



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

2010/0279(COD)

18.3.2011

UDTALELSE

fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

til Økonomi- og Valutaudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om
håndhævelsesforanstaltninger til at korrigere uforholdsmæssigt store
makroøkonomiske ubalancer i euroområdet
(KOM(2010)0525 – C7-0299/2010 – 2010/0279(COD))

Ordfører for udtalelse: Pervenche Berès

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Baggrund

Den 29. september 2010 fremlagde Kommissionen en lovgivningspakke med det formål at styrke den økonomiske styring i EU og euroområdet. Pakken består af seks forslag: Fire af disse forslag vedrører finanspolitiske spørgsmål, herunder en reform af stabilitets- og vækstpagten, mens to nye forordninger har til formål at konstatere og rette op på makroøkonomiske ubalancer inden for EU og i euroområdet.

Med det formål at udvide EU's økonomiske overvågning til andre områder end det finanspolitiske har Kommissionen i de to senere forslag foreslået en række nye elementer til overvågning og korrektion af makroøkonomiske ubalancer. Den "forebyggende del" af disse elementer omfatter en regelmæssig vurdering af risikoen for ubalancer baseret på en resultattavle, som består af en række indikatorer, og i hvilken forbindelse der foretages dybtgående landespecifikke analyser. Om nødvendigt kan Rådet sende landespecifikke henstillinger til en medlemsstat med alvorlige ubalancer eller ubalancer, som udgør en risiko for ØMU's funktion. Derudover fremføres det i "den korrigerende del", som indeholdt i forslaget om "håndhævelsesforanstaltninger til at korrigere uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer", at medlemsstater i euroområdet, der ikke i tilstrækkelig grad overholder de respektive henstillinger, kan blive omfattet af en procedure for korrektion af uforholdsmæssigt store underskud og senere pålagt sanktioner i form af en årlig bod.

Betragtninger

Kommissionens forslag indeholder mange fornuftige ideer. Ordføreren deler generelt Kommissionens synspunkt, at det er nødvendigt at udvikle en ny struktureret procedure for overvågning og korrektion af ugunstige makroøkonomiske ubalancer i alle medlemsstater. Ordføreren gør opmærksom på, at det allerede i Kommissionens meddelelse om ØMU@10 blev fremhævet, at forskellene mellem medlemsstaterne blev øget før krisen, og minder om, at dette spørgsmål blev behandlet grundigt i Europa-Parlamentets beslutning om ØMU@10. En mekanisme til overvågning og forebyggelse af sådanne forskelle og ubalancer er derfor mere end velkommen. Ordføreren er imidlertid af den opfattelse, at en række ændringer er nødvendige for at sikre, at ubalancer og forskelle mellem medlemsstaterne opdages, forebygges og sidenhen korrigeres på en effektiv måde. Derfor fremsætter ordføreren en række ændringsforslag til Kommissionens forslag om dels "forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer", dels "håndhævelsesforanstaltninger til at korrigere uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer i euroområdet" – ændringsforslag, der vedrører følgende aspekter:

- EU's overvågningsramme bør ud over aspekter af generel økonomisk og finansiell karakter omfatte beskæftigelsesmæssige og sociale aspekter. Artikel 148 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde bør derfor tilføjes som retsgrundlag i den forebyggende del af overvågningsrammen, og forebyggelse og korrektion af sociale ubalancer bør have lige så stor vægt i den pågældende forordning som forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer. På denne måde sikres en mere integreret økonomisk og social tilgang.

- I forbindelse med ovenstående bør der ved vurderingen af ubalancer tages højde for de instrumenter, der er baseret på artikel 148 i TEUF, navnlig retningslinjerne for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker, og disse instrumenter bør suppleres af specifikke redskaber til at opdage og forebygge sociale ubalancer. Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse bør derfor være aktivt involveret i alle relevante overvågningsprocedurer.
- Resultattavlen med indikatorer, der skal fungere som redskab til tidlig opdagelse og overvågning af ubalancer, bør vedtages og løbende opdateres af Kommissionen ved hjælp af delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 290 i TEUF. De vigtigste indikatorer bør omfatte relevante aspekter af beskæftigelse, arbejdsløshed, fattigdom og beskatning.
- Systemet til korrektion af ubalancer bør ikke kun bidrage til budgetdisciplin i de medlemsstater, der er med i euroområdet. Det er lige så vigtigt, at det udformes på en sådan måde, at asymmetriske chokpåvirkninger undgås, og det ligeledes bidrager til bæredygtig vækst og jobskabelse. Systemet bør således fungere til støtte for opfyldelsen af EU's mål om vækst og jobskabelse som de mål, der er opstillet i Europa 2020-strategien.
- Desuden bør korrektionssystemet ikke blot bestå af en bod (sanktion), men også af incitament, også når det drejer sig om korrektion af ekstremt store ubalancer. Der bør foretages en social konsekvensvurdering af enhver beslutning om at pålægge en medlemsstat en sanktion eller en bod.
- Bodsbeløb inddrevet fra medlemsstater, som ikke overholder de respektive henstillinger, bør anvendes til støtte for EU's langsigtede investerings- og beskæftigelsesmål og ikke kun fordeles til de medlemsstater, der ikke er gjort til genstand for proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, som foreslået af Kommissionen.

Endelig mener ordføreren, at det er yderst vigtigt, at Europa-Parlamentets rolle i hele overvågningsprocessen styrkes. En regelmæssig høring af arbejdsmarkedets parter og en stærkere inddragelse af de nationale parlamenter er desuden nødvendige forudsætninger for en troværdig og gennemsigtig overvågningsramme.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender opfordrer Økonomi- og Valutaudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 1 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1a) Med henblik på at udvikle en samordnet strategi for beskæftigelse, som fastsat i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), bør medlemsstaterne og Unionen overholde de vejledende principper om fremme af en veluddannet, velkvalificeret og smidig arbejdsstyrke og arbejdsmarkeder, som reagerer på økonomiske forandringer.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 1 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1b) TEUF fastsætter, at Unionen ved fastlæggelsen og gennemførelsen af sine politikker og aktiviteter tager hensyn til de krav, der er knyttet til fremme af et højt beskæftigelsesniveau, sikring af passende social beskyttelse og bekæmpelse af social udstødelse.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 1 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1c) Stabilitets- og vækstpakken og den samlede ramme for styringen af de økonomiske politikker bør være forenelig med og supplere EU's strategi for vækst og beskæftigelse, der skal give nye impulser til konkurrenceevne, konvergens og solidaritet i EU.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 1 d (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1d) Det Europæiske Råd, som mødtes den 17. juni 2010, vedtog en ny strategi for beskæftigelse og vækst, for at sætte EU i stand til at gå styrket ud af krisen og omstille sin økonomi til intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, ledsaget af høj beskæftigelse, produktivitet og social samhørighed. Det Europæiske Råd besluttede også at iværksætte det europæiske halvår for samordning af politikker den 1. januar 2011 for at opnå, at medlemsstaterne kan drage fordel af tidlig samordning på EU-niveau, og for at muliggøre udvidet overvågning og samtidig vurdering af både budgetforanstaltninger og strukturreformer, der fremmer vækst og beskæftigelse.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 1 e (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1e) Det "europæiske halvår" for samordningen af de økonomiske politikker bør spille en central rolle i forbindelse med gennemførelsen af artikel 121, stk. 1 og 146, stk. 2 i TEUF. Gennemsigtighed og uafhængig overvågning er en integreret del af en styrket styring af de økonomiske politikker. Rådet og Kommissionen bør oplyse og offentliggøre årsagerne til sine holdninger og beslutninger i de relevante faser af procedurerne for samordningen af de økonomiske politikker.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 2

Kommissionens forslag

(2) Det er nødvendigt at bygge videre på de erfaringer, der er indhøstet i de første ti år med Den Økonomiske og Monetære Union.

Ændringsforslag

(2) Det er nødvendigt at bygge videre på de erfaringer, der er indhøstet i de første ti år med Den Økonomiske og Monetære Union **i spørgsmålet om makroøkonomiske og sociale ubalancer.**

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 3

Kommissionens forslag

(3) Overvågningen af medlemsstaternes økonomiske politikker bør især udvides ud over budgetovervågningen for at forhindre makroøkonomiske ubalancer **og** hjælpe de berørte medlemsstater med at udarbejde korrigerende planer, før ubalancerne bider sig fast. Denne udvidelse bør ledsages af en styrkelse af den finanspolitiske overvågning.

Ændringsforslag

(3) Overvågningen af medlemsstaternes økonomiske politikker bør især udvides ud over budgetovervågningen for at forhindre makroøkonomiske **og sociale** ubalancer, hjælpe de berørte medlemsstater med at udarbejde korrigerende planer, før ubalancerne bider sig fast, **fremme gensidigt styrkende udviklingsstrategier og gøre det lettere at overvåge fremskridtene i opfyldelsen af Unionens mål om vækst og jobskabelse.** Denne udvidelse bør ledsages af en styrkelse af den finanspolitiske overvågning.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 4

Kommissionens forslag

(4) For at gøre det lettere at afhjælpe sådanne ubalancer er det nødvendigt med en lovreguleret procedure.

Ændringsforslag

(4) For at gøre det lettere at afhjælpe sådanne ubalancer er det nødvendigt med **en mere integreret økonomisk og social tilgang og** en lovreguleret procedure.

Ændringsforslag 9

**Forslag til forordning
Betragtning 5**

Kommissionens forslag

(5) Det er hensigtsmæssigt at *supplere* den multilaterale overvågning, der henvises til i *traktatens* artikel 121, stk. 3 og 4, med specifikke regler for opdagelse, forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer. Proceduren bør være integreret i den årlige multilaterale overvågningscyklus.

Ændringsforslag 10

**Forslag til forordning
Betragtning 6**

Kommissionens forslag

(6) Håndhævelsen af forordning (EU) nr. [.../...] bør styrkes ved at indføre en bod for medlemsstater, der har euroen som valuta, såfremt de gentagne gange ikke efterkommer henstillingerne om at afhjælpe uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer.

Ændringsforslag 11

**Forslag til forordning
Betragtning 6 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag 12

Ændringsforslag

(5) Det er hensigtsmæssigt at *komplettere* den multilaterale overvågning, der henvises til i *EUF-traktatens* artikel 121, stk. 3 og 4, med specifikke regler for opdagelse, forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer, ***som omfatter både incitammenter og en bod.*** Proceduren bør være integreret i den årlige multilaterale overvågningscyklus.

Ændringsforslag

(6) Håndhævelsen af forordning (EU) nr. [.../...] bør styrkes ved at indføre ***incitammenter og en bod*** for medlemsstater, der har euroen som valuta, såfremt de gentagne gange ikke efterkommer henstillingerne om at afhjælpe uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer.

Ændringsforslag

(6a) Foranstaltningerne i henhold til denne forordning bør være i fuld overensstemmelse med de horisontale bestemmelser i TEUF, nemlig artikel 7, 8, 9, 10 og 11, artikel 153, stk. 5 i TEUF og protokol 26 om tjenesteydelser af almen interesse, der er knyttet til traktaten om Den Europæiske Union og TEUF.

Forslag til forordning Betragtning 11

Kommissionens forslag

(11) Proceduren for at anvende en bod over for de medlemsstater, der undlader at træffe virkningsfulde foranstaltninger til at korrigere de makroøkonomiske ubalancer, bør udformes på en sådan måde, at anvendelsen af en bod over for disse medlemsstater er **reglen og ikke undtagelsen**.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Betragtning 12

Kommissionens forslag

(12) De opkrævede bodsbeløb bør **fordeles mellem de medlemsstater, der har euroen som valuta, og som hverken er genstand for en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store ubalancer eller har et uforholdsmæssigt stort underskud**.

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) Beføjelsen til at vedtage individuelle afgørelser om anvendelsen af den bod, der er omhandlet i denne forordning, bør tillægges Rådet. Som led i den samordning af medlemsstaternes økonomiske politikker, der sker i Rådet som anført i traktatens artikel 121, stk. 1, er disse individuelle afgørelser en integrerende opfølgning af de foranstaltninger, som Rådet har vedtaget i overensstemmelse med traktatens artikel 121 og forordning

Ændringsforslag

(11) Proceduren for at anvende en bod over for de medlemsstater, der undlader at træffe virkningsfulde foranstaltninger til at korrigere de makroøkonomiske ubalancer, bør udformes på en sådan måde, at anvendelsen af en bod over for disse medlemsstater er **fair og effektiv**.

Ændringsforslag

(12) De opkrævede bodsbeløb bør **anvendes til at fremme opnåelsen af Unionens langsigtede mål for investeringer og beskæftigelse gennem en finansiel stabilitetsmekanisme for Unionen med henblik på at støtte tilpasningsprocessen i medlemsstaterne ved at yde finansiering direkte forbundet med økonomisk rentable, socialt og miljømæssigt bæredygtige investeringer**.

Ændringsforslag

(13) Beføjelsen til at vedtage individuelle afgørelser om anvendelsen af den bod, der er omhandlet i denne forordning, bør tillægges Rådet **efter høring af Europa-Parlamentet**. Som led i den samordning af medlemsstaternes økonomiske politikker, der sker i Rådet som anført i traktatens artikel 121, stk. 1, er disse individuelle afgørelser en integrerende opfølgning af de foranstaltninger, som Rådet har vedtaget i overensstemmelse med traktatens artikel

(EU) nr. [.../...].

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. I denne forordning fastlægges en bodsordning med henblik på effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i euroområdet.

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning

Artikel 3 – overskrift

Kommissionens forslag

Bod

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning

Artikel 3 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Uanset stk. 2 kan Kommissionen som følge af exceptionelle økonomiske omstændigheder eller efter en begrundet anmodning fra den pågældende medlemsstat, som er sendt til Kommissionen inden 10 dage efter vedtagelsen af de rådsafgørelser, der henvises til i stk. 1, foreslå at nedsætte bodens størrelse eller at ophæve den.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning

Artikel 4

Kommissionens forslag

Bodsbeløb, der opkræves i overensstemmelse med artikel 3 i denne

121 og forordning (EU) nr. [.../...].

Ændringsforslag

1. I denne forordning fastlægges en **incitaments- og** bodsordning med henblik på effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i euroområdet.

Ændringsforslag

Incitament og bod

Ændringsforslag

3. Uanset stk. 2 kan Kommissionen som følge af exceptionelle økonomiske **eller sociale** omstændigheder, **større miljøkatastrofer** eller efter en begrundet anmodning fra den pågældende medlemsstat, som er sendt til Kommissionen inden 10 dage efter vedtagelsen af de rådsafgørelser, der henvises til i stk. 1, foreslå at nedsætte bodens størrelse eller at ophæve den.

Ændringsforslag

Bodsbeløb, der opkræves i overensstemmelse med artikel 3 i denne

forordning, udgør andre indtægter som omhandlet i traktatens artikel 311 og *fordeles mellem de medlemsstater, der har euroen som valuta, og som ikke er genstand for en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store ubalancer i henhold til forordning (EU) nr. [.../...] og ikke har et uforholdsmæssigt stort underskud, jf. traktatens artikel 126, stk. 6, i forhold til disse medlemsstaters respektive vægt i deres samlede bruttonationalindkomst (BNI).*

forordning, udgør andre indtægter som omhandlet i artikel 311 i TEUF, og *anvendes til at fremme opnåelsen af Unionens langsigtede mål for investeringer og beskæftigelse gennem en finansiell stabilitetsmekanisme for Unionen med henblik på at støtte tilpasningsprocessen i medlemsstaterne ved at yde finansiering direkte forbundet med økonomisk rentable, socialt og miljømæssigt bæredygtige investeringer.*

PROCEDURE

Titel	Gennemførelsesforanstaltninger for at korrigere uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer i euroområdet	
Referencer	KOM(2010)0525 – C7-0299/2010 – 2010/0279(COD)	
Korresponderende udvalg	ECON	
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	EMPL 21.10.2010	
Rådgivende ordfører Dato for valg	Pervenche Berès 21.10.2010	
Behandling i udvalg	1.12.2010	25.1.2011
Dato for vedtagelse	16.3.2011	
Resultat af den endelige afstemning	+: 37	–: 4
	0: 6	
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Regina Bastos, Edit Bauer, Jean-Luc Bennahmias, Pervenche Berès, Mara Bizzotto, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Thomas Händel, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Liisa Jaakonsaari, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Rovana Plumb, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu	
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Georges Bach, Sven Giegold, Julie Girling, Gesine Meissner, Ria Oomen-Ruijten, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner	
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Liam Aylward, Fiona Hall, Jacek Włosowicz	