



2016/2018(INI)

28.3.2018

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων και την Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων

σχετικά με την ερμηνεία και εφαρμογή της διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου (2016/2018(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Anthea McIntyre

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων και την Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδιες επί της ουσίας, να συμπεριλάβουν στην πρόταση ψηφίσματός τους τις ακόλουθες προτάσεις:

1. λαμβάνει υπό σημείωση τη διοργανική συμφωνία (ΔΣ) για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου και την ένταξη νέων, καινοτόμων στοιχείων για τη βελτίωση της ποιότητας της ρύθμισης, που μπορούν να συμβάλουν στην εξασφάλιση πραγματικής προστιθέμενης αξίας όσον αφορά την ανταγωνιστικότητα, την ανάπτυξη και την απασχόληση, ιδίως με την καθιέρωση μιας ετήσιας έρευνας του φόρτου, στόχων μείωσης του φόρτου, δοκιμών για τις ΜΜΕ και την ανταγωνιστικότητα, που θα πρέπει να αποτελούν τον κύριο άξονα κάθε αξιολόγησης αντικτύπου, με την εξασφάλιση της συμμετοχής της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου στον έλεγχο της ποιότητας των αξιολογήσεων αντικτύπου καθώς και με τη βελτίωση των νομοθετικών διαδικασιών, την απαίτηση καλόπιστης συνεργασίας μεταξύ των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων και την ενίσχυση της διαφάνειας της νομοθετικής διαδικασίας και με ταυτόχρονη τήρηση των θεμελιωδών αρχών του δικαίου της ΕΕ, δηλαδή της δημοκρατικής νομιμότητας, της επικουρικότητας και της αναλογικότητας·
2. θεωρεί ότι η συμφωνία για τη βελτίωση της νομοθεσίας αποτελεί διοργανική διαδικασία που αποσκοπεί στη βελτίωση της ποιότητας της νομοθεσίας της Ένωσης· υπενθυμίζει ότι σε πολλές περιπτώσεις η νομοθεσία της ΕΕ εναρμονίζει ή αντικαθιστά διαφορετικούς κανόνες στα 28 κράτη μέλη, καθιστώντας τις εθνικές αγορές αμοιβαία και εξίσου προσβάσιμες και μειώνοντας συνολικά το διοικητικό κόστος για τη δημιουργία μιας πλήρως λειτουργικής εσωτερικής αγοράς·
3. υπογραμμίζει τη σημασία της δίκαιης και διαφανούς συνεργασίας μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής, που θα πρέπει να μετουσιωθεί σε πράξη με την γνήσια δέσμευση της Επιτροπής να εξασφαλίσει τη συμμετοχή, στο ίδιο επίπεδο, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στην εφαρμογή των ρυθμίσεων προγραμματισμού της και υπενθυμίζει στην Επιτροπή την υποχρέωσή της να ανταποκρίνεται εγκαίρως στις νομοθετικές και μη νομοθετικές εκθέσεις πρωτοβουλίας· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι αρκετές εκθέσεις πρωτοβουλίας παραμένουν αναπάντητες, και καλεί την Επιτροπή να κοινοποιεί στους συννομοθέτες, εντός τριών μηνών, τους λόγους ανάκλησης ενός κειμένου, καθώς και να τους παρέχει αιτιολογημένη απάντηση όσον αφορά αιτήματα για νομοθετικές ή μη νομοθετικές προτάσεις·
4. υπογραμμίζει ότι υπάρχει σήμερα ασυμμετρία πληροφόρησης μεταξύ του Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, καθώς οι συνεδριάσεις των κοινοβουλευτικών επιτροπών είναι δημόσιες, ενώ εκείνες του Συμβουλίου δεν είναι· ως εκ τούτου, τονίζει τη σημασία της άμεσης εφαρμογής του σημείου 34 της συμφωνίας που ορίζει ότι το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, υπό την ιδιότητά τους ως συννομοθέτες, πρέπει να διατηρούν στενή επαφή σε όλες τις διοργανικές διαπραγματεύσεις, μεταξύ άλλων μέσω της αμοιβαίας ανταλλαγής απόψεων και πληροφοριών·
5. ως συννομοθέτης επιφορτισμένος με το έργο της άσκησης ελέγχου στην Επιτροπή, λαμβάνει υπό σημείωση τη σύσταση της Ειδικής Ομάδας της Επιτροπής για την

επικουρικότητα, την αναλογικότητα και την προσέγγιση «κάνουμε λιγότερα με πιο αποδοτικό τρόπο», η οποία πρέπει να εργαστεί με γνώμονα τη διοργανική συμφωνία με σκοπό την αύξηση της εμπιστοσύνης των πολιτών που θεωρούν την αρχή της επικουρικότητας βασική πτυχή της δημοκρατικής διαδικασίας και προσδοκούν από την ΕΕ να δρα εκεί όπου υπάρχει πραγματική προστιθέμενη αξία και να τους δίνει τη δυνατότητα να συμμετέχουν σε μεγαλύτερο βαθμό στη διαδικασία λήψης αποφάσεων σε επίπεδο ΕΕ.

6. πιστεύει ότι η αρχή «προτεραιότητα στις μικρές επιχειρήσεις» θα πρέπει να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στη δημιουργία θέσεων εργασίας και την ανάπτυξη, μειώνοντας το αδικαιολόγητο κόστος της νομοθεσίας για τις ΜΜΕ· επισημαίνει ότι η νομοθεσία μπορεί να έχει διαφορετικό αντίκτυπο στις μεγάλες επιχειρήσεις και στις ΜΜΕ, πράγμα που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη καθ' όλη τη διάρκεια της νομοθετικής διαδικασίας· ενθαρρύνει την Επιτροπή να εξετάσει τον τρόπο με τον οποίο μπορούν να λαμβάνονται περισσότερο υπόψη οι ανάγκες των ΜΜΕ κατά την κατάρτιση της νομοθεσίας και να πραγματοποιεί συστηματικά «δοκιμές ΜΜΕ», προκειμένου να επαληθεύει τις επιπτώσεις των προτάσεων της στις ΜΜΕ, συνεχίζοντας παράλληλα να εξασφαλίζει υψηλά πρότυπα προστασίας των καταναλωτών, των εργαζομένων, της υγείας και του περιβάλλοντος, ανεξαρτήτως του μεγέθους της επιχείρησης· τονίζει ότι η συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους μπορεί να εξασφαλίσει ότι τα μέτρα θα εφαρμόζονται χωρίς περιττή γραφειοκρατία, μεταξύ άλλων και στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις·
7. παροτρύνει την Επιτροπή, στο πλαίσιο της βελτίωσης του νομοθετικού έργου, να αξιολογήσει καλύτερα τις κοινωνικές και περιβαλλοντικές επιπτώσεις των πολιτικών της, καθώς και τον αντίκτυπό τους στα θεμελιώδη δικαιώματα των πολιτών, λαμβάνοντας, μεταξύ άλλων, υπόψη το κόστος της έλλειψης νομοθετικών πράξεων σε ευρωπαϊκό επίπεδο, καθώς και το γεγονός ότι οι αναλύσεις κόστους-οφέλους αποτελούν ένα μόνο από πολλά κριτήρια·
8. επισημαίνει το εγχειρίδιο για την αξιολόγηση αντίκτυπου (ΑΑ), και ειδικότερα τις κατευθυντήριες γραμμές για τη διενέργεια εκτιμήσεων αντίκτυπου για ουσιαστικές τροποποιήσεις· πιστεύει ακράδαντα ότι οι εκτιμήσεις αντίκτυπου για τις τροποποιήσεις του Κοινοβουλίου θα συμβάλουν στην ενίσχυση της θέσης του· επισημαίνει ότι, ενώ οι αξιολογήσεις αντίκτυπου συμβάλλουν θετικά στη βελτίωση της ποιότητας της νομοθεσίας της ΕΕ, η διοργανική συμφωνία, ωστόσο, αναφέρει ότι δεν πρέπει να καθυστερούν αδικαιολόγητα τη νομοθετική διαδικασία ή να θίγουν τη δυνατότητα των συννομοθετών να προτείνουν τροποποιήσεις ή να υποκαθιστούν τη διαδικασία λήψης πολιτικών αποφάσεων·
9. σημειώνει ότι, όπως διευκρινίζεται στο πλαίσιο της διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση της νομοθεσίας, «καθένα από τα τρία θεσμικά όργανα είναι αρμόδιο να καθορίζει τον τρόπο οργάνωσης των εργασιών του σχετικά με την εκτίμηση επιπτώσεων, συμπεριλαμβανομένων εσωτερικών οργανωτικών πόρων και ελέγχου ποιότητας»·
10. φρονεί ότι έχει ουσιαστική σημασία, η αναφερόμενη στη διοργανική συμφωνία «αρχική εκτίμηση επιπτώσεων της Επιτροπής και τυχόν πρόσθετες εκτιμήσεις επιπτώσεων που πραγματοποιούν τα θεσμικά όργανα κατά τη διάρκεια της νομοθετικής διαδικασίας» να

δημοσιοποιούνται έως το τέλος της νομοθετικής διαδικασίας, προς το συμφέρον της διαφάνειας έναντι των πολιτών και των συμφεροντούχων·

11. τονίζει τη σημασία της έγκαιρης, δημόσιας και διαφανούς συμμετοχής και διαβούλευσης των συμφεροντούχων, με επαρκή χρόνο για ουσιαστικές απαντήσεις· υπογραμμίζει ότι είναι ουσιώδες οι δημόσιες διαβουλεύσεις να διεξάγονται από την Επιτροπή σε όλες τις επίσημες γλώσσες κατά τη διάρκεια του προπαρασκευαστικού σταδίου·
12. τονίζει τη σημασία της συμφωνηθείσας ετήσιας έρευνας για τον διοικητικό φόρτο ως εργαλείου που θα μπορούσε να χρησιμεύσει στον εντοπισμό και την παρακολούθηση των αποτελεσμάτων των προσπαθειών της ΕΕ για αποφυγή των περιττών επιβαρύνσεων και στη βελτίωση της ποιότητας της νομοθεσίας της Ένωσης που πρέπει να είναι φιλόδοξη·
13. παροτρύνει την Επιτροπή να καθιερώσει χωρίς καθυστέρηση όλα τα μέτρα που προτείνονται από τη διοργανική συμφωνία, και ιδίως εκείνα που αφορούν την καλόπιστη συνεργασία μεταξύ των θεσμικών οργάνων και ειδικά την ετήσια έρευνα για τον διοικητικό φόρτο, δεδομένου ότι μπορεί να διαδραματίσει καθοριστικό ρόλο κατά τη μεταφορά και εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ, και κυρίως κατά τον έλεγχο της μεταφοράς των οδηγιών στο εθνικό δίκαιο των κρατών μελών και της επιβολής τους, καθώς και όλων των εθνικών διατάξεων που υπερβαίνουν τις διατάξεις της ενωσιακής νομοθεσίας («κανονιστικός υπερθεματισμός»), λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κράτη μέλη είναι πάντα ελεύθερα να εφαρμόζουν υψηλότερα πρότυπα εάν το ενωσιακό δίκαιο ορίζει μόνο ελάχιστα πρότυπα· πιστεύει, εν προκειμένω, ότι η ετήσια έρευνα για τον διοικητικό φόρτο παρέχει μια πρόσθετη δυνατότητα να αποδειχθεί σε μεγαλύτερο βαθμό η προστιθέμενη αξία της νομοθεσίας της ΕΕ και να διασφαλιστεί η διαφάνεια για τους πολίτες·
14. επισημαίνει ότι η ΕΡΕ αποτελεί ένα θετικό πρώτο βήμα προς την κατεύθυνση της επίτευξης μιας ανεξάρτητης επιτροπής ελέγχου· πιστεύει ότι η νέα ΕΡΕ πρέπει να επιδείξει μεγαλύτερη φιλοδοξία· ζητεί την τακτική αξιολόγηση και παρακολούθηση του έργου της ΕΡΕ κατά την εκπλήρωση του ρόλου της του ελέγχου και της παροχής αντικειμενικών συμβουλών σχετικά με την ποιότητα των αξιολογήσεων αντίκτυπου· θεωρεί χρήσιμη τη δημοσιοποίηση της γνώμης της ΕΡΕ μαζί με τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων αντίκτυπου, εφόσον είναι δυνατόν·
15. επικροτεί το γεγονός ότι η διοργανική συμφωνία ορίζει ότι κατά τον προσδιορισμό του νομοθετικού προγράμματος θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη η «ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία» κάθε προτεινόμενης ενωσιακής δράσης καθώς και το «κόστος της μη Ευρώπης» ελλείψει δράσης σε επίπεδο Ένωσης· υπογραμμίζει το γεγονός ότι το κόστος της μη Ευρώπης μπορεί να εκτιμηθεί σε 1,75 τρισεκατομμύρια EUR ετησίως, ποσό που ισοδυναμεί με το 12% του ΑΕγχΠ της ΕΕ (2016)<sup>1</sup>· τιμά το έργο της Διεύθυνσης Αξιολόγησης Αντίκτυπου και Ευρωπαϊκής Προστιθέμενης Αξίας της Υπηρεσίας Έρευνας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (YEEK) στον συγκεκριμένο τομέα·
16. επισημαίνει το γεγονός ότι η επιλογή της νομικής βάσης για τις προτάσεις της

<sup>1</sup> [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/603239/EPRS\\_STU%282017%29603239\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/603239/EPRS_STU%282017%29603239_EN.pdf)

Επιτροπής θα πρέπει να γίνεται σε αντικειμενική βάση υποκείμενη σε δικαστικό έλεγχο· ωστόσο, τονίζει το δικαίωμα του Κοινοβουλίου, ως συννομοθέτη, να προτείνει τροποποιήσεις στις νομικές βάσεις, σύμφωνα με την ερμηνεία των Συνθηκών·

17. τονίζει ότι η βελτίωση του νομοθετικού έργου θα πρέπει να επικεντρωθεί λιγότερο στη μείωση των ρυθμίσεων και περισσότερο στην ποιότητα της νομοθεσίας και στην ικανότητά της να προστατεύει και να προασπίζει τα συμφέροντα των πολιτών της ΕΕ· υπογραμμίζει ότι, όταν διενεργούνται έλεγχοι καταλληλότητας, είναι σημαντικό να αποδίδεται στα θεμελιώδη δικαιώματα και σε θέματα απασχόλησης και υγείας και ασφάλειας η ίδια βαρύτητα με τα οικονομικά θέματα· επισημαίνει ότι όταν τα δύο αυτά πεδία αλληλοσυγκρούονται, θα πρέπει πάντοτε να προηγούνται τα θεμελιώδη δικαιώματα·
18. υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία, «η Επιτροπή θα εξετάσει κατά πόσο είναι σκόπιμο να θεσπιστούν στο πρόγραμμα REFIT [το πρόγραμμα βελτίωσης της καταλληλότητας και της αποδοτικότητας του κανονιστικού πλαισίου] στόχοι για τη μείωση του φόρτου σε συγκεκριμένους τομείς», προκειμένου να καταβληθεί προσπάθεια για τη μείωση του ρυθμιστικού και διοικητικού φόρτου· καλεί την Επιτροπή να αποσαφηνίσει, και, κατά περίπτωση, να ορίσει στόχους για τη μείωση του αδικαιολόγητου φόρτου σε βασικούς τομείς, χωρίς να καταστεί δυσχερέστερη η επίτευξη των φιλόδοξων στρατηγικών στόχων της ΕΕ·
19. υπενθυμίζει ότι, στην απόφασή του της 9ης Μαρτίου 2016 σχετικά με τη νέα διοργανική συμφωνία, το Κοινοβούλιο δήλωσε ότι η διατύπωση που περιλαμβάνεται στη διοργανική συμφωνία δε δεσμεύει επαρκώς τα τρία θεσμικά όργανα να συμπεριλάβουν τις δοκιμές για τις ΜΜΕ και την ανταγωνιστικότητα στις εκτιμήσεις αντίκτυπου που διενεργούν· πιστεύει ότι είναι απολύτως αναγκαίο να ληφθούν περαιτέρω μέτρα προκειμένου τα τρία θεσμικά όργανα να αναλάβουν τη δέσμευση να συμπεριλάβουν τις δοκιμές αυτές στις οικείες εκτιμήσεις αντίκτυπου·
20. καλεί την Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων να αφιερώνει, σε τακτική βάση, χρόνο για τη διεξαγωγή αναλύσεων σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας· πιστεύει ότι η εν λόγω επιτροπή θα πρέπει να ζητήσει από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλλει σε τακτική βάση τις εκτιμήσεις αντίκτυπου που διενεργεί σε συνεδριάσεις ολομέλειας της επιτροπής·
21. καλεί όλες τις επιτροπές του να προβαίνουν συστηματικά σε επανεξέταση των εκτιμήσεων αντίκτυπου της Επιτροπής και σε επανεξέταση της ανάλυσης της εκ των προτέρων εκτίμησης αντίκτυπου του Κοινοβουλίου σε όσο το δυνατόν πιο πρώιμο στάδιο της νομοθετικής διαδικασίας.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ  
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	27.3.2018
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: 26 -: 18 0: 3
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Michael Detjen, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Agnes Jongerius, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Thomas Mann, Dominique Martin, Miroslavs Mitrofanovs, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Robert Rochefort, Claude Rolin, Siôn Simon, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Λάμπρος Φουντούλης
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Georges Bach, Amjad Bashir, Heinz K. Becker, Tania González Peñas, Ivari Padar, Anne Sander, Sven Schulze, Jasenko Selimovic, Csaba Sógor, Ivo Vajgl, Νεοκλής Σουλκιώτης
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Jude Kirton-Darling, Ana Miranda, James Nicholson, Massimo Paolucci

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ  
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

26	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Marian Harkin, Robert Rochefort, Jasenko Selimovic, Ivo Vajgl, Renate Weber
ECR	Amjad Bashir, Arne Gericke, Czesław Hoc, James Nicholson, Ulrike Trebesius
ENF	Dominique Martin
PPE	Georges Bach, Heinz K. Becker, David Casa, Ādām Kōsa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jeroen Lenaers, Thomas Mann, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Csaba Sōgor, Romana Tomc

18	-
GUE/NGL	Tania González Peñas, Patrick Le Hyaric, João Pimenta Lopes, Neoklis Sylikiotis
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Michael Detjen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jude Kirton-Darling, Ivari Padar, Massimo Paolucci, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siōn Simon, Marita Ulvskog
VERTS/ALE	Ana Miranda, Miroslavs Mitrofanovs

3	0
EFDD	Tiziana Beghin
ENF	Mara Bizzotto
NI	Lampros Fountoulis

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

- + : υπέρ
- : κατά
- 0 : αποχή