



EUROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja

2012/2144(INI)

20.6.2013

NACRT MIŠLJENJA

Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja

upućen Odboru za unutarnje tržište i zaštitu potrošača

o unutarnjem tržištu za usluge: trenutno stanje i sljedeći koraci
(2012/2144(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: David Casa

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja poziva Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

- A. budući da uslužni sektor predstavlja 65 % ukupnog BDP-a i zaposlenosti u EU-u te da je za gospodarski oporavak i borbu protiv nezaposlenosti od ključne važnosti integriranije jedinstveno tržište za usluge koje bolje funkcionira;
- B. budući da Direktiva o uslugama olakšava situaciju samozaposlenim osobama te malim i srednjim poduzetnicima koji žele obavljati i širiti svoje poslovne aktivnosti te zapošljavati osoblje u drugim državama članicama;
- C. budući da usluge obuhvaćene Direktivom o uslugama predstavljaju 45 % BDP-a Unije i 43 % radnih mjesta u Uniji;
- D. budući da se jedinstveno tržište za usluge mora u potpunosti razviti istodobno održavajući europski socijalni model;
 1. pozdravlja Komunikaciju Komisije o provedbi Direktive o uslugama pod nazivom „Partnerstvo za novi rast na području usluga 2012. – 2015.“, kojom se ispunjava obveza izvješćivanja kako je utvrđeno člankom 41. Direktive; ponavlja potrebu uzimanja u obzir srednjoročnih i dugoročnih učinaka Direktive o uslugama na zaposlenost u EU-u;
 2. ponavlja da se Direktiva o uslugama mora tumačiti u odnosu na nove ugovorne odredbe, posebice članak 3. Ugovora o Europskoj uniji, horizontalnu socijalnu klauzulu iz članka 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), članak 14. UFEU-a, Protokol br. 26 u prilogu Ugovorima te Povelju o temeljnim ljudskim pravima Europske unije;
 3. ponavlja potrebu uzimanja u obzir srednjoročnih i dugoročnih učinaka i utjecaja Direktive o uslugama na zaposlenost u EU-u, i u kvantitativnom smislu (stvaranje i ukidanje radnih mjesta) i u kvalitativnom smislu (kvaliteta radnog mjesta, radni uvjeti);
 4. primjećuje da se svi glavni sudionici moraju obvezati na pravilnu i cjelovitu provedbu zakonodavstva o jedinstvenom tržištu, istodobno osiguravajući da se u obzir uzme njegova socijalna dimenzija; smatra da bi se produbljivanje unutarnjeg tržišta za usluge trebalo smatrati prilikom za jačanje socijalne skrbi, prava radnika i zadovoljavajućih uvjeta rada za sve građane EU-a, uključujući provedbu načela jednake plaće za jednaki rad kako je sadržano u članku 157. UFEU-a; također smatra da odredbe o socijalnoj zaštiti, zdravlju i sigurnosti na radnom mjestu ne predstavljaju nerazmjerna ograničenja;
 5. preporučuju ex post ocjenjivanje utjecaja liberalizacije usluga na zaposlenost te životne i radne uvjete kao i ocjenjivanje tog utjecaja u odnosu na učinke očekivane u vrijeme donošenja Direktive;
 6. podsjeća da Direktiva isključuje neka područja iz svoje primjene, uključujući negospodarske usluge od općeg interesa, usluge zdravstvene zaštite te većinu socijalnih usluga; nadalje primjećuje da se Direktiva ne primjenjuje na Zakon o radu niti utječe na

zakonodavstvo država članica na području socijalne sigurnosti;

7. primjećuje da se jedinstveno tržište tijekom zadnja dva desetljeća pokazalo kao veliki uspjeh; u isto vrijeme smatra da se pojačani napor treba usmjeriti na promicanje gospodarskog blagostanja, stvaranje visokokvalitetnih radnih mjesta, kvalitetu usluga za krajnje potrošače i očuvanje prirodnih izvora i okoliša, omogućujući EU-u da prevlada trenutnu krizu;
8. naglašava potrebu za donošenjem jasne definicije pojma „radnik” na Europskoj razini, s ciljem otklanjanja rastućeg fenomena zaobilaženja propisa o radu, socijalnoj sigurnosti i zdravstvenoj zaštiti, primjerice preko lažnog samozapošljavanja;
9. izražava podršku inicijativama usmjerenima ka poboljšanju prekograničnog pružanja usluga istodobno držeći se radnih i socijalnih propisa, s ciljem pospješivanja razina zaposlenosti i stvaranja radnih mjesta u EU-u;
10. naglašava potrebu za snažnom obranom zaštitnih mjera za radnike koji su u procesu mijenjanja poslodavca; smatra važnim osigurati da se radna snaga prethodnog poslodavca može automatski prenijeti novom poslodavcu ne ugrožavajući prava radnika kao što je sadržano u Poglavlju IV. Povelje o temeljnim pravima i glavama IX. i X. UFEU-a, s posebnim naglaskom na ulozi sindikata i klauzuli o „uravnoteženoj potpori” iz članka 154. UFEU-a;
11. prima na znanje novu Komunikaciju Komisije pod nazivom „Akt o jedinstvenom tržištu II – Zajedno za novi rast”, čiji je cilj jačanje integracije jedinstvenog tržišta u okviru EU-a, poticanje rasta i podržavanje stvaranja visokokvalitetnih radnih mjesta, posebice za mlade; pozdravlja potporu koju Komunikacija nudi socijalnom poduzetništvu; poziva da ovu inicijativa slijede druge, u znak podrške malim i srednjim poduzetnicima u cjelini;
12. naglašava potrebu poboljšanja pravila o prenosivosti mirovinskih sustava, posebno strukovnih mirovinskih sustava;
13. naglašava da se u jednom ključnom sektoru, onome koji obuhvaća internet, komunikacije i kreativnu ekonomiju, stvaranje unutarnjeg tržišta još mora dovršiti; ističe da dovršetak stvaranja digitalnog jedinstvenog tržišta još uvijek ima ogroman potencijal za rast i zapošljavanje;
14. poziva države članice da u svrhu prekograničnog pružanja usluga osiguraju poslodavcima, radnicima i drugim sudionicima potrebne smjernice o trenutnom pravu na području rada, socijalne sigurnosti i poreza; smatra da te informacije moraju biti dostupne prije, tijekom i nakon iskustva mobilnosti;
15. naglašava važnost jedinstvenih kontaktnih točaka u pružanju jedinstvenog sučelja na kojem se objašnjavaju svi potrebni postupci za poslovne subjekte, čime se smanjuju administrativne prepreke i potiču poslovne aktivnosti;

16. prepoznaje potrebu razvoja druge generacije jedinstvenih kontaktnih točaka koje će biti pristupačnije za korisnike i olakšati prekogranično izvršavanje postupaka; naglašava važnost osvještavanja postojanja tih jedinstvenih kontaktnih točaka i koristi koje pružaju.

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

Datum usvajanja	20.6.2013
Rezultat konačnog glasovanja	+: 41 -: 4 0: 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Jean-Luc Bennahmias, Phil Bennion, Pervenche Berès, Philippe Boulland, Milan Cabrnoch, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Marije Cornelissen, Emer Costello, Frédéric Daerden, Karima Delli, Sari Essayah, Richard Falbr, Thomas Händel, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Jean Lambert, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Birgit Sippel, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Inês Cristina Zuber
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Sergio Gutiérrez Prieto, Richard Howitt, Jelko Kacin, Ria Oomen-Ruijten, Birgit Sippel
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 187. st. 2.	Jorgo Chatzimarkakis, Ricardo Cortés Lastra, Jürgen Klute