



2024/2023(DEC)

17.12.2024

MIETINTÖLUONNOS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023, pääluokka V –
Tilintarkastustuomioistuin
(2024/2023(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Dick Erixon

SISÄLTÖ

	Sivu
1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	3
2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	5

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuim (2024/2023(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2023¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2023 (COM(2024)0272 – C10-0071/2024)²,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuotuisen toimintakertomuksen vuodelta 2023 ja sen vuosikertomuksen talousarvio- ja varainhallinnosta vuodelta 2023,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023 sekä toimielinten vastaukset³,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2023 koskevan lausuman⁴ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁵ ja erityisesti sen 59, 118, 260, 261 ja 262 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 23. syyskuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509⁶ ja erityisesti sen 59, 118, 266, 267 ja 268 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 102 artiklan ja liitteen V,

¹ EUVL L 58, 23.2.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/budget/2023/1/oj>.

² EUVL C, C/2024/5462, 10.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/5462/oj>.

³ EUVL C, C/2024/5882, 9.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/5882/oj>.

⁴ EUVL C, C/2024/6041, 10.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/6041/oj>.

⁵ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj>.

⁶ EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A10-0000/2025),
- 1. myöntää tilintarkastustuomioistuimen pääsihteerille vastuuvapauden tilintarkastustuomioistuimen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023 / lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä tilintarkastustuomioistuimen pääsihteerille tilintarkastustuomioistuimen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023;
- 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
- 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuin (2024/2023(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2023, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuin,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 102 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A10-0000/2025),
- A. haluaa korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on unionin ulkoinen tarkastaja, jonka tehtävänä on riippumattomasti, ammattimaista ja vaikuttavaa tarkastustyötä tekemällä arvioida unionin toimien taloudellisuutta, vaikuttavuutta, tehokkuutta, laillisuutta ja sääntöjenmukaisuutta parantaakseen tilivelvollisuutta, avoimuutta ja varainhoitoa ja lisätä siten kansalaisten luottamusta ja vastata vaikuttavalla tavalla unionin nykyisiin ja tuleviin haasteisiin;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on vuosittain antanut tulostilinsä riippumattoman ulkoisen tarkastajan tarkastettavaksi varainhoitovuoden 1987 päättämisestä lähtien ja että ulkoisen tarkastajan kertomukset on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* varainhoitovuoden 1992 kertomuksesta alkaen, sanotun kuitenkin rajoittamatta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 287 ja 319 artiklan soveltamista;
- D. ottaa huomioon, että johdon tilivelvollisuus budjettivallan käyttäjille toteutetaan tilintarkastustuomioistuimen pääsihteerin vuotuisella toimintakertomuksella, jonka tarkoituksena on varainhoitoasetuksen 74 artiklan 9 kohdan mukaisesti antaa tietoja varojen käytöstä, myös järjestelmistä, sekä tilintarkastustuomioistuimen sisäisen valvonnan järjestelmien vaikuttavuudesta ja tehokkuudesta;
- E. toteaa, että toimittamalla tehtävänsä avoimesti ja riippumattomasti tilintarkastustuomioistuin edistää demokraattista valvontaa, julkista keskustelua ja unionin varainhoidon moitteettomuutta;

- F. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on omaksunut kannan, jonka mukaan unionin hallinnon, sen vastuuvollisuuden ja avoimuuden sekä unionin politiikkojen täytäntöönpanosta raportoitujen tietojen laadun ja luotettavuuden arvioimiseksi paras ratkaisu olisi valtuuttaa tilintarkastustuomioistuin tarkastamaan kaikki unionin toimielimet, elimet, toimistot ja virastot, jotka on perustettu perussopimuksilla tai niiden nojalla, sekä kaikki hallitustenväliset rakenteet, joilla on keskeinen merkitys unionin toiminnan kannalta; ottaa huomioon, että parlamentti tukee tilintarkastustuomioistuinta voimakkaasti ja pitäisi myönteisinä aloitteita, joilla vahvistettaisiin tilintarkastustuomioistuimen kykyä täyttää tehtävänsä;
1. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen talousarvio kuuluu monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeeseen 7 ”EU:n yleinen hallinto”, jonka määrä vuonna 2023 oli 12,3 miljardia euroa (eli 6,4 prosenttia unionin talousarviosta); panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen noin 0,2 miljardin euron talousarvio on noin 1,5 prosenttia unionin hallintomenojen kokonaismäärästä ja alle 0,1 prosenttia unionin kaikista menoista;
 2. toteaa, että varainhoitovuotta 2023 koskevassa vuosikertomuksessaan tilintarkastustuomioistuin tarkasti hallinnon alaan kuuluvan 70 tapahtuman otoksen eli 10 enemmän kuin tarkastettiin vuonna 2022; toteaa tilintarkastustuomioistuimen myös ilmoittaneen, että hallintomenoja ovat muun muassa henkilöstömenot ja eläkemenot, joiden osuus hallintomenojen kokonaismäärästä oli vuonna 2023 noin 70 prosenttia, ja lisäksi kiinteistöihin, laitteisiin, energiaan, viestintään ja tietotekniikkaan liittyvät menot ja että sen tarkastukset ovat jo useamman vuoden ajan osoittaneet, että hallintomenoissa riski on yleisesti ottaen alhainen;
 3. panee merkille, että tarkastetuista 70 tapahtumasta 21 (30 prosenttia) sisälsi virheitä, mutta että tilintarkastustuomioistuin arvioi kvantifioimiensa viiden virheen perusteella, että virhetaso on alle olennaisuusrajan;
 4. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tilinpäätöksen tarkastaa riippumaton ulkoinen tarkastaja, jotta voidaan varmistaa, että tilintarkastustuomioistuimeen sovelletaan samoja avoimuuden, tilivelvollisuuden ja riippumattomuuden periaatteita, joita se soveltaa tarkastuskohteisiinsa;

Talousarvio- ja varainhallinto

5. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kokonaistalousarvio vuodelle 2023 oli 175 059 922 euroa, mikä vastaa 7,97 prosentin lisäystä 162 141 175 eurosta vuonna 2022; panee merkille, että lisäys johtui pääasiassa palkkojen mukautuksista ja yhdeksästä uudesta väliaikaisesta toimesta, jotka liittyivät Next Generation EU -välineeseen; panee merkille, että vuonna 2023 määrärahoista 88,5 prosenttia käytettiin tilintarkastustuomioistuimen jäseniin ja henkilöstöön liittyviin kuluihin ja 11,5 prosenttia kiinteistöihin, laitteisiin ja sekalaisiin menoihin;
6. panee merkille, että maksusitoumusten ja maksujen toteutusaste oli korkea, vaikkakin hieman alhaisempi kuin vuonna 2022; panee merkille, että määrärahojen käyttöaste oli korkea, 97,92 prosenttia, kun se vuonna 2022 oli 98,12 prosenttia, ja että maksujen osuus sitoumusten kokonaismäärästä oli 94,45 prosenttia, kun se vuonna 2022 oli 95,26 prosenttia;

7. panee merkille, että Venäjän laiton ja perusteeton hyökkäyssota Ukrainaa vastaan aiheutti tilintarkastustuomioistuimelle talousarviopaineita eri tavoin, muun muassa inflaation kiihtymisen ja palkkojen mukautusten sekä sähkö- ja lämmityskustannusten voimakkaan kasvun myötä;
8. korostaa, että vuoden 2023 talousarvion toteuttamiseen vaikutti kaksi tekijää:
 1. budjetoitua korkeampi inflaatiotaso ja siitä aiheutuneet uusiin ja voimassa oleviin sopimuksiin vaikuttavat hinnantarkistukset, jotka kasvattivat määrärahatarpeita muiden kuin palkkoihin liittyvien menojen ja erityisesti energian ja tietotekniikan budjettikohtien kattamiseksi; määrärahojen lisäys oli lopulta mahdollista lähinnä siksi, että joidenkin luvun 10 (Toimielimen jäsenet), luvun 12 (Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt) ja osaston 2 budjettikohtien, kuten Julkaisut, Luonteeltaan rajatut kuulemiset, tutkimukset ja selvitykset sekä Tulkkauskulut, määrärahoja jäi jonkin verran käyttämättä;
 2. sopimussuhteisen henkilöstön ja kansallisten asiantuntijoiden suurempi vaihtuvuus (osaa kansallisten asiantuntijoiden sopimuksista ei jatkettu ja muutama kansallinen asiantuntija läpäisi sisäisen kilpailun väliaikaiseen henkilöstöön siirtymisestä), rekrytointiprosessien viivästymiset ja vaikeudet;
9. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin teki vuoden 2023 aikana 36 määrärahasiirtoa, joiden kokonaismäärä oli 5 676 379 euroa ja joilla pyrittiin varmistamaan, että tilintarkastustuomioistuimen eri osastot toimivat moitteettomasti ja että kaikkiin niihin liittyviin tarpeisiin vastattiin;
10. panee merkille, että vuonna 2023 tilintarkastustuomioistuin osti tavaroita ja palveluja yhteensä 23 426 750,05 eurolla (5 512 853 eurolla vuonna 2022 ja 15 215 515 eurolla vuonna 2021), josta paikallisten toimittajien osuus oli 21 453 665,05 euroa (4 848 701 euroa vuonna 2022 ja 10 144 812 euroa vuonna 2021);
11. panee tyytyväisenä merkille ulkoisen tarkastajan ilmoittaneen, että myönnetyt varat oli käytetty aiottuihin tarkoituksiin ja että tulojen ja menojen hyväksyjien käyttöön ottamat valvontamenettelyt antoivat tarvittavat takeet sen varmistamiseksi, että rahoitustapahtumat olivat sovellettavien sääntöjen ja määräysten mukaisia;
12. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen virkamatkoihin varatut kokonaismäärärahat (jäsenet ja henkilöstö), jotka olivat alun perin 2 722 500 euroa, laskivat 4,4 prosenttia 2 602 500 euroon tilintarkastustuomioistuimen työmenetelmissä pandemian jälkeen tapahtuneiden muutosten vuoksi;

Sisäinen hallinto, toiminnan tuloksellisuus ja sisäinen valvonta

13. pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuimen paikan päälle tehtyjen tarkastuskäyntien määrä kasvoi huomattavasti vuonna 2023 verrattuna kolmeen edelliseen vuoteen, jolloin koronapandemiaan liittyvät matkustusrajoitukset ja kansanterveydelliset rajoitukset olivat edelleen osittain voimassa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastajat työskentelivät yhteensä 4 897 päivää

jäsenvaltioissa ja EU:n ulkopuolella, kun vastaava luku oli 2 984 päivää vuonna 2022, 1 156 päivää vuonna 2021, 1 190 päivää vuonna 2020 ja 3 605 päivää vuonna 2019;

14. panee merkille, että vuoden 2023 aikana tilintarkastustuomioistuin julkaisi kaksi vuosikertomusta, neljä erityisvuosikertomusta, 29 erityiskertomusta, neljä lausuntoa ja kuusi katsausta eli yhteensä 45 julkaisua;
15. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen vuosien 2021–2025 strategian 29 strategisesta toimenpiteestä yksi on peruutettu ja loput 28 on pantu kokonaisuudessaan täytäntöön;
16. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin mittaa suositustensa täytäntöönpanoa tarkastajiensa toteuttaman seurannan perusteella; panee merkille, että vuonna 2023 tilintarkastustuomioistuin analysoi suositukset, jotka se oli esittänyt komissiolle ja muille toimielimille vuoden 2019 kertomuksissaan; on tyytyväinen siihen, että analyysin mukaan 100 prosenttia vuoden 2019 vuosikertomuksessa annetuista seuratuista 15 suosituksesta ja 85 prosenttia vuoden 2019 erityiskertomuksissa annetuista seuratuista 208 suosituksesta oli pantu täytäntöön kokonaan tai joiltakin osin tai suurimmaksi osaksi;
17. muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuimen pääsy elpymis- ja palautumistukivälineen uuteen FENIX-raportointivälineeseen on edelleen avoin kysymys, sillä komissio antaa tilintarkastustuomioistuimelle pääsyn vain joihinkin FENIX-moduuleista; tukee tilintarkastustuomioistuimen pyyntöä siitä, että komissio antaisi sille täyden pääsyn mahdollisimman pian; panee merkille, että komission talouden ja rahoituksen pääosasto on pyrkinyt antamaan tilintarkastustuomioistuimelle pääsyn FENIX-tiedostoihin kahden viikon kuluessa maksupyynnön hyväksymisestä; on kuitenkin huolissaan siitä, että määräaikaa ei monissa tapauksissa käytännössä noudateta ja että joissakin tapauksissa on ilmennyt jopa 2,5 kuukauden viiveitä, mikä on merkittävästi hidastanut tilintarkastustuomioistuimen havaintojen toimittamista;

Henkilöresurssit, tasa-arvo ja henkilöstön hyvinvointi

18. on huolissaan siitä, että rekrytointiprosessi teetti lisätyötä, sillä noin 50 prosenttia hakijoista hylkäsi tilintarkastustuomioistuimen työtarjoukset, mikä johtui osittain elinkustannuksista ja Luxemburgin vähäisestä houkuttelevuudesta asemapaikkana; panee kuitenkin merkille, että haasteita on myös Luxemburgissa toimivilla suurilla tilintarkastusyriyksillä ja että ne turvautuvat nyt Aasian markkinoihin tarkastajien rekrytoimiseksi; korostaa, että tilintarkastustuomioistuin ei voi soveltaa tällaista strategiaa, sillä siihen liittyy turvallisuus- ja kelpoisuusongelmia;
19. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen huoleen siitä, että tarkastustoimella on yleisesti ottaen rekrytointiongelmia, jotka johtuvat nuorten työntekijöiden vähäisestä kiinnostuksesta tarkastuksen ja valvonnan työpaikkoihin;
20. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen huomioihin siitä, ettei EPSOn kilpailuilla aina saavuteta tavoitetta houkutella ja valita sopivia hakijaprofiileja yksityiseltä sektorilta; korostaa, että EPSOn kilpailuihin liittyvät monet ongelmat, kuten yhden kilpailun peruuttamiseen ja kaikkien muiden keskeyttämiseen johtaneet etätestauksen tekniset ongelmat, herättivät tilintarkastustuomioistuimessa vakavaa huolta toiminnan

jatkuvuudesta; panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on aloittanut EPSOn kanssa yhteistyön tarkastusalan kilpailujen järjestämiseksi säännöllisin väliajoin;

21. arvostaa sitä, että tilintarkastustuomioistuin on järjestänyt joustavia ja monipuolisia valintamenettelyjä henkilöstösääntöjen ja unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen mukaisesti ja ottanut käyttöön menettelyjä lahjakkaiden työntekijöiden pitämiseksi palveluksessa;
22. pitää myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen avokätistä etätyöjärjestelmää (enintään 10 päivää kuukaudessa), jolla pyritään helpottamaan rekrytointihaasteita;
23. panee merkille, että avoimien työpaikkojen osuus joulukuussa 2023 oli 2,27 prosenttia ja henkilöstön vaihtuvuusaste (lähtevän henkilöstön määrä suhteessa koko henkilöstöön) 6,6 prosenttia;
24. arvostaa tilintarkastustuomioistuimen pyrkimyksiä pitää avoimien työpaikkojen osuus alhaisena vuonna 2023; yhtyy kuitenkin täysin huoleen maantieteellisen tasapainon puutteesta uusien työntekijöiden parissa, sillä se heikentää tilintarkastustuomioistuimen koko henkilöstön maantieteellistä edustusta entisestään; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan on olemassa riski, että viiden vuoden kuluessa tarkastus ei enää kata monia Pohjoismaista ottaen huomioon, että kyseisistä jäsenvaltioista ei mahdollisesti ole tarkastajia;
25. pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin on toteuttanut erilaisia toimia maantieteellisen tasapainon korjaamiseksi, esimerkiksi lisännyt tilintarkastustuomioistuimen kilpailuja ja avoimia toimia koskevien ilmoitusten mainostamista merkittävästi aliedustettuina olevissa jäsenvaltioissa, tehnyt yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen jäsenten kanssa ilmoitustensa levittämiseksi ja pyrkinyt tavoittamaan potentiaalisia hakijoita osallistumalla uramessuille tietyissä jäsenvaltioissa;
26. on tyytyväinen siihen, että kaikki elpymis- ja palautumistukivälineen 723,8 miljardin euron määrärahojen tarkastusta varten tarvittavat 29 lisätointa oli vuoden 2023 lopussa täytetty; korostaa kuitenkin, että elpymis- ja palautumistukivälineen olennaisuus, monimutkaisuus, määrien suuruus ja maksujen nopeus aiheuttavat edelleen haasteita ja ettei käytettävissä olevilla resursseilla voida kattaa elpymis- ja palautumistukivälineen kaikkia näkökohtia;
27. ottaa tilintarkastustuomioistuimen kollegion sukupuolijakaumaa tarkasteltaessa huomioon, että jäsenet nimitetään Euroopan parlamentin kuulemisen jälkeen ja että tilintarkastustuomioistuin ei SEUT-sopimuksen 286 artiklan 2 kohdan mukaisesti osallistu jäsenten valintamenettelyyn;
28. panee merkille, että vuonna 2023 sairauspoissaoloja oli keskimäärin 10 päivää henkilöstön jäsentä kohti, kun niitä vuonna 2022 oli 12,2 päivää; panee lisäksi merkille, että vuonna 2023 neljä henkilöstön jäsentä (vuonna 2022 kahdeksan) oli poissa pitkittyneen sairauden vuoksi eli yli 200 päivää vuodessa;

29. toteaa, että vuonna 2023 raportoitiin seitsemän työuupumustapausta; pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin toteutti useita toimia työuupumusriskin vähentämiseksi ottamalla käyttöön kattavan hyvinvointiohjelman, tarjoamalla resilienssikoulutusta, julkaisemalla ja panemalla täytäntöön suuntaviivat työhön paluulle pitkän sairauspoissaolon jälkeen, jatkamalla mielenterveyden ensiavun tarjoamista ja tarjoamalla työntekijöille taloudellista tukea, joka kattaa kustannukset kymmenestä keskustelusta heidän itse valitsemansa psykologin kanssa;

Eettiset toimintapuitteet ja avoimuus

30. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin päivitti vakavien sääntöjenvastaisuuksien raportoimista (väärinkäytösten paljastamista) koskevia sisäisiä sääntöjään, millä pyrittiin selkeyttämään ja tarkentamaan niitä ja antamaan henkilöstölle enemmän tietoa; panee merkille, että vuonna 2023 tilintarkastustuomioistuimessa ei ollut väärinkäytösten paljastamistapauksia; panee lisäksi merkille, että vuonna 2023 tilintarkastustuomioistuin myös aloitti hallinnollisten tutkimusten ja kurinpitomenettelyjen toteuttamista koskevien sääntöjensä päivittämisprosessin, joka saatiin päätökseen alkuvuonna 2024;
31. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin järjesti vuonna 2023 kolme eettistä toimintaa käsittelevää koulutustapahtumaa, joihin osallistui 60 henkilöä; ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen eettiseen toimintaan liittyvät kurssit olivat avoimia koko henkilöstölle, myös johtajille, ja että peruskurssit ovat uusille työntekijöille pakollisia ja kattavat julkisen sektorin eettiset kysymykset ja tilintarkastustuomioistuimen häirinnän vastaiset toimintaperiaatteet;
32. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin on järjestänyt kuusi petosaiheista koulutusta muun muassa hankintoihin liittyvistä petoksista, alv-petoksista ja elpymis- ja palautumistukivälineeseen kohdistuvista petoksista; kiittää sitä, että Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF) antoi kesäkuussa 2023 koulutusta epäillyissä petos- ja korruptiotapauksissa tehtävästä kuulustelusta; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin järjesti yhdessä Euroopan syyttäjäviranomaisen (EPPO) ja OLAFin kanssa marraskuussa 2023 kaksipäiväisen kurssin julkisiin hankintoihin liittyvistä petoksista unionissa;
33. panee merkille, ettei OLAF eikä Euroopan oikeusasiamies aloittanut vuonna 2023 yhtään tutkimusta, jossa tilintarkastustuomioistuin olisi ollut osallisena;
34. panee merkille, että vuonna 2024 tilintarkastustuomioistuin kutsui yhdessä tuomioistuimen kanssa komission osallistumaan toimielinten väliseen vuoropuheluun, jotta voitaisiin sopia yhteisistä virka-autojen käyttö säännöistä, mikä on sen huomautuksen mukaista, joka sisältyy 11. huhtikuuta 2022 annettuihin parlamentin päätöslauselmiin vastuuvapauden myöntämisestä tilintarkastustuomioistuimen ja unionin tuomioistuimen talousarvioiden toteuttamisesta; kehottaa painokkaasti kaikkia unionin toimielimiä sopimaan yhtenäisestä horisontaalisesta järjestelmästä, mikä vähentäisi sekaannusten vaaraa ja lisäisi julkisten varojen käytön avoimuutta ja tehokkuutta; panee merkille, että henkilöstösääntöihin liittyvistä asioista vastaavan toimielinten välisen valmistelukomitean yhteyteen perustetaan työryhmä; arvostaa

tilintarkastustuomioistuimen valmiutta yhdenmukaistaa sääntönsä komissiossa sovellettavien sääntöjen kanssa;

35. panee merkille, että vuonna 2023 tilintarkastustuomioistuimen sisäisen tarkastuksen yksikkö antoi 16 tarkastussuositusta, jotka koskivat eettistä toimintaa, avoimuusportaalia, henkilöstön eturistiriitoja, eettistä toimikuntaa ja tuomioistuimen jäseniä; panee merkille, että 16 suosituksesta viisi saatiin pantua täytäntöön 30. heinäkuuta 2024 mennessä, kahdeksan saadaan pantua täytäntöön vuoden 2024 loppuun mennessä ja kolmen täytäntöönpano on viivästynyt;
36. panee merkille, että kaikkien tilintarkastustuomioistuimen jäsenten pääasiallinen asuinpaikka on Luxemburgissa, kuten tilintarkastustuomioistuimen jäsenten ja entisten jäsenten toimintasääntöjen 10 artiklassa edellytetään;
37. pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin on tarkistanut asiakirjajulkisuuden periaatteitaan siten, että ne heijastavat eurooppalaisen oikeuskäytännön kehitystä, ja yksinkertaistanut asiakirjoihin tutustumispyyntöjen ja uudistettujen pyyntöjen käsittelyssä käytettävää menettelyä; muistuttaa, että pohjoismaalaisen virallisten asiakirjojen julkisen saatavuuden periaatteen soveltaminen unionissa oli joillekin jäsenvaltioille edellytys unioniin liittymiselle ja korostaa, että siitä tinkiminen vahingoittaisi unionin mainetta oikeusvaltioperiaatteeseen perustuvana yhteisönä;
38. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen verkkosivustolla ei ole saatavilla luetteloja vuonna 2023 tehdyistä sopimuksista, jotka ylittävät direktiivissä säädetyn kynnyksiarvon (> 140 000 euroa palvelujen/tarvikkeiden osalta; > 5 382 000 euroa töiden osalta); kehottaa tilintarkastustuomioistuinta julkaisemaan tällaisen luettelon erillisenä asiakirjana ja varmistamaan, että se on helposti käyttäjien saatavilla;
39. arvostaa ja odottaa innokkaasti sitä, että tilintarkastustuomioistuin saa kootuksi kaikki sisäisen petostentorjuntastrategiansa säännöt yhteen asiakirjaan;
40. tukee täysin tilintarkastustuomioistuimen perusteluja sen päätökselle olla liittymättä avoimuusrekisteriin, koska se ei itse hyödy päätöksentekoon vaikuttamisesta sen lisäksi, että se antaa tietoa ja objektiivista palautetta unionin ohjelmista; panee merkille, että kaikki tilintarkastustuomioistuimen kertomukset ovat julkisesti saatavilla ja niihin on sovellettu tiukkaa selvitysmenettelyä tarkastuskohteiden kanssa; on tietoinen siitä, että päinvastainen skenaario lisäisi tilintarkastustuomioistuimen hallinnollista taakkaa eikä lisäisi avoimuutta;

Digitalisaatio, kyberturvallisuus ja tietosuojat

41. kiittää tilintarkastustuomioistuinta sen hyvästä edistymisestä vuosien 2022–2024 kyberturvallisuussuunnitelman täytäntöönpanossa kahden viime vuoden aikana; panee merkille, että ensisijaisista tehtävistä seitsemän on saatu päätökseen, kuusi on käynnissä ja yksi on keskeytetty; panee merkille, että keskitason prioriteetin tehtävistä kaksi on saatu päätökseen, neljä on käynnissä ja kolmea ei ole vielä aloitettu;
42. arvostaa sitä, että päätökseen on saatu muun muassa seuraavat tehtävät:

1. on otettu käyttöön EDR-ratkaisu päätepisteissä ja pilvipohjainen XDR-ratkaisu, jossa EDR-toimijoiden lähettämä telemetriatieto korreloidaan eri lähteistä peräisin olevan uhkatiedustelutiedon kanssa vaarantumisindikaattorien havaitsemiseksi;
 2. on uudistettu tietoturvatieto- ja tapahtumanhallinta-alustan arkkitehtuuria ja konfiguraatiota, mikä on parantanut järjestelmän suorituskykyä ja luotettavuutta, ja otettu lisäksi käyttöön uusia lokilähteitä IT-ympäristön turvallisuuden seurannan tehostamiseksi;
 3. VPN-sovellukset on etäyhteyksien muodostamisessa korvattu nollaluottamukseen perustuvalla pilvipohjaisella SASE-palvelulla, mikä pienentää hyökkäyspinta-alaa ja mahdollistaa granulaarisen etäyhteyden sovelluksiin;
 4. on vahvistettu suojaa sähköpostiuhilta mahdollistamalla sähköpostin turvasuodattimien uudet ominaisuudet, joiden avulla voidaan havaita helpommin sekä roskaposti että haitalliset liitteet;
 5. on toteutettu penetraatiotestejä niillä tilintarkastustuomioistuimen osastoilla, jotka ovat avoinna internetiin;
 6. on otettu käyttöön ohjelmistotyökalu, joka suojaa tiedostoja jakamalla välitettävien arkaluonteisten tietojen luottamuksellisuutta;
43. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin toteuttaa vuosittain vähintään kolme simuloitua verkkourkintaharjoitusta lisätäkseen käyttäjien tietoisuutta kyseisestä kyberuhasta; panee lisäksi merkille, että tilintarkastustuomioistuin tekee kolmen vuoden välein kattavan kyberturvallisuusriskien arvioinnin;
44. panee huojentuneena merkille, että heinäkuussa 2023 tapahtuneen kyberhäiriön aikana, jossa hyökkääjä hyödynsi ohjelmiston haavoittuvuutta ja jolloin kehän turvayhdyskäytävistä yhden turvallisuus vaarantui, ei havaittu merkkejä tiedon varastamisesta eikä siitä, että hyökkääjä olisi liikkunut lateraalisesti muihin tilintarkastustuomioistuimen tietojärjestelmiin;
45. antaa tunnustusta unionin toimielinten, elinten, toimistojen ja virastojen kyberturvallisuuspalvelulle (CERT-EU), joka ilmoitti kyberhäiriöstä tilintarkastustuomioistuimelle, auttoi selvittämään sen laajuuden ja teki rikosteknisen analyysin; panee merkille, että kyberhäiriön jälkeen tilintarkastustuomioistuin on palauttanut järjestelmästä puhtaan varmuuskopion ja tehnyt ohjelmistopäivityksen, jossa hyökkääjän hyödyntämät haavoittuvuudet korjattiin; panee lisäksi merkille, että häiriötä seuranneina viikkoina tilintarkastustuomioistuin otti laitteissaan asteittain käyttöön joitakin CERT-EU:n suosittelemia ennaltaehkäiseviä lisätoimenpiteitä, joilla varmistettiin, että mahdollisesti havaitsematta jääneet haittaohjelman jäänteet hävitettiin;
46. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasteli ja päivitti kyberhäiriöihin reagointia koskevaa suunnitelmaansa vuonna 2023 ja laati lomakkeen häiriöiden kirjaamiseksi IT-palvelujen hallintavälineeseen; korostaa, että lomakkeessa

otetaan huomioon heinäkuun 2023 häiriöstä saadut kokemukset pyrkimällä keräämään sen avulla kaikki tiedot, joista voisi olla hyötyä kyberhäiriöiden käsittelyssä;

Kiinteistöt

47. panee merkille, että vuonna 2023 saatiin päätökseen K2-rakennuksen kaikkien kerrosten teknisten laitteistojen kunnostaminen ja sen yhteisten tilojen käytön optimointi; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on sitonut 6 902 185,54 euron kokonaismäärärahoista 6 445 635,82 euroa; kiittää tilintarkastustuomioistuinta siitä, ettei se ylittänyt alustavaa talousarviota; kehottaa muita unionin toimielimiä seuraamaan tilintarkastustuomioistuimen esimerkillistä budjettihallintoa;
48. on tyytyväinen siihen, että helmikuussa 2023 toimitettiin tulokset ulkopuolisen konsultin tekemästä kaikkien tilintarkastustuomioistuimen rakennusten esteettömyyden tarkastuksesta, jonka tarkoituksena oli vastata liikuntarajoitteisten tai muutoin vammaisten henkilöiden tarpeisiin; toteaa, että tarkastus kattoi kaikki kolme rakennusta, yhteiset tilat, pysäköintialueet ja muut tilat; on tietoinen siitä, että ehdotettuja toimia tarkastellaan parhaillaan ja että ne normaalisti toteutettaisiin erityisenä hankkeena mutta että niiden toteuttaminen riippuu suurelta osin käytettävissä olevista määrärahoista;

Ympäristö ja kestävä kehitys

49. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin kohdisti vuonna 2023 suuren osan ympäristövaikutustensa vähentämistoimista energiansäästötoimenpiteisiin, kuten perinteisten hehkulamppujen korvaamiseen ledeillä, ilmanvaihdon toiminta-ajan lyhentämiseen ja rakennustensa tiettyjen teknisten järjestelmien uudistamiseen; panee lisäksi merkille, että tilintarkastustuomioistuin otti kesällä 2023 käyttöön erityisiä energiansäästötoimenpiteitä, joilla sähkönkulutusta vähennettiin 12 prosenttia kesään 2022 verrattuna, mikä toi 26 976 euron säästöt;
50. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin teki vuonna 2023 Luxemburgin viranomaisten kanssa sopimuksen liikennettä koskevan suunnitelman laatimisesta; odottaa mielenkiinnolla tätä aloitetta koskevia uutisia;

Toimielinten välinen yhteistyö

51. tuo esiin, että vuonna 2023 tilintarkastustuomioistuimen tarkastajilla oli 1 370 tarkastuspäivää muissa EU:n toimielimissä, virastoissa ja elimissä sekä erilaisissa kansainvälisissä organisaatioissa ja yksityisissä tarkastusyhtiöissä, kun vuonna 2022 tarkastuspäiviä oli 945;
52. muistuttaa jälleen kerran siitä, että tilintarkastustuomioistuimen ja komission tehokas yhteistyö jää rajalliseksi, ellei komissio hyväksy tilintarkastustuomioistuimen virhetasojen arvioinnissa käyttämää menetelmää, joka perustuu kaikkien sääntörikkomusten riippumattomaan ja kattavaan arviointiin, kun taas komissio keskittyy virheisiin, jotka voidaan määrätä korvattaviksi;
53. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin tekee tiivistä yhteistyötä sekä OLAFin että EPPOn kanssa muun muassa järjestämällä työpajoja ja tiedotustapahtumia sekä vaihtamalla tietoja ja kokemuksia; panee lisäksi merkille, että

tilintarkastustuomioistuin ilmoitti vuonna 2023 OLAFille 20 epäilyllistä petoksesta ja EPPOlle 17 tapauksesta;

54. on vakuuttunut siitä, että tiedonlouhintaa ja riskien pisteyttämistä varten tarkoitettu yhteinen integroitu tietotekninen järjestelmä voisi olla arvokas tietolähde, jonka avulla tilintarkastustuomioistuin, OLAF ja EPPO voisivat tehostaa tarkastus- ja valvontatoimiaan; korostaa, että tällaiseen järjestelmään ja sen sisältämiin tietoihin olisi annettava rajoittamaton pääsy, että pääsille ei saisi asettaa perusteettomia rajoituksia ja että uusien digitaalisten välineiden ja kehitteillä olevien teknologioiden tutkiminen ja käyttö olisi välittömästi sallittava osana tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksia;
55. pitää valitettavana, että vaikka pääsy Euroopan investointipankin (EIP) asiakirjoihin ja tietoihin on parantunut, tilintarkastustuomioistuimella ei ole valtuuksia tarkastaa EIP:n omin varoin rahoitettuja toimintoja; kehottaa myöntämään tilintarkastustuomioistuimelle nämä valtuudet ottaen huomioon, että EIP:n tehtävänä on pyrkiä saavuttamaan unionin tavoitteet ja että sillä on unionin taloudellisessa ja poliittisessa toimintaympäristössä kasvava rooli, jonka ulottuvuus on laajempi kuin unionin talousarvion käyttö sen toimintojen turvaamiseksi; nostaa esiin tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 05/2023 ”EU:n rahoitusjärjestelyt – Hajanainen kokonaisuus, joka kaipaa yksinkertaistusta ja suurempaa tilivelvollisuutta”, jossa tilintarkastustuomioistuin totesi, että kaikenlaiselle unionin toimintapolitiikkojen rahoitukselle olisi vahvistettava julkiset tarkastusvaltuudet;
56. panee merkille, että vuonna 2023 tilintarkastustuomioistuin esitteli 29 erityiskertomusta, yhden katsauksen ja yhden lausunnon 22:lle neuvoston komitealle ja työryhmälle; panee lisäksi merkille, että samana vuonna tilintarkastustuomioistuimen edustajat osallistuivat 23 kokoukseen, joissa keskityttiin varainhoitovuosien 2021 ja 2022 EU:n talousarviota koskevaan vastuuvapauteen;
57. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen jäsenet ja johto osoittivat vuonna 2023 aktiivista osallistumista esittelemällä työtään 25 jäsenvaltion hallitukselle ja hallintoelimille 120 kokouksessa, joista suurin osa pidettiin valtiovarainministerien tai -ministeriöiden kanssa; panee lisäksi merkille, että samana vuonna tilintarkastustuomioistuimen jäsenet ja henkilöstö esittelivät työtään 19 jäsenvaltion kansallisissa/alueellisissa parlamenteissa kaikkiaan 91 kokouksessa, joista suurin osa järjestettiin talousarviota, rahoitusasioita, tarkastusta tai EU-asioita käsittelevien valiokuntien kautta; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta tehostamaan yhteyksiään niiden valtioiden hallitusten kanssa, joissa virhetasot ovat korkeimpia, ja lisäämään vuoropuhelua ja yhteistyötä, jotta näihin ongelmiin voidaan puuttua tehokkaasti;

Viestintä

58. panee merkille, että vuonna 2023 tilintarkastustuomioistuimen viestintä- ja tiedotustoimiin osoitetut määrärahat olivat 225 000 euroa, joiden käyttöaste oli 81,13 % (182 549,84 euroa); panee merkille, että suurin osa määrärahoista käytettiin mediaseurantapalveluihin (81 650 euroa) ja lehdistötoimiin (12 348 euroa) ja seuraavaksi eniten sidosryhmäsuhteisiin liittyviin menoihin, jotka koostuivat pääasiassa politiikkatiedon hallinta-alustan kustannuksista (57 891 euroa), viestintätoimiin

(28 002,88 euroa), sosiaaliseen mediaan (1 486,52 euroa) ja julkaisuihin (1 171,44 euroa);

59. antaa vahvan tukensa tilintarkastustuomioistuimen mediastrategian laajentamiselle, jonka tuloksena julkaistiin ennätyselliset yli 22 000 verkkoartikkelia, joissa käsiteltiin tilintarkastustuomioistuimen tarkastuskertomuksia, muita julkaisuja tai tilintarkastustuomioistuinta yleisesti, mikä vahvisti sen, että tilintarkastustuomioistuimen näkyvyys on viime vuosina parantunut (2022: 20 000; 2021: 18 000); korostaa, että sosiaalisen median postauksia oli lähes 54 000, mikä osoittaa orgaanisen kasvun jatkuneen ja vuoden 2022 luvun olleen poikkeava (2022: 110 000; 2021: 49 000);
60. panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2023 tilintarkastustuomioistuin julkaisi 45 lehdistötiedotetta 24:llä unionin kielellä ja antoi lisäksi tietyillä kielillä erilaisia tausta- ja mediatiedotteita sekä käyttövalmiita lausuntoja äänitallenteina; panee lisäksi merkille, että tilintarkastustuomioistuin piti 21 tiedotustilaisuutta verkossa ja kuusi vuosikertomukseen liittyvää maakohtaista tiedotustilaisuutta; kiinnittää erityistä huomiota siihen, että tilintarkastustuomioistuimen tiedotustilaisuuksiin osallistui yhteensä 590 toimittajaa, joista useimmat edustivat jäsenvaltioiden tärkeimpiä kansallisia tiedotusvälineitä;
61. panee arvostaen merkille, että tilintarkastustuomioistuin otti vuonna 2023 käyttöön uuden verkkosivuston, jolla oli yli puolitoista miljoonaa käyntiä ja noin 700 000 yksittäistä kävijää, mikä merkitsee yli 14 prosentin lisäystä verrattuna vuoteen 2022; pitää myönteisenä, että vuoden 2023 loppuun mennessä tilintarkastustuomioistuimen kolmella tärkeimmällä sosiaalisen median tilillä (X eli entinen Twitter, LinkedIn ja Facebook) oli noin 48 000 seuraajaa eli enemmän kuin vuonna 2022 (45 000) ja vuonna 2021 (39 000);
62. arvostaa suuresti sitä, että tilintarkastustuomioistuin arvioi työnsä todennäköistä vaikutusta ja hyödyllisyyttä pyytämällä palautetta kertomustensa lukijoilta, jotka työskentelevät parlamentissa, neuvostossa, komissiossa, unionin virastoissa, jäsenvaltioiden pysyvissä edustustoissa, jäsenvaltioiden virastoissa ja ylimmissä tarkastuselimissä, kansalaisjärjestöissä, tiedeyhteisössä, mediassa ja muilla toimijoilla; panee tässä yhteydessä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on vuodesta 2018 lähtien tehnyt anonymisoituja sähköisiä kyselytutkimuksia, joissa se on pyytänyt kertomustensa lukijoita antamaan laadullista palautetta valikoiduista kertomuksista ja esittämään sen työn liittyviä yleisiä ehdotuksia; korostaa, että vuoden 2023 osalta 85 prosenttia noin 1 060 vastaajasta piti tilintarkastustuomioistuimen kertomuksia hyödyllisinä työnsä kannalta ja 78 prosenttia katsoi niillä olevan vaikutusta.