



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

2013/2075(INI)

26.9.2013

MNENJE

Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve

za Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

o letnem poročilu o politiki konkurence EU
(2013/2075(INI))

Pripravljalnica mnenja: Françoise Castex

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve poziva Odbor za ekonomske in monetarne zadeve kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

- A. ker je namen politike konkurence zagotoviti pravilno delovanje notranjega trga ter enake konkurenčne pogoje, da se potrošnike zaščiti pred protikonkurenčno prakso in zagotovijo najboljše cene; ker namen politike konkurence ni natančno nadziranje, ampak izvrševanje jasnih in poštenih pravil, v okviru katerih tržne sile lahko učinkovito delujejo;
- B. ker imajo javno ukrepanje, javne naložbe in storitve splošnega gospodarskega pomena zlasti v obdobju krize bistveno vlogo pri zagotavljanju socialne kohezije;
- C. ker je Evropska unija posebej zaskrbljena zaradi brezposelnosti mladih na enotnem trgu, mladi pa so tudi najbolj prizadeti zaradi brezposelnosti, ki so jo povzročili neučinkoviti trgi;
- D. ker člen 14 Pogodbe o delovanju Evropske unije določa, da je treba s postopkom soodločanja zagotavljati predvsem gospodarske in finančne pogoje za delovanje storitev splošnega gospodarskega pomena;
- E. ker protokol št. 26 k Pogodbi o delovanju Evropske unije javnim organom zagotavlja široke diskrecijske pravice za zagotavljanje, naročanje in organiziranje storitev splošnega gospodarskega pomena;
- F. ker sodba v zadevi Altmark¹ določa štiri merila za razlikovanje med nadomestili za javne storitve in državno pomočjo;
 - 1. opozarja, da so načela subsidiarnosti, demokratičnega nadzora in spodbujanja splošnega interesa načela, na katerih temelji Evropska unija;
 - 2. opozarja na sveženj o državni pomoči, ki se je izvajal leta 2012; meni, da so nekateri ukrepi za opustitev priglasitve za vredne javne naložbe zadovoljivi; poziva Komisijo, naj opravi oceno izvajanja tega svežnja, vključno z morebitnimi kvantitativnimi in kvalitativnimi učinki na zaposlovanje in storitve za državljane, saj kriza še vedno škoduje gospodarstvu;
 - 3. poudarja, da morajo države članice in lokalni organi v skladu s splošnimi načeli Pogodb (nediskriminacija, enaka obravnava, sorazmernost) sami odločati, kako bodo financirali in organizirali socialne storitve splošnega pomena; v zvezi s tem opozarja na socialne cilje Unije in da je treba spodbujati kakovost, dostopnost in učinkovitost teh storitev, ne glede na to, ali jih opravljajo javni ali zasebni izvajalci;
 - 4. je seznanjen z odzivnostjo Komisije pri reševanju in zagotavljanju uspešnega poslovanja številnih bank leta 2012 in vzpostavitvi začasne izredne ureditve; meni, da bi bilo treba sprejeti enak pristop za pomoč drugim industrijskim sektorjem v krizi;

¹ Sodba Sodišča Evropske unije z dne 24. julija 2003 v zadevi C-280/00, Altmark Trans in Regierungspräsidium Magdeburg.

5. opozarja, da se Unija sooča s pomembnimi izzivi na področju ponovne industrializacije, energetskega prehoda in digitalne opreme, ki zahtevajo velike naložbe; meni, da podjetja, ki se osredotočajo na kratkoročne dobičke, v splošnem težje zagotavljajo dolgoročne naložbe, ki so potrebne za ponovno trajnostno in vključujočo rast; meni, da so javni organi odgovorni za spodbujanje teh naložb, ki imajo velik potencial v smislu zaposlovanja; meni, da politika konkurence ne sme ovirati prihodnjih naložb; poleg tega ugotavlja, da je težava evropskih trgov dela neujemanje veščin in znanj in da morajo socialne naložbe v izobraževanje, usposabljanje in dopolnjevanje znanja, katerih namen je boj proti brezposelnosti mladih, dopolnjevati cilje politike konkurence, ne pa jim nasprotovati;
6. opozarja, da mora politika konkurence spoštovati člen 9 Pogodbe o delovanju Evropske unije, ki določa, da mora Unija pri izvajanju svojih politik in ukrepov upoštevati zahteve, ki so povezane s spodbujanjem visoke stopnje zaposlenosti; meni, da je ta horizontalna klavzula zelo pomembna pri razlagi zakonodaje EU in pri sprejemanju odločitev za sektorje, ki jih je prizadela kriza in velik upad zaposlenosti; poudarja, da mora biti glavni cilj politik, ki upravljajo postopke prestrukturiranja, popolna odprava brezposelnosti, in ugotavlja, da morajo politike zagotoviti ustrezne rešitve za vsakega delavca posebej, pri tem pa upoštevati, da sta skozi desetletja svetovna konkurenca in prestrukturiranje podjetij povzročila izgubo delovnih mest v predelovalnih panogah v Uniji, predvsem za nizkokvalificirane delavce;
7. opozarja, da je pomembno oživiti evropske industrijske sektorje z vlaganjem v posodobitev proizvodnih orodij in s politiko konkurence, ki bo omogočila nastajanje industrijskih skupin na svetovni ravni;
8. pozdravlja podporo, ki jo Komisija namenja vzpostavitvi širokopasovne infrastrukture v vsej Evropi, saj bo ustvarila gospodarsko konkurenčnost in socialno kohezijo; se sprašuje, ali bi bilo mogoče digitalne storitve v Evropi uvrstiti med storitve splošnega gospodarskega pomena;
9. poudarja, kako pomembno je upoštevati socialna in okoljska merila v postopkih za oddajo javnih naročil;
10. je prepričan, da je mogoče politiko socialnega zблиževanja izvajati v tesni povezavi z močno gospodarsko politiko in politiko konkurence;
11. izraža pomisleke glede izraza „neustrezna pomoč“, ki ga je uvedla Komisija; poziva k natančnejši določitvi meril, ki opredeljujejo ustrezno pomoč, in jasno navedbo pravil, ki se uporabljajo, kadar države članice, lokalni ali regionalni organi ali zasebni sektor vlagajo v različne sektorje, ki zagotavljajo gospodarske ali socialne storitve ali mešanico obojih; ugotavlja, da je po ugotovitvah Sodišča gospodarska učinkovitost nepomembna pri oceni združljivosti sredstev s skupnim trgom;
12. priporoča, naj Komisija oceni povezavo med politiko konkurence na eni strani ter cilji okoljske, socialne in gospodarske politike EU na drugi, pri tem pa naj upošteva težave pri zagotavljanju ustreznega dostopa do sredstev za zasebni sektor in socialno gospodarstvo ter pri doseganju ciljev za leto 2020 in upoštevanju proračunskih in davčnih omejitev, ki jih narekuje Pakt za stabilnost in rast;

13. meni, da bi morala za socialno gospodarstvo in ukrepe, ki prispevajo k posebnim socialnim, gospodarskim in okoljskim ciljem EU, glede na posebnost delovanja in cilje veljati določena mera prožnosti ali posebna pravila za državno pomoč, saj podpora nepridobitnim dejavnostim in storitvam splošnega gospodarskega pomena ne povzroča izkrivljanja trga; poudarja, da se politike konkurence ne sme izrabljati kot izgovor za spodkopavanje storitev splošnega gospodarskega pomena v državah članicah;
14. meni, da je v sektorju socialnih stanovanj zelo pomembna subsidiarnost in da politika konkurence Unije ne sme preprečiti oblikovanja nacionalnih pravil za zagotovitev večje socialne integracije;
15. meni, da vrsta dialoga, ki ga vodi komisarka za konkurenco, ne more nadomestiti pravega demokratičnega nadzora, ki ga izvaja Parlament; poudarja, da je parlamentarni nadzor še toliko bolj potreben, ker Komisija v skladu s politiko konkurence spremlja odločitve demokratično izvoljenih nacionalnih in lokalnih organov; poudarja tudi, da je treba izboljšati dialog med Komisijo, državami članicami, lokalnimi in regionalnimi organi ter civilno družbo;
16. meni, da se je treba pri zagotavljanju pravičnih konkurenčnih pogojev za podjetja na notranjem trgu boriti tudi proti socialnemu dampedu, ki bi ga morali šteti kot protikonkurenčno ravnanje; meni, da bi morala biti Komisija pozorna na dampinške prakse znotraj EU, kjer podjetje, na mednarodni ravni ali v EU, prodaja enote pod proizvodno ceno, da bi povzročilo bankrot enega ali več konkurenčnih podjetij; meni, da bi si morala Komisija zato prizadevati za zблиževanje držav članic v smislu gospodarske in socialne uspešnosti; poudarja, da morajo strukturne reforme zajemati tudi prenovno davčnega sistema, da bi lahko preprečevali goljufije, utajo davkov in davčne oaze;
17. ponavlja svojo zahtevo po uporabi soodločanja na področju pravil o konkurenci, in sicer z medinstitucionalnimi sporazumi pri naslednji spremembi Pogodbe.
18. ponovno poziva Komisijo, naj v prihodnja poročila vključi poseben del o vplivu politike konkurence EU na zaposlovanje in socialne zadeve.

IZID KONČNEGA GLASOVANJA V ODBORU

Datum sprejetja	26.9.2013
Izid končnega glasovanja	+: 34 -: 3 0: 0
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Edit Bauer, Heinz K. Becker, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Sari Essayah, Richard Falbr, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jean Lambert, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Csaba Óry, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Ruža Tomašić, Traian Ungureanu
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Françoise Castex, Philippe De Backer, Anthea McIntyre, Ria Oomen-Ruijten, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Tatjana Ždanoka