



**2024/2079(INI)**

11.12.2024

## **ПРОЕКТ НА ДОКЛАД**

относно политиката в областта на конкуренцията – годишен доклад за  
2024 г.  
(2024/2079(INI))

Комисия по икономически и парични въпроси

Докладчик: Лара Волтерс

## СЪДЪРЖАНИЕ

	<b>Страница</b>
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	8
ANNEX: ENTITIES OR PERSONS FROM WHOM THE RAPPORTEUR HAS RECEIVED INPUT .....	9

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно политиката в областта на конкуренцията – годишен доклад за 2024 г. (2024/2079(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 101 – 109 от него,
- като взе предвид публикацията от 18 юли 2024 г. на Урсула фон дер Лайен, озаглавена: „Изборът на Европа: политически насоки за следващата Европейска комисия за периода 2024 – 2029 г.“,
- като взе предвид доклада на Марио Драги от септември 2024 г., озаглавен The future of European competitiveness (Бъдещето на европейската конкурентоспособност),
- като взе предвид доклада на Енрико Лета от април 2024 г., озаглавен Much more than a market (Много повече от пазар),
- като взе предвид Специален доклад № 21/2024 на Европейската сметна палата, озаглавен „Специален доклад 21/2024: Държавна помощ по време на криза – Бърза реакция на Европейската комисия, но мониторингът е незадоволителен, а рамката за подкрепа на целите на промишлената политика на ЕС е непоследователна“,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 139/2004 на Съвета от 20 януари 2004 г. относно контрола върху концентрациите между предприятия (Регламент на ЕО за сливанията)<sup>1</sup>,
- като взе предвид решенията на Съда на Европейския съюз от 3 септември 2024 г. по Дело C-611/22 P (*Illumina* срещу *Комисията*)<sup>2</sup>, от 10 септември по Дело C-465/20 P (*Европейска комисия* срещу *Ирландия* и *Apple Sales International*)<sup>3</sup> и от 10 септември 2024 г. по Дело C-48/22 P (*Google* и *Alphabet* срещу *Комисията*)<sup>4</sup>,
- като взе предвид доклада на Комисията от 2024 г., озаглавен Protecting competition in a changing world – Evidence on the evolution of competition in the EU during the past 25 years (Защита на конкуренцията в един променящ се свят – свидетелство за развитието на конкуренцията в ЕС през последните 25 години),

<sup>1</sup> ОВ L 024, 29.1.2004 г., стр. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/139/oj>.

<sup>2</sup> Жалба, подадена на 22 септември 2022 г. от *Illumina, Inc.* срещу решението, постановено от Общия съд на 13 юли 2022 г. по дело 62021TJ0227, *Illumina/Комисия*, ОВ С 432, 14.11.2022 г., стр. 13.

<sup>3</sup> Решение на Общия съд от 10 септември 2024 г., *Европейска комисия* срещу *Ирландия* и *Apple Sales International*, 62020CJ0465, ECLI:EU:C:2024:724.

<sup>4</sup> Решение на Съда от 10 септември 2024 г., *Google LLC* и *Alphabet Inc.* срещу *Европейска комисия*, 62022CJ0048, ECLI:EU:C:2024:726.

- като взе предвид доклада, озаглавен CRA Market Share Report: 2023 edition (Доклад за пазарния дял на агенциите за кредитен рейтинг: издание от 2023 г.), публикуван от Европейския орган за ценни книжа и пазари,
  - като взе предвид член 55 от своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид доклада на комисията по икономически и парични въпроси (A10-0000/2024),
- A. като има предвид, че трудния геополитически контекст изисква обновен подход към европейската конкурентоспособност;
- Б. като има предвид, че правилното прилагане на рамката на политиката на ЕС в областта на конкуренцията води до по-ниски цени, по-високо качество, по-бързи иновации и по-устойчива икономика;

### ***Общи съображения***

1. счита, че конкуренцията на ЕС предпазва от концентрации и натрупване на пазарна мощ и потвърждава ролята на политиката в областта на конкуренцията за защитата на потребителите;
2. заявява отново, че политиката в областта на конкуренцията следва да допринася за всички политики на ЕС, по-специално в областта на околната среда и цифровизацията; приветства ангажимента на Комисията за нова рамка за държавна помощ, която да съпътства Пакта за чиста промишленост;
3. подчертава, че глобалната сила и значението на единния пазар на ЕС произтичат не само от неговата вътрешна и външна конкурентоспособност, но и от способността му да определя общи социални и екологични стандарти;

### ***Конкурентоспособен Съюз***

4. подкрепя ангажимента на Комисията да инвестира в устойчива конкурентоспособност; приветства акцента, който Марио Драги постави върху иновациите, инвестициите, пазарната интеграция, декарбонизацията и устойчивостта, както и насочването на вниманието от Енрико Лета върху интеграцията, автономността и солидарността; насърчава политики, които поощряват иновациите и устойчивия и приобщаващ растеж;
5. подчертава необходимостта от промишлена политика за повишаване на европейската конкурентоспособност; отбелязва, че това не трябва да води до господстващо положение на пазара или злоупотреба с него, и не препоръчва допускането на пазарна интеграция чрез сливания;
6. отбелязва доклада на Комисията, в който се заявява, че концентрацията на пазара, търговските надценки и печалбите са се увеличили през последните 25 години, докато динамиката на промишлеността е намаляла въпреки активното прилагане на законодателството в областта на конкуренцията;

7. посочва, че държавната помощ се използва все повече в подкрепа на целите на промишлената политика; отбелязва различния фискален капацитет на държавите членки и предупреждава, че разпокъсаната държавна помощ създава неравнопоставени условия на конкуренция; призовава Комисията да наблюдава тези последици; призовава Комисията и държавите членки да не участват в конкуренция за субсидии; заключава, че временните рамки за държавна помощ не са успели да предотвратят по-нататъшното фрагментиране; призовава за по-строг мониторинг на уведомленията за държавна помощ и за по-добро докладване относно държавната помощ и за повече прозрачност в съответствие с препоръките на Европейската сметна палата;
8. отбелязва приблизителната оценка на Марио Драги, че за да се защити конкурентоспособността на ЕС, са необходими допълнителни 800 милиарда евро годишно; подчертава значението на публичните инвестиции в този контекст; счита, че въвеждането на постоянен инвестиционен капацитет на ЕС е от жизненоважно значение;

### ***Приоритети в прилагането на законодателството***

9. приветства предложението на Марио Драги за „нов инструмент в областта на конкуренцията“ като гъвкав инструмент за проучване на пазара, създаден така че да се справя със структурните проблеми в областта на конкуренцията като намалява пречките пред навлизането на конкуренти, за да се увеличи конкурентоспособността, да се стимулират иновациите и да бъдат защитени уязвимите потребители;
10. припомня, че съгласно Договора Комисията е оправомощена да се бори с експлоататорски злоупотреби; счита, че ако са даде приоритет на справянето с експлоататорските злоупотреби, от които страдат потребителите, това би могло да помогне за пряко преодоляване на повишаването на цените, причинено от предизвикана от печалбите инфлация или от инфлация от алчност; изразява съжаление, че Комисията рядко е преследвала случаи на експлоатация, и изисква да бъдат актуализирани съответните насоки, като надлежно се отчита уязвимостта на потребителите;
11. признава съществуването на правно основание за структурни корективни мерки срещу злоупотребата с господстващо положение на пазара; изразява съжаление, че Комисията не желае да се справя с господстващо положение на пазара чрез структурни корективни мерки; отново приканва да се използват по-добре структурните корективни мерки и да се сложи край на предимството, което се отдава на поведенческите корективни мерки;
12. приветства предимството, което новата Комисия дава на жилищното настаняване; призовава Комисията да извърши оценка на начина, по който принципите на ЕС относно конкуренцията се отразяват на предоставянето на услуги от общ икономически интерес; призовава да се преразгледат услугите от общ икономически интерес, за да се разшири освобождаването за жилища на достъпни цени, така че да се включват домакинствата със средни доходи; призовава Комисията да оцени положението на социалните услуги от общ интерес;

## ***Сливания и антитръстови правила***

13. отбелязва със загриженост тълкуването от страна на Общия съд на член 22 от Регламента на ЕО за сливанията по дело C-611/22 P (Illumina срещу Комисията), с което се отменя подходът на Комисията да приема сезирания за сделки, които не подлежат на уведомяване; признава, че Регламентът на ЕО за сливанията оставя Комисията недостатъчно подготвена да се справи с придобиванията убийци; изразява твърдо убеждение, че въздействието на решенията за сливане върху единния пазар оправдава добавянето на правно основание за единния пазар в Регламента на ЕО за сливанията, така че съзаконодателите да бъдат изцяло ангажирани по начин, подобен на този на Законодателния акт за цифровите пазари; насърчава Комисията да подтикне държавите членки, които имат или могат да претендират за съответната юрисдикция, да направят преглед на потенциалните придобивания убийци в светлината на националните си закони за контрол върху сливанията и да продължат да препращат тези сделки в съответствие с член 22 от Регламента на ЕО за сливанията;
14. приветства предложението на Марио Драги за „иновационна отбрана“; призовава освен това при разглеждането на въздействието на дадена концентрация върху вътрешния пазар да се вземат предвид въпроси от обществен интерес, като опазването на климата, устойчивостта и въздействието върху работниците;
15. призовава рамките за оценка на сливанията да бъдат актуализирани, за да се отразят реалностите на цифровата икономика, където пазарната мощ може да се прояви по начини, надхвърлящи традиционния пазарен дял; подкрепя разработването на нови методологии за анализ на основаното на данни господстващо положение и мрежовите ефекти;
16. призовава Комисията да вземе мерки срещу прекалено дългите антитръстови разследвания, по време на които дружествата продължават да се възползват от своите антиконкурентни практики;

## ***Секторни политики***

17. приветства двете неотдавнашни знакови дела, които потвърдиха твърдението на Комисията, че ирландското данъчно споразумение с Apple и Google съставлява антиконкурентна практика;
18. подчертава обезпокоителните пазарни концентрации на различни цифрови пазари, като социалните медии, търсачките, изкуствения интелект, услугите „в облак“ и онлайн рекламата; подчертава действителното и потенциалното отрицателно въздействие върху европейската конкурентоспособност, защитата на данните, обществото и демокрацията; настоятелно призовава Комисията да разгледа въпроси, които са специфични за технологичния пазар, включително инфраструктурната мощ, вертикалната концентрация и използването на пазарния ливъридж в рамките на цифровите пазари;
19. призовава за стриктно прилагане на всички правила в областта на конкуренцията, включително Регламента за чуждестранните субсидии и Законодателния акт за цифровите пазари, за да се преодолеят практиките на пазачите на

информационния вход и да се насърчат състезателни пазари и лоялна конкуренция;

20. отбелязва със загриженост разпокъсаността на множество потребителски пазари, включително финансовите услуги, далекосъобщенията и битовата енергия, и призовава за по-бърза и по-голяма пазарна интеграция там, където има ползи за потребителите;
21. отбелязва със загриженост високата степен на пазарна концентрация в европейския финансов сектор, както и трайната му прекомерна зависимост от доставчици на услуги извън ЕС;

### *Парламентарно участие*

22. подчертава, че Парламентът следва да участва в достатъчна степен в оформянето на политиката в областта на конкуренцията; призовава Комисията да започне преговори по междуинституционално споразумение за политиката в областта на конкуренцията;

o

o o

23. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията.

## ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Съгласно член 56, параграф 2 от Правилника за дейността изложението на мотивите ще бъде включено по-близо до гласуването.



**ANNEX: ENTITIES OR PERSONS  
FROM WHOM THE RAPPORTEUR HAS RECEIVED INPUT**

Pursuant to Article 8 of Annex I to the Rules of Procedure, the rapporteur declares that he received input from the following entities or persons in the preparation of the draft report:

<b>Entity and/or person</b>
Autoriteit Consumenten en Markt
Universiteit van Amsterdam
Forvis Mazars
Aedes
EDPIA
BEUC

The list above is drawn up under the exclusive responsibility of the rapporteur.

Where natural persons are identified in the list by their name, by their function or by both, the rapporteur declares that he has submitted to the natural persons concerned the European Parliament's Data Protection Notice No 484 (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), which sets out the conditions applicable to the processing of their personal data and the rights linked to that processing.