



2023/0187(CNS)

9.10.2024

*

ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно проекта на директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника (09925/2024 – C10-0002/2024 – 2023/0187(CNS))

Комисия по икономически и парични въпроси

Докладчик: Херберт Дорфман

(Повторна консултация – член 86 от Правилника за дейността)

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с *получер курсив* в лявата колона. Заместванията се обозначават с *получер курсив* в двете колони. Новият текст се обозначава с *получер курсив* в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5	
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....6	

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекта на директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника
(09925/2024 – С10-0002/2024 – 2023/0187(CNS))

(Специална законодателна процедура – повторна консултация)

Европейският парламент,

- като взе предвид проекта на Съвета (09925/2024),
 - като взе предвид предложението на Комисията до Съвета (COM(2023)0324),
 - като взе предвид своята позиция от 28 февруари 2024 г.¹,
 - като взе предвид член 115 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно който Съветът се е консултирал с Парламента (С10-0002/2024),
 - като взе предвид членове 84 и 86 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на Комисията по икономически и парични въпроси (A10-0000/2024),
1. одобрява проекта на Съвета;
 2. приканва Съвета, в случай че възнамерява да се отклони от текста, одобрен от Парламента, да информира последния за това;
 3. призовава Съвета отново да се консултира с него, в случай че възнамерява да внесе съществени изменения в текста, одобрен от Парламента;
 4. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета, на Комисията и на националните парламенти.

¹ Все още непубликувана в Официален вестник.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

На 28 юли 2023 г. Съветът се консултира с Парламента относно предложение за директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника¹.

Парламентът представи становището си на 28 февруари 2024 г.²

На 14 май 2024 г. Съветът постигна общ подход по проекта за предложение³.

Въпреки това поради фундаменталните различия между текста на Комисията от 19 юни 2023 г., по който първоначално беше проведена консултация с Парламента, и текста, одобрен с единодушие от Съвета, последният взе решение да се консултира отново с Парламента.

Съгласно договорения от Съвета текст директивата ще въведе общо цифрово удостоверение на ЕС за местно лице за данъчни цели (eTRC) и две ускорени процедури, допълващи съществуващата стандартна процедура за възстановяване на данъци, удържани при източника, както е предложено от Комисията. Сроковете за издаване на eTRC и за системата за бързо възстановяване обаче бяха удължени, което направи данъчното облекчение „не така бързо“ както беше предвидено първоначално в предложението на Комисията.

Основна промяна е освобождаването, предоставено на държавите членки, които вече разполагат с цялостна система за данъчно облекчение при източника и които имат относително малък финансов пазар, т.е. когато техният коефициент на пазарна капитализация е под прага от 1,5% (съгласно докладването от Европейския орган за ценни книжа и пазари).

Освен това с директивата се въвежда задължение за предоставяне на информация от страна на финансовите посредници, които ще трябва да се регистрират в националните регистри, създадени съгласно настоящата директива, за да могат да поискат прилагане на ускорените процедури. Съветът постигна съгласие да създаде Европейски портал за сертифицирани финансови посредници с цел опростяване на процедурата.

Накрая, в споразумението на Съвета се удължава първоначалният краен срок за влизане в сила — 1 януари 2027 г., предвиден в предложението на Комисията, на 1 януари 2030 г.

В своето писмо с искане за повторна консултация Съветът поиска от Парламента да даде становището си възможно най-скоро и не по-късно от 31 януари 2024 г. Това е така, защото държавите членки искат да започнат работа, съвместно с данъчните органи, Комисията и заинтересованите стопански субекти, по актовете за изпълнение.

¹ [19 юни 2023 г., COM\(2023\)0324](#), Предложение за директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника.

² [Законодателна резолюция на Европейския парламент от 28 февруари 2024 г. относно предложението за директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника.](#)

³ Проект на директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника, одобрен от Съвета (по икономически и финансови въпроси) на 14 май 2023 г. [9925/24](#).

Тези актове за изпълнение следва например да определят стандартни компютризирани формуляри, включително езиковия режим, и технически протоколи, включително стандарти за сигурност, за издаване на eTRC в целия Съюз.

Макар да не съответства напълно на становището на ЕП, договореният в Съвета текст все пак въвежда по-бърза процедура на данъчни облекчения в сравнение с настоящата ситуация. Въвеждането на цифрово удостоверение за местно лице за данъчни цели (eTRC) беше подкрепено от Парламента, Съвета и Комисията.

Като цяло постигнатото от Съвета споразумение е не само стъпка в правилната посока към улесняване на трансграничните инвестиции и завършване на изграждането на съюза на капиталовите пазари (СКП). С него се въвеждат също така някои важни мерки за откриване на възможни данъчни измами или злоупотреби във връзка с данъци, удържани при източника.

За съжаление обаче Съветът реши да отложи влизането в сила до 2030 г., като се има предвид настоящото значение на завършването на изграждането на СКП, както наскоро беше подчертано в докладите на Марио Драги и Енрико Лета. С оглед на правната сигурност и интереса на гражданите от по-бързи процедури на възстановяване на данъка, удържан при източника, Съветът следва бързо да приеме предложението в СОМ(2023)0324 за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надзети данъци при източника.

Като се има предвид времето, необходимо за транспониране на директивата в законодателството на държавите членки, и политическата воля да се ускори приемането ѝ, докладчикът предлага Парламентът да одобри предложението без изменения съгласно опростената процедура без изменения (член 52).