



2024/2112(INI)

27.11.2024

# FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken 2025  
(2024/2112(INI))

Utskottet för ekonomi och valutafrågor

Föredragande: Fernando Navarrete Rojas

## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION .....	3
MOTIVERING .....	9
BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN .....	11

## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

### om den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken 2025 (2024/2112(INI))

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution,*

- med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), särskilt artiklarna 121, 126 och 136,
- med beaktande av protokoll nr 1 till fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och EUF-fördraget om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen,
- med beaktande av protokoll nr 2 till EU-fördraget och EUF-fördraget om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna,
- med beaktande av protokoll nr 12 till EU-fördraget och EUF-fördraget om förfarandet vid alltför stora underskott,
- med beaktande av fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen,
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97<sup>1</sup>,
- med beaktande av rådets förordning (EU) nr 2024/1264 av den 29 april 2024 om ändring av förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott<sup>2</sup>,
- med beaktande av rådets direktiv (EU) 2024/1265 av den 29 april 2024 om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk<sup>3</sup>,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1173/2011 av den 16 november 2011 om effektiv övervakning av de offentliga finanserna i euroområdet<sup>4</sup>,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1174/2011 av den 16 november 2011 om verkställighetsåtgärder för att korrigera alltför stora makroekonomiska obalanser i euroområdet<sup>5</sup>,

---

<sup>1</sup> EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

<sup>2</sup> EUT L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>.

<sup>3</sup> EUT L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

<sup>4</sup> EUT L 306, 23.11.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1173/oj>.

<sup>5</sup> EUT L 306, 23.11.2011, s. 8, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1174/oj>.

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser<sup>6</sup>,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 472/2013 av den 21 maj 2013 om förstärkning av den ekonomiska övervakningen och övervakningen av de offentliga finanserna i medlemsstater i euroområdet som har, eller hotas av, allvarliga problem i fråga om sin finansiella stabilitet<sup>7</sup>,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 av den 21 maj 2013 om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigerande av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet<sup>8</sup>,
- med beaktande av kommissionens ekonomiska vårprognos 2024 av den 15 maj 2024,
- med beaktande av kommissionens ekonomiska höstprognos 2024 av den 15 november 2024,
- med beaktande av kommissionens *Debt Sustainability Monitor 2023* av den 22 mars 2024,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 8 mars 2023 om den finanspolitiska vägledningen för 2024 (COM(2023)0141),
- med beaktande av kommissionens rapport av 19 juni 2024 som utarbetats i enlighet med artikel 126.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (COM(2024)0598),
- med beaktande av rådets beslut (EU) 2024/2122 av den 26 juli 2024 om förekomsten av ett alltför stort underskott i Frankrike<sup>9</sup>,
- med beaktande av rådets beslut (EU) 2024/2123 av den 26 juli 2024 om förekomsten av ett alltför stort underskott i Ungern<sup>10</sup>,
- med beaktande av rådets beslut (EU) 2024/2124 av den 26 juli 2024 om förekomsten av ett alltför stort underskott i Italien<sup>11</sup>,
- med beaktande av rådets beslut (EU) 2024/2125 av den 26 juli 2024 om förekomsten av ett alltför stort underskott i Belgien<sup>12</sup>,
- med beaktande av rådets beslut (EU) 2024/2128 av den 26 juli 2024 om förekomsten av ett alltför stort underskott i Malta<sup>13</sup>,

<sup>6</sup> EUT L 306, 23.11.2011, s. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>.

<sup>7</sup> EUT L 140, 27.5.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/472/oj>.

<sup>8</sup> EUT L 140, 27.5.2013, s. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>.

<sup>9</sup> EUT L, 2024/2122, 1.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2122/oj>.

<sup>10</sup> EUT L, 2024/2123, 1.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2123/oj>.

<sup>11</sup> EUT L, 2024/2124, 1.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2124/oj>.

<sup>12</sup> EUT L, 2024/2125, 1.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2125/oj>.

<sup>13</sup> EUT L, 2024/2128, 1.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2128/oj>.

- med beaktande av rådets beslut (EU) 2024/2129 av den 26 juli 2024 om förekomsten av ett alltför stort underskott i Slovakien<sup>14</sup>,
- med beaktande av rådets beslut (EU) 2024/2133 av den 26 juli 2024 om förekomsten av ett alltför stort underskott i Polen<sup>15</sup>,
- med beaktande av rådets beslut (EU) 2024/2130 av den 26 juli 2024 om fastställande av att Rumänien inte har vidtagit effektiva åtgärder till följd av rådets rekommendation av den 18 juni 2021<sup>16</sup>,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 12 april 2024 om den ekonomiska politiken i euroområdet<sup>17</sup>,
- med beaktande av den europeiska finanspolitiska nämndens bedömning av den 3 juli 2024 av den finanspolitiska inriktningen i euroområdet 2025,
- med beaktande av Eurogruppens uttalande av den 15 juli 2024 om den finanspolitiska inriktningen i euroområdet 2025,
- med beaktande av den europeiska finanspolitiska nämndens årsrapport av den 2 oktober 2024,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 19 juni 2024 *Europeiska planeringsterminens vårpaket 2024* (COM(2024)0600),
- med beaktande av Internationella valutafondens arbetsdokument 24/181 från augusti 2024 *Taming Public Debt in Europe: Outlook, Challenges, and Policy Response*,
- med beaktande av Internationella valutafondens Fiscal Monitor från oktober 2024 *Putting a Lid on Public Debt*,
- med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandet från budgetutskottet,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för ekonomi och valutafrågor (A10-0000/2024), och av följande skäl:
  - A. Den europeiska planeringsterminen spelar en central roll för samordningen av den ekonomiska politiken och budgetpolitiken i medlemsstaterna.
  - B. I EUF-fördraget fastställs referensvärden på maximalt 3 % av det offentliga underskottet och en skuldkvot på maximalt 60 %. EU:s samlade underskott och offentliga skuldkvot ligger fortfarande över referensvärdena.

<sup>14</sup> EUT L, 2024/2129, 1.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2129/oj>.

<sup>15</sup> EUT L, 2024/2133, 1.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2133/oj>.

<sup>16</sup> EUT L, 2024/2130, 1.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2130/oj>.

<sup>17</sup> EUT C, C/2024/2807, 23.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/2807/oj>.

- C. Efterlevnaden av utgiftsregeln enligt den tidigare ramen i euroområdet (2011–2023) var 52 %.
  - D. Förfaranden vid alltför stora underskott inleddes eller hölls öppna för åtta medlemsstater under 2024. Vissa medlemsstater omfattades inte av förfarandet vid alltför stora underskott, trots att de hade ett underskott på över 3 % av BNP 2023.
  - E. I juni 2024 drog kommissionen slutsatsen att åtta medlemsstater hade överskridit de rekommenderade utgiftsökningsnivåerna under 2023.
1. Europaparlamentet noterar att EU under de senaste åren har visat en hög grad av motståndskraft mot bland annat stora chocker, tack vare samordnade politiska åtgärder. Parlamentet påminner om att främjande av varaktig och hållbar tillväxt innebär att främja ansvarsfull finanspolitik, strukturreformer och produktivitetshöjande investeringar.
  2. Europaparlamentet anser att hanteringen av konkurrensrelaterade och geopolitiska utmaningar kommer att kräva en överföring av utgifter till EU-nivå inom vissa politikområden som rör europeiska kollektiva nyttigheter för att öka effektiviteten i de totala offentliga utgifterna. Parlamentet välkomnar unionens åtagande att öka sin utgiftseffektivitet och sina investeringar i övergripande försvarskapacitet för att tillgodose sina behov mot bakgrund av ökande hot och säkerhetsutmaningar.
  3. Europaparlamentet betonar att en konsekvent och heltäckande industripolitik är avgörande för att öka investeringarna i EU:s innovationskapacitet, samtidigt som den inre marknads konkurrenskraft och integritet bevaras.

### ***Ekonomiska utsikter för EU***

4. Europaparlamentet noterar att enligt kommissionens ekonomiska höstprognos 2024 förväntas EU:s BNP minska med 0,9 % (0,8 % i euroområdet) under 2024 och återhämta sig till 1,5 % (1,3 % i euroområdet) under 2025. Parlamentet noterar att de ekonomiska utsikterna för EU fortfarande är mycket osäkra, med risker som till stor del är uppåtriktade.
5. Europaparlamentet betonar att höga skuldnivåer undergräver den ekonomiska stabiliteten och förmågan att reagera på kriser. Parlamentet är bekymrat över att den offentliga skuldkvoten beräknas öka (till 83,0 % i EU och 89,6 % i euroområdet) under 2025, vilket är en ökning från nivåerna 2024 (82,4 % för EU och 89,1 % för euroområdet).
6. Europaparlamentet beklagar att åtta medlemsstater har alltför stora underskott och välkomnar korrigerande åtgärder.
7. Europaparlamentet noterar att kommissionens rapport om förvarningsmekanismen för 2024 identifierar makroekonomiska obalanser i 12 medlemsstater.

### ***Översyn av EU:s ram för ekonomisk styrning och dess effektiva tillämpning***

8. Europaparlamentet påminner om att reformen syftar till att göra ramen enklare, mer transparent och effektiv, med större nationellt egenansvar och bättre efterlevnad. Parlamentet påminner dessutom om att syftet är att stärka den finanspolitiska hållbarheten genom gradvisa och skraddarsydda anpassningar som kompletteras med reformer och investeringar och att främja en kontracyklisk finanspolitik.
9. Europaparlamentet beklagar djupt att efterlevnaden av reglerna i det finanspolitiska ramverket redan tidigare legat på en låg nivå. Parlamentet betonar att det är mycket viktigt att den nya ramen säkerställer likabehandling av medlemsstaterna. Parlamentet bekräftar att en framgångsrik och trovärdig ram i hög grad är beroende av att den genomförs rigoröst.
10. Europaparlamentet bekräftar att ett förnyat fokus på nettoutgifter på medellång sikt kommer att kräva omfattande reformer av de nationella budgetplaneringsförfarandena i medlemsstaterna.

### *Nationella finans- och budgetplaner*

11. Europaparlamentet beklagar att inte alla medlemsstater kunde lämna in sina nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer och utkast till budgetplaner i tid. Parlamentet understryker att detta är ett stort bakslag för ett effektivt genomförande av de nya reglerna och för deras trovärdighet. Parlamentet bekräftar på nytt vikten av att i god tid lägga fram utkast till budgetplaner för att se till att de åtaganden som anges i de finanspolitiska planerna omsätts i konkret politik.
12. Europaparlamentet noterar att 18 medlemsstater har föreslagit avvikelser från den utgiftsbana som fastställts av kommissionen, vilket i vissa fall leder till högre genomsnittlig utgiftsökning. Parlamentet beklagar att dessa avvikelser är motiverade på grundval av betydande diskrepanser mellan medlemsstaternas och kommissionens ekonomiska antaganden. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att de ekonomiska argument som ligger till grund för de nya vägar som föreslås av medlemsstaterna är sunda och datadrivna. Parlamentet beklagar att medlemsstaterna förskjuter sina finanspolitiska justeringar till slutet av perioden, då också en långsammare BNP-tillväxt råder. Parlamentet uppmanar kommissionen att förhindra att politiska åtgärder blir procykliska.
13. Europaparlamentet beklagar att endast sju medlemsstater har begärt ett yttrande från sina relevanta oberoende finanspolitiska institutioner. Parlamentet beklagar att nio medlemsstater inte uppfyllde sin skyldighet att genomföra politiska samråd med regionala myndigheter och berörda parter innan de lämnade in sina nationella planer. Parlamentet beklagar vidare att flera medlemsstater inte har involverat sina nationella parlament i godkännandeprocessen för planerna och inte har rapporterat om huruvida de nödvändiga samråden med de nationella parlamenten faktiskt har ägt rum.
14. Europaparlamentet konstaterar att fem medlemsstater har begärt en förlängning av anpassningsperioden. Parlamentet noterar att de reformer och investeringar som används för att motivera denna utvidgning i hög grad är beroende av reformer som redan godkänts inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens. Parlamentet anser att vissa av dessa reformer inte i tillräcklig utsträckning uppfyller kravet på att visa att de bidrar till den potentiella BNP-tillväxten.

### ***Finanspolitisk inriktning***

15. Europaparlamentet håller med Eurogruppen om att det, med tanke på de makroekonomiska utsikterna för 2025, fortfarande krävs en gradvis och varaktig budgetkonsolidering i euroområdet. Parlamentet betonar behovet av att minska de höga underskotts- och skuldnivåerna på ett sätt som minimerar inverkan på tillväxten.
16. Europaparlamentet noterar att genomförandet av den reviderade styrningsramen förväntas leda till en kontraktiv finanspolitisk inriktning för euroområdet som helhet under 2024 och 2025, vilket är lämpligt mot bakgrund av de makroekonomiska utsikterna och behovet av att fortsätta att förbättra de offentliga finansernas hållbarhet och stödja den pågående disinflationära processen.
17. Europaparlamentet anser att en strikt tillämpning av de finanspolitiska reglerna i sig inte är ett tillräckligt villkor för att en optimal finanspolitisk inriktning ska uppnås vid alla tidpunkter. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att föreslå en mekanism som bidrar till att säkerställa att konjunkturläget för EU som helhet alltid är anpassat till de makroekonomiska utsikterna.

### ***Landsspecifika rekommendationer***

18. Europaparlamentet beklagar att andelen ”fullt genomförda” landsspecifika rekommendationer har minskat från 18,1 % (under perioden 2011–2018) till 13,9 % (under perioden 2019–2023).
19. Europaparlamentet påminner om medlemsstaternas skyldighet att i sina nationella finanspolitiska planer beakta de relevanta landsspecifika rekommendationerna från den europeiska planeringsterminen.
20. Europaparlamentet betonar att genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna om att stärka de offentliga pensionssystemens finanspolitiska hållbarhet och kostnadseffektiviteten i hälso- och sjukvårdssystemen och systemen för långtidsvård, mot bakgrund av den åldrande befolkningen, bör förbli ett centralt mål för medlemsstaterna.
  - 
  - ◦
21. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.



## MOTIVERING

Den europeiska planeringsterminen förblir en hörnsten för samordningen av den ekonomiska politiken och budgetpolitiken mellan medlemsstaterna inom Europeiska unionen. I betänkandet uppmärksammas EU:s motståndskraft när det gäller att hantera den senaste tidens kriser och chocker, något som har möjliggjorts av samordnade politiska insatser som har främjat stabilitet och tillväxt. För att denna dynamik ska kunna upprätthållas krävs att förnyad uppmärksamhet fästs vid en ansvarsfull finanspolitik, strukturreformer och produktivitetshöjande investeringar. I betänkandet understryks också budgettrycket till följd av nya krav kopplade till konkurrenskraft, geopolitiska utmaningar och en åldrande befolkning. Som svar på detta förespråkar föredraganden i) en agenda för strukturreformer, ii) finanspolitisk hållbarhet och iii) ökad effektivitet i de offentliga utgifterna genom att skifta vissa utgifter till EU-nivå för att skapa europeiska kollektiva nyttigheter på områden som försvar. Dessutom anses det nödvändigt att främja innovation genom en robust och övergripande industripolitik för att bevara konkurrenskraften och skydda den inre marknadens integritet.

I betänkandet erkänns att de ekonomiska utsikterna för 2024 och 2025 skuggas av osäkerhet, med risker som främst är nedåtriktade. Föredraganden uttrycker oro över den prognosticerade ökningen av EU:s skuldkvot i förhållande till BNP, som utgör en risk för den ekonomiska stabiliteten och begränsar det finanspolitiska utrymmet för att reagera på negativa chocker och kriser. Det krävs effektiva korrigerande åtgärder för att komma till rätta med alltför stora underskott i åtta medlemsstater, och i betänkandet välkomnas de pågående insatserna för att korrigera dessa obalanser.

En central fråga i betänkandet är hur den nyligen antagna ramen för makroekonomisk styrning, som varit ikraft sedan 2024, faktiskt fungerar. Denna ram utgör den viktigaste utvecklingen i den ekonomiska samordningsprocessen. Reformen syftar till att inrätta ett enklare, transparentare och effektivare system som stärker de offentliga finansernas hållbarhet och samtidigt främjar en kontracyklisk politik. Föredraganden framhåller dock det historiskt svaga genomförandet av de finanspolitiska reglerna i Europeiska unionen och betonar att trovärdigheten är beroende av en strikt tillämpning och en rättvis behandling av alla medlemsstater.

I betänkandet behandlas särskilt införandet av nya nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer och utkast till budgetplaner. Oro uttrycks över att flera medlemsstater dröjer med att lägga fram förslag, vilket undergräver processens trovärdighet. Föredraganden framhåller också diskrepanser i ekonomiska antaganden mellan vissa medlemsstater och kommissionen, vilket har lett till avvikelser i föreslagna utgiftsbanor. Dessutom varnas det för att koncentrera de finanspolitiska justeringarna till slutet av anpassningsperioden, och kommissionen uppmanas att säkerställa en kontracyklisk politik. Bristen på samråd med viktiga intressenter, däribland oberoende finanspolitiska institutioner, regionala myndigheter och nationella parlament, kritiserar också. Föredraganden betonar behovet av att säkerställa att de reformer och investeringar som ingår i planerna verkligen bidrar till potentiell BNP-tillväxt.

I betänkandet ges stöds till Eurogruppens överenskommelse om behovet av en varaktig finanspolitisk konsolidering under 2025, vilket kommer att leda till en kontraktiv

finanspolitisk inriktning. Även om detta tillvägagångssätt är lämpligt med tanke på de makroekonomiska utsikterna, varnar man i betänkandet för att det förvisso är nödvändigt men otillräckligt att bara tillämpa finanspolitiska regler för att uppnå optimala makroekonomiska resultat. Kommissionen och rådet uppmanas att inrätta mekanismer som säkerställer att den samlade finanspolitiska inriktningen i EU nära följer konjunkturförhållandena.

Slutligen understryker föredraganden vikten av att genomföra landsspecifika rekommendationer som ett avgörande inslag i den europeiska planeringsterminen. Dessutom uttrycks oro över den minskande andelen landsspecifika rekommendationer som är ”fullt genomförda”. Medlemsstaterna påminns om sitt ansvar att integrera de landsspecifika rekommendationerna i sina nationella finanspolitiska planer, särskilt på prioriterade områden som pensionssystemens hållbarhet och effektiviteten i hälso- och sjukvårdsutgifterna.

## **BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN**

Föredraganden förklarar, i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen, att han har mottagit synpunkter från följande enheter eller personer i samband med att förslaget till betänkande utarbetades:

<b>Enhet och/eller person</b>
-------------------------------

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.

I den mån fysiska personer identifierats med namn, befattning eller båda i förteckningen förklarar föredraganden att de berörda fysiska personerna tillsänts Europaparlamentets meddelande om dataskydd nr 484 (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), i vilket villkoren för behandlingen av deras personuppgifter och rättigheterna i samband med denna behandling fastställs.