



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

2010/0279(COD)

18.3.2011

ARVAMUS

Esitaja: tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

Saaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus euroalal esinevate ülemääraste makromajanduse tasakaalunihete korrigeerimiseks võetavate täitemeetmete kohta
(KOM(2010)0525 – C7-0299/2010 – 2010/0279(COD))

Arvamuse koostaja: Pervenche Berès

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Taust

Komisjon esitas 29. septembril 2010 seadusandliku paketi, mille eesmärk on tugevdada majanduse juhtimist ELis ja euroalal. Pakett koosneb kuuest ettepanekust: neist neljas käsitletakse eelarveküsimusi, sealhulgas stabiilsuse ja kasvu pakti reformi, samas kui kahe uue määruse eesmärk on tuvastada ja likvideerida tekkivaid makromajanduse tasakaalunihkeid ELis ja euroalal.

Kahes viimatimainitud ettepanekus, eesmärgiga laiendada ELi majanduse järelevalvet ka eelarvega mitteseotud valdkondadele, esildab komisjon rea uusi elemente, mis on seotud makromajanduse tasakaalunihete järelevalve ja korrigeerimisega. Kõnealuste elementide nn ennetuslik osa hõlmab tasakaalunihke riskide regulaarset hindamist näitajatest koosneva tulemustabeli alusel ja riigipõhiste põhjalike analüüside läbiviimist. Vajaduse korral võiks nõukogu esitada riigispetsiifilisi soovitusi liikmesriigile, kus on suured tasakaalunihked või tasakaalunihked, mis ohustavad majandus- ja rahaliidu toimimist. Lisaks on nn paranduslikus osas, nagu on esildatud ettepanekus „ülemääraste makromajanduse tasakaalunihete korrigeerimiseks võetavate täitemeetmete kohta” ette nähtud, et euroala liikmesriikide suhtes, kes ei järgi piisavalt neile antud vastavaid soovitusi, võib kohaldada ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust ja lõpuks võidakse nende suhtes kohaldada sanktsioone igaaastase trahvi kujul.

Märkused

Komisjoni ettepanek sisaldab palju mõistlikke ideid. Arvamuse koostaja on üldiselt komisjoniga ühel nõul selles osas, et tuleb välja töötada uus struktureeritud menetlus ebasoodsate makromajanduslike tasakaalunihete ennetamiseks ja korrigeerimiseks igas liikmesriigis. Arvamuse koostaja tuletab meelde, et juba komisjoni kriisieelses EMU@10 teatises juhiti tähelepanu liikmesriikide vahel esinevate lahknevuste suurenemisele ning et seda teemat käsitleti põhjalikult ka Euroopa Parlamendi resolutsioonis EMU@10 kohta. Seega on niisuguste lahknevuste ja tasakaalunihete jälgimise ja ennetamise mehhanism enam kui teretulnud. Arvamuse koostaja peab siiski vajalikuks mitmete muudatuste tegemist, et tagada liikmesriikide vahel esinevate tasakaalunihete ja lahknevuste tuvastamine, ennetamine või lõppkokkuvõttes tõhus korrigeerimine. Arvamuse koostaja esitab seetõttu rea muudatusettepanekuid komisjoni ettepanekule makromajanduse tasakaalunihete ennetamise ja korrigeerimise kohta ning ettepanekule euroalal esinevate ülemääraste makromajanduse tasakaalunihete korrigeerimiseks võetavate täitemeetmete kohta, käsitledes järgmisi peamisi aspekte:

– ELi järelevalveraamistik peaks lisaks üldistele majandus- ja rahandusalastele aspektidele hõlmama ka tööhõive- ja sotsiaalaspekte. Seetõttu tuleks järelevalveraamistiku ennetusliku osa õigusliku alusena lisada Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 148 ning asjaomases määruses tuleks käsitleda võrdsetel alustel nii makromajanduse kui ka sotsiaalsete tasakaalunihete ennetamist ja korrigeerimist. Seega tagatakse integreeritum majanduslik ja sotsiaalne lähenemisviis.

– Eespool esitatuga seoses tuleks Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklil 148 põhinevaid

vahendeid, eelkõige liikmesriikide tööhõivepoliitika suuniseid, võtta arvesse tasakaalunihete hindamisel ning täiendada neid konkreetselt sotsiaalsete tasakaalunihete tuvastamiseks ja ennetamiseks ette nähtud vahenditega. Seega tuleks tööhõivekomitee ja sotsiaalkaitsekomitee kaasata aktiivselt kõikidesse asjaomastesse järelevalvemenetlustesse.

– Komisjon peaks Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 290 kohaselt delegeeritud õigusaktide abil vastu võtma näitajate tulemustabeli, mis töötaks tasakaalunihete varajase tuvastamise ja järelevalve vahendina, ja seda korrapäraselt ajakohastama. Peamised näitajad peaksid hõlmama asjakohaseid tööhõive, töötuse, vaesuse ja maksustamise aspekte.

– Tasakaalunihete korrigeerimise süsteem ei peaks toetama üksnes euroala liikmesriikide eelarvedistsipliini tugevdamist. Sama oluline on kavandada see selliselt, et selle abil välditaks asümmeetriliste šokkide tekkimist ja toetataks ka jätkusuutlikku majanduskasvu ja töökohtade loomist. Süsteem peaks seega toetama niisuguste ELi majanduskasvu ja tööhõivega seotud eesmärkide saavutamist nagu need, mis on vastu võetud Euroopa 2020. aasta strateegia raames.

– Lisaks ei peaks korrigeerimise süsteem ka siis, kui tuleb korrigeerida ülemääraseid tasakaalunihkeid, koosnema mitte üksnes trahvidest (sanktsioonidest), vaid ka stiimulitest. Mis tahes otsuse suhtes määrata liikmesriigile sanktsioon või trahv tuleks kohaldada sotsiaalse mõju hindamist.

– Trahvisummasid, mis on kogutud liikmesriikidelt, kes ei järgi oma vastavaid soovitusi, tuleks kasutada ELi pikaajaliste investeerimis- ja tööhõivealaste eesmärkide toetamiseks ning neid ei tuleks – nagu komisjoni ettepanekus kirjas – jaotada ainult liikmesriikidele, kelle suhtes ei kohaldata ühtegi ülemäärasuse menetlust.

Lõpetuseks peab arvamuse koostaja ülimalt oluliseks Euroopa Parlamendi rolli tugevdamist kogu järelevalveprotsessis. Lisaks on korrapärane sotsiaalpartneritega konsulteerimine ja riikide parlamentide tugevam kaasatus usaldusväärse ja läbipaistva järelevalveraamistiku vajalikud eeltingimused.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon palub vastutaval majandus- ja rahanduskomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 1 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

***(1 a) Et arendada välja kooskõlastatud
tööhõivestrateegia, nagu on sätestatud***

Euroopa Liidu toimimise lepingus, peaksid liikmesriigid ja liit pidama oma töös kinni kvalifitseeritud, koolitatud ja kohanemisvõimelise tööjõu ning majanduslikele muudatustele reageerivate tööturgude edendamise juhtpõhimõtetest.

Muudatusettepanek 2

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 1 b (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(1 b) Euroopa Liidu toimimise lepingus on sätestatud, et oma poliitika ja meetmete määratlemisel ja rakendamisel peaks liit võtma arvesse kõrge tööhõive taseme edendamise, piisava sotsiaalse kaitse tagamise ja sotsiaalse tõrjutuse vastase võitlusega seotud nõudeid.

Muudatusettepanek 3

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 1 c (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(1 c) Stabiilsuse ja kasvu pakt ning terviklik majanduse juhtimise raamistik peaksid täiendama liidu majanduskasvu ja tööhõive strateegiat, mille eesmärk on suurendada liidu konkurentsivõimet, lähenemist ja solidaarsust, ning olema selle strateegiaga ühildatavad.

Muudatusettepanek 4

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 1 d (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(1 d) Euroopa Ülemkogu 17. juuni 2010.

aasta kohtumisel võeti vastu uus tööhõive ja majanduskasvu strateegia, et võimaldada liidul kriisist tugevamana välja tulla ning suunata oma majandus aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu teele, millega kaasneks tööhõive, tootlikkuse ja sotsiaalse ühtekuuluvuse kõrge tase. Euroopa Ülemkogu kohtumisel otsustati ühtlasi käivitada 1. jaanuaril 2011 poliitika koordineerimise Euroopa poolaasta, et liikmesriikidel oleks abi varajasest kooskõlastamisest liidu tasandil ning et võimaldada nii eelarvemeetmete kui ka majanduskasvu ja tööhõivet toetavate struktuurireformide tõhustatud järelevalvet ja samaaegset hindamist.

Muudatusettepanek 5

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 1 e (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(1 e) Majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaasta peaks etendama olulist rolli Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 121 lõike 1 ja artikli 146 lõike 2 rakendamisel. Tõhusama majanduse juhtimise juurde kuuluvad lahutamatu läbipaistvus ja sõltumatu järelevalve. Nõukogu ja komisjon peaksid majanduspoliitika koordineerimise protsessi igal asjaomasel etapil avalikustama oma seisukohad ja otsused ning selgitama nende tagamaid.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 2

Komisjoni ettepanek

(2) On vaja tugineda majandus- ja rahaliidu toimimise esimese kümne aasta jooksul saadud kogemustele.

Muudatusettepanek

(2) On vaja tugineda majandus- ja rahaliidu toimimise esimese kümne aasta jooksul **makromajanduse ja sotsiaalsete tasakaalunihete osas** saadud kogemustele.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 3

Komisjoni ettepanek

(3) Eelkõige tuleks laiendada liikmesriikide majanduspoliitika järelevalvet enamatele valdkondadele kui eelarvejärelevalve, et ennetada makromajanduse ülemäärast tasakaalunihet ning aidata sellistel liikmesriikidel, kus selline tasakaalunihe esineb, töötada välja parandusmeetmete kava enne, kui kõrvalekalded suurenevad. Majandusjärelevalve raamistikku tuleks laiendada paralleelselt eelarvejärelevalve tugevdamisega.

Muudatusettepanek

(3) Eelkõige tuleks laiendada liikmesriikide majanduspoliitika järelevalvet enamatele valdkondadele kui eelarvejärelevalve, et ennetada makromajanduse **ja sotsiaalset** ülemäärast tasakaalunihet ning aidata sellistel liikmesriikidel, kus selline tasakaalunihe esineb, töötada välja parandusmeetmete kava enne, kui kõrvalekalded suurenevad, **edendada vastastikku tugevdavaid arengustrateegiaid ning hõlbustada järelevalvet liidu majanduskasvu ja tööhõivega seotud eesmärkide täitmisel tehtavate edusammude üle.** Majandusjärelevalve raamistikku tuleks laiendada paralleelselt eelarvejärelevalve tugevdamisega.

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 4

Komisjoni ettepanek

(4) Et aidata selliseid tasakaalunihkeid korrigeerida, on vaja õigusaktides üksikasjalikult sätestatud menetlust.

Muudatusettepanek

(4) Et aidata selliseid tasakaalunihkeid korrigeerida, on vaja **integreeritumat majanduslikku ja sotsiaalset lähenemisviisi ning** õigusaktides

üksikasjalikult sätestatud menetlust.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 5

Komisjoni ettepanek

(5) On asjakohane täiendada *aluslepingu* artikli 121 lõikes 3 ja 4 osutatud mitmepoolset järelevalvet konkreetsete eeskirjadega makromajanduse tasakaalunihete tuvastamiseks, ennetamiseks ja korrigeerimiseks. See menetlus peaks olema integreeritud igaaastasesse mitmepoolse järelevalve tsükklisse.

Muudatusettepanek

(5) On asjakohane täiendada *Euroopa Liidu toimimise lepingu* artikli 121 lõigetes 3 ja 4 osutatud mitmepoolset järelevalvet konkreetsete eeskirjadega makromajanduse tasakaalunihete tuvastamiseks, ennetamiseks ja korrigeerimiseks, ***mis hõlmavad nii stiimuleid kui ka trahve***. See menetlus peaks olema integreeritud igaaastasesse mitmepoolse järelevalve tsükklisse.

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 6

Komisjoni ettepanek

(6) Määruse (EL) nr [.../...] paremaks jõustamiseks tuleks kehtestada trahvid eurot rahaühikuna kasutatavatele liikmesriikidele juhuks, kui nad ei täida korduvalt soovitusi ülemääraste makromajanduse tasakaalunihete korrigeerimiseks.

Muudatusettepanek

(6) Määruse (EL) nr [.../...] paremaks jõustamiseks tuleks kehtestada ***nii stiimulid kui ka trahvid*** eurot rahaühikuna kasutatavatele liikmesriikidele juhuks, kui nad ei täida korduvalt soovitusi ülemääraste makromajanduse tasakaalunihete korrigeerimiseks.

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 6 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(6 a) Käesoleva määruse alusel vastu võetud meetmed peaksid olema täielikult

kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu horisontaalsete sätetega, nimelt selle artiklitega 7, 8, 9, 10 ja 11 ja artikli 153 lõikega 5, ning Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolliga (nr 26) üldhuviteenuste kohta.

Muudatusettepanek 12

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 11

Komisjoni ettepanek

(11) Menetlus trahvide kohaldamiseks selliste liikmesriikide suhtes, kes ei võta makromajanduse tasakaalunihete korrigeerimiseks tõhusaid meetmeid, tuleks üles ehitada nii, et trahvi kohaldamine sellise liikmesriigi suhtes oleks *reegel mitte erand*.

Muudatusettepanek

(11) Menetlus trahvide kohaldamiseks selliste liikmesriikide suhtes, kes ei võta makromajanduse tasakaalunihete korrigeerimiseks tõhusaid meetmeid, tuleks üles ehitada nii, et trahvi kohaldamine sellise liikmesriigi suhtes oleks *õiglane ja tõhus*.

Muudatusettepanek 13

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 12

Komisjoni ettepanek

(12) Kogutud *trahvisummad* tuleks *jaotada selliste eurot rahaühikuna kasutavate liikmesriikide vahel, kelle suhtes ei kohaldata ülemäärase tasakaalunihke menetlust ja kellel ei ole ülemäärast eelarvepuudujääki*.

Muudatusettepanek

(12) Kogutud *trahvisummasid* tuleks *kasutada liidu pikaajaliste investeerimis- ja tööhõivealaste eesmärkide saavutamise toetamiseks liidu finantsstabiilsuse mehhanismi kaudu, et toetada liikmesriikide kohanemisprotsessi, rahastades meetmeid, mis on rangelt seotud majanduslikult elujõuliste, sotsiaalselt ja keskkonnaalaselt jätkusuutlike investeeringutega*.

Muudatusettepanek 14

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 13

Komisjoni ettepanek

(13) Käesolevas määruses sätestatud trahvide kohaldamist käsitlevate üksikotsuste vastuvõtmise õigus tuleks anda nõukogule. Osana liikmesriikide majanduspoliitika kooskõlastamisest, mida tehakse nõukogus vastavalt *aluslepingu* artikli 121 lõikele 1, on kõnealused üksikotsused nende meetmete lahutamatud järelmeetmed, mille nõukogu on vastu võtnud vastavalt *aluslepingu artiklile* 121 ning määrusele (EL) nr [.../...].

Muudatusettepanek

(13) Käesolevas määruses sätestatud trahvide kohaldamist käsitlevate üksikotsuste vastuvõtmise õigus tuleks anda nõukogule ***pärast Euroopa Parlamendiga konsulteerimist***. Osana liikmesriikide majanduspoliitika kooskõlastamisest, mida tehakse nõukogus vastavalt *Euroopa Liidu toimimise lepingu* artikli 121 lõikele 1, on kõnealused üksikotsused nende meetmete lahutamatud järelmeetmed, mille nõukogu on vastu võtnud vastavalt *Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitele* 121 ja 148 ning määrusele (EL) nr [.../...].

Muudatusettepanek 15

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 1 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Käesoleva määrusega kehtestatakse ***trahvisüsteem*** makromajanduse tasakaalunihete tõhusaks korrigeerimiseks euroalal.

Muudatusettepanek

1. Käesoleva määrusega kehtestatakse ***stiimulite ja trahvide süsteem*** makromajanduse tasakaalunihete tõhusaks korrigeerimiseks euroalal.

Muudatusettepanek 16

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – pealkiri

Komisjoni ettepanek

Trahvid

Muudatusettepanek

Stiimulid ja trahvid

Muudatusettepanek 17

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 3 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Erandina lõikest 2 võib komisjon erakorraliste *majandusolude* korral või asjaomase liikmesriigi põhjendatud taotlusel, mis on esitatud komisjonile kümne päeva jooksul pärast lõikes 1 osutatud nõukogu järelduste vastuvõtmist, teha ettepaneku vähendada trahvi suurust või trahv tühistada.

Muudatusettepanek

3. Erandina lõikest 2 võib komisjon erakorraliste *majandus- või sotsiaalolude või suurte loodusõnnetuste* korral või asjaomase liikmesriigi põhjendatud taotlusel, mis on esitatud komisjonile kümne päeva jooksul pärast lõikes 1 osutatud nõukogu järelduste vastuvõtmist, teha ettepaneku vähendada trahvi suurust või trahv tühistada.

Muudatusettepanek 18

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 4

Komisjoni ettepanek

Käesoleva määruse artikli 3 kohaselt kogutud trahvisummad arvatakse *aluslepingu* artiklis 311 osutatud muude tulude hulka ning *jaotatakse proportsionaalselt nende osale nõudeid täitvate* liikmesriikide *üldises kogurahvatulus selliste eurot rahaihikuna kasutavate liikmesriikide vahel, kelle suhtes ei kohaldata ülemäärase tasakaalunihke menetlust määruse (EL) nr [.../...] tähenduses ja kellel ei ole aluslepingu artikli 126 lõike 6 kohast ülemäära eelarvepuudujääki.*

Muudatusettepanek

Käesoleva määruse artikli 3 kohaselt kogutud trahvisummad arvatakse *Euroopa Liidu toimimise lepingu* artiklis 311 osutatud muude tulude hulka ning *neid kasutatakse liidu pikaajaliste investeerimis- ja tööhõivealaste eesmärkide saavutamise toetamiseks liidu finantsstabiilsuse mehhanismi kaudu, et toetada* liikmesriikide *kohanemisprotsessi, rahastades meetmeid, mis on rangelt seotud majanduslikult elujõuliste, sotsiaalselt ja keskkonnaalasel jätkusuutlike investeeringutega.*

MENETLUS

Pealkiri	Euroalal esinevate ülemääraste makromajanduse tasakaalunihete korrigeerimiseks võetavad täitemeetmed
Viited	KOM(2010)0525 – C7-0299/2010 – 2010/0279(COD)
Vastutav komisjon	ECON
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	EMPL 21.10.2010
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Pervenche Berès 21.10.2010
Arutamine parlamendikomisjonis	1.12.2010 25.1.2011
Vastuvõtmise kuupäev	16.3.2011
Lõpphääletuse tulemus	+: 37 -: 4 0: 6
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Regina Bastos, Edit Bauer, Jean-Luc Bennahmias, Pervenche Berès, Mara Bizzotto, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Thomas Händel, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Liisa Jaakonsaari, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Adam Kósa, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Rovana Plumb, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Georges Bach, Sven Giegold, Julie Girling, Gesine Meissner, Ria Oomen-Ruijten, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Liam Aylward, Fiona Hall, Jacek Włosowicz