



2023/0187(CNS)

9.10.2024

*

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με το σχέδιο οδηγίας του Συμβουλίου που αφορά την ταχύτερη και ασφαλέστερη ελάφρυνση για τους φόρους που παρακρατήθηκαν καθ' υπέρβαση των οφειλόμενων
(09925/2024 – C10-0002/2024 – 2023/0187(CNS))

Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

Εισηγητής: Herbert Dorfmann

(Εκ νέου διαβούλευση – άρθρο 86 του Κανονισμού)

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
- *** Διαδικασία έγκρισης
- ***I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- ***II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- ***III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης.)

Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου σε δύο στήλες

Η διαγραφή κειμένου σημαίνεται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες** στην αριστερή στήλη. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες** και στις δύο στήλες. Το νέο κείμενο σημαίνεται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες** στη δεξιά στήλη.

Η πρώτη και η δεύτερη γραμμή της επικεφαλίδας κάθε τροπολογίας προσδιορίζουν το σχετικό τμήμα του εξεταζόμενου σχεδίου πράξης. Εάν μία τροπολογία αναφέρεται σε ήδη υφιστάμενη πράξη την οποία το σχέδιο πράξης αποσκοπεί να τροποποιήσει, η επικεφαλίδα περιέχει επιπλέον και μία τρίτη και μία τέταρτη γραμμή που προσδιορίζουν αντίστοιχα την υφιστάμενη πράξη και τη διάταξή της στην οποία αναφέρεται η τροπολογία.

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου με μορφή ενοποιημένου κειμένου

Τα νέα τμήματα του κειμένου σημαίνονται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες**. Τα τμήματα του κειμένου που απαλείφονται σημαίνονται με το σύμβολο **■** ή με διαγραφή. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες** που υποδηλώνουν το νέο κείμενο και με διαγραφή του κειμένου που αντικαθίσταται.

Κατ' εξαίρεση, δεν σημαίνονται οι τροποποιήσεις αυστηρά τεχνικής φύσης που επιφέρουν οι υπηρεσίες κατά την επεξεργασία του τελικού κειμένου.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	6

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το σχέδιο οδηγίας του Συμβουλίου που αφορά την ταχύτερη και ασφαλέστερη ελάφρυνση για τους φόρους που παρακρατήθηκαν καθ' υπέρβαση των οφειλόμενων
(09925/2024 – C10-0002/2024 – 2023/0187(CNS))

(Ειδική νομοθετική διαδικασία – εκ νέου διαβούλευση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη το σχέδιο του Συμβουλίου (09925/2024),
 - έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο (COM(2023)0324),
 - έχοντας υπόψη τη θέση του στις 28 Φεβρουαρίου 2024¹,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 115 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C10-0002/2024),
 - έχοντας υπόψη τα άρθρα 84 και 86 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (A10-0000/2024),
1. εγκρίνει το σχέδιο του Συμβουλίου·
 2. καλεί το Συμβούλιο, εφόσον προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·
 3. ζητεί να κληθεί εκ νέου να γνωμοδοτήσει εφόσον το Συμβούλιο προτίθεται να επιφέρει ουσιαστικές τροποποιήσεις στο κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο·
 4. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα εθνικά κοινοβούλια.

¹ Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην Επίσημη Εφημερίδα.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στις 28 Ιουλίου 2023, το Συμβούλιο ζήτησε τη γνώμη του Κοινοβουλίου σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου που αφορά την ταχύτερη και ασφαλέστερη ελάφρυνση για τους φόρους που παρακρατήθηκαν καθ' υπέρβαση των οφειλόμενων¹.

Το Κοινοβούλιο εξέδωσε τη γνώμη του στις 28 Φεβρουαρίου 2024².

Στις 14 Μαΐου 2024, το Συμβούλιο κατέληξε σε γενική προσέγγιση για το σχέδιο οδηγίας³.

Εντούτοις, δεδομένων των θεμελιωδών διαφορών μεταξύ του κειμένου της Επιτροπής, της 19ης Ιουνίου 2023, για το οποίο ζητήθηκε αρχικά η γνώμη του Κοινοβουλίου και του κειμένου που συμφωνήθηκε ομόφωνα στο Συμβούλιο, το Συμβούλιο αποφάσισε να ζητήσει εκ νέου τη γνώμη του Κοινοβουλίου.

Σύμφωνα με το κείμενο που συμφωνήθηκε από το Συμβούλιο, η οδηγία θα θεσπίσει κοινό ενωσιακό ψηφιακό πιστοποιητικό φορολογικής κατοικίας (eTRC) και δύο ταχείες διαδικασίες που θα συμπληρώνουν την υφιστάμενη διαδικασία συνήθους επιστροφής για τους παρακρατούμενους φόρους, όπως πρότείνει η Επιτροπή. Ωστόσο, οι προθεσμίες για την έκδοση του eTRC και το σύστημα ταχείας επιστροφής παρατάθηκαν, καθιστώντας τη φορολογική ελάφρυνση «λιγότερο ταχεία» από ό,τι προβλεπόταν αρχικά στην πρόταση της Επιτροπής.

Μια βασική αλλαγή είναι η εξαίρεση που παρέχεται στα κράτη μέλη που διαθέτουν ήδη ολοκληρωμένο σύστημα ελάφρυνσης στην πηγή και έχουν σχετικά μικρή χρηματοπιστωτική αγορά, δηλαδή όταν ο δείκτης κεφαλαιοποίησης αγοράς τους είναι κάτω από το όριο του 1,5 % (όπως αναφέρεται από την ESMA).

Η οδηγία θεσπίζει επίσης υποχρέωση υποβολής στοιχείων για τους ενδιάμεσους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς, οι οποίοι θα πρέπει να εγγράφονται στα εθνικά μητρώα που έχουν συσταθεί σύμφωνα με την παρούσα οδηγία, προκειμένου να είναι σε θέση να ζητούν τις ταχείες διαδικασίες. Το Συμβούλιο συμφώνησε να δημιουργήσει μια ευρωπαϊκή πύλη πιστοποιημένων ενδιάμεσων χρηματοπιστωτικών οργανισμών για την απλούστευση της διαδικασίας.

Τέλος, η συμφωνία του Συμβουλίου παρατείνει την αρχική προθεσμία έναρξης ισχύος της 1ης Ιανουαρίου 2027, όπως προβλέπεται στην πρόταση της Επιτροπής, έως την 1η Ιανουαρίου 2030.

Στην επιστολή του με την οποία αιτείται εκ νέου διαβούλευση, το Συμβούλιο ζητεί από το Κοινοβούλιο να διατυπώσει τη γνώμη του το συντομότερο δυνατόν και το αργότερο έως την

¹ [19.6.2023 COM\(2023\)0324](#) Πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την ταχύτερη και ασφαλέστερη ελάφρυνση για τους φόρους που παρακρατήθηκαν καθ' υπέρβαση των οφειλόμενων.

² [Νομοθετικό ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 28ης Φεβρουαρίου 2024 σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου που αφορά την ταχύτερη και ασφαλέστερη ελάφρυνση για τους φόρους που παρακρατήθηκαν καθ' υπέρβαση των οφειλόμενων](#)

³ Σχέδιο οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με την ταχύτερη και ασφαλέστερη ελάφρυνση της υπερβάλλουσας παρακράτησης φόρου, το οποίο συμφωνήθηκε κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου (Οικονομικών και Δημοσιονομικών Θεμάτων) της 14ης Μαΐου 2024 [9925/24](#)

31η Ιανουαρίου 2024. Ο λόγος είναι ότι τα κράτη μέλη επιθυμούν να αρχίσουν να συνεργάζονται με τις φορολογικές αρχές, την Επιτροπή και τους επιχειρηματικούς φορείς, για τις εκτελεστικές πράξεις. Αυτές οι εκτελεστικές πράξεις, για παράδειγμα, καθορίζουν τυποποιημένα ηλεκτρονικά έντυπα, συμπεριλαμβανομένων των γλωσσικών ρυθμίσεων, και τεχνικών πρωτοκόλλων, συμπεριλαμβανομένων των προτύπων ασφάλειας, για την έκδοση eTRC σε επίπεδο ΕΕ.

Το κείμενο που συμφωνήθηκε στο Συμβούλιο, μολονότι δεν συνάδει πλήρως με τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, θεσπίζει ταχύτερη διαδικασία φορολογικής ελάφρυνσης σε σύγκριση με την τρέχουσα κατάσταση. Η θέσπιση ηλεκτρονικού πιστοποιητικού φορολογικής κατοικίας (eTRC) υποστηρίχθηκε από το Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή.

Συνολικά, η συμφωνία που επετεύχθη από το Συμβούλιο δεν συνιστά απλώς βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση, δηλαδή προς τη διευκόλυνση των διασυνοριακών επενδύσεων και την ολοκλήρωση της Ένωσης Κεφαλαιαγορών (CMU). Θεσπίζει επίσης ορισμένα σημαντικά μέτρα για τον εντοπισμό πιθανής φορολογικής απάτης ή πιθανών φορολογικών καταχρηστικών πρακτικών σε σχέση με την παρακράτηση φόρου στην πηγή.

Ωστόσο, είναι λυπηρό το γεγονός ότι το Συμβούλιο αποφάσισε να αναβάλει την έναρξη ισχύος έως το 2030, δεδομένης της σημασίας που έχει αυτή τη στιγμή η ολοκλήρωση της Ένωσης Κεφαλαιαγορών, όπως τονίστηκε πρόσφατα στις εκθέσεις των Mario Draghi και Enrico Letta. Για λόγους ασφάλειας δικαίου και για το συμφέρον των πολιτών ώστε να επωφελούνται από την ταχύτερη διαδικασία επιστροφής για τους φόρους που παρακρατήθηκαν στην πηγή, το Συμβούλιο θα πρέπει να εγκρίνει ταχέως την πρόταση COM (2023) 0324 σχετικά με την ταχύτερη και ασφαλέστερη ελάφρυνση για τους φόρους που παρακρατήθηκαν καθ' υπέρβαση των οφειλόμενων.

Δεδομένων του χρόνου που απαιτείται για τη μεταφορά της οδηγίας στη νομοθεσία των κρατών μελών και της πολιτικής βούλησης να επιταχυνθεί η έγκρισή της, ο εισηγητής προτείνει να εγκρίνει το Κοινοβούλιο την πρόταση χωρίς τροπολογίες σύμφωνα με την απλοποιημένη διαδικασία χωρίς τροπολογίες (άρθρο 52).