



2020/2223(INI)

17.12.2020

UDKAST TIL BETÆNKNING

om den årlige beretning om EU's konkurrencepolitik
(2020/2223(INI))

Økonomi- og Valutaudvalget

Ordfører: Derk Jan Eppink

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om den årlige beretning om EU's konkurrencepolitik (2020/2223(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig artikel 101-109,
- der henviser til de relevante regler, retningslinjer, beslutninger, offentlige høringer, meddelelser og arbejdsdokumenter om konkurrence fra Kommissionen,
- der henviser til Kommissionens beretning af 9. juli 2020 om konkurrencepolitikken 2019 (COM(2020)0302) og til det ledsagende arbejdsdokument af samme dato fra Kommissionens tjenestegrene,
- der henviser til sin beslutning af 18. juni 2020 om den årlige beretning om EU's konkurrencepolitik¹,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 10. marts 2020 med titlen "En ny industristrategi for Europa" (COM(2020)0102),
- der henviser til Kommissionens meddelelser af 19. marts 2020, 4. april 2020, 13. maj 2020 og 2. juli 2020 om midlertidige rammebestemmelser for statsstøtte til støtte for økonomien under det nuværende covid-19-udbrud og efterfølgende ændringer heraf²,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 21. september 2020 om retningslinjer for visse statsstøtteforanstaltninger inden for rammerne af ordningen for handel med kvoter for drivhusgasemissioner efter 2021 (C(2020) 6400 final),
- der henviser til Kommissionens hvidbog af 17. juni 2020 om lige konkurrencevilkår i forbindelse med udenlandske subsidier³
- der henviser til Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 24/2020 med titlen "Kommissionens fusionskontrol og antitrustprocedurer i EU: Der er behov for at øge markedstilsynet"⁴,
- der henviser til talen om Unionens tilstand, som formanden for Kommissionen, Ursula von der Leyen, holdt den 16. september 2020,
- der henviser til den på det tidspunkt indstillede kommissær Margrethe Vestagers skriftlige og mundtlige svar i forbindelse med høringen i Europa-Parlamentet den 8.

¹ Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0158.

² https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/covid_19.html

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/ALL/?uri=COM:2020:253:FIN>

⁴ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR20_24/SR_Competition_policy_DA.pdf

oktober 2019,

- der henviser til den fælles erklæring af 23. marts 2020 fra Det Europæiske Konkurrencenetværk om anvendelsen af konkurrencelovgivningen under coronakrisen⁵,
 - der henviser til rapport af 4. april 2019 med titlen "Competition policy for the digital era" udarbejdet af Kommissionens eksperter på højt plan⁶,
 - der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 1. og 2. oktober 2020,
 - der henviser til den civile kartelsag mod Google, som det amerikanske justitsministerium den 20. oktober 2020 anlagde mod Google for ulovligt at opretholde et monopol på generelle søgetjenester og søgeannoncering i strid med USA's kartellovgivning⁷,
 - der henviser til betænkningen fra det amerikanske Repræsentanternes Hus' Retsudvalgs underudvalg om karteller af 6. oktober 2020 med titlen "Investigation of Competition in the Digital Marketplace: Majority Staff Report and Recommendations"⁸,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 54,
 - der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget (A9-0000/2020),
- A. der henviser til, at EU's konkurrencepolitik er udformet for at opretholde en åben markedsøkonomi med fri, fair og effektiv konkurrence, der fremmer en effektiv ressourceallokering;
- B. der henviser til, at Kommissionen reagerede hurtigt på udbruddet af covid-19-krisen ved at vedtage særlige konkurrenceregler, som bør forblive midlertidige;
- C. der henviser til, at intelligent forening af EU's konkurrenceregler med dets industri- og internationale handelspolitikker er afgørende for at genoprette værdikædens aktiviteter og styrke den globale konkurrenceevne;
- D. der henviser til, at de fleste forbrugeres gateways til internettet er begrænset til et slående lille antal digitale økosystemer og store platforme;

Generelle betragtninger

1. fremhæver, at en konkurrencepolitik, der har til formål at sikre lige vilkår i alle sektorer, fremme innovation og give forbrugerne flere valgmuligheder, er afgørende for at sikre et velfungerende indre marked;
2. mener, at uafhængige konkurrencemyndigheders strenge og upartiske håndhævelse af EU's konkurrenceregler kan yde et væsentligt bidrag til vigtige politiske prioriteter;

⁵ https://ec.europa.eu/competition/ecn/202003_joint-statement_ecn_corona-crisis.pdf

⁶ <https://ec.europa.eu/competition/publications/reports/kd0419345enn.pdf>

⁷ <https://www.justice.gov/opa/press-release/file/1328941/download>

⁸ <https://int.nyt.com/data/documenttools/house-antitrust-report-on-big-tech/b2ec22cf340e1af1/full.pdf>

understreger betydningen heraf også under kriseforhold;

3. mener, at sikring af lige konkurrencevilkår for virksomheder på det indre marked også afhænger af en beslutsom og effektiv bekæmpelse af social dumping;
4. fremhæver, at uforholdsmæssigt store skattebyrder kan hæmme innovationen og bringe markeder med fri adgang, navnlig for SMV'er, i fare;

Politiske reaktioner på covid-19

5. glæder sig over vedtagelsen af midlertidige rammebestemmelser for statsstøtte som reaktion på covid-19-krisen;
6. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at iværksætte en køreplan for mindre og bedre målrettet statsstøtte efter covid-19;
7. mener, at det er en prioritet at sikre, at statsstøttereglerne overholdes nøje og upartisk, herunder i håndteringen af fremtidige bankkriser, således at skatteyderne beskyttes mod at skulle bære byrden i form af bankredningspakker;
8. opfordrer til overvejelser om mulige konkurrenceforvridninger som følge af Den Europæiske Centralbanks opkøbsprogram på foranledning af den pandemiske nødsituation og programmet til opkøb af virksomhedsobligationer;

Den globale dimension

9. understreger betydningen af global dialog og samarbejde om håndhævelse af konkurrencepolitikken;
10. udtrykker sin bekymring over forvridende statsfinansieret konkurrence fra kinesiske og andre udenlandske virksomheder, der erhverver europæiske virksomheder, navnlig virksomheder, der er aktive inden for innovative teknologier;
11. glæder sig over Kommissionens hvidbog om lige konkurrencevilkår i forbindelse med udenlandske subsidier;
12. er af den opfattelse, at Unionen og medlemsstaterne har brug for målrettede politikker og investeringer for at genindustrialisere og reintegrere arbejdspladser og aktiviteter i værdikæden;
13. opfordrer Kommissionen til at udpege strategisk afhængighed, navnlig i følsomme industrielle økosystemer, og til at foreslå foranstaltninger til at reducere disse, herunder ved at diversificere produktions- og forsyningskæder, fremme produktion og investeringer i Europa og sikre strategisk lagerforøgelse;
14. støtter medtagelsen i EU's konkurrenceregler af en grundig statsstøttekontrol af virksomheder fra tredjelande, samtidig med at det understreges, at Unionen fortsat bør være åben over for udenlandske direkte investeringer i overensstemmelse med sine retlige rammer;

Konkurrencepolitik i den digitale tidsalder

15. glæder sig over, at Kommissionen er fast besluttet på at håndtere urimelige vilkår og praksisser, handle beslutsomt og fjerne ulovlige hindringer for onlinekonkurrence på det europæiske digitale indre marked;
16. mener, selv om det anerkendes, at der er gjort en indsats, at problemerne i forbindelse med store teknologivirksomheders overdrevne markedsdominans hidtil ikke er blevet behandlet tilstrækkeligt og bør løses hurtigst muligt;
17. mener, at der kan være behov for nye konkurrenceværktøjer til at håndtere strukturelle konkurrenceproblemer på tværs af digitale markeder, som de nuværende regler ikke kan løse på den mest effektive måde;
18. opfordrer Kommissionen til at overveje forslag om at forbyde platforme at engagere sig i selvforøgende eller aktive brancher, der er afhængige af eller interoperable med platformen, og til at kræve, at platformene gør deres tjenester kompatible med konkurrerende net for at muliggøre interoperabilitet og dataportabilitet;
19. mener, at strukturel adskillelse af store teknologivirksomhedsmonopoler er ønskelig for at genskabe konkurrencen på de digitale markeder;
20. ser frem til Kommissionens forslag til en retsakt om digitale tjenester og en lov om digitale markeder;
21. mener, at Parlamentet bør spille en aktiv rolle i den politiske debat om konkurrencepolitikken, herunder ved at afholde en offentlig høring med de store teknologivirksomheders administrerende direktører (Google, Amazon, Facebook, Apple);
22. fremhæver vigtigheden af at hjælpe forbrugere og brugere med at opnå større kontrol over og tage ansvar for deres egne data og identitet og opfordrer til, at der sikres et højt niveau af beskyttelse af personoplysninger, samtidig med at graden af gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med digitale tjenester øges;
23. opfordrer til, at Unionens infrastrukturkapacitet i kritiske digitale sektorer styrkes;
24. opfordrer Kommissionen til at sikre, at begrebet "misbrug af markedsdominans" og doktrinen om "væsentlige faciliteter" fortsat er tilpasset den digitale tidsalder;
25. mener, at beskyttelse af privatlivets fred og personoplysninger, princippet om ikkeforskelsbehandling samt ytrings- og informationsfriheden, er kerneelementer i en vellykket og holdbar europæisk politik for digitale tjenester;

Statsstøttekontrol

26. bemærker, at statsstøttepolitik er en integreret del af konkurrencepolitikken, og at statsstøttekontrol afspejler behovet for at sikre ensartede spilleregler for alle virksomheder, der opererer på det indre marked;
27. opfordrer Kommissionen til nøje at overveje de sektorer, der danner grundlag for mange

andre industrier, samt Unionens sociale og økonomiske værdikæde; er bekymret over, at udelukkelse af et for stort antal sådanne sektorer fra at modtage statsstøtte, herunder gennem EU's reviderede retningslinjer for statsstøtte til emissionshandelsordningen, kan bringe Unionens internationale konkurrenceevne i fare;

28. konstaterer med bekymring, at tilbagesøgning af ulovlig statsstøtte fortsat er en langvarig og omstændelig proces;

Fusionskontrol og karteller

29. glæder sig over Kommissionens tilsagn om at revidere sin meddelelse fra 1997 97/C 372/03 om afgrænsning af det relevante marked i forbindelse med Kommissionens håndhævelse af fusions- og kartellovgivningen; opfordrer Kommissionen til fra sag til sag at tage hensyn til en mere langsigtet vision, der omfatter den globale dimension og den potentielle fremtidige konkurrence, i sine konkurrencevurderinger;
30. er enig med Revisionsretten i, at Kommissionen generelt gør god brug af sine håndhævelsesbeføjelser i fusionskontrol- og kartelsager, selv om der er behov for forbedringer på en række områder;
31. minder om, at karteller udgør en af de mest alvorlige krænkelse af konkurrencelovgivningen;
32. foreslår, at man undersøger praksis for "dræberopkøb", som kan bringe innovationen i fare;
 - o
 - o o
33. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, de nationale parlamenter og de nationale konkurrencemyndigheder.