



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta

2013/2075(INI)

26.9.2013

LAUSUNTO

työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnalta

talous- ja raha-asioiden valiokunnalle

EU:n kilpailupolitiikkaa koskevasta vuosikertomuksesta
(2013/2075(INI))

Valmistelija: Françoise Castex

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talous- ja raha-asioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- A. ottaa huomioon, että kilpailupolitiikalla pyritään varmistamaan sisämarkkinoiden moitteeton toiminta ja tasapuoliset toimintaedellytykset, suojaamaan kuluttajia kilpailunvastaisilta toimilta ja takaamaan parhaat hinnat; ottaa huomioon, että kilpailupolitiikan tarkoitus ei ole hallinnoida mikrotasolla vaan panna täytäntöön selvät ja oikeudenmukaiset säännöt, joiden mukaan markkinavoimat voivat toimia tehokkaasti;
- B. ottaa huomioon julkisten toimien, julkisten investointien ja yleistä taloudellista etua koskevien palvelujen tärkeän roolin sosiaalisen yhteenkuuluvuuden varmistamisessa erityisesti kriisien yhteydessä;
- C. ottaa huomioon, että Euroopan unioni on erityisen huolestunut nuorisotyöttömyydestä sisämarkkinoilla ja että nuoret kärsivät eniten huonosti toimivien markkinoiden aiheuttamasta työttömyydestä;
- D. ottaa huomioon SEUT-sopimuksen 14 artiklan, jonka mukaan tavallisella lainsäätämisyksiköllä taataan erityisesti taloudelliset ja rahoituskelliset edellytykset yleistä taloudellista etua koskevien palvelujen toiminnalle;
- E. ottaa huomioon SEUT-sopimuksen pöytäkirjan N:o 26, jonka mukaan julkisilla viranomaisilla on oltava laaja harkintavalta tarjota, tilata ja järjestää yleistä taloudellista etua koskevia palveluja;
- F. ottaa huomioon asiassa Altmark annetun tuomion¹, jonka mukaan julkisesta palvelusta maksettavan korvauksen ja valtiontukien ero perustuu neljään kriteeriin;
 1. muistuttaa, että toissijaisuusperiaate, demokraattinen valvonta ja yleisen edun edistäminen ovat Euroopan unionin peruseriaatteita;
 2. muistuttaa ”valtiontukipaketin” vuonna 2012 tapahtuneesta täytäntöönpanosta; on tyytyväinen tiettyihin toimiin, joilla julkiset investoinnit vapautetaan ilmoitusvelvollisuudesta; pyytää komissiota arvioimaan paketin täytäntöönpanoa, myös työllisyyteen ja kansalaisille tarjottaviin palveluihin mahdollisesti kohdistuvia määrällisiä ja laadullisia vaikutuksia, ottaen huomioon, että kriisin vakavat seuraukset ravistelevat taloutta edelleen;
 3. korostaa, että jäsenvaltioilla ja paikallisviranomaisilla on oltava perustamissopimusten yleisperiaatteiden (syrjimättömyys, yhdenvertainen kohtelu, suhteellisuus) mukaisesti vapaus päättää, miten yleishyödylliset sosiaalipalvelut rahoitetaan ja järjestetään; kiinnittää tässä yhteydessä huomiota unionin sosiaalisiin tavoitteisiin sekä tarpeeseen edistää kyseisten palvelujen laatua, saatavuutta ja tehokkuutta riippumatta siitä, ovatko

¹ Euroopan unionin tuomioistuimen 24. heinäkuuta 2003 antama tuomio asiassa C-280/00 Altmark Trans v. Regierungspräsidium Magdeburg.

niiden tarjoajat julkisia vai yksityisiä toimijoita;

4. panee merkille Euroopan komission reaktiokyvyn lukuisten pankkilaitosten pelastamiseen ja elinkelpoisuuden varmistamiseen liittyvissä asioissa vuonna 2012 ja väliaikaisen hätäjärjestelyn laatimisessa; toivoo, että sama lähestymistapa voitaisiin hyväksyä tuettaessa muita kriisissä olevia teollisuudenaloja;
5. muistuttaa, että unionilla on edessään valtavia haasteita, jotka liittyvät huomattavia investointeja vaativiin uudelleenteollistamiseen, uusiin energiamuotoihin siirtymiseen ja digitaalisten laitteistojen rakentamiseen; arvelee, että lyhyen aikavälin kannattavuustavoitteisiin keskittyvät yritykset pystyvät yleensä heikommin varmistamaan pitkän aikavälin investointeja, jotka ovat välttämättömiä, jos halutaan palata kestäväan ja osallistavaan kasvuun; katsoo, että näiden mahdollisesti laajalti työllistävien investointien edistäminen on julkisten viranomaisten vastuulla; katsoo, että kilpailupolitiikka ei saa jarruttaa näitä tulevaisuuden investointeja; toteaa lisäksi, että Euroopan työmarkkinoilla vallitsee osaamisen ja kysynnän epäsuhta ja että nuorisotyöttömyyden torjumiseksi suunnitellut sosiaaliset investoinnit koulutukseen ja ammattitaidon parantamiseen eivät ole kilpailupolitiikan tavoitteiden vastaisia, vaan pikemminkin täydentävät niitä;
6. muistuttaa, että kilpailupolitiikassa on noudatettava SEUT-sopimuksen 9 artiklaa, jossa määrätään, että unioni ottaa politiikkansa ja toimintansa toteuttamisessa huomioon korkean työllisyystason edistämisen; katsoo, että tämä laaja-alainen lauseke vaikuttaa ratkaisevasti EU:n lainsäädännön tulkintaan ja päätöksentekoon aloilla, joita kriisi on koetellut ankarasti ja joilla on menetetty paljon työpaikkoja; korostaa, että nollatyöttömyyden on oltava rakenneuudistusprosesseja hallinnoivien politiikkojen päätavoite sen tunnustamisen lisäksi, että politiikoilla on löydettävä tarkoituksenmukaiset ratkaisut kaikille työntekijöille ottaen huomioon, että vuosikymmenien maailmanlaajuinen kilpailu ja yritysten rakennemuutokset ovat johtaneet unionin tehdasteollisuudessa työpaikkojen häviämiseen erityisesti vähäisen ammattitaidon omaavien joukossa;
7. korostaa, että on tärkeää elvyttää eurooppalaisia teollisuudenaloja investoimalla tuotantovälineiden uudistamiseen ja toteuttamalla kilpailupolitiikkaa, joka sallii kansainväliset mitat täyttävien teollisuusryhmien syntymisen;
8. suhtautuu myönteisesti komission tukemaan laajakaistainfrastruktuurien käyttöönottoon koko Euroopan unionin alueella, sillä laajakaistainfrastruktuurit edistävät talouden kilpailukykyä ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta; pohtii, voitaisiinko digitaaliset palvelut luokitella yleishyödyllisiksi sosiaalipalveluiksi Euroopassa;
9. tähdentää, että julkisissa hankintamenettelyissä on tärkeää ottaa huomioon sosiaaliset ja ympäristöä koskevat kriteerit;
10. on vakuuttunut siitä, että sosiaalisen lähentymisen politiikkaa voidaan toteuttaa hyvin johdonmukaisesti vahvan talous- ja kilpailupolitiikan kanssa;
11. kyseenalaistaa komission käyttämän epäasianmukaisen tuen käsitteen, pyytää täsmentämään perusteita, joiden avulla voitaisiin määrittää tehokas tuki, ja pyytää ilmoittamaan selvästi, mitä sääntöjä sovelletaan, kun jäsenvaltiot, paikalliset tai alueelliset elimet tai yksityinen sektori investoivat talous- ja sosiaalipalveluja tai niiden yhdistelmiä

tarjoaviin eri aloihin; muistuttaa, että Euroopan unionin tuomioistuimen mukaan taloudellinen tehokkuus ei ole relevantti näkökohta arvioitaessa rahoituksen yhteensopivuutta yhtenäismarkkinoiden kanssa;

12. suosittaa, että komissio arvioi kilpailupolitiikan ja EU:n ympäristö-, sosiaali- ja talouspolitiikan tavoitteiden välistä vuorovaikutusta ottaen huomioon vaikeudet, joita ilmenee, kun varmistetaan yksityisen sektorin ja sosiaalisen talouden asianmukainen rahoituksen saanti, Eurooppa 2020 -tavoitteiden saavuttaminen sekä vakaus- ja kasvupaketin edellyttämien budjetti- ja verorajoitusten noudattaminen;
13. katsoo, että sosiaalisen talouden sekä sosiaalisia, taloudellisia ja ympäristöön liittyviä tavoitteita edistävien toimien olisi voitava hyötyä tietynasteisesta joustavuudesta tai niiden omista, valtiontukia koskevista erityissäännöistä, kun otetaan huomioon niiden toiminnan ja tavoitteiden erityisluonne, koska voittoa tavoittelemattomien järjestöjen ja yleishyödyllisten sosiaalipalvelujen tukeminen ei aiheuta vääristymiä markkinoilla; korostaa, että kilpailupolitiikkaa ei saa käyttää tekosyynä jäsenvaltioiden yleishyödyllisten sosiaalipalvelujen heikentämiselle;
14. katsoo, että sosiaalisen asumisen alalla noudatetaan vahvasti toissijaisuusperiaatetta ja että unionin kilpailupolitiikka ei saa estää kansallisten sääntöjen noudattamista sosiaalisen integroitumisen toteutumiseksi parhaalla mahdollisella tavalla;
15. katsoo, että kilpailuasioista vastaavan komission jäsenen harjoittaman vuoropuhelun laatu ei voi korvata parlamentin tosiasiallista demokraattista valvontaa; korostaa, että parlamentin harjoittama valvonta on entistäkin tärkeämpää, koska komission tehtävänä on kilpailupolitiikan alalla valvoa demokraattisesti valittujen kansallisten ja paikallisten viranomaisten tekemiä päätöksiä; korostaa myös, että on kehitettävä komission, jäsenvaltioiden, paikallis- ja alueviranomaisten sekä kansalaisyhteiskunnan välille parempaa vuoropuhelua;
16. katsoo, että tasapuolisten kilpailuedellytysten varmistaminen yrityksille sisämarkkinoilla voi tapahtua myös torjumalla sosiaalista polkumyyntiä, jota olisi pidettävä kilpailunvastaisena toimena; katsoo, että komission olisi pidettävä silmällä EU:n sisäisiä polkumyyntikäytäntöjä silloin, kun yritys myy kansainvälisesti tai omassa maassaan tuotteita alle tuotantohinnan ajaakseen yhden tai useamman kilpailijan konkurssiin; katsoo, että komission olisi tämän vuoksi ponnistettava jäsenvaltioiden taloudellisen ja sosiaalisen suorituskyvyn saattamiseksi yhdenmukaisesti nousuun; korostaa, että tarvitaan rakenneuudistuksia, joihin kuuluu verotusjärjestelmän tarkistaminen petosten, veronkierron ja veroparatiisien torjumiseksi;
17. toistaa pyyntönsä siitä, että tavallista lainsäätämisympäristöstä sovelletaan kilpailusääntöihin liittyvissä asioissa toimielinten välisillä sopimuksilla ja myöhemmin tulevilla perussopimusten muutoksilla;
18. kehottaa komissiota uudelleen sisällyttämään tuleviin kertomuksiinsa erityisen jakson EU:n kilpailupolitiikan vaikutuksesta työllisyys- ja sosiaaliasioihin.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	26.9.2013
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 34 -: 3 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Edit Bauer, Heinz K. Becker, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Sari Essayah, Richard Falbr, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jean Lambert, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Csaba Óry, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Ruža Tomašić, Traian Ungureanu
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Françoise Castex, Philippe De Backer, Anthea McIntyre, Ria Oomen-Ruijten, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Tatjana Ždanoka