



2024/2079(INI)

11.12.2024

## ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού – ετήσια έκθεση 2024  
(2024/2079(INI))

Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

Εισηγήτρια: Lara Wolters

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	<b>Σελίδα</b>
ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	3
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	8
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΟΝΤΟΤΗΤΕΣ Ή ΠΡΟΣΩΠΑ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΘΕΣΕΙ ΤΙΣ ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΤΟΥΣ ΣΤΗΝ ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ.....	9

## ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού – ετήσια έκθεση 2024  
(2024/2079(INI))

το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως τα άρθρα 101 έως 109,
- έχοντας υπόψη τη δημοσίευση της Ursula von der Leyen, της 18ης Ιουλίου 2024, με τίτλο «Η επιλογή της Ευρώπης: πολιτικές κατευθύνσεις για την επόμενη Ευρωπαϊκή Επιτροπή 2024-2029»,
- έχοντας υπόψη την έκθεση του Mario Draghi, του Σεπτεμβρίου 2024, σχετικά με το μέλλον της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας,
- έχοντας υπόψη την έκθεση του Enrico Letta, του Απριλίου 2024, με τίτλο «Κάτι περισσότερο από μια αγορά»,
- έχοντας υπόψη την ειδική έκθεση αριθ. 21/2024 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Κρατικές ενισχύσεις σε περιόδους κρίσης – Ταχεία αντίδραση, αλλά ανεπάρκειες στην παρακολούθηση από την Επιτροπή και ασυνέπειες στο πλαίσιο για τη στήριξη των στόχων της βιομηχανικής πολιτικής της ΕΕ»,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (Κοινοτικός κανονισμός περί συγκεντρώσεων)<sup>1</sup>,
- έχοντας υπόψη τις αποφάσεις του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης της 22ας Σεπτεμβρίου 2022 στην υπόθεση C-611/22 P (Illumina κατά Επιτροπής)<sup>2</sup>, της 10ης Σεπτεμβρίου στην υπόθεση C-465/20 P (Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατά Ιρλανδίας και Apple Sales International)<sup>3</sup> και της 10ης Σεπτεμβρίου 2024 στην υπόθεση C-48/22 P (Google και Alphabet κατά Επιτροπής)<sup>4</sup>,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής του 2024 με τίτλο «Protecting competition in a changing world – Evidence on the evolution of competition in the EU during the last 25 years» (Προστασία του ανταγωνισμού σε έναν μεταβαλλόμενο κόσμο – Στοιχεία σχετικά με την εξέλιξη του ανταγωνισμού στην ΕΕ κατά τα τελευταία 25 έτη),

<sup>1</sup> [EE L 024 της 29.1.2004, σ. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/139/oj>.](http://data.europa.eu/eli/reg/2004/139/oj)

<sup>2</sup> [Αναίρεση που άσκησε στις 22 Σεπτεμβρίου 2022 η Illumina, Inc. κατά της αποφάσεως που εξέδωσε το Γενικό Δικαστήριο στις 13 Ιουλίου 2022 στην υπόθεση 62021TJ0227, Illumina κατά Επιτροπής, EE C 432 της 14.11.2022, σ. 13.](#)

<sup>3</sup> Απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου της 10ης Σεπτεμβρίου 2024, Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατά Ιρλανδίας και Apple Sales International, 62020CJ0465, ECLI:EU:C:2024:724.

<sup>4</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου της 10ης Σεπτεμβρίου 2024, Google LLC και Alphabet Inc. κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής, 62022CJ0048, ECLI:EU:C:2024:726.

- έχοντας υπόψη την έκθεση με τίτλο «CRA Market Share Report: 2023 edition» (Έκθεση σχετικά με το μερίδιο αγοράς: έκδοση 2023) που δημοσίευσε η Ευρωπαϊκή Αρχή Κινητών Αξιών και Αγορών,
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 55 του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (A10-0000/2024),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι ένα δύσκολο γεωπολιτικό πλαίσιο απαιτεί μια ανανεωμένη προσέγγιση της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ορθή επιβολή του πλαισίου πολιτικής ανταγωνισμού της ΕΕ οδηγεί σε χαμηλότερες τιμές, υψηλότερη ποιότητα, ταχύτερη καινοτομία και μια πιο ανθεκτική οικονομία·

### **Γενικές εκτιμήσεις**

1. θεωρεί ότι η πολιτική ανταγωνισμού της ΕΕ προστατεύει από τις συγκεντρώσεις και τη συσσώρευση ισχύος στην αγορά και επιβεβαιώνει τον ρόλο της στην προστασία των καταναλωτών·
2. επαναλαμβάνει ότι η πολιτική ανταγωνισμού θα πρέπει να συμβάλλει σε όλες τις πολιτικές της ΕΕ, ιδίως στους τομείς του περιβάλλοντος και της ψηφιοποίησης· χαιρετίζει τη δέσμευση της Επιτροπής για ένα νέο πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων που θα συνοδεύει τη συμφωνία για καθαρή βιομηχανία·
3. τονίζει ότι η παγκόσμια ισχύς και σημασία της ενιαίας αγοράς της ΕΕ απορρέει όχι μόνο από την εσωτερική και εξωτερική ανταγωνιστικότητά της, αλλά και από την ικανότητά της να καθορίζει κοινά κοινωνικά και περιβαλλοντικά πρότυπα·

### **Μια ανταγωνιστική Ένωση**

4. υποστηρίζει τη δέσμευση της Επιτροπής να επενδύσει στη βιώσιμη ανταγωνιστικότητα· χαιρετίζει την έμφαση που δίνει ο Mario Draghi στην καινοτομία, τις επενδύσεις, την ολοκλήρωση της αγοράς, την απανθρακοποίηση και την ανθεκτικότητα, και την προσήλωση του Enrico Letta στην ολοκλήρωση, την αυτονομία και την αλληλεγγύη· ενθαρρύνει πολιτικές που προωθούν την καινοτομία και τη βιώσιμη ανάπτυξη για όλους·
5. υπογραμμίζει την ανάγκη για μια βιομηχανική πολιτική που να ενισχύει την ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα· σημειώνει ότι αυτό δεν πρέπει να οδηγήσει σε δεσπόζουσα θέση στην αγορά ή κατάχρηση αυτής, και συνιστά την αποφυγή της ενοποίησης της αγοράς μέσω συγχωνεύσεων·
6. σημειώνει την έκθεση της Επιτροπής στην οποία υποστηρίζεται ότι η συγκέντρωση της αγοράς, οι προσαυξήσεις και τα κέρδη έχουν αυξηθεί τα τελευταία 25 χρόνια, ενώ ο δυναμισμός της βιομηχανίας έχει μειωθεί, παρά την ενεργό επιβολή της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού·

7. επισημαίνει ότι οι κρατικές ενισχύσεις χρησιμοποιούνται όλο και περισσότερο για τη στήριξη των στόχων της βιομηχανικής πολιτικής· σημειώνει τις διαφορές στη δημοσιονομική ικανότητα των κρατών μελών και προειδοποιεί ότι ο κατακερματισμός των κρατικών ενισχύσεων δημιουργεί άνισους όρους ανταγωνισμού· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί αυτές τις επιπτώσεις· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να μην συμμετέχουν σε ανταγωνισμό επιδοτήσεων· καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το προσωρινό πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων δεν κατάφερε να αποτρέψει τον περαιτέρω κατακερματισμό· ζητεί αυστηρότερη παρακολούθηση των κοινοποιήσεων για τις κρατικές ενισχύσεις και ενίσχυση της υποβολής εκθέσεων για τις κρατικές ενισχύσεις και της διαφάνειας σύμφωνα με τις συστάσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου·
8. σημειώνει την εκτίμηση του Mario Draghi ότι απαιτούνται επιπλέον 800 δισ. EUR ετησίων για την προστασία της ανταγωνιστικότητας της ΕΕ· αναγνωρίζει τη σημασία των δημόσιων επενδύσεων στο πλαίσιο αυτό· θεωρεί ζωτικής σημασίας τη δημιουργία μόνιμης επενδυτικής ικανότητας της ΕΕ·

### ***Προτεραιότητες όσον αφορά την εφαρμογή***

9. χαιρετίζει την πρόταση του Mario Draghi για ένα «νέο εργαλείο ανταγωνισμού» ως ευέλικτο εργαλείο έρευνας της αγοράς σχεδιασμένο για την αντιμετώπιση διαρθρωτικών προβλημάτων ανταγωνισμού μέσω της μείωσης των φραγμών εισόδου στην αγορά για τους ανταγωνιστές, με στόχο την αύξηση της ανταγωνιστικότητας, την παροχή κινήτρων για καινοτομία και την προστασία των ευάλωτων καταναλωτών·
10. υπενθυμίζει ότι η Επιτροπή είναι εξουσιοδοτημένη βάσει της Συνθήκης να αντιμετωπίζει καταχρηστικές πρακτικές εκμετάλλευσης· υποστηρίζει ότι η ιεράρχηση των καταχρηστικών πρακτικών εκμετάλλευσης εις βάρος των καταναλωτών θα μπορούσε να συμβάλει στην άμεση αντιμετώπιση της αύξησης των τιμών που προκαλείται από τον πληθωρισμό λόγω κέρδους ή απληστίας· διαπιστώνει ότι, δυστυχώς, η Επιτροπή σπανίως έχει ασχοληθεί με περιπτώσεις εκμετάλλευσης και ζητεί να επικαιροποιηθούν οι σχετικές κατευθυντήριες γραμμές λαμβάνοντας δεόντως υπόψη την ευπάθεια των καταναλωτών·
11. αναγνωρίζει την ύπαρξη νομικής βάσης για μέτρα διαρθρωτικού χαρακτήρα κατά της κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης στην αγορά· εκφράζει τη λύπη του για την απροθυμία της Επιτροπής να αντιμετωπίσει τη δεσπόζουσα θέση στην αγορά με μέτρα διαρθρωτικού χαρακτήρα· επαναλαμβάνει την έκκλησή του για καλύτερη χρήση των μέτρων διαρθρωτικού χαρακτήρα και για τον τερματισμό της προτίμησης που αποδίδεται στα διορθωτικά μέτρα συμπεριφοράς·
12. επικροτεί την προτεραιότητα που δίνει η νέα Επιτροπή στη στέγαση· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει τον τρόπο με τον οποίο οι αρχές ανταγωνισμού της ΕΕ επηρεάζουν την παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ)· ζητεί την αναθεώρηση των ΥΓΟΣ, επεκτείνοντας την εξαίρεση για οικονομικά προσιτή στέγαση στα νοικοκυριά μεσαίου εισοδήματος· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει τη κατάσταση των κοινωνικών υπηρεσιών κοινής ωφελείας·

### ***Συγχώνευση και αντιμονοπωλιακή νομοθεσία***

13. σημειώνει με ανησυχία την ερμηνεία που έδωσε το Γενικό Δικαστήριο στο άρθρο 22 του κοινοτικού κανονισμού περί συγκεντρώσεων στην υπόθεση C-611/22 P (Illumina κατά Επιτροπής), η οποία ανατρέπει την τακτική της Επιτροπής να δέχεται παραπομπές για μη κοινοποιήτεες συμφωνίες· αναγνωρίζει ότι ο κοινοτικός κανονισμός περί συγκεντρώσεων αφήνει την Επιτροπή ανεπαρκώς εξοπλισμένη για την αντιμετώπιση των φονικών εξαγορών· πιστεύει ακράδαντα ότι ο αντίκτυπος των αποφάσεων συγκέντρωσης στην ενιαία αγορά δικαιολογεί την προσθήκη μιας νομικής βάσης για την ενιαία αγορά στον κοινοτικό κανονισμό περί συγκεντρώσεων, προκειμένου να συμμετέχουν πλήρως οι συννομοθέτες, κατά τρόπο παρόμοιο με αυτόν της πράξης για τις ψηφιακές αγορές· καλεί την Επιτροπή να παροτρύνει τα κράτη μέλη που διαθέτουν ή μπορούν να διεκδικήσουν τη σχετική δικαιοδοσία να επανεξετάσουν πιθανές φονικές εξαγορές υπό το πρίσμα της εθνικής νομοθεσίας ελέγχου των συγκεντρώσεων και να συνεχίσουν να παραπέμπουν τις εν λόγω συμφωνίες σύμφωνα με το άρθρο 22 του κοινοτικού κανονισμού συγκεντρώσεων·
14. χαιρετίζει την πρόταση του Mario Draghi για μια «άμυνα της καινοτομίας»· ζητεί, επιπλέον, να λαμβάνονται υπόψη ζητήματα δημόσιου συμφέροντος, όπως η προστασία του κλίματος, η βιωσιμότητα και ο αντίκτυπος στους εργαζομένους, κατά την εξέταση των επιπτώσεων μιας συγκέντρωσης στην εσωτερική αγορά·
15. ζητεί να επικαιροποιηθεί το πλαίσιο αξιολόγησης των συγκεντρώσεων ώστε να αντικατοπτρίζει την πραγματικότητα της ψηφιακής οικονομίας, όπου η ισχύς στην αγορά μπορεί να εκδηλωθεί με τρόπους πέραν του παραδοσιακού μεριδίου αγοράς· υποστηρίζει την ανάπτυξη νέων μεθοδολογιών για την ανάλυση της δεσπόζουσας θέσης βάσει δεδομένων και των αποτελεσμάτων δικτύου·
16. καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίσει τις υπερβολικά μακροχρόνιες αντιμονοπωλιακές έρευνες κατά τη διάρκεια των οποίων οι εταιρείες εξακολουθούν να επωφελούνται από τις αντανταγωνιστικές πρακτικές τους·

### ***Τομεακές πολιτικές***

17. εκφράζει ικανοποίηση για τις δύο πρόσφατες υποθέσεις-ορόσημο που επιβεβαιώνουν τον ισχυρισμό της Επιτροπής ότι η ιρλανδική φορολογική συμφωνία με την Apple και την Google συνιστά αντανταγωνιστική πρακτική·
18. τονίζει τις ανησυχητικές συγκεντρώσεις της αγοράς σε διάφορες ψηφιακές αγορές, όπως τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, οι μηχανές αναζήτησης, η τεχνητή νοημοσύνη, οι υπηρεσίες νεφοϋπολογιστικής και η διαδικτυακή διαφήμιση· υπογραμμίζει τον πραγματικό και δυνητικά αρνητικό αντίκτυπο στην ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα, την προστασία των δεδομένων, την κοινωνία και τη δημοκρατία· προτρέπει την Επιτροπή να αντιμετωπίσει τα ζητήματα που αφορούν ειδικά την αγορά τεχνολογίας, συμπεριλαμβανομένης της ισχύος υποδομών, της κάθετης συγκέντρωσης και της μόχλευσης της αγοράς στις ψηφιακές αγορές·
19. ζητεί την αυστηρή επιβολή όλων των κανόνων ανταγωνισμού, συμπεριλαμβανομένων του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις και της πράξης για τις ψηφιακές αγορές, ώστε να αντιμετωπιστούν οι πρακτικές των πυλωρών και να προωθηθούν διεκδικήσιμες αγορές και θεμιτός ανταγωνισμός·

20. σημειώνει με ανησυχία τον κατακερματισμό πολυάριθμων καταναλωτικών αγορών, συμπεριλαμβανομένων των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, των τηλεπικοινωνιών και της οικιακής ενέργειας, και ζητεί ταχύτερη και μεγαλύτερη ενοποίηση της αγοράς όπου αυτό ωφελεί τους καταναλωτές·
21. σημειώνει με ανησυχία τον υψηλό βαθμό συγκέντρωσης της αγοράς στον ευρωπαϊκό χρηματοπιστωτικό τομέα, καθώς και τη συνεχιζόμενη υπερβολική εξάρτησή της από παρόχους υπηρεσιών εκτός ΕΕ·

### ***Κοινοβουλευτική συμμετοχή***

22. τονίζει ότι το Κοινοβούλιο θα πρέπει να συμμετέχει επαρκώς στη διαμόρφωση της πολιτικής ανταγωνισμού· καλεί την Επιτροπή να ξεκινήσει διαπραγματεύσεις για τη σύναψη διοργανικής συμφωνίας σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού·
  - 
  - ◦
23. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Σύμφωνα με το άρθρο 56 παράγραφος 2 του Κανονισμού, η αιτιολογική έκθεση θα συμπεριληφθεί πριν από την ψηφοφορία.



**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΟΝΤΟΤΗΤΕΣ Ή ΠΡΟΣΩΠΑ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΘΕΣΕΙ ΤΙΣ  
ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΤΟΥΣ ΣΤΗΝ ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ**

Σύμφωνα με το άρθρο 8 του παραρτήματος I του Κανονισμού, η εισηγήτρια δηλώνει ότι έλαβε εισηγήσεις από τις ακόλουθες οντότητες ή πρόσωπα κατά την εκπόνηση του σχεδίου έκθεσης:

<b>Οντότητα και/ή πρόσωπο</b>
Autoriteit Consumenten en Markt
Universiteit van Amsterdam
Forvis Mazars
Aedes
EDPIA
BEUC

Ο ανωτέρω κατάλογος συντάσσεται υπό την αποκλειστική ευθύνη της συντάκτριας.

Όταν φυσικά πρόσωπα προσδιορίζονται στον κατάλογο με το όνομά τους, με τα καθήκοντά τους ή και με τα δύο, η εισηγήτρια δηλώνει ότι υπέβαλε στα ενδιαφερόμενα φυσικά πρόσωπα τη Δήλωση περί ιδιωτικότητας αριθ. 484 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), η οποία ρυθμίζει τους όρους που ισχύουν για την επεξεργασία των προσωπικών τους δεδομένων και τα δικαιώματα που συνδέονται με την εν λόγω επεξεργασία.