



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci

2010/0281(COD)

23. 3. 2011

STANOVISKO

Výboru pro zaměstnanost a sociální věci

pro Hospodářský a měnový výbor

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o prevenci a nápravě
makroekonomické nerovnováhy
(KOM(2010)0527 – C7-0301/2010 – 2010/0281(COD))

Navrhovatelka: Pervenche Berès

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Souvislosti

Dne 29. září 2010 předložila Komise legislativní balíček, jehož cílem je posílit správu ekonomických záležitostí v EU a eurozóně. Tento balíček tvoří šest návrhů: čtyři se týkají fiskálních záležitostí, včetně reformy Paktu o stabilitě a růstu, a dvě nová nařízení usilují o odhalení a řešení vznikající makroekonomické nerovnováhy v EU a eurozóně.

V pozdějších dvou návrzích předkládá Komise návrhy řady nových prvků, které se týkají dohledu nad makroekonomickou nerovnováhou a její nápravy, a to s cílem rozšířit ekonomický dohled EU na nefiskální oblasti. „Preventivní složka“ těchto prvků zahrnuje pravidelné hodnocení rizik nerovnováhy, které vychází ze srovnávacího přehledu jednotlivých ukazatelů a provádění hloubkových analýz jednotlivých zemí. V případě potřeby může Rada předložit určitému členskému státu konkrétní doporučení, jedná-li se o stát se závažnou nerovnováhou či s nerovnováhou, která ohrožuje fungování HMU. „Nápravná složka“ navíc v podobě, v níž je v návrhu o „donucovacích opatřeních k nápravě nadměrné makroekonomické nerovnováhy v eurozóně“ prezentována, předpokládá, že členské státy eurozóny, které neprokáží dostatečné dodržování příslušných doporučení, mohou být podrobeny postupu při nadměrném schodku a v konečném důsledku čelit sankcím v podobě roční pokuty.

Připomínky

Návrh Komise obsahuje mnoho rozumných myšlenek. Navrhovatelka obecně souhlasí s názorem Komise, že je nutné vyvinout v každém členském státě nový strukturovaný postup pro prevenci a nápravu nepříznivé makroekonomické nerovnováhy. Navrhovatelka připomíná, že sdělení Komise „Deset let HMU“ poukázalo na nárůst v rozdílech mezi jednotlivými členskými státy ještě před krizí a že se tímto bodem podrobně zabývalo usnesení, které Evropský parlament k tomuto sdělení přijal. Mechanismus pro sledování a prevenci těchto rozdílů a nerovnováhy je proto více než vítán. Navrhovatelka se však domnívá, že je zapotřebí několika změn, které zajistí, aby byly výskyty nerovnováhy a rozdíly mezi členskými státy odhalovány, bylo jim předcházeno nebo byly v konečném důsledku napraveny efektivním způsobem. Předkládá proto soubor pozměňovacích návrhů k návrhům Komise, které se týkají „prevence a nápravy makroekonomické nerovnováhy“ a „donucovacích opatření k nápravě nadměrné makroekonomické nerovnováhy v eurozóně“, přičemž se zabývají těmito hlavními aspekty:

– Rámec dohledu EU by měl kromě obecných hospodářských a finančních aspektů zahrnovat i aspekty zaměstnanosti a sociální aspekty. Do preventivní složky rámce dohledu by proto měl být jako právní základ přidán článek 148 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) a příslušné nařízení by se mělo ve stejné míře zabývat prevencí a nápravou jak makroekonomické, tak sociální nerovnováhy. Tímto způsobem bude zaručen integrovanější hospodářský a sociální přístup.

– V souvislosti s výše uvedeným návrhem by měly být při posuzování nerovnováhy zohledňovány nástroje vycházející z článku 148 SFEU, zejména hlavní směry politik zaměstnanosti členských států, a měly by být doplněny o konkrétní nástroje pro odhalování

a prevenci sociální nerovnováhy. Do všech příslušných postupů dohledu by tak měly být aktivně zapojeny Výbor pro zaměstnanost (EMCO) a Výbor pro sociální ochranu (SPC).

– Srovnávací přehled ukazatelů, který má sloužit jako nástroj včasného odhalování a sledování nerovnováhy, by měla Komise přijmout a pravidelně aktualizovat v podobě aktu v přenesené pravomoci v souladu s článkem 290 SFEU. K hlavním ukazatelům by měly patřit příslušné aspekty zaměstnanosti, nezaměstnanosti, chudoby a zdanění.

– Systém nápravy makroekonomické nerovnováhy by neměl pouze přispívat k rozpočtové kázi členských států eurozóny. Stejně důležité je, aby byl vytvořen takovým způsobem, aby bránil výskytu asymetrických šoků a rovněž přispíval k udržitelnému růstu a tvorbě pracovních míst. Jeho fungování by tak mělo napomáhat plnění cílů EU v oblasti růstu a pracovních míst, jako jsou ty, jež byly přijaty v rámci strategie Evropa 2020.

– Součástí systému nápravy by navíc neměly být pouze pokuty (sankce), ale i pobídky, a to i v případech, kdy se jedná o nápravu nadměrné nerovnováhy. Veškerá rozhodnutí ohledně uložení sankce či pokuty členskému státu by měla být podmíněna provedením posouzení případných sociálních dopadů.

– Pokuty vybrané od členských států, které nedodržují jim určená doporučení, by měly být použity na podporu cílů EU v oblasti dlouhodobých investic a zaměstnanosti, a nikoli pouze rozděleny členským státům, u nichž neprobíhá postup při nadměrném schodku, jak navrhuje Komise.

Závěrem se navrhovatelka domnívá, že je nanejvýš důležité, aby byla v rámci celého procesu dohledu posílena úloha Evropského parlamentu. Nezbytnou podmínkou důvěryhodného a transparentního rámce dohledu je navíc pravidelné konzultování sociálních partnerů a větší zapojení vnitrostátních parlamentů.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení

Název

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o prevenci a nápravě makroekonomické **a sociální** nerovnováhy

Odůvodnění

Je zapotřebí, aby nový rámec dohledu EU zahrnoval kromě obecných hospodářských a finančních aspektů i aspekty zaměstnanosti a sociální aspekty. Navrhované nařízení by se proto mělo zabývat jak makroekonomickou nerovnováhou v EU, tak nerovnováhou sociální.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení Právní východisko 1

Znění navržené Komisí

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 6 této smlouvy,

Pozměňovací návrh

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 6 **ve spojení s čl. 148 odst. 3 a 4** této smlouvy,

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení Bod odůvodnění 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(1a) S cílem rozvíjet koordinovanou strategii zaměstnanosti, jak stanoví Smlouva o fungování Evropské unie (SFEU), by členské státy a Unie měly dodržovat hlavní zásady podpory kvalifikace, vzdělání a přizpůsobivosti pracovníků a schopnosti trhů práce reagovat na hospodářské změny.

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení Bod odůvodnění 1 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(1b) Vnitřní trh by v souladu se SFEU měl pracovat na udržitelném rozvoji Unie založeném na vyváženém hospodářském

růstu a cenové stabilitě, vysoce konkurenceschopném sociálně tržním hospodářství usilujícím o plnou zaměstnanost a sociální soudržnost a na vysoké úrovni ochrany a zlepšování kvality životního prostředí.

Pozměňovací návrh 5

**Návrh nařízení
Bod odůvodnění 1 c (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(1c) SFEU stanoví, že Unie by při stanovování a provádění svých politik a činností měla přihlížet k požadavkům spojeným s podporou vysoké míry zaměstnanosti, zárukou přiměřené sociální ochrany a bojem proti sociálnímu vyloučení.

Pozměňovací návrh 6

**Návrh nařízení
Bod odůvodnění 1 d (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(1d) Evropská rada přijala na svém zasedání dne 17. června 2010 novou strategii pro růst a zaměstnanost, která má Unii umožnit vyjít z krize silnější a nasměrovat své hospodářství k inteligentnímu, udržitelnému a inkluzivnímu růstu doprovázenému vysokou mírou zaměstnanosti, produktivity a sociální soudržnosti. Evropská rada se rovněž rozhodla zahájit dne 1. ledna 2011 evropský semestr pro politickou koordinaci s cílem umožnit členským státům těžit z rané koordinace na úrovni Unie a umožnit posílený dohled a současné posouzení jak rozpočtových opatření, tak strukturálních reforem

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí

(2) Je třeba využívat zkušeností získaných v prvním desetiletí fungování hospodářské a měnové unie.

Pozměňovací návrh

(2) Je třeba využívat zkušeností ***týkajících se makroekonomické a sociální nerovnováhy*** získaných v prvním desetiletí fungování hospodářské a měnové unie.

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí

(3) Zejména dohled nad hospodářskými politikami členských států by měl být rozšířen nad rámec rozpočtového dohledu s cílem zabránit nadměrné makroekonomické nerovnováze ***a*** pomoci postiženým členským státům navrhnout plán nápravných opatření, dříve než dojde k zakořenění rozdílů. Takové rozšíření rámce hospodářského dohledu by mělo probíhat současně s prohlubujícím se fiskálním dohledem.

Pozměňovací návrh

(3) Zejména dohled nad hospodářskými politikami členských států by měl být rozšířen nad rámec rozpočtového dohledu s cílem zabránit nadměrné makroekonomické ***a sociální*** nerovnováze, pomoci postiženým členským státům navrhnout plán nápravných opatření, dříve než dojde k zakořenění rozdílů, ***podpořit vzájemně se posilující rozvojové strategie a usnadnit sledování pokroku při plnění cílů Unie v oblasti růstu a zaměstnanosti.*** Takové rozšíření rámce hospodářského dohledu by mělo probíhat současně s prohlubujícím se fiskálním dohledem.

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí

(4) Aby bylo možné pomoci tuto nerovnováhu řešit, je zapotřebí postup

Pozměňovací návrh

(4) Aby bylo možné pomoci tuto nerovnováhu řešit, je zapotřebí

podrobně stanovený právními předpisy.

integrovanější hospodářský a sociální přístup a postup podrobně stanovený právními předpisy.

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení Bod odůvodnění 4 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(4a) Opatření přijatá podle tohoto nařízení by měla být plně v souladu s horizontálními ustanoveními SFEU, jmenovitě s články 7, 8, 9, 10 a 11 SFEU, s čl. 153 odst. 5 SFEU a s protokolem č. 26 o službách obecného zájmu připojeným ke Smlouvě o Evropské unii a k SFEU.

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(5) Mnohostranný dohled uvedený v čl. 121 odst. 3 a 4 *Smlouvy* je vhodné doplnit o zvláštní pravidla pro odhalování, prevenci a nápravu makroekonomické nerovnováhy.

(5) Mnohostranný dohled uvedený v čl. 121 odst. 3 a 4 *SFEU* je vhodné doplnit o zvláštní pravidla pro odhalování, prevenci a nápravu makroekonomické nerovnováhy, ***kteřá budou zahrnovat jak pobídky, tak pokuty.***

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení Bod odůvodnění 5 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(5a) Rovněž je vhodné doplnit společnou výroční zprávu uvedenou v článku 148 SFEU o konkrétní nástroje pro odhalování a prevenci sociální

nerovnováhy.

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení Bod odůvodnění 6

Znění navržené Komisí

(6) Tento postup by se měl opírat o mechanismus včasného varování, který včas odhalí vznikající makroekonomickou nerovnováhu. Měl by být založen na využití orientačního a transparentního srovnávacího přehledu v kombinaci s ekonomickým úsudkem.

Pozměňovací návrh

(6) Tento postup by se měl opírat o mechanismus včasného varování, který včas odhalí vznikající makroekonomickou **a sociální** nerovnováhu. Měl by být založen na využití orientačního a transparentního srovnávacího přehledu v kombinaci s ekonomickým **a sociálním** úsudkem, **zejména v souvislosti s konkurenceschopností, konvergencí a solidaritou.**

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení Bod odůvodnění 6 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(6a) Aby mohl být srovnávací přehled využíván jako nástroj k usnadnění včasného zjištění a monitorování nerovnováhy, měla by být Komisi v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie udělena pravomoc přijímat akty, jejichž prostřednictvím by sestavovala seznam relevantních ukazatelů, jež mají být zahrnuty do srovnávacího přehledu, a upravovala složení ukazatelů, prahových hodnot a použitou metodiku. Je obzvláště důležité, aby Komise během svých přípravných prací prováděla náležitě konzultace, včetně konzultací na odborné úrovni a se sociálními partnery. Komise by při přípravě a vypracování aktů v přenesené pravomoci měla zajistit souběžné, včasné a náležité předávání

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení Bod odůvodnění 7

Znění navržené Komisí

(7) Srovnávací přehled by měl sestávat z omezeného množství hospodářských a finančních ukazatelů relevantních pro odhalování makroekonomické nerovnováhy s příslušnými orientačními prahovými hodnotami. Složení srovnávacího přehledu tabulky **se může postupem času měnit**, mimo jiné v důsledku nově vznikajících hrozeb pro makroekonomickou stabilitu či větší dostupnosti příslušných statistik.

Pozměňovací návrh

(7) Srovnávací přehled by měl sestávat z omezeného množství **reálných a nominálních** hospodářských, **sociálních** a finančních ukazatelů relevantních pro **konkurenceschopnost a** odhalování makroekonomické **a sociální** nerovnováhy s příslušnými orientačními prahovými hodnotami. Složení srovnávacího přehledu tabulky **by mělo být v případě potřeby změněno prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci**, mimo jiné v důsledku nově vznikajících hrozeb pro makroekonomickou **a sociální** stabilitu či větší dostupnosti příslušných statistik.

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení Bod odůvodnění 8

Znění navržené Komisí

(8) Překročení jedné nebo více orientačních prahových hodnot nemusí nutně znamenat, že vznikla makroekonomická nerovnováha, jelikož hospodářské politiky by měly zohledňovat vnitřní propojení mezi makroekonomickými proměnnými. Ekonomický úsudek by měl zajistit, že budou dány do souvislostí všechny informace bez ohledu na to, zda se jedná o údaje obsažené ve srovnávacím přehledu či nikoli, a stanou se součástí souhrnné analýzy.

Pozměňovací návrh

(8) Překročení jedné nebo více orientačních prahových hodnot nemusí nutně znamenat, že vznikla makroekonomická **nebo sociální** nerovnováha, jelikož hospodářské politiky by měly zohledňovat vnitřní propojení mezi makroekonomickými **a sociálními** proměnnými, **jakož i aktuální fázi hospodářského cyklu konkrétní ekonomiky**. Ekonomický úsudek by měl zajistit, že budou dány do souvislostí všechny informace bez ohledu na to, zda se jedná o údaje obsažené ve srovnávacím přehledu či nikoli, a stanou se součástí

souhrnné analýzy.

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení Bod odůvodnění 9

Znění navržené Komisí

(9) Na základě postupu při mnohostranném dohledu a varovného mechanismu by Komise měla určit členské státy, u nichž by měl být proveden hloubkový přezkum. Hloubkový přezkum by měl zahrnovat podrobnou analýzu zdrojů nerovnováhy v členském státě, který je přezkoumáván. Měl by být projednán v Radě a v rámci Euroskupiny, pokud jde o členské státy, jejichž měnou je euro.

Pozměňovací návrh

(9) Na základě postupu při mnohostranném dohledu a varovného mechanismu by Komise měla určit členské státy, u nichž by měl být proveden hloubkový přezkum. Hloubkový přezkum by měl zahrnovat podrobnou analýzu zdrojů ***vnitřní a vnější*** nerovnováhy v členském státě, který je přezkoumáván, ***i v eurozóně. Měl by být založen na důkladném prošetření široké škály hospodářských proměnných a brát na vědomí konkrétní situaci v jednotlivých státech, co se týče pracovních vztahů a sociálního dialogu.*** Měl by být projednán v ***Evropském parlamentu***, Radě a v rámci Euroskupiny, pokud jde o členské státy, jejichž měnou je euro.

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení Bod odůvodnění 10

Znění navržené Komisí

(10) Postup monitorování a nápravy nepříznivé makroekonomické nerovnováhy s preventivními a nápravnými prvky bude vyžadovat posílené kontrolní nástroje vycházející z nástrojů používaných v rámci postupu při mnohostranném dohledu. Může se jednat například o posílené kontrolní mise prováděné Komisí v členských státech a další podávání zpráv členskými státy v případě vážné nerovnováhy nebo nerovnováhy ohrožující řádné fungování hospodářské a měnové unie.

Pozměňovací návrh

(10) Postup monitorování a nápravy nepříznivé makroekonomické ***a sociální*** nerovnováhy s preventivními a nápravnými prvky bude vyžadovat posílené kontrolní nástroje vycházející z nástrojů používaných v rámci postupu při mnohostranném dohledu ***a analýzu dopadu zaměstnanosti na makroekonomickou situaci vycházející ze společného hodnotícího rámce zahrnujícího monitor výsledků v oblasti zaměstnanosti.*** Může se jednat například o posílené kontrolní mise prováděné Komisí v členských státech

a další podávání zpráv členským státem v případě vážné nerovnováhy nebo nerovnováhy ohrožující řádné fungování hospodářské a měnové unie **nebo sociální soudržnost**.

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení Bod odůvodnění 11

Znění navržené Komisí

(11) Při posuzování nerovnováhy by měla být zohledněna její závažnost, míra, v níž je považována za neudržitelnou, a její případné negativní hospodářské a finanční odrazy v ostatních členských státech. Rovněž je třeba brát v úvahu **schopnost hospodářské korekce a** výsledky dotčeného členského státu, pokud jde o zajištění souladu s dřívějšími doporučeními vydanými na základě tohoto nařízení a dalšími doporučeními vydanými na základě **článku 121 Smlouvy** v rámci mnohostranného dohledu, zejména hlavními směry hospodářských politik členských států a Unie.

Pozměňovací návrh

(11) Při posuzování nerovnováhy by měla být zohledněna její závažnost, míra, v níž je považována za neudržitelnou, a **zejména** její případné negativní hospodářské, **sociální** a finanční odrazy v ostatních členských státech. **Je nutné pochopit strukturální či krátkodobý charakter nerovnováhy, jakož i vnitrostátní, unijní nebo vnější charakter jejich příčin. Je třeba náležitě zohlednit vzájemné propojení možných politických rozhodnutí různých členských států i jejich důsledky pro jiné země.** Rovněž je třeba brát v úvahu výsledky dotčeného členského státu, pokud jde o zajištění souladu s dřívějšími doporučeními vydanými na základě tohoto nařízení a dalšími doporučeními vydanými na základě **článků 121 a 148 SFEU** v rámci mnohostranného dohledu, zejména hlavními směry hospodářských politik členských států a Unie **a hlavními směry politik zaměstnanosti členských států, stejně jako důsledky těchto opatření.**

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení Bod odůvodnění 12

Znění navržené Komisí

(12) Pokud je zjištěna makroekonomická

Pozměňovací návrh

(12) Pokud je zjištěna makroekonomická

nerovnováha, dotčenému členskému státu by měla být určena doporučení týkající se vhodných politických opatření. Politická opatření dotčeného členského státu, jejichž cílem je odstranění nerovnováhy, by měla být přijata včas a měla by využívat veškeré **dostupné** politické nástroje pod kontrolou veřejných orgánů. Opatření by měla být přizpůsobena konkrétním podmínkám dotčeného členského státu a měla by se vztahovat na hlavní oblasti hospodářské politiky, případně včetně fiskální a **mzdové** politiky, trhů práce, trhů produktů a služeb a regulace finančního sektoru.

a sociální nerovnováha, dotčenému členskému státu by měla být určena doporučení týkající se vhodných politických opatření. Politická opatření dotčeného členského státu, jejichž cílem je odstranění nerovnováhy, by měla být přijata včas a měla by využívat veškeré **relevantní** politické nástroje pod kontrolou veřejných orgánů. **Opatření by měla být založena na úzkém dialogu se sociálními partnery a dalšími zainteresovanými subjekty na vnitrostátní úrovni a měla by plně zohledňovat omezení, jež základní práva těchto subjektů znamenají pro činnost vlády.** Opatření by měla být přizpůsobena konkrétním podmínkám dotčeného členského státu a měla by se vztahovat na hlavní oblasti hospodářské politiky, případně včetně fiskální a **daňové** politiky, trhů práce, trhů produktů a služeb a regulace finančního sektoru. **Měla by být přijímána v souladu s článkem 9 SFEU a s ohledem na podporu vysoké úrovně zaměstnanosti, záruku přiměřené sociální ochrany a boj proti sociálnímu vyloučení.**

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení Bod odůvodnění 13

Znění navržené Komisí

(13) Včasné varování a doporučení Evropské rady pro systémová rizika určená členskými státy nebo Unii se týkají rizik makrofinanční povahy. Mohou si rovněž vyžádat přijetí vhodných návazných opatření v souvislosti s dohledem nad nerovnováhou.

Pozměňovací návrh

(13) Včasné varování a doporučení Evropské rady pro systémová rizika určená členskými státy nebo Unii se týkají **pouze** rizik makrofinanční povahy. Mohou si rovněž vyžádat přijetí vhodných návazných opatření v souvislosti s dohledem nad nerovnováhou.

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení Bod odůvodnění 14

Znění navržené Komisí

(14) Pokud je zjištěna vážná makroekonomická nerovnováha, včetně nerovnováhy, která ohrožuje fungování hospodářské a měnové unie, měl by být zahájen postup při nadměrné nerovnováze, který může zahrnovat vydání doporučení členskému státu, požadavky na posílený dohled a monitorování, a pokud jde o členské státy, jejichž měnou je euro, možnost vynucení v souladu s nařízením (EU) č. [.../...] v případě přetrvávajícího nesplnění povinnosti přijmout nápravná opatření.

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení Bod odůvodnění 15

Znění navržené Komisí

(15) Všechny členské státy, u nichž byl zahájen postup při nadměrné nerovnováze, by měly vypracovat plán nápravných opatření obsahující podrobný popis navrhovaných politických opatření k provedení doporučení Rady. ***Součástí plánu*** nápravných opatření by měl být harmonogram pro provedení plánovaných opatření. Měl by být schválen Radou na základě zprávy Komise.

Pozměňovací návrh

(14) Pokud je zjištěna vážná makroekonomická ***a sociální*** nerovnováha, včetně nerovnováhy, která ohrožuje fungování hospodářské a měnové unie ***nebo sociální soudržnost***, měl by být zahájen postup při nadměrné nerovnováze, který může zahrnovat vydání doporučení členskému státu, požadavky na posílený dohled a monitorování, a pokud jde o členské státy, jejichž měnou je euro, možnost vynucení v souladu s nařízením (EU) č. [.../...] v případě přetrvávajícího nesplnění povinnosti přijmout nápravná opatření.

Pozměňovací návrh

(15) Všechny členské státy, u nichž byl zahájen postup při nadměrné nerovnováze, by měly vypracovat plán nápravných opatření obsahující podrobný popis navrhovaných politických opatření k provedení doporučení Rady. ***Plán*** nápravných opatření by měl ***odrážet povahu nerovnováhy, omezit se na aspekty politiky, jež jsou pod legitimní kontrolou vládních orgánů, a jeho součástí by měl*** být harmonogram pro provedení plánovaných opatření. Měl by být schválen Radou na základě zprávy Komise ***a po konzultaci s Evropským parlamentem.***

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 16

Znění navržené Komisí

(16) Protože účinného rámce pro odhalování a prevenci makroekonomické nerovnováhy nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy z důvodu hlubokých vzájemných obchodních a finančních vazeb mezi členskými státy a případů, kdy se vnitrostátní hospodářské politiky jednotlivých členských států odrážejí v Unii a eurozóně jako celku, a může jej být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijímat opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v *tomtéž* článku toto nařízení nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů,

Pozměňovací návrh

(16) Protože účinného rámce pro odhalování a prevenci makroekonomické **a sociální** nerovnováhy nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy z důvodu hlubokých vzájemných obchodních a finančních vazeb mezi členskými státy a případů, kdy se vnitrostátní hospodářské politiky jednotlivých členských států odrážejí v Unii a eurozóně jako celku, a může jej být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijímat opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v *tomto* článku toto nařízení nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů,

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení

Článek 1

Znění navržené Komisí

Toto nařízení stanoví podrobná pravidla pro odhalování, prevenci a nápravu makroekonomické nerovnováhy v Unii.

Pozměňovací návrh

Toto nařízení stanoví podrobná pravidla pro odhalování, prevenci a nápravu makroekonomické **a sociální** nerovnováhy v Unii.

Odůvodnění

Je zapotřebí, aby nový rámec dohledu EU zahrnoval kromě obecných hospodářských a finančních aspektů i aspekty zaměstnanosti a sociální aspekty. Navrhované nařízení by se proto mělo zabývat jak makroekonomickou nerovnováhou v EU, tak nerovnováhou sociální.

Pozměňovací návrh 26

Návrh nařízení

Článek 2 – písm. a

Znění navržené Komisí

a) „nerovnováhou“ rozumí makroekonomický vývoj, který nepříznivě ovlivňuje, nebo má potenciál nepříznivě ovlivnit řádné fungování hospodářství členského státu **nebo hospodářské a měnové unie** nebo Unie jako celku,

Pozměňovací návrh

a) „nerovnováhou“ rozumí makroekonomický **nebo sociální** vývoj, který nepříznivě ovlivňuje, nebo má potenciál nepříznivě ovlivnit řádné fungování hospodářství, **konkurenceschopnost a konvergenci** členského státu, **eurozóny** nebo Unie jako celku, **nebo sociální soudržnost tamtéž**,

Pozměňovací návrh 27

Návrh nařízení

Článek 2 – písm. b

Znění navržené Komisí

b) „nadměrnou nerovnováhou“ rozumí vážná nerovnováha, včetně nerovnováhy, která ohrožuje řádné fungování hospodářské a měnové unie.

Pozměňovací návrh

b) „nadměrnou nerovnováhou“ rozumí vážná nerovnováha, včetně nerovnováhy, která ohrožuje řádné fungování hospodářské a měnové unie **nebo sociální soudržnost**.

Pozměňovací návrh 28

Návrh nařízení

Čl. 3 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Komise po konzultaci s **členskými státy vypracuje orientační srovnávací přehled, který je nástrojem usnadňujícím** včasné zjištění a monitorování nerovnováhy.

Pozměňovací návrh

1. Komise **má** po konzultaci **se sociálními partnery a v souladu s článkem -12 pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci s cílem usnadnit** včasné zjištění a monitorování nerovnováhy, **a to vytvořením srovnávacího přehledu obsahujícího seznam ukazatelů, který může být, bude-li to považováno za nezbytné, změněn s cílem začlenit nové výskyty nerovnováhy a lépe posoudit**

konkurenceschopnost nebo nadměrnou vnitřní a vnější nerovnováhu.

1a. Součástí srovnávacího přehledu je seznam ukazatelů uvedený v příloze.

Pozměňovací návrh 29

Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Srovnávací přehled tvoří řada ***makroekonomických a makrofinančních*** ukazatelů ***pro členské státy***. Komise ***může*** pro tyto ukazatele ***stanovit*** orientační dolní ***či*** horní prahové hodnoty představující varovnou úroveň. Prahové hodnoty platné pro členské státy, jejichž měnou je euro, se mohou lišit od prahových hodnot platných pro ostatní členské státy.

Pozměňovací návrh

2. Srovnávací přehled tvoří řada ukazatelů, ***kteř jsou relevantní pro odhalování rizika potenciální makroekonomické, makrofinanční a sociální nerovnováhy uvnitř členských států nebo mezi nimi.*** Komise pro tyto ukazatele ***stanoví*** orientační ***symetrické*** dolní ***a*** horní prahové hodnoty představující varovnou úroveň, ***přičemž zohlední počáteční výkon členských států i průměrnou pozici Unie a eurozóny a její vývoj v čase.*** Prahové hodnoty platné pro členské státy, jejichž měnou je euro, se mohou lišit od prahových hodnot platných pro ostatní členské státy.

Pozměňovací návrh 30

Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 4

Znění navržené Komisí

4. Komise provádí pravidelné hodnocení přiměřenosti srovnávacího přehledu, včetně složení ukazatelů, stanovených prahových hodnot a používané metodiky, a ***upraví jej***, bude-li to nutné k zachování či posílení jeho schopnosti odhalit vznikající nerovnováhu a monitorovat její vývoj. ***Změny provedené v podkladové metodice a složení srovnávacího přehledu a souvisejících prahových hodnotách se***

Pozměňovací návrh

4. Komise provádí pravidelné hodnocení přiměřenosti srovnávacího přehledu, včetně složení ukazatelů, stanovených prahových hodnot a používané metodiky, a ***je v souladu s článkem -12 zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci s cílem tento přehled upravit***, bude-li to nutné k zachování či posílení jeho schopnosti odhalit vznikající nerovnováhu a monitorovat její vývoj.

zveřejňují.

Pozměňovací návrh 31

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Zveřejněný aktualizovaný srovnávací přehled doprovází zpráva Komise obsahující hospodářské a finanční hodnocení uvádějící ***pohyb ukazatelů*** do souvislostí, přičemž v případě potřeby vychází z jakýchkoli dalších hospodářských a finančních ukazatelů relevantních pro odhalení nerovnováhy. Zpráva rovněž uvádí, zda překročení dolních či horních prahových hodnot v jednom nebo více členských státech svědčí o možném vzniku nerovnováhy.

Pozměňovací návrh

2. Zveřejněný aktualizovaný srovnávací přehled doprovází zpráva Komise obsahující ***řádné*** hospodářské, ***sociální*** a finanční hodnocení, ***posuzující zejména konkurenceschopnost a konvergenci a*** uvádějící ***ukazatele*** do souvislostí, přičemž v případě potřeby vychází z jakýchkoli dalších hospodářských, ***sociálních*** a finančních ***nebo strukturálních*** ukazatelů relevantních pro odhalení nerovnováhy. ***Zohlední se rovněž osvědčené postupy.*** Zpráva rovněž uvádí, zda překročení dolních či horních prahových hodnot v jednom nebo více členských státech svědčí o možném vzniku nerovnováhy ***uvnitř dotčeného členského státu, v jiném členském státě či v Unii jako celku. Dále zohledňuje všechny dostupné informace, tak aby závěry nevycházely pouze ze srovnávacího přehledu založeného na ukazatelích.***

Pozměňovací návrh 32

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 4

Znění navržené Komisí

4. V rámci mnohostranného dohledu v souladu s čl. 121 odst. 3 ***Smlouvy*** Rada ***projedná*** zprávu Komise a přijme k ní závěry. Euroskupina zprávu projedná, pokud se přímo či nepřímo týká členských států, jejichž měnou je euro.

Pozměňovací návrh

4. V rámci mnohostranného dohledu v souladu s čl. 121 odst. 3 ***SFEU*** ***a přezkumu provádění politik zaměstnanosti v souladu s čl. 148. odst. 4 SFEU*** ***projedná*** Rada zprávu Komise a přijme k ní závěry, ***a to po konzultaci s Výborem pro zaměstnanost a sociálními partnery. Příslušný výbor Evropského***

parlamentu může o zprávě Komise uspořádat veřejné diskuse. Euroskupina zprávu projedná, pokud se přímo či nepřímo týká členských států, jejichž měnou je euro.

Pozměňovací návrh 33

Návrh nařízení Čl. 5 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. S ohledem na diskuse vedené v Radě a Euroskupině podle čl. 4 odst. 4 Komise připraví hloubkový přezkum pro každý členský stát, o němž se domnívá, že je postižen nerovnováhou nebo u něj existuje riziko vzniku nerovnováhy. Součástí tohoto posouzení je hodnocení toho, zda je daný členský stát postižen nerovnováhou a zda tato nerovnováha představuje nadměrnou nerovnováhu.

Pozměňovací návrh

1. S ohledem na diskuse vedené v Radě a Euroskupině podle čl. 4 odst. 4 Komise připraví hloubkový přezkum pro každý členský stát, o němž se domnívá, že je postižen nerovnováhou nebo u něj existuje riziko vzniku nerovnováhy. Součástí tohoto posouzení je hodnocení toho, zda je daný členský stát postižen nerovnováhou a zda tato nerovnováha představuje nadměrnou nerovnováhu. ***Hloubkový přezkum je založen na důkladném prošetření široké škály hospodářských proměnných a zohledňuje zvláštnosti jednotlivých států týkající se pracovních vztahů a sociálního dialogu.***

Pozměňovací návrh 34

Návrh nařízení Čl. 5 – odst. 2 – písm. a

Znění navržené Komisí

a) podle potřeby, zda členský stát, který je předmětem přezkumu, přijal vhodná opatření v reakci na doporučení či výzvy Rady přijaté v souladu s články 121 a 126 *Smlouvy* a podle článků 6, 7, 8 a 10 tohoto nařízení;

Pozměňovací návrh

a) podle potřeby, zda členský stát, který je předmětem přezkumu, přijal vhodná opatření v reakci na doporučení či výzvy Rady přijaté v souladu s články 121, 126 a ***148 SFEU*** a podle článků 6, 7, 8 a 10 tohoto nařízení, ***a rovněž hospodářské, sociální a jiné důležité dopady takových doporučení;***

Pozměňovací návrh 35

Návrh nařízení Čl. 6 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Pokud na základě svého hloubkového přezkumu uvedeného v článku 5 tohoto nařízení dospěje Komise k závěru, že se členský stát potýká s nerovnováhou, informuje o tom Radu. Rada může na základě doporučení Komise určit dotčenému členskému státu nezbytná doporučení v souladu s postupem stanoveným v čl. 121 odst. 2 *Smlouvy*.

Pozměňovací návrh

1. Pokud na základě svého hloubkového přezkumu uvedeného v článku 5 tohoto nařízení dospěje Komise k závěru, že se členský stát potýká s nerovnováhou, informuje o tom ***Evropský parlament*** a Radu. Rada může na základě doporučení Komise ***a po konzultaci s Evropským parlamentem*** určit dotčenému členskému státu nezbytná doporučení v souladu s postupem stanoveným v čl. 121 odst. 2 *SFEU*.

Pozměňovací návrh 36

Návrh nařízení Čl. 6 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. Za běžných okolností se výsledky hloubkového přezkumu předloží Evropskému parlamentu a Radě v rámci evropského semestru pro politickou koordinaci.

Pozměňovací návrh 37

Návrh nařízení Čl. 6 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Rada o svých doporučeních informuje ***Evropský parlament***. Doporučení Rady se zveřejní.

Pozměňovací návrh

2. Rada o svých doporučeních informuje ***vnitrostátní parlamenty***. Doporučení Rady se zveřejní.

Pozměňovací návrh 38

Návrh nařízení
Čl. 6 – odst. 2 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2a. Doporučení Rady a Komise nezasahují do oblastí, jako je například tvorba mezd, které výslovně nespádají do oblasti působnosti Unie; Rada a Komise kladou mimořádný důraz na postupy a tradice vnitrostátního pracovního trhu, jež by měly být rozhodující při vypracovávání všech doporučení, která se týkají povinností sociálních partnerů nebo jejich specifického postavení v rámci sociálního dialogu.

Pozměňovací návrh 39

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1. Pokud Komise na základě svého hloubkového přezkumu uvedeného v článku 5 dospěje k závěru, že se dotčený členský stát potýká s nadměrnou nerovnováhou, informuje o tom Radu.

1. Pokud Komise na základě svého hloubkového přezkumu uvedeného v článku 5 dospěje k závěru, že se dotčený členský stát potýká s nadměrnou nerovnováhou, informuje o tom ***Evropský parlament a*** Radu.

Pozměňovací návrh 40

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 2

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2. Rada může na základě doporučení Komise přijmout doporučení v souladu s čl. 121 odst. 4 Smlouvy obsahující prohlášení o existenci nadměrné nerovnováhy a doporučující dotčenému členskému státu, aby přijal nápravná opatření. Uvedená doporučení specifikují povahu nerovnováhy a podrobný popis nápravných opatření, která je třeba

2. Rada může na základě doporučení Komise ***a po konzultaci s Evropským parlamentem*** přijmout doporučení v souladu s čl. 121 odst. 4 SFEU obsahující prohlášení o existenci nadměrné nerovnováhy a doporučující dotčenému členskému státu, aby přijal nápravná opatření. Uvedená doporučení specifikují povahu nerovnováhy a podrobný popis

přijmout, a lhůtu, v níž musí dotčený členský stát tato nápravná opatření přijmout. Rada může svá doporučení zveřejnit, jak stanoví čl. 121 odst. 4 *Smlouvy*.

Pozměňovací návrh 41

Návrh nařízení Čl. 8 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Každý členský stát, u něhož je zahájen postup při nadměrné nerovnováze, předloží Radě a Komisi plán nápravných opatření ve lhůtě stanovené v doporučeních v souladu s článkem 7. Plán nápravných opatření stanoví specifická a konkrétní politická opatření, která dotčený členský stát provedl či plánuje provést, a obsahuje harmonogram plán pro jejich provedení.

nápravných opatření, která je třeba přijmout, a lhůtu, v níž musí dotčený členský stát tato nápravná opatření přijmout. Rada může svá doporučení zveřejnit, jak stanoví čl. 121 odst. 4 *SFEU*.

Pozměňovací návrh

1. Každý členský stát, u něhož je zahájen postup při nadměrné nerovnováze, předloží Radě a Komisi plán nápravných opatření ve lhůtě stanovené v doporučeních v souladu s článkem 7 *SFEU*. Plán nápravných opatření ***využije veškeré relevantní politické nástroje pod kontrolou veřejných orgánů, přičemž zohlední základní práva občanů, sociálních partnerů a dalších zúčastněných stran na vnitrostátní úrovni.*** Plán nápravných opatření rovněž stanoví specifická a konkrétní politická opatření, která dotčený členský stát provedl či plánuje provést, a obsahuje harmonogram plán pro jejich provedení.

Pozměňovací návrh 42

Návrh nařízení Čl. 9 – odst. 4

Znění navržené Komisí

4. Jestliže se hospodářská situace změní, může Rada na doporučení Komise změnit doporučení přijatá na základě článku 7 v souladu s postupem stanoveným v tomtéž článku. Dotčený členský stát předloží revidovaný plán nápravných opatření, který se posoudí v souladu s postupem stanoveným v článku 8.

Pozměňovací návrh

4. Jestliže se hospodářská situace změní, může Rada na doporučení Komise ***a po konzultaci s Evropským parlamentem*** změnit doporučení přijatá na základě článku 7 v souladu s postupem stanoveným v tomtéž článku. Dotčený členský stát předloží revidovaný plán nápravných opatření, který se posoudí v souladu s postupem stanoveným v článku 8.

Pozměňovací návrh 43

Návrh nařízení Článek -12 (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek -12

Výkon přenesení pravomoci

- 1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.***
- 2. Přenesení pravomoci uvedené v čl. 3 odst. 1 a 4 je Komisi svěřeno na dobu čtyř let počínaje dnem ...*. Komise vypracuje zprávu o výkonu přenesení pravomoci nejpozději 9 měsíců před koncem tohoto čtyřletého období. Přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevznesou proti tomuto prodloužení námitku nejpozději do tří měsíců před koncem každého období.***
- 3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 3 odst. 1 a 4 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm uvedené. Nabývá účinku dnem po dni zveřejnění tohoto rozhodnutí v Úředním věstníku Evropské unie nebo k pozdějšímu datu v něm uvedeném. Nemá vliv na platnost žádných aktů v přenesené pravomoci, které jsou již v platnosti.***
- 4. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.***
- 5. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 3 odst. 1 a 4 vstoupí v platnost pouze v případě, že k němu Evropský parlament ani Rada nevznesou ve lhůtě tří měsíců ode dne jeho oznámení Evropskému parlamentu a Radě žádnou námitku, či v případě, že Evropský parlament i Rada společně před***

uplynutím uvedené lhůty oznámí Komisi, že vznést námitku nehodlají. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady může být uvedená lhůta prodloužena o tři měsíce.

** Den vstupu tohoto nařízení v platnost.*

Pozměňovací návrh 44

Návrh nařízení Článek -12 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek -12a

Přezkum

1. Komise zveřejní do ... a poté každé tři roky zprávu o uplatňování tohoto nařízení. Tato zpráva mimo jiné posoudí:*

a) zda ukazatele a prahové hodnoty srovnávacího přehledu úspěšně odhalily vznikající nerovnováhu a sledují její vývoj;

b) pokrok v oblasti účinné koordinace hospodářských politik v souladu se SFEU.

2. Zprávu a případné doplňující návrhy předloží Evropskému parlamentu a Radě.

** Úř. věst.: prosím vložte datum: xxx let od data vstupu tohoto nařízení v platnost.*

Pozměňovací návrh 45

Návrh nařízení Příloha (nová)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

PŘÍLOHA

Seznam ukazatelů ve srovnávacím přehledu uvedeném v článku 3 může zahrnovat následující soubory ukazatelů:

1) trhy produktů a služeb (inflace, saldo běžného účtu, veřejné a soukromé výdaje na výzkum a vývoj, bydlení, zemědělství a vývoj cen energií);

2) kapitálové trhy (růst úvěrů, veřejné a soukromé zadlužení, veřejné a soukromé investice, pozice čistých zahraničních aktiv z přímých zahraničních investic);

3) trhy práce (míra zaměstnanosti a nezaměstnanosti podle pohlaví a věku, rozsah mezd a náhrad, investice do vzdělání, chudoba);

4) zdanění (sazby pro zdanění práce a kapitálu);

5) fiskální, hospodářská, sociální a environmentální udržitelnost;

6) celková poptávka a nabídka;

7) vnitřní nerovnosti v příjmech;

8) podíl pracovního příjmu na celkovém HDP a míry zisku na jednotku;

i) vývoj cen aktiv a energií;

j) vývoj podílů na vývozních trzích v Unii a ve třetích zemích; čisté investiční pozice vůči zahraničí;

k) toky zahraničních přímých investic ze třetích zemí.

POSTUP

Název	Prevence a řešení makroekonomické nerovnováhy	
Referenční údaje	KOM(2010)0527 – C7-0301/2010 – 2010/0281(COD)	
Příslušný výbor	ECON	
Výbor, který zaujal stanovisko Datum oznámení na zasedání	EMPL 21.10.2010	
Navrhovatel Datum jmenování	Pervenche Berès 21.10.2010	
Projednání ve výboru	1.12.2010	25.1.2011
Datum přijetí	16.3.2011	
Výsledek konečného hlasování	+: 36	-: 2
	0: 8	
Členové přítomní při konečném hlasování	Regina Bastos, Edit Bauer, Jean-Luc Bennahmias, Pervenche Berès, Mara Bizzotto, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Thomas Händel, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Liisa Jaakonsaari, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Öry, Rovana Plumb, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu	
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Georges Bach, Raffaele Baldassarre, Sven Giegold, Gesine Meissner, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner	
Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při konečném hlasování	Liam Aylward, Fiona Hall, Jacek Włosowicz	