



27.9.2022

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2023 – όλα τα τμήματα (2022/0212(BUD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Antoni Comín i Oliveres

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. σημειώνει με βαθιά ανησυχία ότι η βάνανση ρωσική επίθεση κατά της Ουκρανίας και οι επιπτώσεις της σε παγκόσμιο επίπεδο, συμπεριλαμβανομένης της αύξησης των τιμών των τροφίμων και της ενέργειας, έχουν αυξήσει δραματικά τις ανάγκες για ανθρωπιστική βοήθεια, οι οποίες βρίσκονταν ήδη υπό πίεση λόγω των χρηματοδοτικών κενών και του πολλαπλασιασμού των κρίσεων στον κόσμο· υπογραμμίζει ότι οι πολυάριθμες και συνεχείς συμπληρωματικές ενισχύσεις του ετήσιου ανθρωπιστικού προϋπολογισμού της Ένωσης τα τελευταία χρόνια απέδειξαν ότι η αρχικά χορηγηθείσα χρηματοδότηση δεν επαρκεί για να καλύψει τις ανθρωπιστικές ανάγκες για ολόκληρο το έτος· υπενθυμίζει ότι στα μέσα Ιουλίου 2022 το 95 % των ανθρωπιστικών πόρων της Ένωσης είχε ήδη δεσμευθεί· επιμένει ότι η ανθρωπιστική βοήθεια σώζει ζωές, με πολλά εκατομμύρια ζωές να εξαρτώνται από τη βοήθεια της Ένωσης· ζητεί να αυξηθεί σημαντικά η ανθρωπιστική βοήθεια κατά τουλάχιστον 900 εκατομμύρια EUR για την αντιμετώπιση του πρωτοφανούς χάσματος μεταξύ των αναγκών και των διαθέσιμων πόρων, το οποίο σήμερα ανέρχεται σε 36,9 δισεκατομμύρια USD — το υψηλότερο μέχρι σήμερα¹· καλεί τα κράτη μέλη να τηρήσουν τη δέσμευση να αφιερώσουν το 0,7 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματός τους (ΑΕΕ) στην ανάπτυξη και τη βοήθεια·
2. υπενθυμίζει ότι, για να καλυφθούν οι πρόσθετες ανάγκες που προκάλεσε ο πόλεμος στην Ουκρανία, δεν θα πρέπει να εκτρέπονται πόροι από άλλες γεωγραφικές περιοχές ή θεματικές προτεραιότητες· ζητεί αύξηση των αναλήψεων υποχρεώσεων κατά 20 εκατομμύρια EUR για καθένα από τα ακόλουθα γεωγραφικά προγράμματα: Δυτική Αφρική καθώς και Ανατολική και Κεντρική Αφρική, ώστε να συμβάλουν στην υλοποίηση προληπτικών μεσοπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων δράσεων υπό τοπική διαχείριση για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, με στόχο την αύξηση της ανθεκτικότητας της τοπικής παραγωγής τροφίμων μικρής κλίμακας και την αντιστάθμιση των απωλειών και ζημιών που προκαλούνται από την κλιματική αλλαγή· ζητεί να διατεθούν πρόσθετοι πόροι στη Νότια Γειτονία για τη στήριξη της ειρήνης και της σταθερότητας μέσω πολιτικών, οικονομικών και κοινωνικών μεταρρυθμίσεων καθώς και της ισότητας των φύλων στις σχετικές χώρες· υπογραμμίζει τη σημασία της συνεχιζόμενης στήριξης προς τους συμμάχους, μεταξύ άλλων στην περιοχή Rojava, για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας·
3. είναι εξαιρετικά θορυβημένο από την επιδείνωση της επισιτιστικής ανασφάλειας, καθώς εκτιμάται ότι έως και 345 εκατομμύρια άτομα σε 82 χώρες βρίσκονταν σε οξεία επισιτιστική ανασφάλεια το 2022²· επισημαίνει ότι ο Οργανισμός Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών αναμένει οι συνέπειες του πολέμου στην Ουκρανία να

¹ OCHA Global Humanitarian Overview 2022, Mid-Year Update, [OCHA Παγκόσμια Ανθρωπιστική Επισκόπηση, επικαιροποίηση στα μέσα του χρόνου] <https://reliefweb.int/report/world/global-humanitarian-overview-2022-mid-year-update-snapshot-21-june-2022>.

² WFP Global Operational Response Plan 2022 [Σχέδιο Παγκόσμιας Επιχειρησιακής Αντίδρασης του ΠΕΠ 2022], Επικαιροποίηση Ιουνίου, https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000140306/download/?_ga=2.9396989.99022134.1657279887-893066287.1657279887.

αυξήσουν τον αριθμό των υποσιτιζόμενων ανθρώπων κατά 7,6 εκατομμύρια έως 13,1 εκατομμύρια το 2022 και το 2023, επιπλέον των 811 εκατομμυρίων ατόμων που αντιμετώπιζαν ήδη χρόνια πείνα το 2020· ζητεί πρόσθετη χρηματοδότηση για το θεματικό πρόγραμμα «Prosperity» του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη (NDICI-Global Europe) για να βοηθήσει τις χώρες εταίρους να αναπτύξουν ανθεκτικά, βιώσιμα αγροδιατροφικά συστήματα, να ενισχύσουν την τοπική παραγωγή τροφίμων συμπεριλαμβανομένων αγροοικολογικών πρακτικών, να προωθηθούν οι παραγωγοί μικρής κλίμακας και οι τοπικές κοινότητες, να γίνουν επενδύσεις σε παρεμβάσεις για την επισιτιστική ασφάλεια ώστε να επιτευχθούν οι Στόχοι Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ) και να μειωθεί η εξάρτηση των χωρών εταίρων από τις εισαγωγές τροφίμων· καλεί την Ένωση να αυξήσει τη συνεισφορά της στο Παγκόσμιο Επισιτιστικό Πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών (WFP) και να ενθαρρύνει και άλλους διεθνείς εταίρους να συνεισφέρουν δίκαια, καθώς το WFP πάσχει από έλλειμμα ύψους 8 δισεκατομμυρίων EUR·

4. ζητεί να ενισχυθούν τα θεματικά προγράμματα του NDICI-Global Europe και να επικεντρωθούν στις επενδύσεις για την ανθρώπινη ανάπτυξη, όπως απαιτείται από τον δημοσιονομικό στόχο του 20 % που ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2021/947 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³, και ιδίως μέσω του θεματικού προγράμματος «People», ώστε να αντιμετωπιστούν οι αυξανόμενες ανισότητες και να στηριχθούν τα δικαιώματα και οι ανάγκες των γυναικών, των κοριτσιών και των παιδιών, συμπεριλαμβανομένων της πρόληψης της έκθεσής τους σε βία με βάση το φύλο και της συμμετοχής τους στην οικοδόμηση της ειρήνης· υπογραμμίζει ότι το εν λόγω πρόγραμμα θα πρέπει επίσης να επικεντρώνεται στην εκπαίδευση και την κοινωνική προστασία με μια προσέγγιση που λαμβάνει υπόψη τη διάσταση του φύλου· επαναλαμβάνει τη σημασία της πολιτιστικής κληρονομιάς και ενθαρρύνει την Ένωση και τα κράτη μέλη της να διευκολύνουν τον διάλογο και να ανταλλάσσουν βέλτιστες πρακτικές σχετικά με την προστασία, τη διατήρηση και την αποκατάσταση της πολιτιστικής κληρονομιάς στο πλαίσιο του εν λόγω μέσου, ιδίως των αυτοχθόνων πληθυσμών και των τοπικών κοινοτήτων, και να στηρίζουν συμφωνίες για την επιστροφή πολιτιστικών αγαθών στη χώρα προέλευσής τους·
5. υπογραμμίζει ότι είναι αναγκαίο να υποστηριχθούν οι χώρες εταίροι για την αγορά και, τελικά, την παραγωγή εμβολίων και θεραπειών κατά της νόσου COVID-19 και άλλων σοβαρών ενδημικών ασθενειών, όπως το AIDS, η φυματίωση και η ελονοσία, να υποστηριχθεί η άρση των μέτρων προστασίας της διανοητικής ιδιοκτησίας για τα εμβόλια κατά της νόσου COVID-19 και να αυξηθεί η στήριξη για παγκόσμια προγράμματα και πρωτοβουλίες, καθώς και για την ανάπτυξη ισχυρότερων συστημάτων υγείας και την κάλυψη των κενών πρόσβασης σε βασικές υπηρεσίες υγείας, συμπεριλαμβανομένης της σεξουαλικής και αναπαραγωγικής υγείας και περίθαλψης· επισημαίνει ότι 52 χώρες είναι απίθανο να επιτύχουν κατά τα επόμενα πέντε έτη δημόσιες δαπάνες για την υγεία στα επίπεδα πριν από την πανδημία COVID· υπογραμμίζει ότι η αναπτυξιακή βοήθεια θα πρέπει, κατά πρώτο και κύριο λόγο, να διασφαλίζει «οριζόντια» κάλυψη του συστήματος καθολικής υγειονομικής περίθαλψης

³ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/947 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2021, για τη θέσπιση Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη, για την τροποποίηση και κατάργηση της απόφασης αριθ. 466/2014/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1601 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου (ΕΕ L 209 της 14.6.2001, σ. 1).

μέσω μιας ολιστικής και βασισμένης στα δικαιώματα προσέγγισης, η οποία συνεπάγεται, μεταξύ άλλων, την πλήρη συνεκτίμηση του πολυδιάστατου χαρακτήρα της υγείας (με στενές διασυνδέσεις με το φύλο, την επισιτιστική ασφάλεια και τη διατροφή, την ύδρευση και την αποχέτευση, την εκπαίδευση και τη φτώχεια)· τονίζει ότι η καθολική κάλυψη της δημόσιας υγείας πρέπει να συνδυαστεί με την επέκταση της κάλυψης των μηχανισμών κοινωνικής προστασίας της υγείας κατά τη διάρκεια κρίσεων και έπειτα από αυτές·

6. επισημαίνει την ανάγκη χρηματοδότησης μέτρων προσαρμογής και μετριασμού της κλιματικής αλλαγής καθώς και δράσεων για την προστασία της βιοποικιλότητας στις χώρες εταίρους μέσω του θεματικού προγράμματος «Planet», το οποίο θα πρέπει να λάβει επαρκή χρηματοδότηση προκειμένου να συμβάλει αποφασιστικά στον στόχο της διάθεσης 100 δισεκατομμυρίων USD ετησίως για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή στις αναπτυσσόμενες χώρες, όπως συμφωνήθηκε στην COP 2009 στην Κοπεγχάγη· ζητεί αύξηση των πιστώσεων για την προστασία της βιοποικιλότητας στο πλαίσιο του NDICI-Global Europe δεδομένου ότι η επίτευξη των στόχων βιοποικιλότητας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) για το 2026 και το 2027 παραμένει ανεπαρκής· υπογραμμίζει ότι οι επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής είναι διατομεακές και επηρεάζουν περισσότερο τις ευάλωτες ομάδες, οι οποίες πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατά τον σχεδιασμό των παρεμβάσεων· ζητεί την κλιμάκωση των επενδύσεων για την καλύτερη παρακολούθηση, μεταρρύθμιση και σταδιακή κατάργηση των επιδοτήσεων που είναι επιβλαβείς για τη βιοποικιλότητα, και τη διοχέτευσή τους σε φιλικές προς τη βιοποικιλότητα δραστηριότητες, σύμφωνα με την Ατζέντα 2030 για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη· επισημαίνει ότι είναι αναγκαίο να αντιμετωπιστεί με συνεκτικό τρόπο η στοχευμένη προώθηση των εταιρικών συμπράξεων στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και η επέκτασή τους, συμπεριλαμβανομένου του ανανεώσιμου υδρογόνου, με παράλληλο σεβασμό της ενεργειακής κυριαρχίας και των φυσικών πόρων των χωρών εταίρων και της ιεράρχησης των ενεργειακών αναγκών τους·
7. επαναλαμβάνει την ανάγκη να αυξηθεί η στήριξη των οργάνωσεων της κοινωνίας των πολιτών και των υπερασπιστών των ανθρωπίνων δικαιωμάτων που αντιμετωπίζουν αυξανόμενη νομική και διοικητική παρενόχληση και ποινικοποίηση και να διασφαλιστεί επαρκής στήριξη της σεξουαλικής και αναπαραγωγικής υγείας και των συναφών δικαιωμάτων, της ισότητας των φύλων και της ενδυνάμωσης των γυναικών, των κοριτσιών, των ατόμων ΛΟΑΤΚΙ+, των υπερασπιστών των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, των μειονοτήτων και άλλων περιθωριοποιημένων ομάδων· καλεί την Ένωση να αναλάβει δράση και να ακολουθήσει μια διατομεακή αναπτυξιακή πολιτική που ενδυναμώνει τις γυναίκες, συμπεριλαμβανομένης της πλήρους εφαρμογής του σχεδίου δράσης της ΕΕ για θέματα φύλου III·
8. εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόσθετη συνεισφορά που παρασχέθηκε στην Υπηρεσία Αρωγής και Έργων των Ηνωμένων Εθνών για τους Παλαιστίνιους Πρόσφυγες στην Εγγύς Ανατολή (UNRWA) το 2022 και προτρέπει την Επιτροπή να αυξήσει τη χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης προς την UNRWA και το 2023, με συνολική συνεισφορά της Ένωσης ύψους 142 εκατομμυρίων, για την κάλυψη επείγουσών αναγκών· εκφράζει την ικανοποίησή του για την επανέναρξη της χρηματοδοτικής στήριξης προς το al-Haq και άλλες παλαιστινιακές ΜΚΟ, αφού οι κατηγορίες για τρομοκρατία που απηύθυνε το Ισραήλ αποδείχθηκαν ανυπόστατες·

9. σημειώνει ότι η Ένωση παρέχει θεσμική στήριξη στον Οργανισμό Κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΟΚΑΚΕ) από διάφορες γραμμές του προϋπολογισμού για τον Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας – Παγκόσμια Ευρώπη· τονίζει ότι η στήριξη αυτή πρέπει να περιλαμβάνει και να διασφαλίζει μια πιο επαρκή στήριξη προς την Κοινοβουλευτική Συνέλευση Ίσης Εκπροσώπησης, προκειμένου να αντικατοπτρίζονται δεόντως οι προτεραιότητες του Κοινοβουλίου· καλεί, ως εκ τούτου, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να διασφαλίσει ότι η χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης προς τον ΟΚΑΚΕ θα σχεδιαστεί κατά τρόπο που θα ενσωματώνει καλύτερα την κοινοβουλευτική διάσταση της εταιρικής σχέσης ΕΕ-ΟΚΑΚΕ, ιδίως όσον αφορά τους ανθρώπινους πόρους που προορίζονται ειδικά για τις κοινές κοινοβουλευτικές και περιφερειακές συνελεύσεις που συστάθηκαν στο πλαίσιο της συμφωνίας του Κοτονού και της μελλοντικής συμφωνίας εταιρικής σχέσης με τις χώρες του ΟΚΑΚΕ αντίστοιχα·
10. υπενθυμίζει ότι στο άρθρο 4 παράγραφος 2 τρίτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947 προβλέπεται η δημιουργία γεωγραφικών προγραμμάτων ηπειρωτικής ή διαπεριφερειακής εμβέλειας, συμπεριλαμβανομένου ενός προγράμματος για την κάλυψη χωρών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού· θεωρεί ότι το εν λόγω πρόγραμμα θα συμπληρώσει τον προγραμματισμό της Ένωσης σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο σε αυτά τα μέρη του κόσμου·
11. ζητεί να συνεχιστεί η στήριξη για την ανάπτυξη ικανοτήτων στην Αφρικανική Ένωση και στην ηπειρωτική ζώνη ελεύθερων συναλλαγών της Αφρικής, δεδομένου ότι η κοινή αγορά διασφαλίζει με τον καλύτερο τρόπο την παροχή αγαθών και υπηρεσιών, την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, καθώς και ανταγωνιστικές τιμές·
12. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι δεν υπάρχει περιθώριο στον τομέα 6 στο σχέδιο προϋπολογισμού για το 2023, γεγονός που καταδεικνύει ότι το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο δεν παρέχει επαρκή μέσα για την εξωτερική δράση της Ένωσης και πρέπει να αναθεωρηθεί· παροτρύνει τα κράτη μέλη να συμφωνήσουν σε σημαντική αύξηση του τομέα 6 σε βαθμό αρκετά φιλόδοξο ώστε να αντιμετωπιστούν οι τρέχουσες προκλήσεις της εξωτερικής δράσης της Ένωσης· ζητεί την επείγουσα συνολική αναθεώρηση του ΠΔΠ προκειμένου να αυξηθούν τα συνολικά ανώτατα όρια στο πλαίσιο του τομέα 6 και να βελτιωθεί η λειτουργία του Αποθεματικού Αλληλεγγύης και Επείγουσας Βοήθειας (SEAR)· επιμένει ότι το αποθεματικό SEAR (που ανέρχεται στο 25 % του μέσου) πρέπει να διατίθεται αυστηρά με βάση τις ανάγκες και σημειώνει με ανησυχία την άνιση κινητοποίηση του SEAR· ζητεί να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις ανάγκες των τρίτων χωρών προκειμένου να διασφαλιστεί η κινητοποίηση κονδυλίων από το SEAR για ανθρωπιστικές κρίσεις εκτός της Ένωσης· υπογραμμίζει την ανάγκη να διασφαλιστεί η προβλεψιμότητα της ανθρωπιστικής βοήθειας με την εξασφάλιση κατάλληλου επιπέδου πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων·
13. σημειώνει με βαθιά ανησυχία την καθυστέρηση όσον αφορά την υλοποίηση των ΣΒΑ και το εκτιμώμενο ετήσιο χρηματοδοτικό κενό για τους ΣΒΑ ύψους 3,7 τρισεκατομμυρίων USD· επαναλαμβάνει την έκκλησή του να καταρτιστεί επείγοντως ένα καθορισμένο σχέδιο για τη χρηματοδότηση των ΣΒΑ, το οποίο θα περιλαμβάνει σαφώς καθορισμένους ποσοτικοποιημένους στόχους που θα επιτρέπουν την παρακολούθηση των δαπανών που σχετίζονται με τους ΣΒΑ στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ένωσης και ζητεί να ενισχυθεί η χρηματοδοτική στήριξη από την

Ένωση και τους διεθνείς εταίρους της σε πολυμερή συστήματα και διεθνείς οργανισμούς-εταίρους, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι πραγματοποιούνται συνεισφορές σε βασικούς πόρους.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	26.9.2022
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 13 - : 2 0 : 1
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Eric Andrieu, Hildegard Bentele, Λευτέρης Χριστοφόρου, Antoni Comín i Oliveres, Mónica Silvana González, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Miguel Urbán Crespo
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Malte Gallée, Caroline Roose, Carlos Zorrinho
Αναπληρωτές (άρθρο 209 παράγραφος 7 του Κανονισμού) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	France Jamet, René Repasi, Pernille Weiss

ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

13	+
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Λευτέρης Χριστοφόρου, György Hólvényi, Rasa Juknevičienė; Janina Ochojska, Christian Sagartz
S&D	Eric Andrieu, Mónica Silvana González, René Repasi, Carlos Zorrinho
THE LEFT	Miguel Urbán Crespo
VERTS/ALE	Malte Gallée, Caroline Roose

2	-
ID	France Jamet
PPE	Pernille Weiss

1	0
PPE	Hildegard Bentele

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή