



---

Odbor za razvoj

---

2023/0338(NLE)

8.12.2023

## MIŠLJENJE

Odbora za razvoj

upućeno Odboru za međunarodnu trgovinu

o Prijedlogu odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s jedne strane, i Europske unije, s druge strane (0000/2023 – C9-0000/0000 – 2023/0338(NLE))

Izvjestitelj za mišljenje: Tomas Tobé

PA\_Leg\_Consent

## KRATKO OBRAZLOŽENJE

Kenija je kao prva članica Istočnoafričke zajednice 19. lipnja 2023. zaključila pregovore o sporazumu o gospodarskom partnerstvu s EU-om.

Prvobitna svrha bila je na temelju pregovora sklopiti sporazum o gospodarskom partnerstvu s EU-om koji obuhvaća sve partnerske zemlje Istočnoafričke zajednice („sporazum među blokovima”, odnosno Sporazum o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Istočnoafričke zajednice): o sporazumima o gospodarskom partnerstvu općenito se pregovara s regionalnim blokovima, a ne s pojedinačnim zemljama kako bi se potaknula regionalna integracija, što bi doprinijelo razvoju dotičnih zemalja. Međutim, partnerske zemlje u okviru Istočnoafričke zajednice imaju različita stajališta o Sporazumu o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Istočnoafričke zajednice, što je otežalo napredak.

Za razliku od drugih partnerskih država u okviru Istočnoafričke zajednice, Kenija više nije najmanje razvijena zemlja te stoga želi sklopiti sporazum kako bi zadržala bescarinski i beskvotni pristup tržištu EU-a. U tom su kontekstu druge partnerske države u okviru Istočnoafričke zajednice u veljači 2021. pristale na to da Kenija pregovara o bilateralnom sporazumu o gospodarskom partnerstvu s EU-om, dok se ne postigne napredak u pogledu sporazuma o gospodarskom partnerstvu na razini čitave Istočnoafričke zajednice.

Kenija je daleko najvažniji trgovinski partner EU-a među partnerskim zemljama u okviru Istočnoafričke zajednice jer na nju otpada gotovo polovina uvoza EU-a iz Istočnoafričke zajednice i više od polovine njegova izvoza u Istočnoafričku zajednicu.

Sporazum o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Kenije u velikoj se mjeri temelji na nacrtu Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Istočnoafričke zajednice. To znači da se u praksi nacrt Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Istočnoafričke zajednice provodi bilateralno između EU-a i Kenije.

Sadržajno je riječ o sporazumu koji se odnosi samo na robu, ali sadržava klauzulu „rendez-vous” kojom se stranke obvezuju da zaključe pregovore o trgovini uslugama i drugim pitanjima povezanim s trgovinom u roku od pet godina od stupanja na snagu sporazuma o gospodarskom partnerstvu. Sporazumom o gospodarskom partnerstvu osigurava se fleksibilnost jer omogućuje uvođenje privremenih izvoznih poreza. Njime se omogućuje asimetrični pristup tržištu za proizvode iz Istočnoafričke zajednice. Ciljevi sporazuma uključuju, među ostalim, upućivanja na održivi razvoj, regionalnu integraciju i dobro upravljanje.

Cilj je sveobuhvatnog razvojnog stupa ovog Sporazuma pronaći rješenja za izazove s kojima se partnerske zemlje u okviru Istočnoafričkog sporazuma suočavaju tijekom prilagodbe, i to na način da se predvidi potpora za izgradnju kapaciteta i poticanje strukturne preobrazbe. U njemu se također navodi da u financiranju razvojne suradnje prednost ima potpora provedbi ovog Sporazuma, pri čemu se nastoji povećati njegove očekivane koristi u najvećoj mogućoj mjeri. U sporazumu o gospodarskom partnerstvu priznaju se i mogući fiskalni gubici zbog postupnog ukidanja carina, za koje se EU obvezuje da će ih privremeno pokriti dok istodobno sudjeluje u pojačanom dijalogu o fiskalnim reformama.

Treba napomenuti da se Sporazumom o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Kenije otišlo korak dalje u odnosu na nacrt Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i zemalja Istočnoafričke zajednice jer sadržava prilog s obvezujućim odredbama o trgovini i održivom razvoju te transparentan mehanizam za rješavanje sporova.

Nažalost, parlamenti nisu uključeni u postupak praćenja sporazuma o gospodarskom partnerstvu. S druge strane, sporazumom o gospodarskom partnerstvu predviđa se zajednički savjetodavni odbor za promicanje dijaloga i suradnje između predstavnika privatnog sektora, organizacija civilnog društva, uključujući akademsku zajednicu, te socijalnih i gospodarskih partnera. Zajednički savjetodavni odbor može se izjasniti o svim pitanjima obuhvaćenima sporazumom o gospodarskom partnerstvu.

Svaki sporazum dobar je samo onoliko koliko je dobra njegova provedba. Izvjestitelj stoga naglašava važnost djelotvornog mehanizma za praćenje kojim bi se mogle utvrditi i ukloniti eventualne prepreke pri provedbi. Jednako je važno pružiti odgovarajuću financijsku potporu partnerskim zemljama kako bi im se pomoglo u provedbi odredbi o trgovini i održivom razvoju, uključujući njihove međunarodne obveze iz Priloga V. Sporazumu o gospodarskom partnerstvu. Pitanje razvoja treba i dalje biti ključan element provedbe sporazuma o gospodarskom partnerstvu koji prožima sva djelovanja EU-a, u skladu s preuzetim obvezama u pogledu usklađenosti politika radi razvoja.

Izvjestitelj smatra da sporazum o gospodarskom partnerstvu općenito može djelovati kao katalizator uključivog i održivog razvoja i rasta u Keniji, ali i u susjednoj regiji Istočnoafričke zajednice.

\*\*\*\*\*

Odbor za razvoj poziva Odbor za međunarodnu trgovinu da kao nadležni odbor preporuči davanje suglasnosti za Prijedlog odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s jedne strane, i Europske unije, s druge strane.

**PRIOLOG: SUBJEKTI ILI OSOBE  
OD KOJIH JE IZVJESTITELJ ZA MIŠLJENJE PRIMIO INFORMACIJE**

Izvjestitelj izjavljuje, pod svojom isključivom odgovornošću, da nije primio nikakve informacije ni od jednog subjekta ili osobe koje bi u skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku trebalo navesti u ovom Prilogu.

## POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>Naslov</b>	Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s jedne strane i Europske unije s druge strane
<b>Referentni dokumenti</b>	2023/0338(NLE)
<b>Nadležni odbor</b>	INTA
<b>Izvjestitelj(ica) za mišljenje</b> Datum imenovanja	Tomas Tobé 25.10.2023
<b>Datum usvajanja</b>	7.12.2023
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 10 -: 4 0: 1
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Caroline Roose, Carlos Zorrinho
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.</b>	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė

## POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

10	+
PPE	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė
Renew	Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud, Charles Goerens
S&D	Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Carlos Zorrinho

4	-
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

1	0
ID	Bernhard Zimniok

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani