

EURÓPSKY PARLAMENT

2004



2009

Výbor pre hospodárske a menové veci

2005/2123(INI)

22.11.2005

STANOVISKO

Výboru pre hospodárske a menové veci

pre Výbor pre priemysel, výskum a energetiku

k implementácii Európskej charty pre malé podniky
(2005/2123(INI))

Navrhovateľka: Katerina Batzeli

PA_NonLeg

EXPLANATORY STATEMENT

The European Charter for Small Enterprises constitutes the "corner stone of policy for the SME in extended Europe". An in-depth discussion that better evaluates the European Charter will strengthen the implementation of policies in favour of small enterprises and will therefore support the efforts to reach the Lisbon Strategy objectives.

SMEs and the Lisbon Strategy

In the framework of the Lisbon strategy, which aims at boosting competitiveness in the EU, the role of SMEs has been particularly stressed. Those companies have low functional costs and high flexibility but on the other hand are more sensitive to changes in their environment, administrative burden and to the fragmentation of capital markets. For these reasons, focused interventions are required in order to create a friendlier environment for SMEs.

The Fifth annual report on the Small Enterprises Charter

The Rapporteur regrets that essential aspects of the environment of SMEs' are not covered in this report, especially at a time when the European Commission is launching a consultation on State aids, focused on SMEs and innovation, and when the Financial Services Action Plan is being completed. Input from the Commission on the special needs of SMEs would have been especially valuable.

Methodology

The Rapporteur believes that it is very important to create a friendlier environment for Small Enterprises so that the Lisbon Strategy objectives can be better served. This requires Community and national action. The Community action consists of tracking down and eliminating common problems, while national action includes tracking down of similar problems in each country.

A critical issue that remains is the need to clarify how much intervention is necessary at the European level. This clarification implies analyzing all the common problems of Small Enterprises in every Member State, leaving aside the more specific problems that emerge in each country and are due to the national environment.

NÁVRHY

Výbor pre hospodárske a menové veci žiada Výbor pre priemysel, výskum a energetiku, aby ako gestorský výbor prijal do svojho návrhu uznesenia tieto návrhy:

1. víta iniciatívu Komisie stiahnuť tretinu preskúmaných legislatívnych návrhov na zabezpečenie jednoduchosti a vysokej kvality regulačného rámca, v ktorom podniky vykonávajú svoju činnosť; vyzýva členské štáty, aby Komisiu v tomto projekte podporili podobnými opatreniami na národnej úrovni; požaduje, aby sa pri vypracúvaní návrhov nových politík prísnejšie zohľadňovala zásada subsidiarity a systematickejšie využívali hodnotenia dopadu a verejné konzultácie;
2. je presvedčený, že by sa mali zjednodušiť daňové a správne systémy týkajúce sa zakladania a rozvoja malých a stredných podnikov, odstrániť daňové prekážky brániace všetkým formám cezhraničnej hospodárskej činnosti, napríklad prostredníctvom spoločného systému dane z pridanej hodnoty, a že by mal pokračovať boj proti nelegálnej štátnej podpore vo forme škodlivej daňovej konkurencie; podporuje najmä návrh pilotného systému zdaňovania malých a stredných podnikov zo strany vlastného štátu, ktorý predložila Komisia, ktorý je krátkodobým riešením pre malé a stredné podniky a dopĺňa hlavné opatrenie vo forme spoločného konsolidovaného základu dane zo zisku právnických osôb (CCTB); nalieha na členské štáty, aby zreformovali a zjednodušili svoje daňové systémy týkajúce sa zakladania a rozvoja MSP, aby motivovali inovačné spoločnosti a aby zrušili daňové nevýhody financovania vlastným kapitálom;
3. vyzýva tie členské štáty, ktoré uplatňujú nevýhodný daňový režim týkajúci sa vlastného kapitálu a rezerv zo zisku a uprednostňujú financovanie dlhom, aby podnikli kroky na zabezpečenie fiškálnej neutrálnosti; zdôrazňuje nutnosť venovať osobitnú pozornosť zdaneniu, ktoré uprednostňuje vlastný kapitál, v prípade výskumných a inovačných MSP;
4. požaduje nielen daňové úľavy pre malé a stredné podniky, ale aj zmiernenie byrokratických prekážok, a to najmä v štádiu zakladania podniku;
5. zameriava sa na otázku presídľovania podnikov, ktoré svoju činnosť presúvajú do krajín s nižšími pracovnými nákladmi a inými hospodárskymi a finančnými možnosťami; zdôrazňuje predovšetkým, že tento jav má negatívny dopad na MSP v dôsledku negatívneho dosahu na konkurencieschopnosť na vnútornom trhu a efektívnosť investícií a kapitálu; poznamenáva, že malé podniky majú k premiestneniu menší sklon ako väčšie spoločnosti a že ako subdodávatelia sú veľmi postihnuté presídlením svojho objednávateľa;
6. zdôrazňuje potrebu urýchliť ďalekosiahle štrukturálne reformy v každom členskom štáte s cieľom posilniť konkurencieschopnosť MSP, vytvoriť priaznivé podmienky pre podnikanie, najmä pre MSP, a dokončiť budovanie plne funkčného vnútorného trhu;
7. domnieva sa, že otvorené trhy ponúkajú nové obchodné príležitosti pre malé podniky;

preto zdôrazňuje potrebu dobudovať vnútorný trh so službami odstránením prekážok a bariér v poskytovaní služieb;

8. z tohto dôvodu požaduje konkrétne opatrenia a akcie na zvýšenie investícií na národnej a regionálnej úrovni; naliehavo žiada, aby boli MSP vhodne motivované, napríklad zjednodušeným postupom v rámci podpory drobných investícií z verejných fondov rozvoja, rizikových investičných fondov (najmä fondov pre počiatočný kapitál), financovania investorov, investícií súkromných osôb (veľmi malí investori) a mikroúverov fungujúcich na základe verejno-súkromného partnerstva; podporuje vytváranie spoločných zdrojov a informovanie o spoločných projektoch, širšiu účasť na projektoch členských štátov a transparentnosť zdaňovania týkajúcu sa opatrení zameraných na pritiaženie zahraničných investorov;
9. požaduje rozsiahlejšie spoločné európske iniciatívy na podporu zakladania MSP a lepšie využívanie ich investičného potenciálu; domnieva sa, že opatrenia EÚ by v súlade so zásadou subsidiarity mali dopĺňať a podporovať politiky jednotlivých štátov;
10. domnieva sa, že v rámci nového nariadenia o štátnej podpore by sa mala venovať osobitná pozornosť definícii a určaniu miestnej štátnej podpory pre MSP, ktorá prispieva k ich konkurencieschopnosti, ako aj k zamestnanosti a rozvoju okrajových a najmenej zvýhodňovaných regiónov;
11. poukazuje na to, že podniky v odľahlých a vidieckych oblastiach sú v prevažnej miere malé; preto zdôrazňuje potrebu zvýšiť financovanie vo forme osobitných opatrení a investičných programov a rozšírenie inovačnej siete tak, aby zahrnila aj odľahlé MSP, pre ktoré je prístup k inováciám životne dôležitý; odporúča zjednodušené postupy na vytváranie regionálnych a miestnych fondov rizikového kapitálu v spolupráci s inštitúciami, ktoré sa zaoberajú technologickým rozvojom a inováciami, ako sú napríklad tzv. technologické inkubačné strediská, high-tech strediská, technologické parky, atď.;
12. je skeptický, pokiaľ ide o predpokladané výsledky akčného plánu rizikového kapitálu (KOM(2002)0563) a akčného plánu pre finančné služby (KOM(1999)0232); zastáva názor, že väčšina prijatých textov bola iba nepriamo zameraná na podporu vyvážania priaznivých podmienok pre MSP a väčšinu opatrení znižujúcich administratívnu záťaž zaviedol Parlament; žiada, aby Komisia pri budúcich návrhoch smerníc týkajúcich sa tejto oblasti priamo zohľadnila MSP;
13. domnieva sa, že, popri opatreniach EÚ, by mali členské štáty rozšíriť dostupnosť rizikového kapitálu pre MSP s možnosťou dlhodobého splácania s cieľom zaručiť cyklické a prevádzkové marže;
14. berie na vedomie prijatie štatútu európskych podnikov; zdôrazňuje však, že tento štatút je mimoriadne komplexný a preto sa dá pochybovať o jeho prospešnosti pre MSP; podporuje preto revíziu štatútu európskych podnikov, aby bol prispôsobený potrebám MSP;

15. s ľútosťou sleduje nedostatočnú účasť MSP na inovačných, výskumných a rozvojových programoch a opatreniach; podporuje prijatie nových finančných nástrojov na povzbudenie financovania výskumných a inovačných činností; zdôrazňuje, že obmedzená výška vlastného kapitálu MSP oslabuje ich prístup k finančným zdrojom;
16. žiada o rovnaké podmienky, čo sa týka tvorby kapitálu, pre malé a stredné podniky, najmä v súvislosti s kritériami Bazilej II - čo by pre ne zabezpečilo viac prostriedkov na investície do výskumu a rozvoja tak, aby mohli byť efektívne konkurencieschopné;
17. vyjadruje spokojnosť s prijatím rámcového programu pre konkurencieschopnosť a inováciu (2007 - 2013) (KOM(2005)0121) zameraného na malé a stredné podniky, ktorý by mal pôsobiť v súčinnosti so 7. rámcovým programom v oblasti výskumu, technologického rozvoja a demonštračných činností (KOM(2005)0119; domnieva sa, že členské štáty by mali vyvinúť všemožné úsilie na to, aby malým a stredným podnikom uľahčili prístup k týmto programom a tak im umožnili plne využívať dostupné príležitosti na inovácie v oblasti výskumu a vývoja;
18. z dôvodu zlepšenia inovácií a konkurencieschopnosti považuje za potrebné zvýšiť podiel transeurópskych sietí na rozširovaní technológií a nových myšlienok medzi MSP a podporiť mobilitu pracovníkov medzi MSP, ich vyššie vzdelanie a výskumné ústavy; rovnako ako rozvíjať cielenejšie výskumné programy zamerané na komerčné využitie poznatkov a technológií malými podnikmi;
19. je sklamaný uviaznutím rokovaní Rady o patente Spoločenstva; nalieha na Komisiu, aby zabezpečila vhodný právny rámec na ochranu patentov a práv duševného vlastníctva so zreteľom na šírenie inovačných myšlienok medzi MSP a všetkými ostatnými subjektmi pôsobiacimi v rámci vnútorného trhu; zdôrazňuje, že získanie patentu by malo byť cenovo dostupné pre MSP;
20. víta nástroje Komisie v oblasti mikroúverov, mezanínového kapitálu, financovania investorov a sekuritizácie dlhových finančných portfólií MSP a rizikového kapitálu s cieľom umožniť malým podnikom prístup k financovaniu; požaduje vytvorenie všeobecného systému nástrojov financovania MSP, napríklad miernejších podmienok pre pôžičky berúc pritom do úvahy štruktúru spoločnosti a oblasť, v ktorej vykonáva svoju činnosť, podmienok, ktoré môžu uplatňovať regionálne a miestne medzičlánky; požaduje, aby služby na podporu podnikania a inovácie zvyšovali povedomie malých podnikov a pripravovali ich na novú ratingovú kultúru a užšiu spoluprácu s kapitálovým trhom a následne ponúkali väčšiu podporu profesionalizácie takéhoto riadenia podnikov;
21. uznáva, že členské štáty môžu najlepšie dohliadať nad konkurznými právnymi predpismi; napriek tomu je však presvedčený, že výmena osvedčených postupov nie je dostatočná, a žiada preto EÚ, aby podporila ďalší rozvoj a udržiavanie podporných podnikateľských sietí na regionálnej a miestnej úrovni, ktoré by podporovali MSP pri opätovnom rozbiehaní ich obchodnej činnosti;
22. súhlasí s názorom Komisie, že nedostatok podnikovej kultúry v EÚ má negatívne dôsledky, a preto navrhuje, aby boli podporné podnikateľské organizácie, príslušné

správne orgány, odborné združenia a sociálni partneri na miestnej, regionálnej a národnej úrovni viac zapojení do procesu uplatňovania a prehodnocovania Európskej charty pre malé podniky, najmä vo fáze plánovania opatrení a iniciatív;

23. domnieva sa, že Európska charta pre malé podniky by mala obsahovať ustanovenia, ktoré by zabezpečili, aby v prípadoch, keď riaditeľom takýchto podnikov asistuje manžel/manželka, platili obaja zdravotné, nemocenské a dôchodkové poistenie; pripomína svoje uznesenie z januára 1997, v ktorom vyzval Komisiu, aby navrhla zmenu a doplnenie smernice č. 86/613/EHS z 11. decembra 1986 o uplatňovaní zásady rovnakého zaobchádzania s mužmi a ženami vykonávajúcimi činnosť ako samostatne zárobkovo činné osoby vrátane činnosti v poľnohospodárstve a o ochrane samostatne zárobkovo činných žien počas tehotenstva a materstva, s cieľom zlepšiť postavenie manželov/manžielok samostatne zárobkovo činných osôb z hľadiska uznania ich práce a dostatočnej sociálnej ochrany;
24. vyjadruje znepokojenie nad nedostatkom údajov o MSP na národnej i európskej úrovni; pripomína, že spoľahlivé a úplnejšie štatistické informácie sú nevyhnutným prostriedkom na plnenie potrieb a riešenie problémov MSP;
25. požaduje kvalitnejšie štatistické údaje o situácii MSP v EÚ, aby bolo možné pripravovať presnejšie kvantitatívne porovnania a účinnejšie uplatňovať osvedčené postupy;

POSTUP

Názov	Implementácia Európskej charty pre malé podniky
Číslo postupu	2005/2123(INI)
Gestorský výbor	ITRE
Stanovisko Dátum oznámenia v pléne	ECON 4.7.2005
Rozšírená spolupráca – dátum oznámenia v pléne	-
Navrhovateľka dátum vymenovania	Katerina Batzeli 21.9.2005
Predchádzajúci navrhovateľ(ka)	-
Prerokovanie vo výbore	5.10.2005 10.10.2005 21.11.2005
Dátum schválenia pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhov	22.11.2005
Výsledok konečného hlasovania	+: 37 -: 0 0: 0
Poslanci prítomní na konečnom hlasovaní	Pervenche Berès, Pier Luigi Bersani, Sharon Margaret Bowles, Udo Bullmann, Ieke van den Burg, Jan Christian Ehler, Jonathan Evans, Elisa Ferreira, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Christoph Konrad, Wolf Klinz, Guntars Krasts, Enrico Letta, Cristobal Montoro Romero, Joseph Muscat, John Purvis, Alexander Radwan, Karin Riis-Jørgensen, Dariusz Rosati, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Peter Skinner, Margarita Starkevičiūtė, Ivo Strejček, Lars Wohlin.
Zástupcovia prítomní na konečnom hlasovaní	Katerina Batzeli, Jorgo Chatzimarkakis, Catherine Guy-Quint, Ján Hudacký, Werner Langen, Thomas Mann.
Zástupcovia (čl. 178 ods. 2) prítomní na konečnom hlasovaní	-
Poznámky (k dispozícii iba v jednom jazyku)	-