



20.12.2018

ARVAMUS

Esitaja: arengukomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

mis käsitleb ettepanekut võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus,
millega luuakse Varjupaiga- ja Rändefond
(COM(2018)0471 – C8-0271/2018 – 2018/0248(COD))

Arvamuse koostaja: Elly Schlein

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Komisjon esitas Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku, millega luuakse mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 raames Varjupaiga- ja Rändefond. Fondist toetatakse ELi liikmesriike rände tõhusal haldamisel 10,4 miljardi euro suuruse rahastamispaketiga.

Rändekriis on näidanud, et vaja on ühist Euroopa lähenemisviisi, mis põhineb solidaarsusel ja vastutuse õiglasel jagamisel. Seepärast tervitab arvamuse koostaja rände ja varjupaiga jaoks kasutada oleva eelarve suurendamist, mis on oluline samm ELis tugeva, õiglase ja tulemusliku varjupaiga- ja vastuvõtusüsteemi loomiseks.

Arvamuse koostaja on siiski seisukohal, et praegusel kujul pannakse ettepanekus liigselt rõhku tagasisaatmismäärade suurendamisele. Esitatud kriteeriumid vahendite eraldamiseks riiklikele programmidele eelarve jagatud täitmise raames näevad ette, et 40 % nendest vahenditest eraldatakse sõltuvalt näitajatest, mis on seotud võitlusega ebaseadusliku rände vastu ja tagasisaatmisotsuste tegemisega, mistõttu kannatavad meetmed varjupaiga, seadusliku rände ja integratsiooni valdkonnas. Sellega loodaks liikmesriikidele stiimuleid tagasisaatmisotsuste tegemiseks ja jõustamiseks, võtmata arvesse riske tagasipöördujatele ja võimalikku mõju päritoluriikidele.

Komisjoni astunud samme töökindla ELi rändepoliitika rajamiseks tuleb kiita. Kuid arvamuse koostaja arvates peaksid Euroopa Parlament ja nõukogu lisama ettepanekusse vajalikud tagatised tagasipöördujatele ja päritoluriikidele. Tagasisaatmisotsuseid ei saa teha, hindamata terviklikult päritoluriikides valitsevat olukorda ja kohaliku tasandi suutlikkust abi ära kasutada. Tähtis on kontrollida tagasipöördujate võimalikku mõju päritoluriigi stabiilsusele, kuna tagasipöördujad võivad soodustada konflikte, hõõrdumist ja ebakindlust.

Lisaks peaksid parlament ja nõukogu tagama, et ELi suhted kolmandate riikidega ei sõltuks tagasisaatmis- ja tagasivõtmisalasest koostööst. Koostöö kolmandate riikidega peaks põhinema vastastikusel huvil ja terviklikul lähenemisviisil, mitte ELi huvidel ja prioriteetidel rändevaldkonnas. Kitsas keskendumine rände haldamisele võib ohustada ELi koostööd kolmandate riikidega.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Arengukomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil võtta arvesse järgmisi muudatusettepanekuid:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 4 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(4 a) Fond peaks täielikult austama inimõigusi, järgima kestliku arengu tegevuskava 2030, ELi toimimise lepingu artiklis 208 sätestatud poliitikavaldkondade arengusidususe põhimõtet ning rände ja varjupaiga valdkonnas rahvusvahelisel tasandil võetud kohustusi, eelkõige üleilmset pagulasi käsitlevat kokkulepet ja ülemaailmset turvalise, korrakohase ja seadusliku rände kokkulepet.

Muudatusettepanek 2

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 4 b (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(4 b) Fondi haldamisel arengu seisukohast tuleks võtta arvesse rände erinevaid algpõhjuseid, nagu konfliktid, vaesus, põllumajandussuutlikkuse puudumine, haridus ja ebavõrdsus.

Muudatusettepanek 3

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 4 c (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(4 c) Arengukoostöö kolmandate riikidega peaks muu hulgas olema tagasivõtulepingute oluline osa, et stimuleerida vastuvõtvates riikides tööturgu ja parandada võimalust tööd saada, mis vähendaks tagasisaadetud rändajate motivatsiooni Euroopasse naasta.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 7

Komisjoni ettepanek

(7) Fondist tuleks toetada **rändevoogude tõhusat juhtimist ja edendada muu hulgas** varjupaiga valdkonna **ühiseid meetmeid**, sealhulgas liikmesriikide jõupingutusi **rahvusvahelist kaitset vajavate** isikute vastuvõtmisel, **asustades või paigutades rahvusvahelise kaitse taotlejaid või rahvusvahelise kaitse saajaid liikmesriikide vahel ümber ning toetades integratsioonistrateegiaid ja** tõhusamat seadusliku rände poliitikat, **et tagada liidu pikaajaline konkurentsivõime ja tema sotsiaalmudeli tulevik ning vähendada jätkusuutliku** tagasisaatmis- ja **tagasivõtmispoliitika abil ebaseadusliku rände stiimuleid**. Fondist tuleks toetada koostöö süvendamist kolmandate riikidega, et tugevdada **varjupaika või muud rahvusvahelise kaitse vormi taotlevate isikute** voogude juhtimist, **avardada** seadusliku sisserände võimalusi, **võidelda ebaseadusliku rändega ning tagada kolmandatesse riikidesse tagasisaatmise ja sealse tagasivõtmise jätkusuutlikkus.**

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 8

Komisjoni ettepanek

(8) **Rändekriis on esile toonud vajaduse reformida Euroopa ühist varjupaigasüsteemi, et kehtestada tõhusad varjupaigamenetlused, millega hoida ära teisene ränne, tagada ühtsed ja sobivad vastuvõtutingimused** rahvusvahelise kaitse taotlejatele, **võtta kasutusele rahvusvahelise kaitse andmise ühtsed**

Muudatusettepanek

(7) Fondist tuleks toetada varjupaiga valdkonna **ühiste meetmete edendamist**, sealhulgas liikmesriikide jõupingutusi isikute vastuvõtmisel, **kes saabuvad ümberasustamise ja liikmesriikide vahelise ümberpaigutamise teel, tuleks toetada integratsiooni-, vastuvõtu- ja kaasamisstrateegiaid ning** tõhusamat seadusliku rände poliitikat, **võidelda ebaseadusliku rände vastu ja rakendada jätkusuutlikku** tagasisaatmis- ja **tagasivõtmispoliitikat**. Fondist tuleks toetada koostöö süvendamist kolmandate riikidega, et tugevdada voogude juhtimist, **luua** seadusliku sisserände võimalusi, **võidelda ebaseadusliku rändega ja rändajaid hõlmava inimkaubanduse vastu ning tagada kolmandatesse riikidesse tagasisaatmise ja sealse tagasivõtmise jätkusuutlikkus. Koostöö kolmandate riikidega peaks põhinema tõeliselt vastastikusel huvil.**

Muudatusettepanek

(8) **Asjakohane on toetada ja tõhustada liikmesriikide jõupingutusi, et täielikult ja nõuetekohaselt rakendada varjupaigaküsimusi käsitlevat liidu acquis'd, eelkõige ümberasustatud isikutele ja rahvusvahelise kaitse taotlejatele ja saajatele sobilike vastuvõtutingimuste pakkumiseks ja**

nõuded ning anda rahvusvahelise kaitse saajatele asjakohased õigused ja eelised. Samal ajal on olnud vaja luua õiglasem ja tõhusam süsteem, mille raames määratakse kindlaks liikmesriikide vastutus rahvusvahelise kaitse taotlejate eest, ning liidu raamistik liikmesriikide ümberasustamisalase tegevuse jaoks. Seepärast on asjakohane, et fond annaks liikmesriikidele suuremat toetust, et nad saaksid Euroopa ühist varjupaigasüsteemi täielikult ja nõuetekohaselt rakendada.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 9

Komisjoni ettepanek

(9) *Fond* abil tuleks samuti täiendada ja tugevdada määrusega (EL).../... [Euroopa Liidu Varjupaigaameti määrus]¹⁴ asutatud Euroopa Liidu Varjupaigaameti (European Union Agency for Asylum – EUAA) tegevust, et lihtsustada ja parandada Euroopa ühise varjupaigasüsteemi toimimist, koordineerides ja tugevdades liikmesriikidevahelist praktilist koostööd ja teabevahetust ning edendades liidu varjupaiga valdkonna õigusakte ja tegevusstandardeid, et tagada ühtlus, mis põhineb rahvusvahelise kaitse andmise menetlustele, vastuvõtutingimustele ja kaitsevajaduste hindamisele esitatavatel rangetel nõuetel kogu liidus ning mis võimaldab jätkusuutlikult ja õiglaselt jaotada rahvusvahelise kaitse taotlusi, hõlpsamalt ühtlustada rahvusvahelise kaitse taotluste hindamist kogu liidus, toetada liikmesriikide ümberasustamisalaseid jõupingutusi ning pakkuda liikmesriikidele, eelkõige neile, kelle süsteemidele avaldub ebaproportsionaalselt tugev surve, operatiiv- ja tehnilist abi nende varjupaiga-

nende seisundi korrektseks määratlemiseks, õiglaste ja tõhusate varjupaigamenetluste rakendamiseks ning varjupaiga valdkonnas parima tava edendamiseks, et kaitsta rahvusvahelist kaitset vajavate isikute õigusi ja võimaldada liikmesriikide varjupaigasüsteemide tõhusat toimimist. Fond peaks andma liikmesriikidele suuremat toetust, et nad saaksid Euroopa ühist varjupaigasüsteemi täielikult ja nõuetekohaselt rakendada.

Muudatusettepanek

(9) *Fondi* abil tuleks samuti täiendada ja tugevdada määrusega (EL).../... [Euroopa Liidu Varjupaigaameti määrus]¹⁴ asutatud Euroopa Liidu Varjupaigaameti (European Union Agency for Asylum – EUAA) tegevust, et lihtsustada ja parandada Euroopa ühise varjupaigasüsteemi toimimist, koordineerides ja tugevdades liikmesriikidevahelist praktilist koostööd ja teabevahetust ning edendades liidu varjupaiga valdkonna õigusakte ja tegevusstandardeid, et tagada *inimõiguste austamine ja* ühtlus, mis põhineb rahvusvahelise kaitse andmise menetlustele, vastuvõtutingimustele ja kaitsevajaduste hindamisele esitatavatel rangetel nõuetel kogu liidus ning mis võimaldab jätkusuutlikult ja õiglaselt jaotada rahvusvahelise kaitse taotlusi, *pidades alati silmas taotleja huve*, hõlpsamalt ühtlustada rahvusvahelise kaitse taotluste hindamist kogu liidus, toetada liikmesriikide ümberasustamisalaseid jõupingutusi ning pakkuda liikmesriikidele, eelkõige neile, kelle süsteemidele avaldub ebaproportsionaalselt tugev surve,

ja vastuvõtusüsteemide haldamiseks.

operatiiv- ja tehnilist abi nende varjupaiga- ja vastuvõtusüsteemide haldamiseks.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 10

Komisjoni ettepanek

(10) Fondist tuleks toetada liidu ja liikmesriikide jõupingutusi, mis on seotud liikmesriikide varjupaigapoliitika väljatöötamise, järelevalve ja hindamise suutlikkuse suurendamisega, võttes arvesse nende kohustusi, mis tulenevad kehtivast liidu õigusest.

Muudatusettepanek

(10) Fondist tuleks toetada liidu ja liikmesriikide jõupingutusi, mis on seotud liikmesriikide varjupaigapoliitika väljatöötamise, järelevalve ja hindamise suutlikkuse suurendamisega, võttes arvesse nende kohustusi, mis tulenevad kehtivast liidu õigusest **ja rahvusvahelisest õigusest ning lähtudes inimõiguste austamise üldisest lähenemisviisist.**

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 11

Komisjoni ettepanek

(11) Partnerlus ja koostöö kolmandate riikidega on liidu varjupaigapoliitika oluline osa tagamaks varjupaika või muud rahvusvahelise kaitse vormi taotlejate isikute **voogude asjakohase haldamise**. Selleks et asendada liikmesriikide territooriumile saabuvate, **rahvusvahelist kaitset vajavate** kolmandate riikide kodanike või kodakondsuseta isikute ohtlik ja ebaseaduslik sisseränne seaduslike ja turvaliste sisserändevõimalustega, väljendada solidaarsust riikidega neis piirkondades, kuhu või mille siseselt on ümber asustatud suur hulk rahvusvahelist kaitset vajavaid isikuid, aidates leevendada nendele riikidele avalduvat survet, **aidata saavutada liidu rändepoliitika eesmärke, suurendades liidu mõjuvõimu kolmandates riikides**, ning aidata tõhusalt kaasa üleilmsetele ümberasustamisalastele

Muudatusettepanek

(11) Partnerlus ja koostöö kolmandate riikidega on liidu **rände- ja** varjupaigapoliitika oluline osa tagamaks, **et inimesi ei sunnita koduriigist lahkuma ja tagamaks rändevoogude asjakohast haldamist, kaasa arvatud** varjupaika või muud rahvusvahelise kaitse vormi taotlejate isikute **puhul**. Selleks et asendada liikmesriikide territooriumile saabuvate kolmandate riikide kodanike või kodakondsuseta isikute – **sealhulgas rahvusvahelist kaitset vajavate isikute** – ohtlik ja ebaseaduslik sisseränne seaduslike ja turvaliste sisserändevõimalustega, väljendada solidaarsust riikidega neis piirkondades, kuhu või mille siseselt on ümber asustatud suur hulk rahvusvahelist kaitset vajavaid isikuid, aidates leevendada nendele riikidele avalduvat survet ning aidata tõhusalt kaasa üleilmsetele

algatustele, võttes ühel häälel sõna rahvusvahelistel foorumitel ja suhetes kolmandate riikidega, tuleks fondi kaudu pakkuda rahalisi stiimuleid liidu ümberasustamis- [ja humanitaarsetel põhjustel vastuvõtmise] raamistiku rakendamiseks.

ümberasustamisalastele algatustele, võttes ühel häälel sõna rahvusvahelistel foorumitel ja suhetes kolmandate riikidega, tuleks fondi kaudu pakkuda rahalisi stiimuleid liidu ümberasustamis- [ja humanitaarsetel põhjustel vastuvõtmise] raamistiku rakendamiseks **ning muudele sarnastele liikmesriikide poolt kas üksinda või ühiselt vastu võetud humanitaaralgatustele.**

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 12

Komisjoni ettepanek

(12) Võttes arvesse **viimastel aastatel liitu suundunud rändevoogude suurust ja** meie ühiskondade ühtekuuluvuse tagamise tähtsust, on väga oluline toetada liikmesriikide poliitikat riigis seaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike varajaseks integreerimiseks ning prioriteetseid valdkondi, mis on kindlaks määratud komisjoni 2016. aasta kolmandate riikide kodanike integreerimise tegevuskavas.

Muudatusettepanek

(12) Võttes arvesse meie ühiskondade ühtekuuluvuse tagamise tähtsust, on väga oluline toetada liikmesriikide poliitikat riigis seaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike varajaseks **vastuvõtmiseks, integreerimiseks ja kaasamiseks** ning prioriteetseid valdkondi, mis on kindlaks määratud komisjoni 2016. aasta kolmandate riikide kodanike integreerimise tegevuskavas.

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 13

Komisjoni ettepanek

(13) **Tõhususe suurendamiseks, liidu suurima lisaväärtuse saavutamiseks ja kolmandate riikide kodanike integratsiooni edendamiseks võetavate liidu meetmete järjepidevuse tagamiseks peaksid fondist rahastatavad meetmed olema konkreetsed ning täiendama Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+) ja Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF)**

Muudatusettepanek

(13) **Integratsiooniprotsessi parandamiseks ja toetamiseks Euroopa ühiskondades peaks fond hõlbustama seaduslikku rännet liitu vastavalt liikmesriikide majanduslikele ja sotsiaalsetele vajadustele ning aitama alustada integratsiooniprotsessi ettevalmistamist juba liitu saabuvate kolmandate riikide kodanike**

vahenditest rahastatavaid meetmeid. Käesolevast fondist rahastatavad meetmed peaksid toetama kolmandate riikide kodanike vajadustele kohandatud meetmeid, mida viiakse üldiselt ellu varases integratsioonietapis, ja horisontaalmeetmeid, millega toetatakse liikmesriikide suutlikkust integratsioonivaldkonnas, samas kui kolmandate riikide kodanikele suunatud pikemaajalise mõjuga meetmeid tuleks rahastada ERFist ja ESF+-st.

Muudatusettepanek 11

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 13 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

päritoluriigis. Kolmandates riikides võetavad meetmed peaksid olema täielikult kooskõlas poliitikavaldkondade arengusidususe põhimõttega ja kohustustega saavutada kestliku arengu eesmärgid.

Muudatusettepanek

(13 a) Tervikliku integratsioonikäsitlemise tagamiseks tuleks lõimimismeetmeid laiendada ka rahvusvahelise kaitse saajatele, võttes arvesse sellise sihtrühma eripära. Kui integratsioonimeetmeid rakendatakse koos vastuvõtuga, peaks meetmeid olema vajaduse korral võimalik laiendada ka varjupaigataotlejatele.

Muudatusettepanek 12

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 14**

Komisjoni ettepanek

(14) Sellega seoses tuleks nõuda, et fondi rakendamise eest vastutavad liikmesriikide ametiasutused teeksid koostööd ja looksid koordineerimismehhanismid selliste asutustega, kelle liikmesriigid on määranud haldama ESF+ ja ERFi sekkumisi, ning vajaduse korral kõnealuste fondide ja kolmandate riikide kodanike integreerimisele kaasa aitavate

Muudatusettepanek

(14) Tõhususe ja suurima lisaväärtuse saavutamiseks peaks fondi tegevus olema sihipärasem ning toetama järjepidevaid strateegiaid, mis on kavandatud konkreetselt kolmandate riikide kodanike integratsiooni edendamiseks vastavalt vajadusele riiklikul, kohalikul ja/või piirkondlikul tasandil. Selliseid strateegiaid peaksid rakendama peamiselt kohalikud või piirkondlikud omavalitsused ja valitsusvälised osalejad,

muude fondide korraldusasutustega.

aga ka riigiasutused, eriti kui liikmesriigis kuuluvad vastuvõtu-, integratsiooni- ja kaasamise meetmed riigi ja detsentraliseeritud haldusasutuste jagatud pädevusalasse. Täitevorganisatsioonid peaksid valima võimalike meetmete hulgast oma olukorras kõige sobivamad.

Muudatusettepanek 13

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 20

Komisjoni ettepanek

(20) Tõhus tagasisaatmispoliitika on liidu ja selle liikmesriikide igakülgse rändekäsituse lahutamatu osa. Fondist tuleks toetada ja selle abil tuleks soodustada liikmesriikide jõupingutusi ühiste tagasisaatmisnõuete (nagu need on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2008/115/EÜ)¹⁵ ning integreeritud ja kooskõlastatud tagasisaatmisstrateegia rakendamisel ja edasiarendamisel. **Jätkusuutliku tagasisaatmispoliitika tagamiseks tuleks** fondist samamoodi toetada **ka** seotud meetmeid kolmandates riikides, **näiteks tagasipöördujate** taasintegreerimist.

¹⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta direktiiv 2008/115/EÜ ühiste nõuete ja korra kohta liikmesriikides ebaseaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmisel (ELT L 348, 24.12.2008, lk 98).

Muudatusettepanek 14

Muudatusettepanek

(20) Tõhus tagasisaatmispoliitika on liidu ja selle liikmesriikide igakülgse rändekäsituse lahutamatu osa. Fondist tuleks toetada ja selle abil tuleks soodustada liikmesriikide jõupingutusi ühiste tagasisaatmisnõuete (nagu need on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2008/115/EÜ)¹⁵ ning integreeritud ja kooskõlastatud tagasisaatmisstrateegia rakendamisel ja edasiarendamisel, **pannes rõhku vabatahtlikule tagasipöördumisele.** Fondist **tuleks** samamoodi toetada seotud meetmeid kolmandates riikides, **et hõlbustada ja tagada turvalist ja väärikat tagasipöördumist ja tagasivõtmist ning kestlikku** taasintegreerimist, **nagu on sätestatud ülemaailmses turvalise, korra kohase ja seadusliku rände kokkuleppes.**

¹⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta direktiiv 2008/115/EÜ ühiste nõuete ja korra kohta liikmesriikides ebaseaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmisel (ELT L 348, 24.12.2008, lk 98).

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 21

Komisjoni ettepanek

(21) Liikmesriigid peaksid eelistama vabatahtlikku tagasipöördumist. Vabatahtliku tagasipöördumise edendamiseks peaksid liikmesriigid nägema ette sellised stiimulid nagu eeliskohtlemine suurema tagasipöördumisabi näol. Selline vabatahtlik tagasipöördumine on nii tagasipöördujate kui (kulutõhususe seisukohast) ka ametiasutuste huvides.

Muudatusettepanek

(21) Liikmesriigid peaksid eelistama vabatahtlikku tagasipöördumist. Vabatahtliku tagasipöördumise edendamiseks peaksid liikmesriigid nägema ette sellised stiimulid nagu eeliskohtlemine suurema tagasipöördumisabi näol, ***mis sisaldab kutsekoolitust Euroopas, mis aitaks tagasipöördujatel oma päritoluriigis tööturule naasta.*** Selline vabatahtlik tagasipöördumine on nii tagasipöördujate kui (kulutõhususe seisukohast) ka ametiasutuste huvides.

Muudatusettepanek 15

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 23

Komisjoni ettepanek

(23) Tagasipöördumise ja taasintegreerimise tingimusi võivad aidata parandada tagasipöördujatele suunatud konkreetset toetusmeetmed, mida võetakse nii liikmesriikides kui ka sihtriikides.

Muudatusettepanek

(23) Tagasipöördumise ja taasintegreerimise tingimusi võivad aidata parandada tagasipöördujatele suunatud konkreetset toetusmeetmed, milles pööratakse erilist tähelepanu nende humanitaar- ja kaitsevajadustele ning mida võetakse nii liikmesriikides kui ka sihtriikides. ***Erilist tähelepanu tuleks pöörata haavatavatele rühmadele. Tagasisaatmisotsuste aluseks peaks olema päritoluriigis valitseva olukorra terviklik ja hoolikas hindamine, muu hulgas tuleks hinnata kohaliku tasandi suutlikkust abi ära kasutada. Päritoluriike ja eelkõige haavatavaid inimesi toetavad erimeetmed aitavad tagada tagasisaatmiste jätkusuutlikkuse, turvalisuse ja tulemuslikkuse. Neid meetmeid tuleks rakendada kohalike omavalitsuste, kodanikuühiskonna ja diasporaade aktiivsel osalusel.***

Muudatusettepanek 16

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 24

Komisjoni ettepanek

(24) Liidu tagasisaatmispoliitika lahutamatu osa ja rändevoogude tõhusa haldamise kesksed vahendid on tagasivõtulepingud ja muud kokkulepped, mis aitavad ebaseaduslike rändajate kiiret tagasisaatmist hõlbustada. Sellistel lepingutel ja kokkulepetel on tähtis osa **dialogis** ja **koostöös** selliste kolmandate riikidega, mis on ebaseaduslike rändajate päritolu- või transiidiriigid, ning nende rakendamist kolmandates riikides tuleks riigi ja liidu tasandi tagasisaatmispoliitika tõhususe huvides toetada.

Muudatusettepanek

(24) Liidu tagasisaatmispoliitika lahutamatu osa ja rändevoogude tõhusa haldamise kesksed vahendid on tagasivõtulepingud ja muud kokkulepped, mis aitavad ebaseaduslike rändajate kiiret tagasisaatmist hõlbustada. Sellistel lepingutel ja kokkulepetel on tähtis osa **koostöös** ja **poliitilises dialogis** selliste kolmandate riikidega, mis on ebaseaduslike rändajate päritolu- või transiidiriigid, ning nende rakendamist kolmandates riikides tuleks riigi ja liidu tasandi tagasisaatmispoliitika tõhususe huvides toetada.

Muudatusettepanek 17

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 25

Komisjoni ettepanek

(25) Lisaks **käesoleva määruse kohasele** isikute **tagasipöördumise** toetamisele tuleks fondist toetada ka muid meetmeid, mille eesmärk on võidelda **ebaseadusliku rändega ning tegeleda ebaseadusliku rände põhjuste või olemasolevatest seaduslikest rände-eeskirjadest kõrvalekaldumisega**, tagades seeläbi **liikmesriikide** sisserändesüsteemide terviklikkuse.

Muudatusettepanek

(25) Lisaks **kolmandate riikide kodanike või kodakondsuseta** isikute **integreerimise** toetamisele **liikmesriikides** tuleks fondist toetada **täielikus kooskõlas säästva arengu põhimõttega** ka muid meetmeid, mille eesmärk on võidelda **rändajaid hõlmava inimkaubanduse vastu, julgustada ja hõlbustada seadusliku rände eeskirjade kehtestamist**, tagades seeläbi **päritoluriikide** sisserändesüsteemide terviklikkuse.

Muudatusettepanek 18

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 26

(26) ***Ebaseaduslike rändajate tööhõive on ebaseadusliku rände tõmbeteguriks ja kahjustab seadusliku rände kavadele tugineva tööjõu liikuvuse poliitika kujundamist. Seetõttu tuleks fondist liikmesriike kas otseselt või kaudselt toetada Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2009/52/EÜ¹⁶ rakendamisel; kõnealuse direktiiviga keelatakse ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike töölevõtmine ja nähakse ette sanktsioonid seda keeldu rikkuvate tööandjate suhtes.***

¹⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2009. aasta direktiiv 2009/52/EÜ, millega sätestatakse ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike tööandjatele kohaldatavate karistuste ja meetmete miinimumnõuded (ELT L 168, 30.6.2009, lk 24).

Muudatusettepanek 19

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 26 a (uus)

(26) ***Fondist*** tuleks liikmesriike kas otseselt või kaudselt toetada Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2009/52/EÜ¹⁶ rakendamisel; kõnealuse direktiiviga keelatakse ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike töölevõtmine ja nähakse ette sanktsioonid seda keeldu rikkuvate tööandjate suhtes. ***Direktiiv sisaldab samuti kaitseelemente, näiteks ebaseaduslikult tööle võetud kolmandate riikide kodanike õigus esitada kaebusi ja nõuda välja oma töötasu. Fond peaks toetama viimati nimetatut rakendamist, kuna neid kaitseelemente ei ole piisavalt rakendatud, nagu märgiti ära komisjoni 22. mai 2014. aasta teatises Euroopa Parlamendile ja nõukogule 18. juuni 2009. aasta direktiivi 2009/52/EÜ (millega sätestatakse***

ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike tööandjatele kohaldatavate karistuste ja meetmete miinimumnõuded) kohaldamise kohta.

¹⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2009. aasta direktiiv 2009/52/EÜ, millega sätestatakse ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike tööandjatele kohaldatavate karistuste ja meetmete miinimumnõuded (ELT L 168, 30.6.2009, lk 24).

(26 a) Liikmesriigid peaksid toetama kodanikuühiskonna ja töötajate

ühenduste taotlusi, näiteks seda, mis käsitleb mõlemast soost vastuvõtutöötajate Euroopa võrgustiku loomist, et ühendada kõik töötajad Euroopas, kes tegutsevad rände valdkonnas, edendada head vastuvõttu ja inimõigustel põhinevat lähenemisviisi rände suhtes ning rändajate vastuvõtmise ja tööhõive võimaluste alaste heade tavade vahetamist.

Muudatusettepanek 20

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 30

Komisjoni ettepanek

(30) *Fondist toetatavad* meetmed, mida võetakse *kolmandates riikides ja nendega seoses, peaksid täiendama muid väljaspool liitu rakendatavaid meetmeid, mida toetatakse välisrahastamisvahenditest. Eelkõige tuleks selliste meetmete rakendamisel taotleda täielikku koosõla* liidu välistegevuse põhimõtete ja *üldeesmärkide ning* asjaomase riigi või piirkonnaga seotud välispoliitika ning liidu rahvusvaheliste kohustustega. *Välismõõdet silmas pidades tuleks fondist anda sihipärast toetust, et süvendada koostööd kolmandate riikidega ja tugevdada rändehalduse olulisemaid aspekte liidu rändepoliitika seisukohast huvi pakkuvates valdkondades.*

Muudatusettepanek 21

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 35

Komisjoni ettepanek

(35) Need esialgsed summad peaksid looma liikmesriikidele aluse pikaajaliste

Muudatusettepanek

(30) *Fondi rahastamisel võetavad* meetmed, mida võetakse seoses *kolmandate riikidega, peaksid olema täielikult koosõlas* liidu välistegevuse põhimõtete ja *üldeesmärkidega*, asjaomase riigi või piirkonnaga seotud välispoliitika ja *arengupoliitikaga* ning liidu rahvusvaheliste kohustustega. *Kolmandate riikidega tehtava koostöö eesmärk ei tohiks olla otseselt arengule suunatud meetmete toetamine ja see koostöö ei tohiks kahjustada poliitikavaldkondade arengusidususe põhimõtet.*

(35) Need esialgsed summad peaksid looma liikmesriikidele aluse pikaajaliste

investeeringute tegemiseks. Selleks et võtta arvesse rändevoogude muutusi ning reageerida varjupaiga- ja vastuvõtusüsteemide haldamise ja **seaduslikult riigis viibivate** kolmandate riikide kodanike integreerimise vajadustele ning võidelda **ebaseadusliku rändega töhusa ja jätkusuutliku tagasisaatmispoliitika kaudu**, tuleks perioodi keskpaigas eraldada liikmesriikidele täiendav summa, mille kindlaksmääramisel võetakse arvesse vahendite kasutamise määra. See summa peaks põhinema viimastel kättesaadavatel statistilistel andmetel, nagu on sätestatud I lisas, et kajastada muutusi liikmesriikide lähteolukorras.

investeeringute tegemiseks. Selleks et võtta arvesse rändevoogude muutusi ning reageerida varjupaiga- ja vastuvõtusüsteemide haldamise ja kolmandate riikide kodanike integreerimise vajadustele, võidelda **rändajaid hõlmava inimkaubanduse vastu ja rakendada töhusat, õigusi austavat ja jätkusuutlikku tagasisaatmispoliitikat**, tuleks perioodi keskpaigas eraldada liikmesriikidele täiendav summa, mille kindlaksmääramisel võetakse arvesse vahendite kasutamise määra. See summa peaks põhinema viimastel kättesaadavatel statistilistel andmetel, nagu on sätestatud I lisas, et kajastada muutusi liikmesriikide lähteolukorras.

Muudatusettepanek 22

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 41

Komisjoni ettepanek

(41) Selleks et täiendada käesoleva fondi poliitikaeesmärkide rakendamist liikmesriikide tasandil nende programmide kaudu, tuleks sellest toetada ka liidu tasandi meetmeid. Sellised meetmed peaksid teenima fondi kohaldamisalasse jäävaid üldisi strateegilisi eesmärke, mis on seotud poliitikaanalüüsi ja innovatsiooni, riikidevahelise vastastikuse õppimise ja partnerluste ning uute algatuste ja meetmete testimisega kogu liidus.

Muudatusettepanek 23

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 42

Komisjoni ettepanek

(42) Et tugevdada liidu suutlikkust

Muudatusettepanek

(41) Selleks et täiendada käesoleva fondi poliitikaeesmärkide rakendamist liikmesriikide tasandil nende programmide kaudu, tuleks sellest toetada ka liidu tasandi meetmeid. Sellised meetmed peaksid teenima fondi kohaldamisalasse jäävaid üldisi strateegilisi eesmärke, mis on seotud poliitikaanalüüsi ja innovatsiooni, riikidevahelise vastastikuse õppimise ja partnerluste, **diasporaade töö ja nende vahendajarolliga selles vallas** ning uute algatuste ja meetmete testimisega kogu liidus.

(42) Et tugevdada liidu suutlikkust

vahetult reageerida ühes või mitmes liikmesriigis tekkinud ettenägematule või ebaproportsionaalselt suurele rändesurvele, mida iseloomustab kolmandate riikide kodanike suur või ebaproportsionaalne sissetränn, millega kaasneb suur ja tungiv vajadus vastuvõtu- ja kinnipidamisasutuste, varjupaiga ja rände haldamise süsteemide ja menetluste järele ning suur rändesurve kolmandatele riikidele poliitiliste sündmuste või konfliktide tõttu, peaks olema võimalik anda erakorralist abi kooskõlas käesolevas määruses sätestatud raamistikuga.

vahetult reageerida ühes või mitmes liikmesriigis tekkinud ettenägematule või ebaproportsionaalselt suurele rändesurvele, mida iseloomustab kolmandate riikide kodanike suur või ebaproportsionaalne sissetränn, millega kaasneb suur ja tungiv vajadus vastuvõtu- ja kinnipidamisasutusteasutuste, varjupaiga ja rände haldamise süsteemide ja menetluste järele ning suur rändesurve kolmandatele riikidele poliitiliste sündmuste või konfliktide tõttu, peaks *alati* olema võimalik anda erakorralist abi *meetmete*, mille eesmärk on tagada rändajate inimõiguste austamine ja liikmesriikide eelkõige varjupaiga andmisega seotud rahvusvaheliste kohustuste täitmine, kooskõlas käesolevas määruses sätestatud raamistikuga.

Muudatusettepanek 24

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 53 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(53 a) Fondist rahastatavate programmide kavandamisel, rakendamisel ja hindamisel tuleks konsulteerida liikmesriikide ja kolmandate riikide kodanikuühiskonna organisatsioonide, kohaliku ja piirkondliku tasandi asutuste ja parlamentidega.

Muudatusettepanek 25

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1. Fondi poliitiline eesmärk on aidata kaasa rändevoogude tõhusale juhtimisele kooskõlas liidu asjaomase *acquis* ' ja liidu

1. Fondi poliitiline eesmärk on aidata kaasa rändevoogude tõhusale juhtimisele kooskõlas liidu asjaomase *acquis* ' ja liidu kohustustega põhiõiguste valdkonnas,

kohustustega põhiõiguste valdkonnas.

pidades silmas eelkõige õigust varjupaigale, mis on sätestatud Euroopa Liidu põhiõiguste hartas, ning järgides poliitikavaldkondade arengusidususe põhimõtet.

Muudatusettepanek 26

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 2 – punkt b

Komisjoni ettepanek

(b) toetada liikmesriikidesse *suunduvat seaduslikku rännet*, sealhulgas aidata kaasa kolmandate riikide kodanike integreerimisele;

Muudatusettepanek

(b) toetada *turvaliste ja seaduslike* liikmesriikidesse *sisenemise võimaluste loomist*, sealhulgas aidata kaasa kolmandate riikide kodanike, *kaasa arvatud varjupaigataotlejate ja rahvusvahelise kaitse saajate* integreerimisele *ning tugevdada rändajate inimõiguste kaitset*;

Muudatusettepanek 27

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 2 – punkt c

Komisjoni ettepanek

(c) aidata võidelda ebaseadusliku rände vastu ning *tagada* tõhus tagasisaatmine kolmandatesse riikidesse ja tõhus vastuvõtmine kolmandates riikides.

Muudatusettepanek

(c) aidata võidelda ebaseadusliku rände vastu, *luues rohkem seaduspäraseid rändevõimalusi, võideldes inimkaubanduse vastu* ning *tagades* tõhus ja *jätkusuutlik* tagasisaatmine kolmandatesse riikidesse ja tõhus ja *jätkusuutlik* vastuvõtmine kolmandates riikides *nii tagasipöördujate kui ka päritoluriikide jaoks*.

Muudatusettepanek 28

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 2 – punkt c

Komisjoni ettepanek

(c) aidata võidelda ebaseadusliku rände vastu ning tagada tõhus tagasisaatmine kolmandatesse riikidesse ja tõhus vastuvõtmine kolmandates riikides.

Muudatusettepanek

(c) aidata võidelda ebaseadusliku rände vastu ning tagada tõhus **ja jätkusuutlik** tagasisaatmine kolmandatesse riikidesse ja tõhus **ja jätkusuutlik** vastuvõtmine kolmandates riikides **nii tagasipöördujate kui ka päritoluriikide jaoks**.

Muudatusettepanek 29

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 3 – lõige 2 – punkt c a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

c a) suurendada solidaarsust ja vastutuse jagamist liikmesriikide vahel, pöörates tähelepanu eeskätt rändajate ja varjupaigataotlejate voogudest enim mõjutatud liikmesriikidele, sealhulgas praktilise koostöö kaudu.

Muudatusettepanek 30

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 5 – lõik 1 – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Fond on avatud kolmandatele riikidele kooskõlas tingimustega, mis on sätestatud erilepingus, milles käsitletakse kolmanda riigi osalust Varjupaiga- ja Rändefondis, eeldusel et:

Fond on avatud kolmandatele riikidele, **kes ei riku rändajate õigusi, tegevuseks seadusliku rände, tagasisaatmise ja tagasivõtmise valdkonnas** kooskõlas tingimustega, mis on sätestatud erilepingus, milles käsitletakse kolmanda riigi osalust Varjupaiga- ja Rändefondis, **mis tuleks teha avalikkusele kättesaadavaks**, eeldusel et:

Muudatusettepanek 31

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 5 – lõik 1 – taane 4 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

*– lepinguga nähakse ette
õiguskaitsemehhanism isikutele, kes
leiavad, et nende põhiõigusi on rikutud.*

Muudatusettepanek 32

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 7 – lõige 2 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2 a. Komisjon ja liikmesriigid tagavad, et kolmandate riikidega seotud meetmeid võetakse kooskõlas muude meetmetega, mida rakendatakse liidu vahendite abil, järgides poliitikavaldkondade arengusidususe põhimõtet, keskendudes meetmetele, mis ei ole arengule suunatud ning nimetatud meetmed on täielikult kooskõlas inimõiguste ja rahvusvahelise õigusega.

Muudatusettepanek 33

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 9 – lõige 6**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

6. Teemaatilisest rahastust toetatakse eelkõige meetmeid, mis kuuluvad II lisa lõike 2 punktis b osutatud rakendusmeetmete hulka, mida rakendavad kohalikud ja piirkondlikud ametiasutused või kodanikuühiskonna organisatsioonid.

6. Teemaatilisest rahastust toetatakse eelkõige meetmeid, mis kuuluvad II lisa lõike 2 punktis b osutatud rakendusmeetmete hulka, mida rakendavad kohalikud ja piirkondlikud ametiasutused või kodanikuühiskonna organisatsioonid, *eelkõige diasporaad.*

Muudatusettepanek 34

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 13 – lõige 1**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1. Iga liikmesriik tagab, et tema programmis käsitletavat prioriteetid on tihedalt seotud liidu rändealduse valdkonna prioriteetide ja probleemidega ning vastavad neile ning et need on täielikus kooskõlas asjaomase liidu *acquis* ja kokkulepitud liidu prioriteetidega. Oma programmide prioriteete kindlaks määrates tagavad liikmesriigid, et nende programmis käsitletakse piisavalt II lisas sätestatud rakendusmeetmeid.

Muudatusettepanek 35

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 13 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Komisjon tagab, et Euroopa Liidu Varjupaigaamet ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet on oma pädevusala ulatuses programmide väljatöötamisega juba varases etapis seotud. Komisjon konsulteerib Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ja Euroopa Liidu Varjupaigaametiga programmide kavandite osas, et tagada nende ametite ja liikmesriikide tegevuse järjepidevus ja vastastikune täiendavus.

Muudatusettepanek 36

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 13 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Komisjon tagab, et Euroopa Liidu Varjupaigaamet ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet on oma pädevusala ulatuses programmide väljatöötamisega juba varases etapis seotud. Komisjon konsulteerib Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ja Euroopa Liidu

1. Iga liikmesriik tagab, et tema programmis käsitletavat prioriteetid on tihedalt seotud liidu rändealduse, **varjupaiga andmise ja vastuvõtmise** valdkonna prioriteetide ja probleemidega ning vastavad neile ning et need on täielikus kooskõlas asjaomase liidu *acquis* ja kokkulepitud liidu prioriteetidega. Oma programmide prioriteete kindlaks määrates tagavad liikmesriigid, et nende programmis käsitletakse piisavalt II lisas sätestatud rakendusmeetmeid.

Muudatusettepanek

2. Komisjon tagab, et Euroopa Liidu Varjupaigaamet, **Euroopa Liidu Põhiõiguste Amet** ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet on oma pädevusala ulatuses programmide väljatöötamisega juba varases etapis seotud. Komisjon konsulteerib Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti ja Euroopa Liidu Varjupaigaametiga programmide kavandite osas, et tagada nende ametite ja liikmesriikide tegevuse järjepidevus ja vastastikune täiendavus.

Muudatusettepanek

2. Komisjon tagab, et Euroopa Liidu Varjupaigaamet, **Euroopa Liidu Põhiõiguste Amet** ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet on oma pädevusala ulatuses programmide väljatöötamisega juba varases etapis seotud. Komisjon konsulteerib Euroopa Piiri- ja

Varjupaigaametiga programmide kavandite osas, et tagada nende ametite ja liikmesriikide tegevuse järjepidevus ja vastastikune täiendavus.

Rannikuvalve Ameti ja Euroopa Liidu Varjupaigaametiga programmide kavandite osas, et tagada nende ametite ja liikmesriikide tegevuse järjepidevus ja vastastikune täiendavus.

Muudatusettepanek 37

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 13 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Komisjon võib vajaduse korral kaasata Euroopa Liidu Varjupaigaameti ja Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti 5. jaos osutatud järelevalve- ja hindamisülesannete täitmisse, tagamaks eelkõige, et fondi toel rakendatavad meetmed oleksid kooskõlas asjaomase liidu *acquis* ja kokkulepitud liidu prioriteetidega.

Muudatusettepanek

3. Komisjon võib vajaduse korral kaasata Euroopa Liidu Varjupaigaameti, ***Euroopa Liidu Põhiõiguste Ameti*** ja Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti 5. jaos osutatud järelevalve- ja hindamisülesannete täitmisse, tagamaks eelkõige, et fondi toel rakendatavad meetmed oleksid kooskõlas asjaomase liidu *acquis* ja kokkulepitud liidu prioriteetidega.

Muudatusettepanek 38

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 13 – lõige 4

Komisjoni ettepanek

4. Lisaks määruse (EL) [...] [Euroopa Liidu Varjupaigaameti määrus] kohaselt tehtavale järelevalvele või käesoleva määruse kohaldamisalasse jäävate soovitude vastuvõtmisele kooskõlas määrusega (EL) nr 1053/2013 kontrollib asjaomane liikmesriik koos komisjoni ning vajaduse korral koos Euroopa Liidu Varjupaigaameti ja Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametiga, kuidas nende tulemustega tegeleda, sealhulgas kuidas kõrvaldada puudusi või suurendada oma suutlikkust ja valmisolekut, ning rakendab need soovitud oma programmi kaudu.

Muudatusettepanek

4. Lisaks määruse (EL) [...] [Euroopa Liidu Varjupaigaameti määrus] kohaselt tehtavale järelevalvele või käesoleva määruse kohaldamisalasse jäävate soovitude vastuvõtmisele kooskõlas määrusega (EL) nr 1053/2013 kontrollib asjaomane liikmesriik koos komisjoni ning vajaduse korral koos Euroopa Liidu Varjupaigaameti, ***Euroopa Liidu Põhiõiguste Ameti*** ja Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametiga, kuidas nende tulemustega tegeleda, sealhulgas kuidas kõrvaldada puudusi või suurendada oma suutlikkust ja valmisolekut, ning rakendab need soovitud oma programmi kaudu.

Muudatusettepanek 39

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 18 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Tegevustoetust kasutav liikmesriik peab tegutsema kooskõlas liidu varjupaiga ja tagasisaatmise valdkonna *acquis* 'ga.

Muudatusettepanek

3. Tegevustoetust kasutav liikmesriik peab tegutsema kooskõlas liidu varjupaiga ja tagasisaatmise valdkonna *acquis* 'ga **ning põhiõigustega**.

Muudatusettepanek 40

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 18 – lõige 4

Komisjoni ettepanek

4. Liikmesriigid peavad oma programmis ja artiklis 30 osutatud igaaastastes tulemusaruannetes õigustama tegevustoetuse kasutamist käesoleva määruse eesmärkide saavutamise kontekstis. Enne programmi heakskiitmist hindab komisjon vastavalt artiklile 13 koos Euroopa Liidu Varjupaigaameti ja Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametiga tegevustoetuse kasutamise soovist teatanud liikmesriikide lähteolukorda. Komisjon võtab arvesse nende liikmesriikide esitatud teavet ning võimaluse korral määruse (EL).../... [Euroopa Liidu Varjupaigaameti määrus] ja määruse (EL) nr 1053/2013 kohaselt tehtud ja käesoleva määruse kohaldamisalasse jääva järelevalve põhjal kättesaadavat teavet.

Muudatusettepanek

4. Liikmesriigid peavad oma programmis ja artiklis 30 osutatud igaaastastes tulemusaruannetes õigustama tegevustoetuse kasutamist käesoleva määruse eesmärkide saavutamise kontekstis. Enne programmi heakskiitmist hindab komisjon vastavalt artiklile 13 koos Euroopa Liidu Varjupaigaameti, **Euroopa Liidu Põhiõiguste Ameti** ja Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametiga tegevustoetuse kasutamise soovist teatanud liikmesriikide lähteolukorda. Komisjon võtab arvesse nende liikmesriikide esitatud teavet ning võimaluse korral määruse (EL).../... [Euroopa Liidu Varjupaigaameti määrus] ja määruse (EL) nr 1053/2013 kohaselt tehtud ja käesoleva määruse kohaldamisalasse jääva järelevalve põhjal kättesaadavat teavet.

Muudatusettepanek 41

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 26 – lõige 1 – punkt c

Komisjoni ettepanek

(c) suur rändesurve kolmandates riikides, sealhulgas juhul, kui kaitset vajavad isikud on sinna sattunud poliitiliste sündmuste või konfliktide tõttu, ***eriti juhul, kui see võib mõjutada ELi suunas kulgevaid rändevooge.***

Muudatusettepanek 42

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 29 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Komisjon teeb käesoleva määruse, sealhulgas käesoleva fondi raames rakendatud meetmete vahhindamise ja tagasivaatelse hindamise.

Muudatusettepanek 43

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 29 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Vahhindamine ja tagasivaateline hindamine tehakse õigeaegselt, et nende tulemusi oleks võimalik kaasata otsustusprotsessi.

Muudatusettepanek 44

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 30 – lõige 2 – punkt h a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(c) suur rändesurve kolmandates riikides, sealhulgas juhul, kui kaitset vajavad isikud on sinna sattunud poliitiliste sündmuste või konfliktide tõttu.

Muudatusettepanek

1. Komisjon teeb käesoleva määruse, sealhulgas fondi raames rakendatud meetmete vahhindamise ja tagasivaatelse hindamise ***ning hindab ka tagasisaatmiste mõju kolmandatele riikidele ja rändajate põhiõiguste austamist.***

Muudatusettepanek

2. Vahhindamine ja tagasivaateline hindamine tehakse õigeaegselt, et nende tulemusi oleks võimalik kaasata otsustusprotsessi ***ning hindamistulemused avalikustatakse ja tehakse kättesaadavaks.***

Muudatusettepanek

h a) teave selle kohta, kuidas on fondi rakendamisel tagatud rändajate

Muudatusettepanek 45

Ettepanek võtta vastu määrus I lisa – punkt 1 – alapunkt b – taane 1

Komisjoni ettepanek

– **30** % varjupaiga valdkonnale;

Muudatusettepanek

– **40** % varjupaiga valdkonnale;

Muudatusettepanek 46

Ettepanek võtta vastu määrus I lisa – punkt 1 – alapunkt b – taane 2

Komisjoni ettepanek

– **30** % seadusliku rände **ja** integratsiooni valdkonnale;

Muudatusettepanek

– **40** % seadusliku rände, integratsiooni **ja kaasamise** valdkonnale;

Muudatusettepanek 47

Ettepanek võtta vastu määrus I lisa – punkt 1 – alapunkt b – taane 3

Komisjoni ettepanek

– **40** % ebaseadusliku rände vastase võitluse, sealhulgas tagasisaatmise valdkonnale.

Muudatusettepanek

– **20** % ebaseadusliku rände vastase võitluse, sealhulgas tagasisaatmise valdkonnale.

Muudatusettepanek 48

Ettepanek võtta vastu määrus II lisa – punkt 1 – alapunkt d

Komisjoni ettepanek

(d) solidaarsuse **ja** koostöö tugevdamine rändevoogudest mõjutatud kolmandate riikidega, sealhulgas ümberasustamise ja muude liidult kaitse saamise seaduslike võimaluste ning

Muudatusettepanek

(d) solidaarsuse, koostöö **ja parimate tavade vahetamise** tugevdamine rändevoogudest mõjutatud kolmandate riikidega, sealhulgas ümberasustamise ja muude liidult kaitse saamise seaduslike

kolmandate riikidega rände haldamiseks loodavate partnerluste ja koostöö kaudu.

võimaluste ning kolmandate riikidega rände haldamiseks loodavate partnerluste ja koostöö kaudu.

Muudatusettepanek 49

Ettepanek võtta vastu määrus III lisa – punkt 3 – alapunkt k

Komisjoni ettepanek

(k) teabevahetuse ja dialoogi edendamine kolmandate riikide kodanike, vastuvõtva ühiskonna ja avaliku sektori asutuste vahel, sealhulgas kolmandate riikide kodanikega konsulteerimise ning kultuuride- ja religioonidevahelise dialoogi kaudu.

Muudatusettepanek

(k) teabevahetuse ja dialoogi **edendamine eelkõige diasporaade abil** kolmandate riikide kodanike, vastuvõtva ühiskonna ja avaliku sektori asutuste vahel, sealhulgas kolmandate riikide kodanikega konsulteerimise ning kultuuride- ja religioonidevahelise dialoogi kaudu.

Muudatusettepanek 50

Ettepanek võtta vastu määrus III lisa – punkt 4 – alapunkt a

Komisjoni ettepanek

(a) **vastuvõtu- ja kinnipidamistaristu**, sealhulgas sellise taristu ühiskasutus mitme liikmesriigi poolt;

Muudatusettepanek

(a) **vastuvõtutaristu**, sealhulgas sellise taristu ühiskasutus mitme liikmesriigi poolt;

Muudatusettepanek 51

Ettepanek võtta vastu määrus III lisa – punkt 4 – alapunkt d

Komisjoni ettepanek

(d) ebaseadusliku rände **stiimulite**, sealhulgas ebaseaduslike rändajate töölevõtmise vastu võitlemine järgmiste vahenditega: tõhusad ja nõuetekohased riskihindamisel põhinevad kontrollid, töötajate koolitamine, selliste mehhanismide loomine ja rakendamine, mille kaudu ebaseaduslikud rändajad

Muudatusettepanek

(d) ebaseadusliku rände, sealhulgas ebaseaduslike rändajate töölevõtmise vastu võitlemine järgmiste vahenditega: tõhusad ja nõuetekohased riskihindamisel põhinevad kontrollid, töötajate koolitamine, selliste mehhanismide loomine ja rakendamine, mille kaudu ebaseaduslikud rändajad saavad

saavad tööandjatelt tagasi nõuda makseid ja esitada nende vastu kaebusi, samuti teavitus- ja teadlikkuse suurendamise kampaaniad, mille eesmärk on teavitada tööandjaid ja ebaseaduslikke rändajaid direktiivi 2009/52/EÜ⁸ kohastest õigustest ja kohustustest;

tööandjatelt tagasi nõuda makseid ja esitada nende vastu kaebusi, samuti teavitus- ja teadlikkuse suurendamise kampaaniad, mille eesmärk on teavitada tööandjaid ja ebaseaduslikke rändajaid direktiivi 2009/52/EÜ⁸ kohastest õigustest ja kohustustest;

Muudatusettepanek 52

Ettepanek võtta vastu määrus III lisa – punkt 4 – alapunkt d a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

d a) päritoluriigi olukorra ja stabiilsuse ning kohalikul tasandil abi ärakasutamise suutlikkuse hindamine;

Muudatusettepanek 53

Ettepanek võtta vastu määrus III lisa – punkt 4 – alapunkt e

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(e) tagasisaatmise ettevalmistamine, sealhulgas meetmed, mis viivad tagasisaatmisotsuste tegemise, kolmandate riikide kodanike tuvastamise, reisidokumentide väljastamise ja pereliikmete otsimiseni;

(e) tagasisaatmise ettevalmistamine, sealhulgas meetmed, mis viivad tagasisaatmisotsuste tegemise, kolmandate riikide kodanike tuvastamise, reisidokumentide väljastamise ja pereliikmete otsimiseni ***ning võimalus saada kutsekoolitust Euroopas, mis aitaks tagasipöördujatel oma päritoluriigis taasintegreeruda;***

Muudatusettepanek 54

Ettepanek võtta vastu määrus III lisa – punkt 4 – alapunkt h

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(h) väljasaatmistoimingud, sealhulgas seotud meetmed, kooskõlas liidu õiguses sätestatud nõuetega, välja arvatud

(h) väljasaatmistoimingud, sealhulgas seotud meetmed, ***mille puhul austatakse täiel määral inimõigusi ja mis on***

sunnivahendid;

kooskõlas liidu õiguses sätestatud nõuetega, välja arvatud sunnivahendid;

Muudatusettepanek 55

Ettepanek võtta vastu määrus III lisa – punkt 4 – alapunkt i

Komisjoni ettepanek

(i) meetmed tagasipöörduja püsiva tagasipöördumise ja taasintegreerimise toetamiseks;

Muudatusettepanek

(i) meetmed tagasipöörduja püsiva tagasipöördumise ja taasintegreerimise, **sealhulgas oskuste arendamise** toetamiseks **pikas perspektiivis**;

Muudatusettepanek 56

Ettepanek võtta vastu määrus III lisa – punkt 4 – alapunkt j

Komisjoni ettepanek

(j) **rajatised ja teenused kolmandates riikides, et tagada** kooskõlas rahvusvaheliste standarditega sinna saabumisel **nõuetekohane ajutine majutus ja vastuvõtt, sealhulgas saatjata alaealiste ja muude haavatavate rühmade jaoks**;

Muudatusettepanek

(j) **toetus kolmandatele riikidele** kooskõlas rahvusvaheliste standarditega sinna saabumisel **nõuetekohase ajutise majutuse ja vastuvõtu tagamisel**;

Muudatusettepanek 57

Ettepanek võtta vastu määrus III lisa – punkt 4 – alapunkt k

Komisjoni ettepanek

(k) **ebaseadusliku rände vastu võitlemisel ning tõhusa tagasisaatmise ja tagasivõtmise valdkonnas kolmandate riikidega tehtav koostöö, sealhulgas tagasivõtulepingute ja muude kokkulepete rakendamise raames**;

Muudatusettepanek

välja jäetud

Muudatusettepanek 58

Ettepanek võtta vastu määrus III lisa – punkt 4 – alapunkt m

Komisjoni ettepanek

(m) toetus ja tegevus kolmandates riikides, *sealhulgas taristu, seadmete ja muude meetmete valdkonnas*, tingimusel et need aitavad tõhustada tagasisaatmis- ja vastuvõtmisalast koostööd kolmandate riikide ning liidu ja selle liikmesriikide vahel.

Muudatusettepanek

(m) toetus ja tegevus kolmandates riikides, tingimusel et need aitavad tõhustada tagasisaatmis- ja vastuvõtmisalast koostööd kolmandate riikide ning liidu ja selle liikmesriikide vahel.

Muudatusettepanek 59

Ettepanek võtta vastu määrus IV lisa – taane 1

Komisjoni ettepanek

– Kohalike ja piirkondlike ametiasutuste ning kodanikuühiskonna organisatsioonide rakendatavad integratsioonimeetmed;

Muudatusettepanek

– Kohalike ja piirkondlike ametiasutuste ning kodanikuühiskonna organisatsioonide, *sealhulgas diasporaade* rakendatavad integratsioonimeetmed;

Muudatusettepanek 60

Ettepanek võtta vastu määrus V lisa – 2. osa

Komisjoni ettepanek

Erieesmärk nr 2: toetada liikmesriikidesse suunduvat seaduslikku rännet, sealhulgas aidata kaasa kolmandate riikide kodanike integreerimisele.

1. Nende isikute arv, kes osalesid fondist toetatud lahkumiseelsetes meetmetes.

2. Nende isikute arv, kes osalesid fondist toetatud integratsioonimeetmetes ning kes teatasid, et meetmed aitasid nende varajasele integreerimisele kaasa, võrrelduna fondist toetatud

Muudatusettepanek

välja jäetud

*integratsioonimeetmetes osalenud isikute
koguarvuga.*

NÕUANDVA KOMISJONI MENETLUS

Pealkiri	Varjupaiga- ja Rändefondi loomine	
Viited	COM(2018)0471 – C8-0271/2018 – 2018/0248(COD)	
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	LIBE 2.7.2018	
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	DEVE 2.7.2018	
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Elly Schlein 18.7.2018	
Läbivaatamine parlamendikomisjonis	29.8.2018	8.10.2018
Vastuvõtmise kuupäev	13.12.2018	
Lõpphääletuse tulemus	+: 15 -: 3 0: 0	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Ignazio Corrao, Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maurice Ponga, Jean-Luc Schaffhauser, Elly Schlein, Bogusław Sonik, Eleni Theoharous, Mirja Vehkaperä, Joachim Zeller	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Frank Engel, Ádám Kósa	

NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

15	+
ALDE	Mirja Vehkaperä
ECR	Eleni Theoharous
EFDD	Ignazio Corrao
PPE	Frank Engel, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Maurice Ponga, Bogusław Sonik, Joachim Zeller
S&D	Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Linda McAvan, Norbert Neuser, Elly Schlein
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Tilly Metz

3	-
ENF	Jean-Luc Schaffhauser
GUE/NGL	Miguel Urbán Crespo
PPE	Ádám Kósa

0	0

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu