



2020/0157M(NLE)

28.1.2021

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

σχετικά με την πρόταση μη νομοθετικού ψηφίσματος επί του σχεδίου απόφασης του Συμβουλίου για τη σύναψη της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ονδούρας σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (2020/0157M(NLE))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Hildegard Bentele

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. υποστηρίζει ένθερμα την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων για τη συμφωνία εθελοντικής εταιρικής σχέσης (VPA) μεταξύ της ΕΕ και της Ονδούρας, η οποία θα διασφαλίσει ότι στην ΕΕ εισάγεται μόνο νομίμως υλοτομημένη ξυλεία, θα προωθήσει πρακτικές βιώσιμης διαχείρισης των δασών και το βιώσιμο εμπόριο νομίμως παραχθείσας ξυλείας και θα βελτιώσει τη δασική διακυβέρνηση, την επιβολή του νόμου (συμπεριλαμβανομένων των εργασιακών και επαγγελματικών υποχρεώσεων και των υποχρεώσεων σχετικά με την υγεία και την ασφάλεια), τα ανθρώπινα δικαιώματα, τη διαφάνεια, τη λογοδοσία και τη θεσμική ανθεκτικότητα, λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι τα δάση είναι σημαντικά για την οικονομία της Ονδούρας και ότι το πρόβλημα της αποψίλωσης στη χώρα θα πρέπει να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικότερα·
2. επισημαίνει ότι οι VPA αποτελούν αναπόσπαστο μέρος των προσπαθειών της ΕΕ για την επίτευξη των στόχων που ορίζονται στη Συμφωνία του Παρισιού και στο θεματολόγιο του 2030 των Ηνωμένων Εθνών, ιδίως των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ)· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ενσωματώσουν πλήρως το θεματολόγιο για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT) στο νέο στρατηγικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, ενθαρρύνοντας την προώθησή του σε παγκόσμιο και περιφερειακό επίπεδο και ενισχύοντας περαιτέρω τη διεθνή συνεργασία μεταξύ των χωρών παραγωγής και εισαγωγής·
3. εκφράζει την ικανοποίησή του για την προσήλωση που επέδειξε η Ονδούρα και για την πρόοδο που έχει σημειωθεί μέχρι στιγμής, και γνωρίζει ότι η πλήρης εφαρμογή της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης θα αποτελέσει μακροπρόθεσμη διαδικασία που συνεπάγεται την έγκριση μιας ολόκληρης σειράς νομοθετικών κειμένων για τη θέσπιση του συστήματος διασφάλισης της νομιμότητας της ξυλείας (TLAS) και τη θέση του σε λειτουργία· τονίζει ότι η εφαρμογή της VPA εξαρτάται από τη διατήρηση ισχυρής συμμετοχής πολλών ενδιαφερομένων που διασφαλίζει, ιδίως, την ουσιαστική συμμετοχή των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών (ΟΚΠ) και των τοπικών και αυτόχθονων κοινοτήτων στη λήψη αποφάσεων, και ότι, επιπλέον, θα χρειαστεί σταθερή πολιτική βούληση, καθώς και τη διάθεση σημαντικών ανθρώπινων και οικονομικών πόρων για τη λειτουργία του TLAS· παροτρύνει, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να συνδράμει την Ονδούρα καθ' όλη τη διαδικασία έκδοσης αδειών FLEGT και να παράσχει την αναγκαία τεχνική υποστήριξη για να διασφαλιστεί η πλήρης και ορθή εφαρμογή του TLAS· υπενθυμίζει, για τον σκοπό αυτόν, ότι οι ρυθμίσεις ελέγχου, παρακολούθησης και αξιολόγησης αποτελούν αναπόσπαστο μέρος μιας άρτιας και αποτελεσματικής συμφωνίας· τονίζει ότι οι αντιπροσωπείες της ΕΕ θα πρέπει να διαδραματίσουν καίριο ρόλο στην επίβλεψη του έργου των αρχών της Ονδούρας όσον αφορά την αποτελεσματική συμμετοχή όλων των σχετικών ενδιαφερόμενων μερών στη διαδικασία για τη θέσπιση ενός πλήρως λειτουργικού TLAS και την εφαρμογή της VPA· πιστεύει ότι απαιτείται κοινοβουλευτικός έλεγχος της διαδικασίας εφαρμογής της VPA, ιδίως όσον αφορά την τακτική ανταλλαγή απόψεων με τον ανεξάρτητο ελεγκτή

που διορίζεται από την κοινή επιτροπή εφαρμογής Ονδούρας-ΕΕ·

4. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι οι εισαγωγές προϊόντων ξυλείας στην Ονδούρα επιτρέπονται εφόσον τα προϊόντα έχουν παραχθεί σύμφωνα με τη νομοθεσία της χώρας στην οποία υλοτομήθηκαν τα δένδρα, καθώς είναι πιθανό τα πρότυπα δέουσας επιμέλειας στις χώρες αυτές να είναι χαμηλότερα και τα προϊόντα αυτά ενδέχεται τελικά να ενσωματωθούν σε αγαθά που εξάγονται στη συνέχεια στην ΕΕ·
5. καλεί την Επιτροπή να διαθέσει σημαντική χρηματοδότηση για να συνοδεύσει την εφαρμογή της VPA στο πλαίσιο της επόμενης περιόδου προγραμματισμού για διμερή προγράμματα της ΕΕ (2021-2027), η οποία θα καταστήσει δυνατή την παρακολούθηση της προόδου σύμφωνα με σαφή κριτήρια, χρονικά προσδιορισμένους στόχους και διαδικασίες που επιτρέπουν την επαλήθευση της συμμόρφωσης· καλεί, επιπλέον, την Επιτροπή να υποβάλλει περιοδικές εκθέσεις σχετικά με την πρόοδο του σχεδίου δράσης FLEGT·
6. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για το γεγονός ότι, σύμφωνα με τη Global Witness, η Ονδούρα εξακολουθεί να συγκαταλέγεται μεταξύ των πλέον επικίνδυνων χωρών στον κόσμο για τους υπερασπιστές της γης και του περιβάλλοντος· εκφράζει την ανησυχία του, ιδίως για τους υπερασπιστές της γης από τις μαύρες κοινότητες αυτοχθόνων Garifuna και Guarinoli που πρόσφατα εκτοπίστηκαν, ενοχοποιήθηκαν ή σκοτώθηκαν σε συγκρούσεις για τη γη και τα ύδατα με ισχυρούς ομίλους ετερογενών δραστηριοτήτων· υπογραμμίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι είναι σημαντικό να διασφαλιστεί η πλήρης συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών, ιδίως όσον αφορά τη διατήρηση της συμμετοχής και του διαλόγου με τους αυτόχθονες πληθυσμούς, που είχαν παρουσιάσει ένα πολλά υποσχόμενο ξεκίνημα κατά τη διάρκεια της φάσης εφαρμογής και παρακολούθησης της VPA, προκειμένου να καλυφθούν επαρκώς οι ανάγκες τους και να προωθηθεί η αποτελεσματική συνεργασία· επιπλέον, επιμένει στην ανάγκη ενίσχυσης της διαφάνειας, ιδίως μέσω της αποτελεσματικής δημοσιοποίησης πληροφοριών και της έγκαιρης ανταλλαγής εγγράφων με τοπικούς και αυτόχθονες πληθυσμούς, και παροχής αποτελεσματικής πρόσβασης σε δικαστικές και διοικητικές διαδικασίες, συμπεριλαμβανομένων της προσφυγής και της άσκησης ένδικων μέσων·
7. καταδικάζει απερίφραστα την ενοχοποίηση των ακτιβιστών και υπερασπιστών του περιβάλλοντος από τις αρχές της Ονδούρας· καλεί την κυβέρνηση της Ονδούρας να δώσει τέλος στην ατιμωρησία για εγκλήματα και για παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, και να λάβει μέτρα για να σταματήσει τις επαναλαμβανόμενες επιθέσεις εναντίον υπερασπιστών των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συνδικαλιστών και αυτόχθονων κοινοτήτων, καθώς και την παρενόχληση και τον εκφοβισμό τους·
8. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο ορισμός της νομιμότητας, σύμφωνα με τη VPA, αναφέρεται ρητά στα δικαιώματα των αυτόχθονων πληθυσμών και των πληθυσμών αφρικανικής καταγωγής της Ονδούρας που ζουν σε δασικές περιοχές και στις αρχές της ελεύθερης, εκ των προτέρων και εν επιγνώσει συναίνεσης (FPIC), η οποία πρέπει να λαμβάνεται ως προϋπόθεση για την αγορά ή τη χρήση των εθμικών δασικών γαιών, σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, ήτοι τη Σύμβαση αριθ. 169 της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ΔΟΕ) περί των αυτόχθονων λαών και των λαών με φυλετική συγκρότηση και τα πρότυπα που καθορίζονται στις προαιρετικές κατευθυντήριες γραμμές του Οργανισμού Επισιτισμού και Γεωργίας

(FAO) για την υπεύθυνη διαχείριση του ιδιοκτησιακού καθεστώτος γης, των αλιευμάτων και των δασών στο πλαίσιο της εθνικής επισιτιστικής ασφάλειας·

9. υπενθυμίζει ότι η πρόσβαση σε γη, η χρήση και ο έλεγχος της γης έχουν αποτελέσει σημαντικές αιτίες κοινωνικών συγκρούσεων, βίας και παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στην Ονδούρα· υπενθυμίζει, ειδικότερα, ότι, σύμφωνα με την Ύπατη Αρμοστεία των Ηνωμένων Εθνών για τα ανθρώπινα δικαιώματα, περίπου το 80 % της ιδιωτικής γης στην Ονδούρα είναι είτε χωρίς τίτλους ιδιοκτησίας είτε με ελλιπείς τίτλους ιδιοκτησίας, ενώ ενδέχεται να χρειαστούν χρόνια για την επίλυση διαφορών σχετικά με τους τίτλους, λόγω της αδυναμίας του δικαστικού συστήματος· πιστεύει, στο πλαίσιο αυτό, ότι η διαδικασία της VPA θα μπορούσε να συμβάλει στην αποσαφήνιση των γαιοκτητικών δικαιωμάτων ως ζητήματος κοινωνικής δικαιοσύνης, μεταξύ άλλων μέσω της αποτελεσματικής αναγνώρισης των εθιμικών γαιοκτητικών δικαιωμάτων, λαμβανομένου υπόψη του ότι οι αυτόχθονες κοινότητες συχνά κατέχουν συλλογικά προγονικά δικαιώματα στη γη·
10. τονίζει ότι η επιτυχία της συμφωνίας θα εξαρτηθεί επίσης, μεταξύ άλλων, από την καταπολέμηση της απάτης, της κακής διακυβέρνησης σε όλα τα επίπεδα διοίκησης (ιδίως όσον αφορά την καταπολέμηση της παράνομης υλοτομίας και της κακοδιαχείρισης των φυσικών πόρων στον τομέα της δασοκομίας και του εμπορίου ξυλείας) και της διαφθοράς σε όλα τα στάδια του εμπορίου ξυλείας, από την υλοτόμηση έως τη μεταφορά, τη μεταποίηση, την παραγωγή, την εξαγωγή, την εισαγωγή και την πώληση· καλεί, για τον σκοπό αυτόν, την ΕΕ να ενισχύσει το πεδίο εφαρμογής και την επιβολή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, ώστε να αντιμετωπιστεί ο κίνδυνος διαφθοράς στην ενωσιακή αλυσίδα εφοδιασμού ξυλείας, μεταξύ άλλων με την πραγματοποίηση ελέγχων και επιθεωρήσεων σε πιο τακτική και συστηματική βάση στους λιμένες της ΕΕ· επιπλέον, πιστεύει ότι η επιτυχία της συμφωνίας εξαρτάται εξίσου από τη δημιουργία ενός ασφαλούς και ευνοϊκού περιβάλλοντος για την προστασία των υπερασπιστών των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στον τομέα του περιβάλλοντος και των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος, εξασφαλίζοντας αποτελεσματικά μέσα προσφυγής κατά παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και καταπολεμώντας την ατιμωρησία· τονίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι η κύρωση της συμφωνίας του Escazú θα αποτελέσει εξαιρετική ευκαιρία για τη διεύρυνση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στον τομέα του περιβάλλοντος στην Ονδούρα· παροτρύνει την κυβέρνηση της Ονδούρας να λάβει μέτρα προς την κατεύθυνση αυτή·
11. καλεί την ΕΕ να διασφαλίσει τη συνοχή της VPA με όλες τις πολιτικές της, ιδίως στους τομείς της ανάπτυξης, του περιβάλλοντος, της γεωργίας και του εμπορίου, και να διασφαλίσει παράλληλα τη συμπληρωματικότητά της με τις δεσμεύσεις της ΕΕ για την προστασία του περιβάλλοντος και του κλίματος.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ  
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

|   |   |
|---|---|
| <b>Ημερομηνία έγκρισης</b>                            | 27.1.2021   |
| <b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>              | + : 22<br>- : 1<br>0 : 2  |
| <b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>   | Άννα-Μισέλ Ασημακοπούλου, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Erik Marquardt, Norbert Neuser, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Marc Tarabella, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Chrysoula Zacharopoulou, Bernhard Zimniok |
| <b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b> | Patrizia Toia   |

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| 22        | +   |
|-----------|---|
| ECR       | Beata Kempa   |
| ID        | Gianna Gancia   |
| NI        | Antoni Comín i Oliveres   |
| PPE       | Άννα-Μισέλ Ασημακοπούλου, Hildegard Bentele, György Hólvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé |
| RENEW     | Catherine Chabaud, Charles Goerens, Jan-Christoph Oetjen, Chrysoula Zacharopoulou   |
| S&D       | Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Norbert Neuser, Marc Tarabella, Patrizia Toia  |
| VERTS/ALE | Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Michèle Rivasi   |

| 1  | -                |
|----|------------------|
| ID | Bernhard Zimniok |

| 2        | 0                   |
|----------|---------------------|
| ID       | Dominique Bilde     |
| The Left | Miguel Urbán Crespo |

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή