



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Foglalkoztatási és Szociális Bizottság

2013/2075(INI)

26.9.2013

VÉLEMÉNY

a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság részéről

a Gazdasági és Monetáris Bizottság részére

Az EU versenypolitikájáról szóló éves jelentésről
(2013/2075(INI))

A vélemény előadója: Françoise Castex

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Foglalkoztatási és Szociális Bizottság felhívja a Gazdasági és Monetáris Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

- A. mivel a versenypolitika célja, hogy biztosítsa a belső piac jó működését és az egyenlő versenyfeltételeket, megvédje a fogyasztókat a versenyellenes gyakorlatokkal szemben és a legjobb árakat szavatolja; mivel a versenypolitika rendeltetése nem részletetekbe menő szabályozás, hanem egyértelmű és tisztességes szabályok érvényre juttatása, amelyeknek köszönhetően a piaci erők hatékonyan működhetnek;
- B. mivel az állami fellépés és befektetések, valamint az általános gazdasági érdekű szolgáltatások alapvető szerepet töltenek be a társadalmi kohézió biztosításában, különösen válság idején;
- C. mivel az Európai Uniót különösen aggasztja az egységes piacon a fiatalok körében tapasztalható munkanélküliség, és mivel a legsúlyosabban a fiatalokat érinti a gyengén teljesítő piacok által okozott munkanélküliség;
- D. mivel az EUMSZ 14. cikke az általános gazdasági érdekű szolgáltatások (különösen gazdasági és pénzügyi) működési feltételeinek garantálása érdekében előírja az együttdöntési eljárást alkalmazását;
- E. mivel az EUMSZ-hoz csatolt 26. jegyzőkönyv széleskörű mérlegelési jogot biztosít a közhatóságok számára az általános gazdasági érdekű szolgáltatások nyújtása, megbízása és szervezése tekintetében;
- F. mivel az Altmark-ügyben hozott ítélet¹ négy kritériumot állapít meg a közszolgáltatás ellentételezése és az állami támogatások közötti különbségtételre;
 - 1. emlékeztet arra, hogy a szubszidiaritás elve, a demokratikus ellenőrzés elve és a közérdek előmozdításának elve az Európai Unió alapelvei közé tartozik;
 - 2. emlékeztet az „állami támogatásokra vonatkozó csomag” 2012-ben megvalósított végrehajtására; elégedettségét fejezi ki amiatt, hogy bizonyos intézkedések mentességet teremtenek a közberuházásokra vonatkozó bejelentési kötelezettségek alól; kéri a Bizottságot, hogy a csomag végrehajtásáról készítsen mérleget, amelyben kitér a foglalkoztatásra és a polgároknak nyújtott szolgáltatásokra gyakorolt lehetséges mennyiségi és minőségi hatásokra, tekintettel arra, hogy a válság továbbra is károkat okoz a gazdaságban;
 - 3. hangsúlyozza, hogy a Szerződések általános elveivel (megkülönböztetésmentesség, egyenlő bánásmód, arányosság) összhangban a tagállamok és a helyi hatóságok szabadon dönthetnek az általános érdekű szociális szolgáltatások finanszírozásának és megszervezésének módjáról; ezzel összefüggésben felhívja a figyelmet az Unió szociális

¹ Az Európai Unió Bíróságának 2003. július 24-i C-280/00. számú, Altmark Trans kontra Regierungspräsidium Magdeburg ügyben hozott ítélete.

célkitűzéseire és arra, hogy elő kell mozdítani az említett szolgáltatások minőségét, hozzáférhetőségét és hatékonyságát, függetlenül attól, hogy azokat állami vagy magánszolgáltatók nyújtják;

4. tudomásul veszi az Európai Bizottság 2012-ben tett, számos bank megmentésére és életképességének biztosítására, valamint egy ideiglenes rendszer sürgős kialakítására irányuló válaszlépéseit; véleménye szerint ugyanezt a megközelítést kellene alkalmazni a válság által érintett más ipari ágazatok támogatása érdekében is;
5. emlékeztet arra, hogy az Unió az újraiparosítás, a fenntartható energiaellátásra való átállás és a digitális hálózatok kiépítése terén nagyszabású kihívások előtt áll, amelyek jelentős beruházásokat tesznek szükségessé; véleménye szerint a rövid távú nyereségességre összpontosító vállalkozások általában kevésbé tudják biztosítani a fenntartható és inkluzív növekedés helyreállításához szükséges, hosszú távú befektetéseket; úgy véli, hogy a jelentős foglalkoztatási potenciállal rendelkező befektetések előmozdítása a közhatóságok felelőssége; úgy véli, hogy a versenypolitikának nem szabad fékeznie a jövőbeli beruházásokat; megállapítja továbbá, hogy az európai munkaerőpiacok megsínylik a keresett készségek hiányát, és hogy a fiatalok körében tapasztalható munkanélküliség leküzdését célzó oktatási, képzési és készségfejlesztési szociális beruházások inkább kiegészítik a versenypolitikai célokat, mintsem ellentétesek volnának azokkal;
6. emlékeztet arra, hogy a versenypolitikának összhangban kell állnia az EUMSZ 9. cikkével, amely kimondja, hogy politikái és tevékenységei meghatározása és végrehajtása során az Unió figyelembe veszi a foglalkoztatás magas szintjének előmozdítására vonatkozó követelményeket; úgy véli, hogy ez a horizontális záradék rendkívül nagy hatású lehet az uniós jog értelmezése és a döntéshozatal szempontjából azon válság sújtotta ágazatok esetében, amelyekben a munkalehetőségek drámai mértékben csökkentek; hangsúlyozza, hogy a szerkezetátalakítási eljárásokra vonatkozó szakpolitikák fő céljával a munkanélküliség maradéktalan megszüntetését kell kitzüni, elismerve egyúttal, hogy e politikáknak minden egyes munkavállaló számára megfelelő megoldást kell nyújtaniuk, figyelembe véve, hogy a nemzetközi verseny és a vállalkozások szerkezetátalakítása az Unió feldolgozóiparában évtizedeken keresztül a foglalkoztatás visszaeséséhez vezetett, ami különösen az alacsony képzettségű munkavállalókat érintette;
7. emlékeztet annak fontosságára, hogy az európai ipari ágazatoknak új lendületet adjanak a termelési eszközök korszerűsítésébe való befektetések és egy olyan versenypolitika, amelynek köszönhetően világméretű ipari csoportok jöhetnek létre;
8. üdvözli a széles sávú infrastruktúráknak az Unió egész területén történő kiépítéséhez nyújtott bizottsági támogatást, mivel ezek az infrastruktúrák hozzájárulnak a gazdasági versenyképességhez és a társadalmi kohézióhoz; felveti a kérdést, hogy a digitális szolgáltatások általános gazdasági érdekű szolgáltatásnak tekinthetők-e Európában;
9. hangsúlyozza annak jelentőségét, hogy a közbeszerzési pályázatokban figyelembe vegyék a szociális és környezetvédelmi kritériumokat;
10. meggyőződése szerint szociális konvergenciapolitika erőteljes gazdasági és versenyjogi szakpolitikákkal szoros összhangban megvalósítható;

11. problematikusnak találja a „nem megfelelő támogatás” Bizottság által bevezetett fogalmát, meghatározás bevezetését kéri a „hatékony támogatás” fogalmára, valamint útmutatást igényel az abban az esetben alkalmazandó szabályok tekintetében, ha a tagállamok, a helyi vagy a regionális szervek vagy magánszektorbeli szereplők különböző ágazatokban gazdasági vagy szociális szolgáltatások nyújtására vagy ezek kombinációjára irányuló beruházásokat hajtanak végre; emlékeztet arra, hogy a Bíróság szerint a beruházásnak a közös piaccal való összeegyeztethetőségének értékelése szempontjából a gazdasági hatékonyság nem mérvadó tényező;
12. ajánlja, hogy a Bizottság értékelje ki egyrészt a versenypolitika, másrészt az EU környezetvédelmi, szociális és gazdaságpolitikája célkitűzései közötti kölcsönhatást, szem előtt tartva a magánszektor és a szociális gazdaság finanszírozáshoz való megfelelő hozzáféréseinek biztosítása, a 2020-ra kitűzött célok elérése, valamint a Stabilitási és Növekedési Paktum által előírt költségvetési és pénzügyi megszorításoknak való megfelelés során jelentkező nehézségeket;
13. megítélése szerint a szociális gazdaságnak, valamint az egyedi szociális, gazdasági és környezetvédelmi célkitűzések megvalósításához hozzájáruló szociális tevékenységeknek bizonyos fokú rugalmasságot, illetve az állami támogatás tekintetében egyedi szabályokat kellene élvezniük, tekintettel működésük és célkitűzéseik sajátos természetére és arra, hogy a nonprofit társaságok és az általános gazdasági érdekű szolgáltatások támogatása nem okoz piaci torzulásokat; hangsúlyozza, hogy az európai versenypolitika nem használható fel ürügyként a gazdasági érdekű szolgáltatások megnehezítéséhez a tagállamokban;
14. úgy véli, hogy a szociális lakhatási ágazatban a szubszidiaritás elvének fontos szerepe van, és hogy az uniós versenypolitika nem gátolhatja a társadalmi integráció előmozdítását célzó nemzeti szabályok kidolgozását;
15. úgy véli, hogy a versenybiztos által folytatott párbeszéd típusa nem helyettesítheti a Parlament által gyakorolt, igazi demokratikus ellenőrzést; hangsúlyozza, hogy a parlamenti ellenőrzésre annál is inkább szükség van, mert a versenypolitika magában foglalja a demokratikusan megválasztott nemzeti és helyi hatóságok határozatainak Bizottság általi ellenőrzését; ugyancsak hangsúlyozza, hogy javítani kell a párbeszédet a Bizottság, a tagállamok, a helyi és regionális hatóságok, valamint a civil társadalom között;
16. véleménye szerint vállalkozások számára egyenlő belső piaci versenyfeltételek biztosítása attól is függ, sikerül-e leküzdeni a szociális dömpinget, amelyet dömpinget versenyellenes gyakorlatnak kell tekinteni; meggyőződése, hogy a Bizottságnak fel kell kutatnia azokat az EU-n belüli dömpinggyakorlatokat, amelyek során egy társaság – nemzetközi vagy nemzeti szinten – egy vagy több versenytárs tönkretétele szándékával a termelői ár alatt értékesít árucikkeket; úgy véli, hogy a Bizottságnak ezért arra kell törekednie, hogy növekedjen a konvergencia a tagállamok a gazdasági és szociális teljesítménye tekintetében; hangsúlyozza, hogy a csalás, az adócsalás és az adóparadicsomok felszámolása érdekében az adórendszer átalakítására is kiterjedő strukturális reformokra van szükség;
17. megismétli azon kérését, hogy az intézményközi megállapodás, majd a Szerződés ezt

követő módosítása alapján a jövőben a versenyszabályok is essenek az együttdöntési eljárás alá;

18. megismétli azon kérését, hogy a Bizottság a jövőbeni jelentéseibe foglaljon külön szakaszt az uniós versenypolitika foglalkoztatásra és szociális ügyekre gyakorolt hatásairól.

A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

Az elfogadás dátuma	26.9.2013
A zárószavazás eredménye	+ : 34 - : 3 0 : 0
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Edit Bauer, Heinz K. Becker, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Sari Essayah, Richard Falbr, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jean Lambert, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Csaba Óry, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Ruža Tomašić, Traian Ungureanu
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Françoise Castex, Philippe De Backer, Anthea McIntyre, Ria Oomen-Ruijten, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Tatjana Ždanoka