



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pre zamestnanosť a sociálne veci

2013/2075(INI)

26.9.2013

STANOVISKO

Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci

pre Výbor pre hospodárske a menové veci

k výročnej správe o politike EÚ v oblasti hospodárskej súťaže
(2013/2075(INI))

Spravodajkyňa výboru požiadaneho o stanovisko: Françoise Castex

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pre zamestnanosť a sociálne veci vyzýva Výbor pre hospodárske a menové veci, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

- A. keďže politika hospodárskej súťaže je zameraná na zabezpečenie hladkého fungovania vnútorného trhu a rovnakých podmienok pre všetkých, ochranu spotrebiteľov pred protisúťažnými postupmi a zaručenie najlepších cien; keďže zámerom politiky hospodárskej súťaže nie je mikroriadenie, ale presadzovanie jasných a spravodlivých pravidiel, v rámci ktorých môžu účinne fungovať trhové sily;
- B. so zreteľom na zásadnú úlohu opatrení verejných orgánov, verejných investícií a služieb všeobecného hospodárskeho záujmu pri zaistovaní sociálnej súdržnosti, najmä v čase krízy;
- C. keďže Európsku úniu trápia najmä nezamestnanosť mládeže v rámci jednotného trhu a keďže mládež znáša ťarchu nezamestnanosti spôsobenej slabou výkonnosťou trhov;
- D. keďže v článku 14 ZFEÚ sa ustanovuje, že spolurozhodovanie by sa malo používať na zabezpečenie podmienok, a to najmä hospodárskych a finančných, potrebných na prevádzku služieb všeobecného hospodárskeho záujmu;
- E. keďže v protokole č. 26 k ZFEÚ sa zaručuje široká rozhodovacia právomoc orgánov verejnej správy pri poskytovaní, vykonávaní a organizovaní služieb všeobecného hospodárskeho záujmu;
- F. zohľadňujúc rozsudok vo veci Altmark¹, ktorý na základe štyroch kritérií rozlišuje náhradu za služby vo verejnom záujme a štátnu pomoc;
 - 1. poznamenáva, že zásady subsidiarity, demokratickej kontroly a podpory verejných záujmov sú základnými zásadami Európskej únie;
 - 2. pripomína zavedenie „balíčka štátnej pomoci“ v roku 2012; domnieva sa, že určité opatrenia týkajúce sa výnimiek verejných investícií z povinnosti oznamovať sú uspokojivé; žiada Komisiu, aby vzhľadom na skutočnosť, že kríza naďalej poškodzuje hospodárstvo, zhodnotila uplatňovanie tohto balíčka vrátane možných kvantitatívnych a kvalitatívnych účinkov na pracovné miesta a služby pre občanov;
 - 3. zdôrazňuje, že v súlade so všeobecnými zásadami zmlúv (nediskriminácia, rovnaké zaobchádzanie, proporcionalita) musia mať členské štáty a miestne orgány možnosť slobodne rozhodovať o financovaní a organizovaní sociálnych služieb verejného záujmu; v tejto súvislosti upriamuje pozornosť na sociálne ciele Únie a na potrebu podpory kvality, dostupnosti a účinnosti týchto služieb bez ohľadu na to, či ich poskytujú verejní alebo súkromní prevádzkovatelia;
 - 4. všima si rýchlu reakciu Komisie pri zaistovaní záchranu početných bánk v roku 2012

¹ Rozsudok Súdneho dvora Európskej únie z 24. júla 2003 vo veci C-280/00, Altmark Trans a Regierungspräsidium Magdeburg.

s cieľom zachovať ich činnosť a pri zavedení dočasného núdzového režimu; domnieva sa, že by bolo možné prijať rovnaký prístup aj na pomoc iným krízou zasiahnutým priemyselným sektorom;

5. poznamenáva, že Európska únia čelí zásadným výzvam v oblasti reindustrializácie, transformácie energetiky a digitálnych zariadení, ktoré si vyžadujú značné investície; domnieva sa, že spoločnosti zamerané na krátkodobý zisk nie sú vo všeobecnosti schopné zaručiť dlhodobé investície potrebné na návrat k udržateľnému inkluzívnemu rastu; domnieva sa, že verejné orgány sú zodpovedné za podporu týchto investícií, ktoré majú významný potenciál pre zamestnanosť; domnieva sa, že politika hospodárskej súťaže nemá brániť týmto investíciám do budúcnosti; ďalej si všíma, že európske trhy práce trpia nesúlalom zručností a že sociálne investície do vzdelávania, odbornej prípravy a zvyšovania zručností zamerané na boj proti nezamestnanosti mládeže nie sú v rozpore s cieľmi politiky hospodárskej súťaže, ale ich naopak dopĺňujú;
6. poukazuje na to, že politika hospodárskej súťaže by sa mala vykonávať v súlade s článkom 9 ZFEÚ, v ktorom sa uvádza, že pri vymedzovaní a vykonávaní svojich politík a činností Únia berie do úvahy požiadavku spojenú s podporou vysokej miery zamestnanosti; nazdáva sa, že táto horizontálna doložka má mimoriadny vplyv na účely výkladu práva EÚ a rozhodovania o sektoroch, ktoré sú zasiahnuté krízou a trpia rozsiahlou stratou pracovných miest; zdôrazňuje potrebu stanoviť si nulovú nezamestnanosť ako hlavný cieľ politík, podľa ktorých sa riadia procesy reštrukturalizácie, pričom uznáva, že politiky musia prinášať vhodné riešenia pre každého jedného zamestnanca s prihliadnutím na to, že už po desaťročia svetová hospodárska súťaž a reštrukturalizácia spoločností vedú k strate zamestnanosti vo výrobných odvetviach v Únii, najmä medzi osobami s nízkou kvalifikáciou;
7. zdôrazňuje význam revitalizácie európskych priemyselných odvetví prostredníctvom investícií do modernizácie výrobných nástrojov a do vykonávania politiky hospodárskej súťaže, čím sa umožní vznik priemyselných skupín v svetovom meradle;
8. víta podporu Komisie pri nasadzovaní širokopásmovej infraštruktúry v celej Európe, ktorá bude motorom hospodárskej konkurencieschopnosti a sociálnej súdržnosti; kladie si otázku, či digitálne služby v Európe možno klasifikovať ako služby všeobecného hospodárskeho záujmu;
9. zdôrazňuje význam, ktorý by sa mal pripísať zohľadňovaniu sociálnych a environmentálnych kritérií v postupoch verejného obstarávania;
10. je presvedčený, že politika sociálnej konvergenencie sa môže vykonávať v úzkej spojitosti so silnou hospodárskou politikou a politikou hospodárskej súťaže;
11. spochybňuje pojem „nevhodná pomoc“, ktorý zaviedla Komisia, a žiada o stanovenie kritérií vymedzujúcich účinnú pomoc a o to, aby sa jasne uvideli pravidlá, ktoré sa majú uplatňovať, keď orgány členských štátov, miestne či regionálne orgány alebo subjekty súkromného sektora vykonávajú investície do rôznych sektorov zabezpečujúcich hospodárske a sociálne služby alebo ich kombináciu; poznamenáva, že Súdny dvor usúdil, že hospodárska účinnosť nie je pre hodnotenie zlučiteľnosti financovania so spoločným trhom relevantná;

12. odporúča, aby Komisia posúdila interakciu medzi politikou hospodárskej súťaže na jednej strane a cieľmi environmentálnej, sociálnej a hospodárskej politiky EÚ na druhej strane majú na pamäti ťažkosti pri zaisťovaní primeraného prístupu k financiám pre súkromný sektor a sociálne hospodárstvo, dosahovaní cieľov na rok 2020 a dodržiavani rozpočtových a finančných obmedzení požadovaných paktom o stabilite a raste;
13. zastáva názor, že sociálne hospodárstvo a činnosti, ktoré prispievajú ku konkrétnym sociálnym, hospodárskym a environmentálnym cieľom, by mali byť do istej miery pružné alebo by mali byť k dispozícii vlastný súbor osobitných pravidiel týkajúcich sa štátnej pomoci, majú na pamäti osobitnú povahu ich fungovania a cieľov, a to vzhľadom na to, že podpora neziskovým organizáciám a sociálnym službám verejného záujmu nespôsobuje narušenie trhu; zdôrazňuje, že politika hospodárskej súťaže by sa nemala používať ako zámieňka na kladenie prekážok službám všeobecného hospodárskeho záujmu v členských štátoch;
14. zastáva názor, že subsidiarita má zohrávať dôležitú úlohu v sektore sociálneho bývania a že európska politika hospodárskej súťaže by nemala brániť vypracovaniu vnútroštátnych pravidiel zameraných na podporu sociálnej integrácie;
15. domnieva sa, že kvalitný dialóg, ktorý vedie komisár pre hospodársku súťaž, nemôže nahradiť skutočne demokratickú kontrolu vykonávanú Parlamentom; zdôrazňuje, že parlamentná kontrola je ešte o to potrebnejšia, že v rámci politiky hospodárskej súťaže Komisia monitoruje rozhodnutia prijaté demokraticky zvolenými vnútroštátnymi a miestnymi orgánmi; zdôrazňuje tiež, že je potrebné rozvinúť lepší dialóg medzi Komisiou, členskými štátmi, miestnymi a regionálnymi orgánmi a občianskou spoločnosťou;
16. zastáva názor, že zaistenie rovnakých podmienok pre podniky na vnútornom trhu závisí aj od boja proti sociálnemu dumpingu, ktorý by sa mal považovať za protisúťažný postup; domnieva sa, že Komisia by mala dávať pozor na dumpingové praktiky v rámci EÚ, ktorými firma predáva, či už medzinárodne alebo doma, výrobky pod výrobnú cenu jednej alebo viacerým konkurenčným firmám v konkurze; je presvedčený, že by sa Komisia mala preto usilovať o konvergenciu členských štátov v oblasti hospodárskej a sociálnej výkonnosti; zdôrazňuje potrebu, aby štrukturálne reformy zahŕňali dôkladnú revíziu daňového systému s cieľom boja proti podvodom, daňovým únikom a daňovým rajom;
17. opakuje svoju žiadosť o udelenie právomoci spolurozhodovania v oblasti pravidiel hospodárskej súťaže prostredníctvom medziinštitucionálnych dohôd a následne pri najbližšej zmene zmluvy.
18. opakovane zdôrazňuje svoju výzvu Komisii, aby do ďalších správ v budúcnosti zahrnula osobitný oddiel o vplyve politiky hospodárskej súťaže EÚ na zamestnanosť a sociálne veci.

VÝSLEDOK ZÁVEREČNÉHO HLASOVANIA VO VÝBORE

Dátum prijatia	26.9.2013
Výsledok záverečného hlasovania	+: 34 -: 3 0: 0
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Edit Bauer, Heinz K. Becker, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Sari Essayah, Richard Falbr, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jean Lambert, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Csaba Óry, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Ruža Tomašić, Traian Ungureanu
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Françoise Castex, Philippe De Backer, Anthea McIntyre, Ria Oomen-Ruijten, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Tatjana Ždanoka