



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

2013/2075 (INI).

26.9.2013

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het jaarverslag over het mededingingsbeleid van de EU
2013/2075(INI)

Rapporteur voor advies: Françoise Castex

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat het mededingingsbeleid erop is gericht de goede werking van de interne markt en gelijke concurrentievoorwaarden te waarborgen, consumenten tegen concurrentiebeperkende praktijken te beschermen en te zorgen voor de laagste prijzen; overwegende dat het mededingingsbeleid niet bedoeld is om op microniveau beleid te voeren, maar om duidelijke en eerlijke regels te handhaven voor een doeltreffende werking van de marktkrachten;
- B. overwegende dat overheidsmaatregelen, overheidsinvesteringen en diensten van algemeen economisch belang essentieel zijn voor de sociale cohesie, met name in de context van de crisis;
- C. overwegende dat met name jeugdwerkloosheid op de interne markt de Europese Unie zorgen baart, en dat jongeren het meest te lijden hebben onder werkloosheid als gevolg van ondermaats presterende markten;
- D. overwegende dat in artikel 14 VWEU is bepaald dat de medebeslissingsprocedure moet worden gebruikt om de – met name economische en financiële – voorwaarden voor het goede functioneren van diensten van algemeen economisch belang te garanderen;
- E. overwegende dat Protocol nr. 26 bij het VWEU voorziet in de ruime discretionaire bevoegdheid van de autoriteiten om diensten van algemeen economisch belang te verrichten, te doen verrichten en te organiseren;
- F. overwegende dat het Altmark-arrest¹ aan de hand van vier criteria het onderscheid vaststelt tussen compensatie voor een openbare dienst en staatssteun;
 - 1. brengt in herinnering dat de beginselen van subsidiariteit, democratische controle en de bevordering van het algemeen belang tevens basisbeginselen van de Europese Unie zijn;
 - 2. herinnert aan de tenuitvoerlegging, in 2012, van het staatssteunpakket; constateert tevreden dat er bepaalde maatregelen zijn getroffen tot vrijstelling van verplichtingen met betrekking tot kennisgeving inzake overheidsinvesteringen; verzoekt de Commissie een balans op te maken van de tenuitvoerlegging van het pakket, met inbegrip van eventuele kwantitatieve en kwalitatieve effecten op de werkgelegenheid en de dienstverlening aan de burger, in het licht van het feit dat de crisis de economie nog altijd schade toebrengt;
 - 3. onderstreept dat de lidstaten en de lokale overheden overeenkomstig de algemene beginselen van de Verdragen (non-discriminatie, gelijke behandeling, evenredigheid) vrij moeten kunnen beslissen hoe sociale diensten van algemeen belang worden gefinancierd en georganiseerd; vestigt in deze context de aandacht op de sociale doelstellingen van de

¹ Arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 24 juli 2003 in zaak 280/00, Altmark Trans/Regierungspräsidium Magdeburg.

Unie en op de noodzaak de kwaliteit, de toegankelijkheid en de doeltreffendheid van deze diensten, zowel van openbare als van private leveranciers, te bevorderen;

4. wijst op het snelle reactievermogen van de Commissie bij de redding en het openhouden van talloze banken in 2012 en de invoering van een tijdelijke noodregeling; is van oordeel dat het mogelijk zou moeten zijn dezelfde benadering te volgen bij de ondersteuning van andere in crisis verkerende industriesectoren;
5. herinnert eraan dat de Unie voor grote uitdagingen staat op het gebied van herindustrialisering, energietransitie en digitale apparatuur, waarvoor aanzienlijke investeringen nodig zijn; gelooft dat ondernemingen die gericht zijn op kortetermijnwinst over het algemeen niet in staat zijn de langetermijninvesteringen te waarborgen die noodzakelijk zijn voor een terugkeer naar duurzame, inclusieve groei; stelt dat het de verantwoordelijkheid van de overheidsinstanties is om deze investeringen, die aanzienlijke werkgelegenheidsmogelijkheden bieden, te stimuleren; is van mening dat het mededingingsbeleid dergelijke toekomstgerichte investeringen niet mag afremmen; merkt voorts op dat er op de Europese arbeidsmarkten sprake is van een discrepantie tussen gevraagde en aangeboden vaardigheden, en dat sociale investeringen in onderwijs, opleiding en verbetering van vaardigheden met het oog op de bestrijding van de jeugdwerkloosheid, de doelstellingen van het mededingingsbeleid eerder aanvullen dan belemmeren;
6. herinnert eraan dat het mededingingsbeleid moet worden uitgevoerd in overeenstemming met artikel 9 VWEU, waarin is bepaald dat de Unie bij de opstelling en tenuitvoerlegging van al haar beleid en al haar activiteiten rekening moet houden met de eisen in verband met de bevordering van een hoog niveau van werkgelegenheid; is van mening dat deze horizontale bepaling van uitzonderlijk belang is voor de interpretatie van de EU-wetgeving en voor het nemen van besluiten die van invloed zijn op de sectoren die het meest te lijden hebben onder de crisis en die te kampen hebben met grootschalig banenverlies; benadrukt dat de uitbanning van werkloosheid de voornaamste doelstelling moet zijn van het beleid inzake herstructureringsprocessen, en dat daarnaast moet worden erkend dat beleidsmaatregelen passende oplossingen moeten bieden voor iedere werknemer, rekening houdende met het feit dat concurrentie en bedrijfsherstructureringen de afgelopen decennia hebben geleid tot het verlies van banen in de verwerkende industrie binnen de Unie, met name onder laagopgeleiden;
7. onderstreept hoe belangrijk het is de Europese industriesectoren nieuw leven in te blazen door te investeren in de modernisering van productiemiddelen en door een mededingingsbeleid te voeren dat de opkomst van wereldwijd opererende industriegroepen mogelijk maakt;
8. is verheugd dat de Commissie steun verleent aan de aanleg van breedbandinfrastructuur in heel Europa, aangezien deze het economische concurrentievermogen en de sociale cohesie bevordert; vraagt zich af of digitale diensten in Europa kunnen worden aangemerkt als diensten van algemeen economisch belang;
9. onderstreept hoe belangrijk het is bij openbare aanbestedingen rekening te houden met sociale en milieucriteria;

10. is ervan overtuigd dat een beleid van sociale convergentie uitstekend kan samengaan met een krachtig economisch en mededingingsbeleid;
11. zet vraagtekens bij het door de Commissie geïntroduceerde begrip "ongepaste steun"; dringt aan op criteria voor doeltreffende steun en op duidelijkheid omtrent de regels die van toepassing zijn wanneer de lidstaten, lokale of regionale organen of de privésector investeren in verschillende sectoren die economische of sociale diensten of een combinatie daarvan bieden; wijst erop dat het Hof van Justitie heeft geconstateerd dat economische doeltreffendheid niet relevant is om te beoordelen of financiering verenigbaar is met de gemeenschappelijke markt;
12. beveelt aan dat de Commissie de interactie tussen enerzijds het mededingingsbeleid en anderzijds de doelstellingen van het sociaal, economisch en milieubeleid van de EU evalueert, rekening houdend met de moeilijkheden die komen kijken bij het waarborgen van passende toegang tot financiering voor de private sector en de sociale economie, het behalen van de doelstellingen voor 2020 en het in acht nemen van de budgettaire en fiscale beperkingen die voortvloeien uit het stabiliteits- en groeipact;
13. is van mening dat de sociale economie en activiteiten die bijdragen tot specifieke sociale, economische en milieudoelstellingen, gezien hun wijze van functioneren en de aard van hun doelstellingen, in aanmerking moeten komen voor een zekere mate van flexibiliteit of voor specifieke regels op het gebied van staatssteun, aangezien steun voor organisaties zonder winstoogmerk en sociale diensten van algemeen belang niet tot marktverstoring leidt; benadrukt dat het mededingingsbeleid niet als een voorwendsel mag worden gebruikt om de sociale diensten van algemeen belang van de lidstaten te ondermijnen;
14. is van mening dat subsidiariteit een belangrijke rol speelt in de socialewoningsector en dat het mededingingsbeleid van de Unie geen belemmering mag vormen voor de ontwikkeling van nationale regelgeving ter bevordering van sociale integratie;
15. is verheugd over de kwaliteitsvolle dialoog met de commissaris voor mededinging, maar meent dat die een reële democratische controle door het Parlement niet kan vervangen; benadrukt dat deze parlementaire controle eens te meer belangrijk is omdat de Commissie in het kader van het mededingingsbeleid toezicht uitoefent op besluiten van democratisch gekozen nationale en lokale overheden; benadrukt tevens de noodzaak om een betere dialoog tot stand te brengen tussen de Commissie, de lidstaten, lokale en regionale overheden en het maatschappelijk middenveld;
16. is van oordeel dat het waarborgen van gelijke concurrentievoorwaarden voor ondernemingen op de interne markt ook het bestrijden van sociale dumping omvat, een praktijk die als concurrentiebeperkend moet worden beschouwd; meent dat de Commissie op haar hoede moet zijn voor dumpingpraktijken binnen de EU, waarbij ondernemingen op internationaal of nationaal niveau producten onder de productieprijs verkopen om een of meer concurrenten failliet te doen gaan; is van mening dat de Commissie daarom moet streven naar opwaartse convergentie van de lidstaten voor wat betreft economische en sociale prestaties; onderstreept dat er behoefte is aan structurele hervormingen, met inbegrip van een grondige herziening van het belastingstelsel, om fraude, belastingontduiking en belastingparadijzen tegen te gaan;

17. herhaalt zijn verzoek om medebeslissing toe te passen ten aanzien van mededingingsregels, door middel van interinstitutionele overeenkomsten en in een toekomstige verdragswijziging;
18. herhaalt zijn verzoek aan de Commissie om in toekomstige verslagen een specifiek onderdeel op te nemen over de effecten van het mededingingsbeleid van de EU op de werkgelegenheid en sociale zaken.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	26.9.2013
Uitslag eindstemming	+ : 34 - : 3 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Edit Bauer, Heinz K. Becker, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Sari Essayah, Richard Falbr, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jean Lambert, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Csaba Óry, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Ruža Tomašić, Traian Ungureanu
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Françoise Castex, Philippe De Backer, Anthea McIntyre, Ria Oomen-Ruijten, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Tatjana Ždanoka