiativets kostnadseffektivitet.
2. Europaparlamentet betonar att ungdomssysselsättningsinitiativets huvudmål är att främja skapandet av arbetstillfällen för unga människor och hjälpa medlemsstaterna att inrätta lämpliga system för att identifiera ungdomars behov och motsvarande stöd. Parlamentet betonar därför att effektiviteten hos ungdomsgarantin och ungdomssysselsättningsinitiativet i framtiden bör bedömas på grundval av framstegen mot att skapa eller förbättra medlemsstaternas system för att stödja unga människor i övergången från skola till arbetsliv. Parlamentet anser att en förutsättning för att ungdomsgarantin ska fungera väl är att även de lokala offentliga arbetsförmedlingarna fungerar effektivt.
3. Europaparlamentet välkomnar att sysselsättningsinitiativet för unga tidigarelades under 2014 och 2015, och att det inledande förskottet ökades för att säkerställa en snabb mobilisering av resurser. Parlamentet framhåller att ungdomssysselsättningsinitiativet för närvarande är den europeiska struktur- och investeringsfond som uppvisar bäst resultat sett till det finansiella genomförandet.
4. Europaparlamentet välkomnar att åtgärderna inom ungdomssysselsättningsinitiativet har gett stöd till fler än 1,4 miljoner ungdomar och medfört stärkta insatser i medlemsstaterna till ett värde på över 4 miljarder euro.
5. Europaparlamentet noterar förekomsten av förseningar i genomförandet av ungdomssysselsättningsinitiativet i medlemsstaterna, som orsakats av förfarandeskäl och av det sena antagandet av den gällande fleråriga budgetramen, lagstiftningsramen och den följande sena utnämningen av de relevanta myndigheterna. Parlamentet anser att detta är en brist i ungdomssysselsättningsinitiativets rättsliga grund, som bör lösas av medlemsstaterna genom att snabbt genomföra den tidigarelagda finansieringen.
6. Europaparlamentet konstaterar att det vore önskvärt att de medlemsstater som ännu inte gjort det fastställer en definition av ”högkvalitativt erbjudande”. Parlamentet uppmanar med eftertryck medlemsstaterna och kommissionen att använda befintliga nätverk för att utveckla gemensamt överenskomna kännetecken för detta begrepp, med beaktande av de olika befintliga källorna och i samarbete med berörda parter¹, som baseras på kännetecken såsom ett erbjudande som matchar deltagarnas kvalifikationsnivå, profil och arbetsmarknadens behov, och som därmed ger möjligheter till arbete som gör det möjligt att tjäna en anständig inkomst, åtnjuta socialt skydd och erbjudas utsikter till utveckling, vilket leder till en hållbar, väl avvägd integration på arbetsmarknaden.
7. Europaparlamentet noterar att obalansen mellan tillgänglig kompetens och efterfrågan på arbetsmarknaden fortsätter att vara ett problem i många medlemsstater. Parlamentet

¹ Till exempel den europeiska kvalitetsramen för praktiktjänstgöring, de europeiska arbetsmarknadsparternas gemensamma uttalande ”På väg mot en gemensam vision av lärlingsutbildning” och domstolens rättspraxis om otrygga anställningar.

uppmantar kommissionen att inom ramen för sysselsättningskommittén främja utbyte av bästa praxis mellan medlemsstaterna och de berörda aktörerna för att ta itu med denna fråga och inrikta sig på initiativ som underlättar ungdomars övergång till arbetslivet.

8. Europaparlamentet efterlyser utveckling av särskild expertis och kapacitet inom medlemsstaternas offentliga arbetsförmedlingar för att stödja personer som inte har kunnat hitta en anställning inom fyra månader efter det att de blivit arbetslösa eller avslutat sin formella utbildning.
9. Europaparlamentet noterar att bristen på information om den potentiella kostnaden av att införa ett program i en medlemsstat kan resultera i otillräcklig finansiering för att genomföra programmet och uppnå dess mål. Parlamentet betonar därför att man måste inrätta ett system av indikatorer och åtgärder för att bedöma och övervaka effektiviteten av både offentliga sysselsättningsprogram och ungdomsgarantin, eftersom det fortfarande finns många brister trots att det fastställdes bestämmelser om ett sådant system redan från början. Parlamentet uppmantar medlemsstaterna att göra en förhandsanalys och skapa en överblick över kostnaden av att införa ungdomsgarantin.
10. Europaparlamentet är oroat över att uppgifter om stödmottagare och resultat av ungdomssysselsättningsinitiativet är få och ofta motstridiga. Parlamentet uppmantar kommissionen och medlemsstaterna att vidta nödvändiga åtgärder för att inrätta mindre administrativt betungande och mer aktuella övervakningssystem för den återstående finansieringen av ungdomssysselsättningsinitiativet.
11. Europaparlamentet efterlyser en fokusering på de resultat som uppnåtts inom ungdomssysselsättningsinitiativet, genom att man fastställer konkreta indikatorer i form av nya tjänster och stödåtgärder på arbetsmarknaden i medlemsstaterna, baserade på programmet, och antalet fasta anställningar som erbjudits.
12. Europaparlamentet anser att man för att bedöma programmets verkan måste utvärdera alla aspekter, inbegripet huruvida det ger valuta för pengarna. Parlamentet noterar tidigare beräkningar från ILO och Eurofound, och uppmantar kommissionen att bekräfta eller uppdatera dessa prognoser.
13. Europaparlamentet konstaterar att de flesta reformer på medlemsstatsnivå ännu inte har genomförts fullt ut och att betydande insatser och nationella och europeiska finansiella resurser behövs för att på lång sikt uppnå målen för ungdomsgarantin.
14. Europaparlamentet efterlyser säkerställd finansiering för perioden efter 2020 i samband med nästa fleråriga budgetram.
15. Europaparlamentet uppmantar kommissionen och medlemsstaterna att fastställa realistiska och uppnåbara mål, utvärdera skillnaderna, analysera marknaden innan programmen genomförs, förbättra systemen för övervakning och anmälan samt förbättra uppgifternas kvalitet så att resultaten kan mätas på ett effektivt sätt.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	28.11.2017
Slutomröstning: resultat	+: 12 -: 1 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Zigmantas Balčytis, Martina Dlabajová, Ingeborg Gräßle, Jean-François Jalkh, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Marco Valli, Derek Vaughan
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Caterina Chinnici, Julia Pitera, Miroslav Poche

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

12	+
EPP	Ingeborg Gräßle, Julia Pitera, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt
S&D	Zigmantas Balčytis, Caterina Chinnici, Georgi Pirinski, Miroslav Poche, Derek Vaughan
ALDE	Martina Dlabajová
VERTS/ALE	Bart Staes
EFDD	Marco Valli

1	-
EFDD	Jean-François Jalkh

0	0

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster