



**2019/2126(INI)**

7.2.2020

## **OPINIA**

Komisji Gospodarczej i Monetarnej

dla Komisji Budżetowej

w sprawie sprawozdania rocznego z działalności finansowej Europejskiego  
Banku Inwestycyjnego za rok 2019  
(2019/2126(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej (\*): Bas Eickhout

(\*) Zaangażowana komisja – art. 57 Regulaminu

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Gospodarcza i Monetarna zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. podkreśla znaczenie działalności Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI) jako banku Unii dla podniesienia obecnego poziomu inwestycji w UE, który jest niższy od średniej historycznej i nie wystarczy do zaspokojenia społecznych i gospodarczych ambicji UE ani jej ambicji w zakresie zrównoważonego rozwoju i tworzenia miejsc pracy, a także dla zagwarantowania spójności regionalnej, innowacyjności i konkurencyjności na szczeblu UE i finansowania na szczeblu lokalnym, w tym również w przypadku gmin wychodzących naprzeciw potrzebom obywateli; stanowczo zachęca EBI, aby dalej dążył do wspierania kolejnych inwestycji na rzecz bardziej zrównoważonej i konkurencyjnej gospodarki europejskiej;
2. wzywa Komisję do zwrócenia szczególnej uwagi na to, aby unijne zasady fiskalne były korzystne z punktu widzenia przyszłych wysiłków na rzecz zwiększenia poziomu inwestycji publicznych w UE, co pozwoli EBI na wykorzystanie dźwigni finansowej w stosunku do tych zwiększonych inwestycji publicznych; podkreśla ważną rolę, jaką odgrywa sektor publiczny w realizacji celów inwestycyjnych przedstawionych przez nową Komisję, polegającą na uwolnieniu w ciągu najbliższej dekady 1 bln EUR na inwestycje w zieloną transformację;
3. podkreśla, że aby zrealizować ambicje UE, konieczne może okazać się podejmowanie większego ryzyka przez EBI, zwłaszcza w sektorach i regionach mniej atrakcyjnych dla inwestorów, pod warunkiem że takie pożyczki będą spełniać kryteria kwalifikowalności stosowane przez EBI oraz będzie się zwracać uwagę na utrzymanie ogólnego ratingu kredytowego EBI na poziomie AAA, przy jednoczesnym podnoszeniu kapitału własnego i rozwoju wiedzy fachowej w zakresie innowacyjnych instrumentów finansowych;
4. apeluje o ogólne zwiększenie dokapitalizowania EBI, aby umożliwić mu udzielanie większej liczby pożyczek długoterminowych i korzystanie z innowacyjnych instrumentów w celu finansowania projektów o znacznym potencjale w zakresie zrównoważoności oraz odnośnie do korzyści społeczno-innowacyjnych, w tym również projektów prowadzących do powstawania trwałych miejsc pracy i ograniczania zjawiska nierówności; podkreśla znaczenie czynnika dodatkowości, który musi być ważny dla EBI w odniesieniu do inwestycji w całej UE oraz współpracy z wieloma partnerami; zwraca ponadto uwagę, że wartość dodana finansowania przez EBI polega również na świadczeniu usług doradztwa technicznego i budowaniu zdolności, tak aby ułatwić osiągnięcie przez projekty stadium gotowości do inwestowania i zagwarantować jak najlepszą równowagę geograficzną;
5. odnotowuje wyniki zawarte w sprawozdaniu inwestycyjnym EBI za rok 2019/2020 w odniesieniu do finansowania MŚP oraz spółek o średniej kapitalizacji; uważa, że jednym z podstawowych celów EBI nadal musi być wspieranie MŚP i spółek o średniej kapitalizacji oraz wzywa do zintensyfikowania wysiłków i położenia większego nacisku na finansowanie MŚP w celu zmniejszenia niedopasowania poziomu płynności tych

przedsiębiorstw; z zadowoleniem przyjmuje w związku z tym segment MŚP w funduszu InvestEU; podkreśla potrzebę koncentrowania się na długoterminowym finansowaniu, mianowicie poprzez wspieranie projektów, które nie zostałyby sfinansowane w inny sposób, w szczególności innowacyjnych przedsiębiorstw typu start-up oraz MŚP; podkreśla jednak, że działalność finansowa EBI nie może zastąpić zrównoważonej polityki budżetowej w państwach członkowskich; wzywa EBI do zwiększenia inwestycji w przełomowe innowacje, zwłaszcza w transformację ekologiczną, aby wspierać europejskie przedsiębiorstwa;

6. z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie przewodniczącej Komisji do przekształcenia części EBI w bank klimatyczny, a także zasady, jakimi kieruje się Europejski Zielony Ład, i decyzję Rady Dyrektorów EBI dotyczącą zwiększenia udziału EBI w finansowaniu działań klimatycznych i na rzecz zrównowazenia środowiskowego do co najmniej 50% do 2025 r., a także decyzję dotyczącą dostosowania wszelkiej działalności finansowej EBI do celów porozumienia paryskiego do końca 2020 r.;
7. apeluje do EBI o zwiększenie finansowania w zakresie transformacji technologicznej, wspierania rozwoju kwalifikacji przystosowanych do obecnych i przyszłych potrzeb rynku pracy oraz dalszego promowania inwestycji w umiejętności cyfrowe pracowników i przedsiębiorców, infrastrukturę cyfrową i budowanie zdolności na potrzeby cyfryzacji, a także o zapewnienie środków na długoterminowe badania i innowacje, MŚP, wspieranie gospodarki społecznej oraz wzmocnienie spójności społecznej i terytorialnej, zwłaszcza poprzez uzupełnienie istniejących luk inwestycyjnych w mieszkalnictwie publicznym i infrastrukturze;
8. przyjmuje do wiadomości nowy europejski plan Komisji na rzecz zrównoważonych inwestycji oraz wzywa Komisję do pełnego poparcia dla EBI i jego ambicji w zakresie zrównoważonego rozwoju;
9. wzywa EBI do podjęcia się kluczowej roli w dziedzinie zrównoważonego finansowania zarówno w Europie, jak i poza nią, a także do utrzymania kluczowej roli w zakresie ustanawiania unijnych mechanizmów finansowania dla państw trzecich, zwłaszcza krajów rozwijających się;
10. zauważa, że Unia Europejska i państwa członkowskie muszą więcej inwestować w walkę ze zmianą klimatu, rewolucję cyfrową i usługi publiczne; wobec tego z zadowoleniem przyjmuje decyzję Rady Dyrektorów EBI o zaprzestaniu finansowania projektów w dziedzinie paliw kopalnych do końca 2021 r. oraz o podporządkowaniu całego swojego portfela, w tym operacji prowadzonych przez Europejski Fundusz Inwestycyjny, oraz strategii kredytowych celom określonym w porozumieniu paryskim;
11. apeluje do EBI o dążenie do tego, aby zobowiązania w dziedzinie dekarbonizacji były warunkiem otrzymania przez przedsiębiorstwa wsparcia z EBI, a także o oferowanie doradztwa na temat sposobów umożliwiających przedsiębiorstwom obniżenie emisyjności; apeluje do EBI o stosowanie unijnych ram taksonomicznych, kiedy zostaną już formalnie przyjęte, w charakterze punktu odniesienia dla inwestycji klimatycznych i środowiskowych; wzywa EBI do opracowania wiarygodnej metodologii w zakresie pomiaru, publikowania i wdrażania środków służących dostosowywaniu operacji finansowania do celów porozumienia paryskiego;

12. zwraca uwagę na różne sytuacje i możliwości gospodarcze państw członkowskich oraz podkreśla, jak ważne jest zapewnienie sprawiedliwej transformacji, aby pomóc najbardziej dotkniętym regionom i państwom w dostosowaniu się do nadchodzących zmian, by nikt nie został pominięty; podkreśla, że należy aktywnie wspierać obszary, na których miejsca pracy są obecnie uzależnione od branż charakteryzujących się wysokim poziomem emisji, oraz że konieczne są znaczne inwestycje w szkolenie i alternatywne możliwości gospodarcze w celu zagwarantowania wysokiej jakości miejsc pracy, a tym samym zapewnienia płynnej transformacji; uważa, że kluczowe znaczenie w tym względzie będzie miała spójność i koordynacja z innymi instrumentami finansowymi UE;
13. podkreśla, że kluczowy cel ilościowy Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS), polegający na zgromadzeniu środków w wysokości 500 mld EUR na dodatkowe inwestycje prywatne i publiczne, nie powinien być głównym motorem sukcesu EFIS oraz że w przyszłych strategiach inwestycyjnych co najmniej równie ważne powinny być mierzalne cele w zakresie zrównoważonego rozwoju, dodatkowości, zasięgu geograficznego i skutków społecznych;
14. wzywa EBI do zwiększenia finansowania z EFIS i programu InvestEU na projekty, które w istotny sposób przyczyniają się do realizacji celów UE w zakresie zrównoważonego rozwoju i jej celów społecznych, zgodnie ze stosownymi przepisami UE; wzywa Komisję do zadbania o to, aby metody sprawdzania zgodności z zasadą zrównoważonego rozwoju, stosowane w ramach programu InvestEU, były w pełni zgodne z celami UE w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz aby kryteria oceny projektów społecznych uwzględniały zasady Europejskiego filaru praw socjalnych; podkreśla w związku z tym znaczenie przeprowadzania ocen ex ante i ex post w zakresie zrównoważonego rozwoju, konkurencyjności oraz gospodarczych, społecznych i środowiskowych skutków projektów;
15. wzywa EBI, by w ramach swojej działalności pożyczkowej priorytetowo traktował wspieranie osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju, określonych przez ONZ;
16. wzywa grupę EBI do zagwarantowania większej przejrzystości i rozliczalności w odniesieniu do jej operacji gospodarczych, korzystania z gwarancji budżetowej UE, dodatkowości działań EBI oraz ewentualnych przyszłych planów utworzenia spółki zależnej EBI do spraw rozwoju;
17. przypomina, że polityka przejrzystości grupy EBI opiera się na założeniu ujawniania informacji; ogólnie apeluje do EBI o zintensyfikowanie działań komunikacyjnych, a zwłaszcza o szersze informowanie krajowych i lokalnych podmiotów publicznych i prywatnych o oferowanych instrumentach i o promowanie tych instrumentów, a to za pośrednictwem biur kontaktowych w państwach członkowskich; podkreśla znaczenie należytego konsultowania się z lokalnymi społecznościami i obywatelami przed realizacją projektów i w trakcie ich wdrażania, a także potrzebę posiadania odpowiednich mechanizmów konsultacji z różnymi zainteresowanymi stronami, takimi jak eksperci w dziedzinie klimatu, związki zawodowe, podmioty społeczeństwa obywatelskiego, przedstawiciele biznesu, MŚP i środowiska akademickie;
18. wzywa grupę EBI do poprawy rozliczalności w tych kwestiach i sugeruje, by w ramach

kwartalnego dialogu z właściwymi komisjami Parlamentu zapewnić udział w strategii inwestycyjnej EBI, a także odpowiedni nadzór; podkreśla znaczenie większej kontroli Parlamentu nad decyzjami Rady Dyrektorów EBI i zwraca uwagę na możliwość uzyskania przez Parlament statusu obserwatora w posiedzeniach Rady Dyrektorów w celu zapewnienia lepszej wymiany informacji; domaga się od Komisji poprawy przejrzystości w stosunku do Parlamentu w zakresie zajmowanych przez nią stanowisk w Radzie Dyrektorów EBI; wzywa do sporządzenia protokołu ustaleń między EBI a Parlamentem w celu poprawy dostępu do dokumentów i danych EBI dotyczących strategicznej orientacji i polityki finansowej na przyszłość w celu zagwarantowania większej rozliczalności;

19. podkreśla, że należy wzmocnić uprawnienia Trybunału Obrachunkowego w zakresie kontroli EBI, tak aby obejmowały one wszystkie operacje EBI, oraz że audyty powinny obejmować opłacalność inwestycji EBI oraz dodatkowość jego projektów i powinny być podawane do wiadomości publicznej; wzywa EBI do zacieśnienia w przyszłości współpracy z OLAF i Prokuraturą Europejską (EPPO) oraz do zgłaszania właściwym organom wszystkich przypadków potencjalnych nadużyć; uważa, że Prokuratura Europejska powinna w przyszłości mieć uprawnienia do ścigania działalności przestępczej dotyczącej funduszy EBI w państwach członkowskich UE będących członkami EPPO;
20. z zadowoleniem przyjmuje nową politykę grupy EBI w zakresie jurysdykcji niechętnych do współpracy i dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych, przyjętą w 2019 r., ale przypomina, jak ważne jest wzmocnienie tej polityki w świetle nowych i istniejących sposobów unikania opodatkowania, takich jak stosowanie rozbieżności w kwalifikacji struktur hybrydowych, preferencyjne traktowanie praw własności intelektualnej lub korzystanie z usług jurysdykcji podatkowych o niskim lub zerowym poziomie opodatkowania w celu przenoszenia zysków; wzywa inne europejskie instytucje finansowe do stosowania takich samych standardów; wzywa EBI do wykorzystywania w pełni zestawu narzędzi w zakresie przeciwdziałania unikaniu opodatkowania w przypadku projektów wrażliwych na ryzyko w ramach należytej staranności podatkowej oraz do stosowania w razie potrzeby wymogów w zakresie relokacji; z zadowoleniem przyjmuje art. 155 ust. 3 rozporządzenia finansowego z 2018 r. mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, w którym to artykule uzależnia się gwarancje budżetowe od ujawnienia informacji o beneficjentach rzeczywistych i od publikacji danych z podziałem na poszczególne kraje; odnotowuje zmienione ramy grupy EBI w zakresie przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowania terroryzmu i wzywa EBI do aktualizacji swojej polityki w świetle piątej dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy, która weszła w życie w styczniu 2020 r., oraz do współpracy z odpowiednimi organami w celu zapewnienia odpowiednich sankcji za naruszanie prawa i rygorystycznych norm w odniesieniu do pośredników finansowych;
21. zauważa, że EBI musi przestrzegać Karty praw podstawowych Unii Europejskiej i że zasady dotyczące praw człowieka są uwzględnione w jego procedurach i standardach w zakresie należytej staranności, co obejmuje również publicznie dostępne oceny ex ante; wzywa EBI do zadbania o to, by jego mechanizm rozpatrywania skarg był w pełni funkcjonalny w celu wykrywania ewentualnych naruszeń praw człowieka w ramach projektów związanych z EBI i dochodzenia roszczeń w takich przypadkach; wzywa EBI do zadbania o uwzględnienie zabezpieczeń dotyczących praw człowieka w ramach

zbliżającego się przeglądu norm społecznych i środowiskowych przewidzianych na 2020 r.;

22. zauważa, że EBI posiada politykę zwalczania nadużyć finansowych i niezależną jednostkę, której celem jest badanie zarzutów dotyczących nadużyć finansowych zgłoszonych wewnętrznie lub zewnętrznie; wzywa EBI do rozważenia kwestii aktualizacji swojej polityki w celu udoskonalenia ram w zakresie zwalczania nadużyć finansowych oraz zapewnienia odpowiednich zasobów, zwłaszcza z uwagi na istotną rolę, jaką EBI odgrywa we wdrażaniu strategii politycznych UE, takich jak InvestEU i Europejski Zielony Ład; zauważa, że polityka EBI w zakresie zwalczania nadużyć finansowych przewiduje już sankcje i środki naprawcze, co pozwala na przykład na wstrzymanie wypłat, ubieganie się o zwrot kosztów oraz zawieszenie lub anulowanie projektów; wzywa EBI do zawieszania wypłat w przypadku poważnych uchybień w zarządzaniu lub w przypadku korupcji;
23. z zadowoleniem przyjmuje podpisanie przez EBI i Japońską Agencję Współpracy Międzynarodowej (JICA) w dniu 26 września 2019 r. protokołu ustaleń, który umożliwi dalsze współfinansowanie i współinwestowanie w krajach rozwijających się; stwierdza, że współpraca ta umacnia ważne partnerstwo strategiczne między EBI i JICA, jeśli chodzi o wspieranie projektów w państwach trzecich, które dotyczą zagadnień o charakterze globalnym;
24. popiera zobowiązanie podjęte przez EBI w ramach trzeciej strategii na rzecz różnorodności i włączenia społecznego, obejmującej lata 2018–2021, dotyczące zwiększenia do 2021 r. odsetka kobiet na wyższych stanowiskach kierowniczych do 50%; wzywa EBI do zadbania o to, by w ciągu najbliższych 12 miesięcy osiągnął cel, jakim jest uzyskanie certyfikatu EDGE poświadczającego przeznaczanie części zysków na rzecz równości płci;
25. wzywa EBI do kontynuowania współpracy z partnerami o podobnych zapatrywaniach w celu rozwiązywania problemów o charakterze globalnym;
26. wzywa do zwiększenia wsparcia finansowego na rzecz lokalnych źródeł energii, aby położyć kres dużej zależności Europy od zewnętrznych źródeł energii i zapewnić bezpieczeństwo dostaw energii;
27. zachęca EBI do współpracy z małymi uczestnikami rynku i lokalnymi spółdzielniami w celu konsolidacji projektów na małą skalę w dziedzinie energii ze źródeł odnawialnych, co umożliwi im spełnienie warunków finansowania przez EBI.

**INFORMACJE O PRZYJĘCIU  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

<b>Data przyjęcia</b>	6.2.2020
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+ :                 37 - :                 4 0 :                 0
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Gunnar Beck, Gilles Boyer, Jonás Fernández, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Luis Garicano, Valentino Grant, José Gusmão, Enikő Győri, Eero Heinäluoma, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Aušra Maldeikienė, Jörg Meuthen, Dimitrios Papadimoulis, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Dragoș Pîslaru, Evelyn Regner, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Irene Tinagli, Ernest Urtegas, Johan Van Overtveldt
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Marc Angel, Carmen Avram, Damien Carême, Lefteris Christoforou, Bas Eickhout, Niels Fuglsang, Pedro Marques, Fulvio Martusciello, Eva Maydell, Caroline Nagtegaal, Jessica Polfjård, Stéphane Séjourné
<b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b>	José Manuel Fernandes, Ralf Seekatz



## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

<b>37</b>	<b>+</b>
GUE/NGL	José Gusmão, Dimitrios Papadimoulis
NI	Piernicola Pedicini
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Georgios Kyrtos, Aušra Maldeikienė, Fulvio Martusciello, Eva Maydell, Lídia Pereira, Jessica Polfjård, Ralf Seekatz
RENEW	Gilles Boyer, Luis Garicano, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru, Stéphane Séjourné
S&D	Marc Angel, Carmen Avram, Jonás Fernández, Niels Fuglsang, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Pedro Marques, Evelyn Regner, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Irene Tinagli
VERTS/ALE	Damien Carême, Bas Eickhout, Stasys Jakeliūnas, Ernest Urtaşun

<b>4</b>	<b>-</b>
ECR	Johan Van Overtveldt
ID	Gunnar Beck, Valentino Grant, Jörg Meuthen

<b>0</b>	<b>0</b>

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się