



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

2010/0277(NLE)

21.3.2011

ARVAMUS

Esitaja: tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

Saaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Ettepanek võtta vastu nõukogu direktiiv liikmesriikide eelarveraamistiku nõuete kohta
(KOM(2010)0523 – C7-0397/2010 – 2010/0277(NLE))

Arvamuse koostaja: David Casa

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Taust

Komisjon esitas 29. septembril 2010. aastal õigusloomepaketi, mille eesmärk on tugevdada majanduse juhtimist ELis ja euroalal. Pakett koosneb kuuest ettepanekust: neist neljas käsitletakse eelarveküsimusi, sealhulgas stabiilsuse ja kasvu pakti reformi, samas kui kahe uue määruse eesmärk on tuvastada ja korrigeerida tekkivaid makromajanduse tasakaalunihkeid ELis ja euroalal.

Komisjon teeb ettepaneku tugevdada stabiilsuse ja kasvu pakti nõuete järgimist liikmesriikide poolt ning süvendada eelarvepoliitika kooskõlastamist. Stabiilsuse ja kasvu pakti nn ennetavate sätete alusel muudetakse kehtivat määrust (EÜ) nr 1466/97 eelarveseisundi järelevalve ning majanduspoliitika järelevalve ja kooskõlastamise tõhustamise kohta, eesmärgiga tagada, et liikmesriigid järgivad headel aegadel ettevaatlikku eelarvepoliitikat, et langusaegadeks vajalikke varusid koguda. Lisaks tehakse ettepanek muuta nn korrigeerimissätete raames määrust (EÜ) nr 1467/97 ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse rakendamise osas, eesmärgiga tagada, et võlasuundumusi jälgitaks rangemalt ja käsitletaks puudujäägisuundumustega võrdsetel alustel.

Peale selle tehakse ettepanek võtta vastu direktiiv liikmesriikide eelarveraamistiku nõuete kohta, et suurendada eelarvega seotud vastutust, kehtestades riiklike eelarveraamistike miinimumnõuded ja tagades, et need on kooskõlas aluslepingust tulenevate kohustustega. Stabiilsuse ja kasvu pakti ennetuslikkus ja korrigeerivas osas sätestatud muudatuste toetamiseks esitas komisjon ettepaneku tugevdada ka jõustamismehhanisme euroala liikmesriikides.

Märkused

Käesolevas arvamuse projektis käsitletakse komisjoni ettepanekut võtta vastu direktiiv liikmesriikide eelarveraamistiku nõuete kohta. Üldiselt kiidab arvamuse koostaja heaks esitatud ettepanekud, mille eesmärk on tagada riiklike eelarveraamistike tõhustamine ning julgustada liikmesriike tegema edaspidi paremaid eelarve-alaseid otsuseid. Eelkõige on vajalikud ettepanekud eelarveandmete statistilise aruandluse tõhustamise kohta, et vältida mõne liikmesriigi hiljutise kogemuse kordumist. Samuti aitavad suuremat eelarvestabiilsust tagada ettepanekud sõltumatute eelarveasutuste loomise, riiklike eelarve-eeskirjade ja kohustuslike mitmeaastaste eelarvekavade koostamise kohta.

Siiski on arvamuse koostaja seisukohal, et vajalikud on mõned selgitused ja muudatused, ning esitab seetõttu muudatusettepanekud seoses järgmiste peamiste aspektidega.

– Ettepaneku üldeesmärk peaks olema selgelt seotud ELi üldeesmärkide ja eelkõige Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 9 nõuetega, mis käsitlevad kõrge tööhõive taseme edendamist, piisava sotsiaalse kaitse tagamist ja sotsiaalse tõrjutuse vastast võitlust. Sama oluline on asjaolu, et eeskirjad riiklike eelarveraamistike tõhustamiseks kehtestataks poliitika koordineerimise Euroopa poolaasta kontekstis.

– Riiklike eelarveraamistike nõuded ei peaks ainult tagama, et liikmesriikide eelarve

planeerimine põhineks realistlikel prognoosidel, vaid ka seda, et asjakohast tähelepanu pöörataks sotsiaalkaitsesüsteemide, sh pensioni- ja tervishoiusüsteemide jätkusuutlikkusele.

– Riiklike eelarveraamistike nõuded tuleks lisaks välja töötada viisil, mis julgustaks liikmesriike ning jätaks neile manööverdamisruumi arengule suunatud avaliku sektori investeeringuteks, nagu haridus ja koolitus, mis aitavad kaasa ELi majanduskasvu ja tööhõivega seotud eesmärkide saavutamisele.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon palub vastutaval majandus- ja rahanduskomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 1

Komisjoni ettepanek

(1) Majandus- ja rahaliidu esimese kümne tegevusaasta jooksul omandatud kogemused on vaja ära kasutada. Hiljutiste sündmuste tõttu majanduselus on eelarvepoliitika elluviimine muutunud keerulisemaks kogu ELis ning on saanud selgeks, et liikmesriikide eelarveraamistiku aluseks olevate eelarve-eeskirjade ja -menetluste suhtes tuleks kohaldada ühtseid nõudeid. Eeskätt tuleks täpsustada, mida liikmesriikide ametiasutused peavad tegema, et järgida aluslepingutele lisatud ning ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust käsitleva protokoll (nr 12) sätteid, eriti *selle* artiklit 3.

Muudatusettepanek

(1) Majandus- ja rahaliidu esimese kümne tegevusaasta jooksul omandatud kogemused on vaja ära kasutada. Hiljutiste sündmuste tõttu majanduselus on eelarvepoliitika elluviimine muutunud keerulisemaks kogu ELis ning on saanud selgeks, et liikmesriikide eelarveraamistiku aluseks olevate eelarve-eeskirjade ja -menetluste suhtes tuleks kohaldada ühtseid nõudeid. Eeskätt tuleks täpsustada, mida liikmesriikide ametiasutused peavad tegema, et järgida aluslepingutele lisatud ning ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust käsitleva protokoll (nr 12) sätteid, eriti *ELi toimimise lepingu* artiklit 3, ning kohustust viia ellu Euroopa Ülemkogu poolt vastu võetud strateegiaid ja poliitilisi eesmärke.

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 1 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(1 a) Euroopa Liidu toimimise lepingus on sätestatud, et oma poliitika ja tegevuse määratlemisel ja rakendamisel peaks liit arvesse võtma kõrge tööhõive taseme edendamise, piisava sotsiaalse kaitse tagamise ja sotsiaalse tõrjutuse vastase võitlusega seotud nõudeid.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 1 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(1 b) 17. juunil 2010. aastal kokku tulnud Euroopa Ülemkogu võttis vastu uue tööhõive ja majanduskasvu strateegia – Euroopa 2020. aasta strateegia, mis võimaldab ELil kriisist tugevamana välja tulla ning suunata oma majandus aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu teele, millega kaasneks tööhõive, tootlikkuse ja sotsiaalse ühtekuuluvuse kõrge tase. Euroopa Ülemkogu kohtumisel otsustati ühtlasi käivitada 1. jaanuaril 2011. aastal poliitika koordineerimise Euroopa poolaasta, et liikmesriikidel oleks abi varajasest kooskõlastamisest liidu tasandil ning võimaldada tõhustatud järelevalvet ja samaaegset hindamist nii eelarvemeetmete kui ka majanduskasvu ja tööhõivet toetavate struktuurireformide osas.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 13

Komisjoni ettepanek

(13) Liikmesriigid peaksid vältima protsüklilist eelarvepoliitikat ning headel aegadel tuleks eelarvet jõulisemalt konsolideerida. Seda eesmärki aitavad saavutada väga täpselt arvudes väljendatud eelarve-eeskirjad.

Muudatusettepanek

(13) Liikmesriigid peaksid vältima protsüklilist eelarvepoliitikat ning headel aegadel tuleks eelarvet jõulisemalt konsolideerida. ***Eelarve konsolideerimisel peaks jääma ka manööverdamisruumi, eelkõige avaliku sektori investeeringuteks, mis aitavad kaasa liidu majanduskasvu ja tööhõivega seotud eesmärkide saavutamisele.*** Seda eesmärki aitavad saavutada väga täpselt arvudes väljendatud eelarve-eeskirjad.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 15 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(15 a) Vajadus luua tihedam side stabiilsuse ja kasvu pakti, makromajanduslike vahendite, komplekssete suuniste ja riiklike reformikavade vahel, esitades neid sidusal viisil, nõuab riigieelarvete suuremat võrreldavust erinevate kulukategooriate lõikes komisjoni koostatava mudeli abil.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 1

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Käesolevas direktiivis sätestatakse liikmesriikide eelarveraamistiku tunnusjooni käsitlevad üksikasjalikud eeskirjad, mis on vajalikud ülemäärase

Käesolevas direktiivis sätestatakse liikmesriikide eelarveraamistiku tunnusjooni käsitlevad üksikasjalikud eeskirjad, mis on vajalikud ***riigieelarvete***

eelarvepuudujäägi tõhusa menetluse tagamiseks.

võrreldavuse ja ülemäärase eelarvepuudujäägi tõhusa menetluse tagamiseks ***ning selleks, et nõuetekohaselt jälgida liikmesriikide panust endale seatud poliitiliste eesmärkide saavutamisse.***

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 2 – lõige 3 – punkt f

Komisjoni ettepanek

f) analüüsimiskord, et suurendada ***eelarveprotsessi*** etappide läbipaistvust, muu hulgas eelarvepoliitikaga seotud sõltumatute eelarveasutuste või -institutsioonide volitused;

Muudatusettepanek

f) analüüsimiskord, et suurendada ***eelarve koostamise ja -protsessi*** etappide läbipaistvust ***ja võrreldavust***, muu hulgas eelarvepoliitikaga seotud sõltumatute eelarveasutuste või -institutsioonide volitused;

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 4 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Liikmesriigid tagavad, et eelarve planeerimine põhineb realistlikel makromajandus- ja eelarveprognoosidel, mille koostamisel kasutatakse kõige ajakohasemat teavet. Eelarve planeerimine põhineb kõige tõenäolisemal makromajanduslikul eelarvestsenaariumil või sellest ettevaatlikumal stsenaariumil, milles osutatakse üksikasjalikult kõrvalekalletele kõige tõenäolisemast makromajanduslikust eelarvestsenaariumist. Makromajandus- ja eelarveprognooside koostamisel võetakse vajaduse korral arvesse komisjoni prognoose. Valitud makromajandusliku eelarvestsenaariumi ning komisjoni prognoosi vahelisi erinevusi selgitatakse.

Muudatusettepanek

1. Liikmesriigid tagavad, et eelarve planeerimine põhineb realistlikel makromajandus- ja eelarveprognoosidel, mille koostamisel kasutatakse kõige ajakohasemat teavet ***ja võetakse nõuetekohaselt arvesse sotsiaalkaitseüsteemide, sh pensioni- ja tervishoiusüsteemide jätkusuutlikkust.*** Eelarve planeerimine põhineb kõige tõenäolisemal makromajanduslikul eelarvestsenaariumil või sellest ettevaatlikumal stsenaariumil, milles osutatakse üksikasjalikult kõrvalekalletele kõige tõenäolisemast makromajanduslikust eelarvestsenaariumist. Makromajandus- ja eelarveprognooside koostamisel võetakse vajaduse korral arvesse komisjoni prognoose. Valitud makromajandusliku

eelarvestsenaariumi ning komisjoni
prognoosi vahelisi erinevusi selgitatakse.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 5 – punkt b

Komisjoni ettepanek

b) eelarve planeerimise mitmeaastase kava vastuvõtmine, sealhulgas keskpika perioodi eelarve-eesmärkide täitmine.

Muudatusettepanek

b) eelarve planeerimise mitmeaastase kava vastuvõtmine, sealhulgas keskpika perioodi eelarve-eesmärkide täitmine, ***võttes samas arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 9, pöörates eelkõige tähelepanu kõrge tööhõive taseme edendamisele, piisava sotsiaalse kaitse tagamisele ja sotsiaalse tõrjutuse vastasele võitlusele ning liidu majanduskasvu ja tööhõive eesmärkidele.***

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 8 – lõige -1 (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

-1. Komisjon koostab riigieelarvete jaoks mudeli, mis tagab võrreldavuse erinevate kulukategooriate lõikes.

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 8 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Liikmesriigid kehtestavad keskpika perioodi tõhusa eelarveraamistiku, millega nähakse ette eelarve planeerimine vähemalt kolmeks aastaks, et tagada riigieelarve planeerimisel mitmeaastase perspektiivi arvessevõtmine.

Muudatusettepanek

1. Liikmesriigid kehtestavad ***komisjoni mudelit arvesse võttes*** keskpika perioodi tõhusa eelarveraamistiku, millega nähakse ette eelarve planeerimine vähemalt kolmeks aastaks, et tagada riigieelarve planeerimisel mitmeaastase perspektiivi arvessevõtmine.

Muudatusettepanek 12

Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 8 – lõige 2 – punkt c

Komisjoni ettepanek

c) keskpika perioodi eelarveprioriteetide selgitus peamiste tulu- ja kuluartiklite ning valitsemissektori allsektorite kaupa; selgituses osutatakse, kuidas kohandamine keskpika perioodi eelarve-eesmärgi suunas saavutatakse võrreldes prognoosidega, mis põhinevad eeldusel, et poliitikat ei muudeta.

Muudatusettepanek

c) keskpika perioodi eelarveprioriteetide selgitus peamiste tulu- ja kuluartiklite ning valitsemissektori allsektorite kaupa; selgituses osutatakse, kuidas kohandamine keskpika perioodi eelarve-eesmärgi suunas saavutatakse võrreldes prognoosidega, mis põhinevad eeldusel, et poliitikat ei muudeta, ***ning kuidas saavutada Euroopa Ülemkogu poolt seatud poliitilised eesmärgid.***

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	16.3.2011
Lõpphääletuse tulemus	+: 41 -: 4 0: 1
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Regina Bastos, Edit Bauer, Jean-Luc Bennahmias, Pervenche Berès, Mara Bizzotto, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Thomas Händel, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Liisa Jaakonsaari, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Rovana Plumb, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Georges Bach, Raffaele Baldassarre, Sven Giegold, Gesine Meissner, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Liam Aylward, Fiona Hall, Jacek Włosowicz