



---

*Eelarvekontrollikomisjon  
Esimees*

---

25.3.2019

Jean Arthuis  
Eelarvekomisjoni esimees  
BRÜSSEL

Teema: **Eelarvekontrollikomisjoni panus 2020. aasta eelarve kolmepoolsete läbirääkimiste alaste soovitude koostamisse (2019/2010(BUD))**

Austatud esimees

*Eelarvekontrollikomisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil võtta eelarve kolmepoolsete läbirääkimiste alastes soovitudes arvesse järgmisi mureküsimusi:*

*Täitmata kulukohustused*

1. eelarvekontrollikomisjon on ülimalt mures asjaolu pärast, et
  - 2017. aastal suurendas suurte kulukohustuste ja väheste maksete kombinatsioon täitmata eelarvelisi kulukohustusi uue rekordini, milleks on 267,3 miljardit eurot (2016. aastal 238,8 miljardit eurot) ning
  - Euroopa Kontrollikoja prognoosid näitavad, et see summa suureneb praeguse mitmeaastase finantsraamistiku kehtivusaja lõpuks veelgi, mis võib tekitada märgatavalt suurema ohu, et makseteks ette nähtud assigneeringud on ebapiisavad, lisaks tekib vahendite kiire kasutuselevõtmise surve vigade oht, kuna liidu vahenditest võidakse ilma jääda;
2. eelarvekontrollikomisjon rõhutab, et ELi eelarves ei ole eelarvepuudujääk lubatud ja kasvav maksete kuhjumine kujutab endast tegelikult finantsvõlga;
3. eelarvekontrollikomisjon on ühtlasi mures selle pärast, et kontrollikoja andmetel ei ole küsimust selle kohta, kas erivahendid tuleks maksete assigneeringute ülemmääradesse sisse arvestada, veel lahendatud; see võib lisaks kujutada endast makseviivituste tekke riski;

4. eelarvekontrollikomisjon palub komisjonil parandada maksete prognoosi täpsust ja kasutada eelnevast programmitöö perioodist saadud kogemusi, et tegeleda maksenõuete kuhjumisega ja vältida selle negatiivset mõju järgmisele mitmeaastasele finantsraamistikule, ning esitada tegevuskava maksete võlgnevuse vähendamiseks mitmeaastases finantsraamistikus 2021–2027;

#### *Vahendite õigeaegne kasutamine*

5. eelarvekontrollikomisjon juhib tähelepanu sellele, et eelkõige majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse poliitikas jäi vahendite kasutamismäär hoolimata komisjoni tehtavate maksete keskmise kasutamismäära märkimisväärsest tõusust (3,7 %-lt 2016. aastal 16,4 %-le 2017. aastal) isegi madalamaks kui eelmise mitmeaastase finantsraamistiku vastaval aastal (2010. aastal 22,1 %);
6. eelarvekontrollikomisjon taunib asjaolu, et komisjon ei ole veel koostanud üksikasjalikku pikaajalist prognoosi, mis oleks abiks järgmise mitmeaastase finantsraamistikuga seotud otsuste tegemisel ja täielikult kooskõlas institutsioonidevahelise kokkuleppega;
7. eelarvekontrollikomisjon märgib, et rahaliste vahendite aeglane kasutamine on teatavates riikides endiselt probleem; juhib tähelepanu sellele, et finantsperioodi lõpuks võib olla täitmata väga suur summa kulukohustuste assigneeringuid;

#### *Finantsrisk*

8. eelarvekontrollikomisjon väljendab sügavat muret selle pärast, et liidu eelarve üldine finantsrisk on suurenenud ning pikaajaliste kohustuste, tagatiste ja juriidiliste kohustuste märkimisväärne hulk näitab, et tulevikus läheb tarvis hoolikat juhtimist; eelarvekontrollikomisjon palub seetõttu komisjonil, kui ta esitab seadusandlikke ettepanekuid, mis käsitlevad suuremahuliste tingimuslike kohustuste võtmist või lisamist, lisada neile ülevaade eelarvest toetatavate kõigi tingimuslike kohustuste koguväärtusest ning analüüs stressitesti stsenaariumide ja nende võimaliku mõju kohta eelarvele;

#### *Rahastamisvahendid*

9. eelarvekontrollikomisjon on mures selle pärast, et rahastamisvahendite kasutamises puudub läbipaistvus, sest kehtivas mitmeaastases finantsraamistikus on rahastamisvahendite jaoks võimalik kasutada neli korda rohkem raha; märgib, et 2017. aasta lõpuks kasutas rahastamisvahendeid 24 liikmesriiki ja rahastamisvahenditele programmideks eraldatud kogusumma oli ligikaudu 18,8 miljardit eurot (2016. aasta lõpus 13,3 miljardit eurot), millest 14,2 miljardit eurot pärines Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondidest; märgib samuti, et rahastamisvahenditele oli sellest ettenähtud summast välja makstud umbes 29 % ehk kokku 5,5 miljardit eurot (2016. aasta lõpus 3,6 miljardit eurot), sealhulgas 4,4 miljardit eurot Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondidest; tunneb siiski muret, et kolm aastat pärast käesoleva mitmeaastase finantsraamistiku kehtima hakkamise algust oli lõplikele toetusesaajatele välja makstud 1,9 miljardit eurot (ainult 10,1 %) (2016. aasta lõpus 1,2 miljardit eurot), millest 1,5 miljardit eurot (10,5 %) saadi Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondidest;

#### *Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fond (EFSI)*

10. eelarvekontrollikomisjon juhib tähelepanu sellele, et eelarvepädevad institutsioonid suurendasid EFSI tagatist 16 miljardilt eurolt 26 miljardi euroni ja eesmärgiks seatud investeeringumahtu 315 miljardilt eurolt 500 miljardi euroni ning 2017. aasta lõpuks oli Euroopa Investeerimispanka grupp allkirjastanud lepinguid 36,7 miljardi euro väärtuses (2016. aastal 21,3 miljardit euro väärtuses);
11. eelarvekontrollikomisjon märgib, et kontrollikoja andmetel oli 64 % niisuguste EFSI lepingute koguväärtusest, mille Euroopa Investeerimispanka grupp oli 2017. aasta lõpuks sõlminud, koondunud kuude liikmesriiki: Prantsusmaa, Itaalia, Hispaania, Saksamaa, Ühendkuningriik ja Poola;
12. eelarvekontrollikomisjon palub komisjonil tagada, et EFSI juhtorganid võtaksid lepingute allkirjastamisel arvesse nõuetekohase geograafilise tasakaalu vajadust ja annaksid parlamendile tehtud edusammudest aru;
13. eelarvekontrollikomisjon peab kahetsusväärseks asjaolu, et selliste projektide toetamiseks, millega aidatakse kaasa kliimamuutuste leevendamisele ja nendega kohanemisele, on EFSI rahasummadest kasutatud üksnes 20 %, kuid EIP standardportfelliga on saavutatud 25 % määr; kutsub komisjoni üles pakkuma jätkusuutlikke rahastamisvõimalusi ja looma soodsa investeerimiskeskonna, mille puhul oleks arvesse võetud liidu kohustusi ja üldisi eesmärgi, et edendada liidus innovatsiooni ning majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust, samuti tugevdada investeeringute sotsiaalset mõõdet, kõrvaldades sotsiaalsektoris valitseva investeerimispuudujäägi ja muutes taristu ohutuks.

Lugupidamisega

Ingeborg Gräßle  
eelarvekontrollikomisjoni esimees

Inés Ayala Sender  
komisjoni eelarve täitmisele heakskiidu  
andmist käsitleva raporti raportöör