



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

2012/2144(INI)

20.6.2013

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

σχετικά με την Εσωτερική Αγορά Υπηρεσιών: Πορεία των Εργασιών και
Επόμενα Βήματα
(2012/2144(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: David Casa

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο τομέας των υπηρεσιών καλύπτει άνω του 65 % του συνολικού ΑΕΠ και της απασχόλησης στην ΕΕ, και ότι μια πιο ολοκληρωμένη και καλύτερα λειτουργούσα ενιαία αγορά των υπηρεσιών είναι άκρως σημαντική για την οικονομική ανάκαμψη και την καταπολέμηση της ανεργίας·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η οδηγία περί υπηρεσιών διευκολύνει τους αυτοαπασχολούμενους και τις μικρές και μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις στην εκτέλεση και διεύρυνση των επιχειρηματικών τους δραστηριοτήτων και στην πρόσληψη προσωπικού σε άλλα κράτη μέλη·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι υπηρεσίες που καλύπτονται από την οδηγία περί υπηρεσιών αντιπροσωπεύουν το 45 % του ΑΕΠ της ΕΕ και το 43 % της απασχόλησης στην Ένωση·
- Δ. εκτιμώντας ότι η εσωτερική αγορά στον τομέα των υπηρεσιών πρέπει να αναπτυχθεί πλήρως διατηρώντας ταυτόχρονα το ευρωπαϊκό κοινωνικό πρότυπο·
 1. χαιρετίζει την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας περί υπηρεσιών με τίτλο «Η εταιρική σχέση για τη νέα ανάπτυξη στον τομέα των υπηρεσιών 2012-2015», η οποία ανταποκρίνεται στην υποχρέωση δήλωσης που ορίζεται στο άρθρο 41 της οδηγίας περί υπηρεσιών· επαναλαμβάνει πως χρειάζεται να ληφθούν υπόψη τα μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα αποτελέσματα της οδηγίας περί υπηρεσιών στην ΕΕ·
 2. υπενθυμίζει ότι η οδηγία για τις υπηρεσίες πρέπει να ερμηνευθεί υπό το φως των νέων διατάξεων των Συνθηκών, ειδικότερα δε του άρθρου 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, της οριζόντιας κοινωνικής ρήτρας του άρθρου 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), του άρθρου 14 της ΣΛΕΕ, του πρωτοκόλλου αριθ. 26 που είναι προσαρτημένο στις Συνθήκες, και του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
 3. επαναλαμβάνει την ανάγκη να λαμβάνονται υπόψη τα μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα αποτελέσματα, καθώς και ο ποσοτικός (θέσεις εργασίας που δημιουργούνται αλλά και καταστρέφονται) και ποιοτικός (ποιότητα των θέσεων εργασίας, συνθήκες εργασίας) αντίκτυπος που έχει η οδηγία περί υπηρεσιών στην απασχόληση στην ΕΕ·
 4. επισημαίνει πως όλοι οι βασικοί ενδιαφερόμενοι οφείλουν να δεσμευθούν να φροντίσουν ουσιαστικά για την πλήρη εφαρμογή της νομοθεσίας της ενιαίας αγοράς, ενώ παράλληλα θα εξασφαλίζουν ότι λαμβάνεται υπόψη η κοινωνική της διάσταση· θεωρεί ότι η εμπάθυνση της εσωτερικής αγοράς στον τομέα των υπηρεσιών πρέπει να θεωρηθεί ευκαιρία για την ενδυνάμωση της κοινωνικής μέριμνας, των δικαιωμάτων των εργαζομένων και των αξιοπρεπών συνθηκών εργασίας για όλους τους πολίτες της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής της αρχής της ίσης αμοιβής για ίση εργασία όπως

κατοχυρώνεται στο άρθρο 157 ΣΛΕΕ· θεωρεί επίσης ότι οι διατάξεις που αφορούν την κοινωνική προστασία, την υγεία και ασφάλεια στον τόπο εργασίας δεν πρέπει να θεωρούνται δυσανάλογοι περιορισμοί·

5. συνιστά να διενεργηθεί εκ των υστέρων αξιολόγηση των αποτελεσμάτων από την ελευθέρωση των υπηρεσιών στην απασχόληση, τις συνθήκες διαβίωσης και εργασίας και να αξιολογηθεί αυτός ο αντίκτυπος σε συνάρτηση με τα αναμενόμενα κατά την έγκριση της οδηγίας αποτελέσματα·
6. υπενθυμίζει ότι η οδηγία αποκλείει από το πεδίο εφαρμογής της μία σειρά τομέων, όπου περιλαμβάνονται οι μη οικονομικές υπηρεσίες κοινής ωφελείας, οι υπηρεσίες μέριμνας για την υγεία και η πλειονότητα από τις κοινωνικές υπηρεσίες· παρατηρεί περαιτέρω ότι η οδηγία δεν εφαρμόζεται στο εργατικό δίκαιο, ούτε επηρεάζει τις νομοθεσίες των κρατών μελών στον τομέα της κοινωνικής ασφάλισης·
7. σημειώνει ότι επί περισσότερες από δυο δεκαετίες η ενιαία αγορά σημείωσε μεγάλη επιτυχία· πιστεύει συγχρόνως ότι πρέπει να καταβληθούν περισσότερες προσπάθειες στην προώθηση της οικονομικής ευημερίας, της δημιουργίας θέσεων εργασίας υψηλής ποιότητας, της ποιότητας των υπηρεσιών που παρέχονται στους τελικούς καταναλωτές καθώς και στη διατήρηση των φυσικών πόρων και του περιβάλλοντος, ως μέσων που θα επιτρέψουν στην ΕΕ να υπερβεί την παρούσα κρίση·
8. επισημαίνει ότι χρειάζεται να θεσπισθεί σαφής ορισμός του όρου 'εργαζόμενος' στο ευρωπαϊκό επίπεδο για να αντιμετωπιστεί το διογκούμενο φαινόμενο της καταστρατήγησης διατάξεων του εργατικού δικαίου, των κοινωνικών ασφαλίσεων και της προστασίας της υγείας, για παράδειγμα μέσω της εικονικής αυτοαπασχόλησης·
9. εκφράζει την υποστήριξή του, με στόχο την αύξηση των επιπέδων απασχόλησης και δημιουργίας θέσεων εργασίας στην ΕΕ, σε πρωτοβουλίες που αποβλέπουν στη βελτίωση της διασυνοριακής παροχής υπηρεσιών, με σεβασμό των εργασιακών και κοινωνικών διατάξεων·
10. τονίζει την ανάγκη για αποφασιστική υπεράσπιση των διασφαλίσεων για εργαζομένους που βρίσκονται σε διαδικασία αλλαγής εργοδότη· θεωρεί σημαντικό το να εξασφαλίζεται ότι το εργατικό δυναμικό ενός προηγούμενου εργοδότη μπορεί να μεταβιβάζεται αυτομάτως στον νέο εργοδότη χωρίς υπονόμηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων, όπως κατοχυρώνεται στο κεφάλαιο IV του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων και στους τίτλους IX και X της ΣΛΕΕ, με ιδιαίτερη έμφαση στον ρόλο των συνδικαλιστικών οργανώσεων και στη ρήτρα της "ισόρροπης υποστήριξης" του άρθρου 154 της ΣΛΕΕ·
11. σημειώνει τη νέα ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Ενιαία Αγορά – Πράξη II – Μαζί για μια νέα ανάπτυξη», με στόχο την περαιτέρω ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς εντός της ΕΕ, την τόνωση της ανάπτυξης και την προώθηση της δημιουργίας θέσεων εργασίας υψηλής ποιότητας, ιδιαίτερα για τους νέους· επιδοκιμάζει την στήριξη που προσφέρει η ανακοίνωση στην κοινωνική επιχειρηματικότητα· ζητεί η πρωτοβουλία αυτή να ακολουθηθεί από άλλες πρωτοβουλίες προς στήριξη των ΜΜΕ ως συνόλου·
12. τονίζει ότι χρειάζεται βελτίωση των κανόνων περί δυνατότητας μεταφοράς συνταξιοδοτικών συστημάτων, συγκεκριμένα των συστημάτων επαγγελματικών

συντάξεων·

13. τονίζει ότι σε έναν σημαντικό τομέα, την οικονομία του διαδικτύου, των επικοινωνιών και του τομέα της δημιουργίας, η εσωτερική αγορά δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί· επισημαίνει ότι η ολοκλήρωση της ψηφιακής ενιαίας αγοράς έχει τεράστιο δυναμικό για ανάπτυξη και απασχόληση·
14. καλεί τα κράτη μέλη, σε σχέση με τη διασυνοριακή την παροχή υπηρεσιών, να μεριμνήσουν για την απαιτούμενη καθοδήγηση σχετικά με τις ισχύουσες διατάξεις της εργασιακής νομοθεσίας, της νομοθεσίας περί κοινωνικών ασφαλίσεων και της φορολογικής νομοθεσίας προς τους εργοδότες, τους εργαζομένους και άλλους ενδιαφερομένους· θεωρεί ότι πρέπει να είναι δυνατή η πρόσβαση στις πληροφορίες αυτές πριν από, κατά και μετά την εμπειρία κινητικότητας·
15. σημειώνει πόσο σημαντικά είναι τα κέντρα ενιαίας εξυπηρέτησης (ΚΕΕ) για την παροχή ενιαίας διεπαφής που σκιαγραφεί όλες τις απαραίτητες διαδικασίες για τις επιχειρήσεις και με τον τρόπο αυτόν μειώνει τα διοικητικά εμπόδια και ενθαρρύνει τις επιχειρηματικές δραστηριότητες·
16. αναγνωρίζει την ανάγκη να αναπτυχθούν κέντρα ενιαίας εξυπηρέτησης δεύτερης γενεάς που να είναι φιλικότερα προς τον χρήστη και να διευκολύνουν την ολοκλήρωση των διαδικασιών διασυνοριακά· τονίζει πόσο σημαντικό είναι να επιτευχθεί καλύτερη επίγνωση της ύπαρξης αυτών των κέντρων ενιαίας εξυπηρέτησης και των ωφελημάτων που παρέχουν.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	20.6.2013
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 41 -: 4 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Jean-Luc Bennahmias, Phil Bennion, Pervenche Berès, Philippe Boulland, Milan Cabrnoch, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Marije Cornelissen, Emer Costello, Frédéric Daerden, Karima Delli, Sari Essayah, Richard Falbr, Thomas Händel, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Adam Kósa, Jean Lambert, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Inês Cristina Zuber, Σουλβάννα Ράπτη
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Sergio Gutiérrez Prieto, Richard Howitt, Jelko Kacin, Ria Oomen-Ruijten, Birgit Sippel
Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jorgo Chatzimarkakis, Ricardo Cortés Lastra, Jürgen Klute