



2020/2223(INI)

17.12.2020

ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно годишния доклад за политиката на ЕС в областта на конкуренцията
(2020/2223(INI))

Комисия по икономически и парични въпроси

Докладчик: Дерк Ян Епинк

PR_INI

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....3

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно годишния доклад за политиката на ЕС в областта на конкуренцията (2020/2223(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) и по-специално членове 101 – 109 от него,
- като взе предвид относимите правила, насоки, резолюции, обществени консултации, съобщения и документи на Комисията по темата за конкуренцията,
- като взе предвид доклада на Комисията от 9 юли 2020 г. относно политиката в областта на конкуренцията за 2019 г. (СОМ(2020)0302), както и придружаващия го работен документ на службите на Комисията, публикуван на същата дата,
- като взе предвид своята резолюция от 18 юни 2020 г. относно годишния доклад относно политиката на ЕС в областта на конкуренцията¹,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 10 март 2020 г. относно „Нова промишлена стратегия за Европа“ (СОМ(2020) 0102),
- като взе предвид съобщенията на Комисията от 19 март 2020 г., 4 април 2020 г., 13 май 2020 г. и 2 юли 2020 г. относно Временната рамка за мерки за държавна помощ в подкрепа на икономиката в условията на сегашния взрив от COVID-19 и последващите изменения към тях²,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 21 септември 2020 г. относно Насоки относно определени мерки за държавна помощ в контекста на системата за търговия с квоти за емисии на парникови газове след 2021 г. (С (2020) 6400 final),
- като взе предвид Бялата книга на Комисията от 17 юни 2020 г. относно осигуряването на еднакви условия на конкуренция по отношение на чуждестранните субсидии³,
- като взе предвид Специален доклад № 24/2020 на Европейската сметна палата (ЕСП), озаглавен „Контрол върху концентрациите в ЕС и антитръстови производства на Комисията — надзорът върху

¹ Приети текстове, P9_TA(2020)0158.

² https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/covid_19.html

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/ALL/?uri=CELEX:52020DC0253>

- пазара трябва да се засили⁴,
- като взе предвид речта за състоянието на Съюза на председателя на Комисията, г-жа Урсула фон дер Лайен, от 16 септември 2020 г.,
 - като взе предвид писмените и устните отговори на кандидата за член на Комисията Маргрете Вестегер по време на изслушването в Европейския парламент на 8 октомври 2019 г.,
 - като взе предвид съвместното изявление на Европейската мрежа по конкуренция от 23 март 2020 г. относно прилагането на законодателството в областта на конкуренцията по време на кризата с коронавируса⁵,
 - като взе предвид доклада на експертите на високо равнище от Комисията от 4 април 2019 г., озаглавен „Политика в областта на конкуренцията за цифровата ера“⁶,
 - като взе предвид заключенията от извънредното заседание на Европейския съвет от 1 и 2 октомври 2020 г.,
 - като взе предвид гражданското антитръстово дело, заведено срещу Google на 20 октомври 2020 г. от Министерството на правосъдието на САЩ за неправомерно поддържане на монопол в общите услуги за търсене и при рекламирането, свързано с търсене, в нарушение на антитръстовите закони на САЩ⁷,
 - като взе предвид доклада на подкомисията по антитръстови въпроси към комисията по правни въпроси на Камарата на представителите на САЩ от 6 октомври 2020 г., озаглавен „Изследване на конкуренцията на цифровия пазар: доклад и препоръки на службите на мнозинството“⁸,
 - като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по икономически и парични въпроси (A9-0000/2020),
- A. като има предвид, че политиката на ЕС в областта на конкуренцията има за цел да поддържа отворена пазарна икономика със свободна, лоялна и ефективна конкуренция, благоприятстваща ефикасното разпределение на ресурсите;
- Б. като има предвид, че Комисията реагира бързо на избухването на кризата с COVID-19 като прие специални правила в областта на конкуренцията, които следва да останат временни;
- В. като има предвид, че интелигентното съвместяване на правилата на Съюза в областта на конкуренцията с неговите промишлени и международни търговски

⁴ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR20_24/SR_Competition_policy_BG.pdf

⁵ https://ec.europa.eu/competition/ecn/202003_joint-statement_ecn_corona-crisis.pdf

⁶ <https://ec.europa.eu/competition/publications/reports/kd0419345enn.pdf>

⁷ <https://www.justice.gov/opa/press-release/file/1328941/download>

⁸ <https://int.nyt.com/data/documenttools/house-antitrust-report-on-big-tech/b2ec22cf340e1af1/full.pdf>

политики е от съществено значение за връщането на дейностите по веригата за създаване на стойност и за укрепването на конкурентоспособността в световен мащаб;

- Г. като има предвид, че порталите на повечето потребители към интернет са ограничени до изключително малък брой цифрови екосистеми и големи платформи;

Общи съображения

1. подчертава, че политиката в областта на конкуренцията, която има за цел да гарантира еднакви условия на конкуренция във всички сектори, да стимулира иновациите и да предоставя на потребителите повече възможности за избор, е от решаващо значение за гарантиране на правилното функциониране на единния пазар;
2. счита, че стриктното и безпристрастно прилагане на правилата на ЕС в областта на конкуренцията от независими органи за защита на конкуренцията може да допринесе значително за ключовите политически приоритети; подчертава неговото значение и в условията на криза;
3. счита, че осигуряването на еднакви условия на конкуренция за предприятията на вътрешния пазар зависи също така от решителната и ефективната борба срещу социалния дъмпинг;
4. подчертава, че прекомерните данъчни тежести могат да задушат иновациите и да застрашат достъпността на пазарите, особено за МСП;

Политически мерки в отговор на COVID-19

5. приветства приемането на Временна рамка за мерките за държавна помощ, създадена в отговор на кризата с COVID-19;
6. призовава Комисията и държавите членки да стартират пътна карта за периода след COVID-19 за по-малко и по-добре насочена държавна помощ;
7. отново заявява, че приоритет е гарантирането на стриктното и обективно спазване на правилата за държавната помощ, включително при справянето с бъдещи банкови кризи, така че данъкоплатците да бъдат защитени от тежестта на спасяването на банките;
8. призовава да се разгледат възможните нарушения на конкуренцията, произтичащи от програмата на Европейската централна банка (ЕЦБ) за закупуване на активи в условията на извънредна ситуация, причинена от пандемия, и програмата на ЕЦБ за закупуване от корпоративния сектор;

Световно измерение

9. подчертава значението на глобалния диалог и сътрудничеството при прилагането на политиката в областта на конкуренцията;

10. изразява загриженост относно изкривяващата и държавно финансираната конкуренцията от страна на китайски и други чуждестранни предприятия, които придобиват европейски предприятия, особено тези, които развиват дейност в областта на иновативните технологии;
11. приветства Бялата книга на Комисията за осигуряване на еднакви условия на конкуренция по отношение на чуждестранните субсидии;
12. счита, че Съюзът и държавите членки се нуждаят от целенасочени политики и инвестиции за реиндустриализация и връщане на работни места и дейности по веригата за създаване на стойност;
13. приканва Комисията да определи стратегическите зависимости, особено в чувствителните промишлени екосистеми, и да предложи мерки за тяхното намаляване, включително чрез диверсифициране на веригите за производство и доставка, насърчаване на производството и инвестициите в Европа и гарантиране на стратегическо натрупване на запаси;
14. подкрепя включването в правилата на ЕС в областта на конкуренцията на задълбочена проверка на държавните помощи за предприятия от трети държави, като същевременно подчертава, че Съюзът следва да остане отворен за преки чуждестранни инвестиции, които са в съответствие с неговата правна рамка;

Политиката в областта на конкуренцията в ерата на цифровите технологии

15. приветства решимостта на Комисията да се справи с неравноправните клаузи и практики, да предприеме решителни действия и да премахне незаконните пречки пред конкуренцията онлайн в рамките на европейския цифров единен пазар;
16. счита, като признава положените усилия, че досега не са взети достатъчно мерки по проблемите, свързани с прекомерното господстващо положение на пазара на големите технологични предприятия, и че е необходимо те да бъдат спешно решени;
17. счита, че може да са необходими нови инструменти в областта на конкуренцията за справяне със структурните проблеми в областта на конкуренцията на цифровите пазари, които настоящите правила не могат да разрешат по най-ефективния начин;
18. призовава Комисията да разгледа предложенията да се забрани на платформите да се ангажират с отдаване на предимство на собствените продукти и услуги или да оперират във видове дейност, които зависят от платформата или си взаимодействат с нея, както и да се изисква от платформите техните услуги да са съвместими с конкурентните мрежи, за да се даде възможност за оперативна съвместимост и преносимост на данните;
19. счита, че структурното отделяне на големите технологични монополи е желателно, за да се възстанови конкуренцията на цифровите пазари;
20. очаква предложенията на Комисията за законодателен акт за цифровите услуги и за законодателен акт за цифровите пазари;
21. счита, че Парламентът следва да играе активна роля в политическия дебат относно политиката в областта на конкуренцията, включително чрез организиране на публично изслушване с изпълнителните директори на GAFА (Google, Amazon, Facebook, Apple);
22. подчертава колко е важно да се помогне на потребителите и ползвателите да придобият по-голям контрол и да поемат отговорност за собствените си данни и идентичност и призовава за високо равнище на защита на личните данни, като същевременно се повишат равнищата на прозрачност и отчетност на цифровите услуги;
23. призовава за укрепване на инфраструктурния капацитет на Съюза в критичните цифрови сектори;
24. призовава Комисията да гарантира, че понятието „злоупотреба с господстващо положение“ и доктрината за „съществените съоръжения“ продължават да изпълняват целите си в цифровата ера;
25. счита, че защитата на неприкосновеността на личния живот и личните данни, принципът на недискриминация, както и свободата на изразяване на мнение и свободата на информация трябва да залегнат в основата на една успешна и

дълготрайна политика на ЕС в областта на цифровите услуги;

Контрол върху държавните помощи

26. отбелязва, че политиката относно държавните помощи е неразделна част от политиката в областта на конкуренцията, както и че контролът върху тези помощи отразява необходимостта да се поддържат еднакви условия на конкуренция за всички предприятия, които извършват дейност на единния пазар;
27. призовава Комисията да разгледа внимателно секторите, които са в основата на много други отрасли, както и социалната и икономическата верига за създаване на стойност в Съюза; изразява загриженост, че изключването на твърде голям брой такива сектори от допустимостта за получаване на държавна помощ, включително чрез преразгледаните насоки за държавна помощ в рамките на схемата на ЕС за търговия с емисии, може да изложи на риск международната конкурентоспособност на Съюза;
28. отбелязва със загриженост, че възстановяването на незаконна държавна помощ продължава да бъде продължителен и тежък процес;

Контрол върху сливанията, антиitrustови правила и картели

29. приветства ангажимента на Комисията да извърши преглед на своето Известие 97/С 372/03 от 1997 г. относно определянето на съответния пазар при прилагането на законодателството на Комисията в областта на сливанията и антиitrustовото законодателство; насърчава Комисията, при всеки отделен случай, да отчита по-дългосрочната визия, обхващаща глобалното измерение и потенциалната бъдеща конкуренция, в своите оценки на конкуренцията;
30. изразява съгласие с Европейската сметна палата, че като цяло Комисията използва правилно своите правомощия за правоприлагане в областта на контрола върху сливанията и антиitrustовите производства, въпреки че са необходими подобрения в няколко области;
31. припомня, че картелите представляват едно от най-сериозните нарушения на правото в областта на конкуренцията;
32. предлага да се проучат практиките на „ликвидиращо придобиване“, които биха могли да застрашат иновациите;
 -
 - ○
33. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията, националните парламенти и на националните органи по конкуренция.