



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pre kultúru a vzdelávanie

2012/2322(INI)

29.4.2013

STANOVISKO

Výboru pre kultúru a vzdelávanie

pre Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa

k online hazardným hrám na vnútornom trhu
(2012/2322(INI))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Ivo Belet

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pre kultúru a vzdelávanie vyzýva Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. zdôrazňuje, že ochrana maloletých pred kontaktom s online hazardnými hrami by mala zostať aj naďalej hlavným politickým cieľom; zdôrazňuje, že vo všetkých členských štátoch je potrebné prijať prísne a spoľahlivé normy súvisiace s overovaním veku a totožnosti, založené na metódach, ktoré sa ukázali ako účinné v niektorých členských štátoch, a zaistiť riadne monitorovanie s cieľom predchádzať tomu, aby mali neidentifikovaní a maloletí hráči prístup k hrianiu hazardných hier na diaľku; zdôrazňuje, že je dôležité, aby si Komisia a členské štáty vymieňali osvedčené postupy v tejto oblasti;
2. odmieta zriadenie vnútorného trhu s online hazardnými hrami s ponukou cezhraničných produktov a upozorňuje na jednotnú judikatúru Súdneho dvora EÚ; spochybňuje pridanú hodnotu smernice EÚ vymedzujúcej minimálne normy ochrany hazardných hráčov a mladých ľudí; žiada však, aby sa skutočne presadzovali existujúce vysoké normy v členských štátoch, a vyzýva orgány dohľadu v členských štátoch, aby intenzívnejšie spolupracovali pri presadzovaní právnych predpisov;
3. žiada o vymedzenie a vykonávanie opatrení, ktoré umožnia deťom a mladým ľuďom získavať a ďalej rozvíjať digitálnu gramotnosť; domnieva sa, že zavedenie školských kurzov o vhodnom používaní internetu pre mladých ľudí by mohlo posilniť schopnosti používateľov týkajúce sa vlastnej ochrany pred závislosťou od služieb hazardných hier;
4. zdôrazňuje dôležitú úlohu vzdelávania, poradných služieb a rodičov pri zvyšovaní informovanosti o téme online hazardných hier a ich následkov na maloletých;
5. požaduje, aby mali prevádzkovatelia povinnosť zobrazovať jasné, viditeľné a explicitné varovania pre maloletých, v ktorých uvedú, že účasť maloletých na online hazardných hrách je nezákonná;
6. pripomína, že 2 % európskej populácie sú závislé od hrania hazardných hier; vyjadruje znepokojenie nad tým, že ľahký prístup k online stránkam hazardných hier môže zvýšiť toto percento, najmä medzi mladými ľuďmi; domnieva sa preto, že by sa mali presadzovať účinné preventívne opatrenia pre zraniteľných spotrebiteľov, ako je napr. uplatňovanie prísnych obmedzení výšky vkladov a prehier, ktoré si hráč stanoví sám, a že členské štáty by mali posudzovať každý produkt hazardných hier ponúkaných prevádzkovateľmi hazardných hier online; tento proces posudzovania by mal viesť k lepšej regulácii či dokonca k zákazu nebezpečných hazardných hier, ak predstavujú závažnú hrozbu pre zraniteľného spotrebiteľa;
7. vyzýva členské štáty, aby zaviedli komplexné povinné udeľovanie licencií na produkty hazardných hier a aby vytvorili národné regulačné agentúry na boj proti nezákonným hazardným hrám a korupcii v športe a na udeľovanie licencií na produkty hazardných hier; domnieva sa, že takéto agentúry by mali úzko spolupracovať na medzinárodnej úrovni;
8. zdôrazňuje, že online hazardné hry sú mimoriadne návykové, keďže je zaručená

anonymita online hráčov a neustála dostupnosť služieb hazardných hier online a chýba tiež akákoľvek spoločenská kontrola, čo teda predstavuje pre zraniteľných ľudí a najmä mladých ľudí oveľa väčšie riziko; zdôrazňuje, že vyššie uvedené charakteristiky vedú k tomu, že je tento spôsob závislosti menej viditeľný ako hranie tradičných hazardných hier; preto naliehavo vyzýva prevádzkovateľov, aby na domovskej stránke webových lokalít s hazardnými hrami povinne uvádzali odkaz na online informácie o hráčskej závislosti a o možnostiach získania súvisiacej odbornej pomoci;

9. domnieva sa, že treba prijať opatrenia zaistujúce, aby v dôsledku hrania hazardných hier nedošlo k ďalšiemu ohrozeniu živobytia zraniteľnejších členov spoločnosti;
10. vyzýva Komisiu, aby spolu s členskými štátmi preskúmala možnosť vytvoriť spoločný celoeurópsky program zameraný na možnosť vyradenia osôb z registrov na základe vlastného rozhodnutia, pomocou ktorého sa môžu hráči dobrovoľne a jednoducho sami vyradiť zo všetkých webových lokalít s hazardnými hrami, ktoré sú prevádzkované v EÚ; táto funkcia by mala byť jasne viditeľná na všetkých webových lokalitách ponúkajúcich online služby hazardných hier;
11. odporúča, aby členské štáty stanovili minimálne percento príjmov z hrania hazardných hier, ktoré sa prerozdeli medzi organizácie zaoberajúce sa prevenciou závislosti alebo poskytujúce poradenstvo v tejto oblasti;
12. zastáva názor, že medzi obdobiami, keď je hospodárska kríza najväčšia, a nárastom hrania hazardných hier, je nebezpečný vzájomný vzťah; preto považuje za potrebné neustále a neprerušene sledovať jav hráčskej závislosti a choroby súvisiace s hraním hazardných hier;
13. odporúča, aby sa jasne odlišovali činnosti v oblasti hazardných hier a iné formy online zábavy; služby kombinujúce typické znaky sektora hazardných hier musia patriť do pôsobnosti primeraných právnych predpisov o hazardných hrách a musia v plnej miere rešpektovať mechanizmy na overovanie veku a totožnosti;
14. upozorňuje na potrebu vypracovania účinných spôsobov dohľadu nad stávkovaním, pričom sa musí zohľadniť rýchly rozvoj online prostredia, ale tiež poukazuje na význam ochrany osobných údajov používateľov pred zneužitím;
15. domnieva sa, že reklama na hazardné hry je často nevyvážená a zavádzajúca a môže viesť k nezdravému a škodlivému správaniu; preto sa domnieva, že by mala byť zodpovednejšia a mala by sa regulovať, aby sa obmedzili jej agresívnejšie účinky, ktoré v prvom rade postihujú najzraniteľnejších ľudí;
16. vyzýva Komisiu, aby s cieľom predchádzať tomu, aby maloleté osoby hrali hazardné hry, a chrániť zraniteľné osoby zahrnula do svojich odporúčaní týkajúcich sa zodpovednej reklamy na hazardné hry zákaz zavádzajúcej reklamy online služieb hazardných hier zameraných na maloleté a iné zraniteľné osoby, najmä v sociálnych médiách;
17. požaduje, aby bola sociálne zodpovedná reklama na online hazardné hry povolená len na produkty hazardných hier, ktoré sú zákonné; domnieva sa, že by nemalo byť nikdy dovolené, aby reklama na online hazardné hry prehánala pravdepodobnosť výhry, a

vznikol tak mylný dojem, že hranie hazardných hier je rozumnou stratégiou pre zlepšenie finančnej situácie; domnieva sa, že reklama by mala obsahovať jasnú informáciu o následkoch patologického hráčstva;

18. zdôrazňuje, že vymedzenie neškodlivého formátu reklamy a pravidiel jej šírenia je kľúčom k zabráneniu tomu, aby ľudia do 18 rokov hrali hazardné hry, a k boju proti problematickému a patologickému hráčstvu;
19. konštatuje, že aj keď z hazardných hier plynú do športu príjmy z rôznych zdrojov, komerčná stávková činnosť vo väčšine členských štátov prináša športovým organizáciám relatívne nízky finančný výnos, hoci šport predstavuje hlavnú oblasť, v ktorej sa vykonávajú online stávky; žiada Komisiu, aby začala iniciatívu na uznanie vlastníckych práv organizátorov športových súťaží, aby športové zväzy mali zabezpečenú zodpovedajúcu finančnú návratnosť; odporúča, aby členské štáty stanovili spoločné minimálne percento príjmov zo športových stávok spravodlivo rozdelené medzi športové zväzy, ktoré majú zabezpečiť udržateľné financovanie masového športu a solidaritu medzi rôznymi športmi;
20. naliehavo vyzýva členské štáty, aby zaistili, že sa časť výnosov z hazardných hier vyčlení na podporu masových športov;
21. poukazuje na význam financovania tém verejného záujmu z hazardných hier (šport, kultúra, sociálne projekty, výskum a ďalšie témy všeobecného záujmu); požaduje, aby sa uznali osobitné znaky a udržateľný prínos lotérií pre spoločnosť a aby sa tieto znaky a prínos zohľadnili v každom koordinovanom prístupe na úrovni EÚ; takisto poukazuje na význam sektora lotérií z hľadiska nepriamej tvorby pracovných miest;
22. vyzýva na lepšiu spoluprácu na európskej úrovni prostredníctvom koordinácie medzi Komisiou, členskými štátmi, prevádzkovateľmi hazardných hier a športovými organizáciami s cieľom vypátrať a zakázať prevádzkovateľov online hazardných hier, ktorí sa podieľajú na nezákonných činnostiach, ako napr. ovplyvňovanie výsledkov zápasov, ako aj nepovolených prevádzkovateľov, ktorí nezákonne prevádzkujú služby online hazardných hier; zdôrazňuje, že riešenie týchto problémov je v záujme zaručenia integrity športu v Európe rozhodujúce;
23. naliehavo vyzýva Komisiu a členské štáty, aby v krátkom čase uzatvorili záväznú ambicióznú dohodu s tretími krajinami v rámci Rady Európy zameranú na boj proti organizovanej trestnej činnosti ovplyvňovania výsledkov zápasov s cieľom bojovať proti manipulácii športových výsledkov; navrhuje zriadiť oddelenie/stredisko zamerané na boj proti ovplyvňovaniu športových výsledkov, ktorého úlohou bude zhromažďovať, vymieňať, analyzovať a šíriť informácie o ovplyvňovaní športových výsledkov a inej korupcii v športe v Európe i mimo nej, ako aj zhromažďovať osvedčené postupy v boji proti korupcii v športe a podporovať koncepty dobrého riadenia v športe;
24. konštatuje, že ovplyvňovanie výsledkov zápasov sa vo všetkých členských štátoch považuje za trestný čin a že hlavné nedostatky v súvislosti so stíhaním prípadov ovplyvňovania výsledkov zápasov majú operatívny charakter; domnieva sa, že aproximácia trestných sankcií je v záujme regulácie v oblasti online hazardných hier vo všetkých členských štátoch kľúčová; preto žiada Komisiu, aby predložila legislatívne

návrhy, ktoré by stanovovali minimálne pravidlá týkajúce sa vymedzenia vnútroštátnych trestných činov a sankcií vzhľadom na nezákonné online hazardné hry a boj proti ovplyvňovaniu výsledkov zápasov a súvisiacu trestnú činnosť na úrovni EÚ s cieľom zvýšiť mieru odhaľovania a zároveň v plnej miere dodržiavať ľudské práva;

25. poukazuje na to, že boj proti ovplyvňovaniu výsledkov zápasov a ďalším formám športových podvodov sa musí sústrediť na presadzovanie práva, vzdelávanie a prevenciu, ako aj na uplatňovanie základných zásad dobrej správy, finančnej a operačnej transparentnosti a zodpovednosti; uznáva, že udržateľná správa športových organizácií (klubov, líg a zväzov) znižuje riziko, že sa stanú obeťou ovplyvňovania výsledkov zápasov;
26. požaduje vytvorenie kódexu správania ako súčasť iniciatívy na samoreguláciu so všeobecným zákazom pre všetkým zamestnancov (hráčov, trénerov, rozhodcov, zdravotnícky a technický personál) zapojených do športových udalostí, ktorí môžu priamo ovplyvniť výsledok, uzatvárať stávky na ich vlastné zápasy alebo športové podujatia; v tejto súvislosti zdôrazňuje tiež, že sú potrebné prísne a spoľahlivé systémy overovania veku a totožnosti na úrovni členských štátov; vyzýva športové organizácie, aby prostredníctvom vzdelávacích kampaní a kódexov správania od útleho veku vzdelávali športovcov, rozhodcov aj funkcionárov o nezákonnosti manipulácie športových zápasov;
27. uznáva, že opatrenia v boji proti zapojeniu športových organizácií do korupčných aktivít (napr. ovplyvňovanie výsledkov zápasov alebo pranie špinavých peňazí), ako sú kódexy správania, sa musia týkať všetkých skupín zainteresovaných strán (športových funkcionárov, majiteľov, manažérov, agentov, hráčov, rozhodcov a fanúšikov) a všetkých organizácií (klubov, líg, zväzov atď.);
28. pripomína, že boj proti ovplyvňovaniu výsledkov zápasov začína šírením informácií a vzdelávaním o negatívnom vplyve ovplyvňovania výsledkov zápasov na športovcov, kluby, ligy a šport ako celok, a preto poukazuje na význam vzdelávania všetkých zainteresovaných strán v športe o rizikách súvisiacich so stávkami na športové podujatia a s ovplyvňovaním výsledkov zápasov a uznáva dôležitosť účasti konkrétnych organizácií, ako napríklad únií športovcov a sietí fanúšikov;
29. víta nadnárodné vzdelávacie projekty s cieľom bojovať proti ovplyvňovaniu výsledkov zápasov na globálnej úrovni;
30. vyzýva športové zväzy a prevádzkovateľov hazardných hier, aby do kódexu správania zahrnuli zákaz prijímania stávok na tzv. negatívne udalosti, ako sú žlté karty, penalty alebo voľné kopy; vyzýva členské štáty a prevádzkovateľov hazardných hier, aby zakázali všetky formy živých športových stávok, pretože sa ukázalo, ako sú veľmi ľahko zneužiteľné v rámci dohadovania výsledkov, a preto predstavujú hrozbu pre integritu športu;
31. žiada Komisiu, aby do svojich odporúčaní o online hazardných hrách začlenila všeobecný zákaz uzatvárania stávok na juniorské súťaže, do ktorých sú zapojené maloleté osoby, a očakáva, že priemysel online hazardných hier bude dodržiavať tento zákaz prostredníctvom samoregulácie;

32. nabáda členské štáty, aby zvažili zákaz všetkých foriem ovplyvňovania zápasov počas ich trvania, ako sú napríklad stávky na rohové kopy, voľné kopy, vhadzovania a žlté karty, keďže tieto aktivity sa ukazujú ako veľmi ľahko zneužiteľné v rámci dohadovania výsledkov;
33. žiada, aby bola stanovená povinnosť spolupracovať a vymieňať si informácie o podozrivých činnostiach medzi športovými orgánmi, verejnými orgánmi, Europolom a Eurojustom na vnútroštátnej aj európskej úrovni, a to s cieľom potlačiť cezhraničnú trestnú činnosť v oblasti online hazardných hier;
34. vyzýva Radu, aby pružne a ambiciózne pokračovala v rokovaní o návrhu smernice Komisie o predchádzaní využívania finančného systému na účely prania špinavých peňazí a financovania terorizmu¹ a aby sa zaoberala všetkými druhmi hazardných hier vrátane online hier s cieľom predchádzať zneužívaniu činností v rámci online stávkovania na športové podujatia na zločinecké účely prania špinavých peňazí;
35. zdôrazňuje, že športovci potrebujú účinné mechanizmy ochrany, aby mohli čeliť korupčným vplyvom vrátane ochrany morálnej a fyzickej integrity športovcov, náležitých pracovných podmienok, ako aj zaručenia miezd alebo odmien, a to vrátane zákazu účasti športových organizácií, ktoré si pravidelne neplnia tieto povinnosti voči svojim športovcom, na rôznych úrovniach súťaže;

¹ COM(2013)0045.

VÝSLEDOK ZÁVEREČNÉHO HLASOVANIA VO VÝBORE

Dátum prijatia	22.4.2013
Výsledok záverečného hlasovania:	+: 27 -: 0 0: 0
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Zoltán Bagó, Lothar Bisky, Piotr Borys, Jean-Marie Cavada, Mary Honeyball, Petra Kammerevert, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Emilio Menéndez del Valle, Marek Henryk Migalski, Katarína Neveďalová, Doris Pack, Chrysoula Paliadelí, Monika Panayotova, Gianni Pittella, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Marietje Schaake, Marco Scurria, Hannu Takkula, László Tőkés, Helga Trüpel, Gianni Vattimo, Sabine Verheyen, Milan Zver
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Ivo Belet, Stephen Hughes, Seán Kelly