



8.6.2018

MIŠLJENJE

Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja

upućeno Odboru za regionalni razvoj

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/825 radi povećanja financijske omotnice Programa potpore strukturnim reformama i izmjene njegova općeg cilja
(COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Izvjestitelj za mišljenje: Csaba Sógor

PA_Legam

KRATKO OBRAZLOŽENJE

Program potpore strukturnim reformama (Program) za razdoblje od 2017. do 2020., uspostavljen prošle godine uz snažnu potporu Europskog parlamenta, operativan je od 20. svibnja 2020., a proračun mu iznosi 142,8 milijuna EUR. Cilj mu je doprinijeti institucijskim i administrativnim strukturnim reformama te strukturnim reformama kojima se održava rast u državama članicama pružanjem stručne potpore nacionalnim tijelima koja je zatraže.

Potporom se može obuhvatiti širok niz područja političkog djelovanja, od kojih su mnoga od izravne društvene važnosti, kao što su obrazovanje i osposobljavanje, politike tržišta rada za otvaranje radnih mjesta, borba protiv siromaštva, promicanje socijalne uključenosti, sustavi socijalne sigurnosti i socijalne skrbi, javno zdravstvo i zdravstveni sustavi. Druga područja potpore također imaju snažan učinak na gospodarsku i socijalnu koheziju u EU-u.

Znatno viša razina sudjelovanja država članica u Programu od one koja je prvotno očekivana dovela je do potražnje za potporom koja je nekoliko puta veća od raspoloživih sredstava. Prema podacima Komisije 2018. su 24 države članice podnijele 444 zahtjeva za potporu, a procijenjeni trošak svih zahtjeva iznosio je oko 152 milijuna EUR, što je oko pet puta više od ukupnog iznosa godišnjih dodijeljenih sredstava od 30,5 milijuna EUR.

To je navelo Komisiju da predloži jačanje Programa za 80 milijuna EUR upotrebom instrumenta fleksibilnosti iz članka 11. aktualne Uredbe o višegodišnjem financijskom okviru. Povrh toga, Komisija namjerava među ciljevima Programa posebno navesti financiranje mjera i aktivnosti za potporu reformama koje bi mogle pomoći državama članicama u pripremi za pridruživanje europodručju.

Komisija nadalje poziva države članice da, u skladu s člankom 11. Uredbe o Programu potpore strukturnim reformama, dio svojih sredstava iz komponente tehničke pomoći u okviru europskih strukturnih i investicijskih fondova prenesu u Program.

S obzirom na razlike među državama članicama u dostupnosti visokokvalitetnog stručnog znanja za izradu i provedbu održivih, uključivih politika kojima se potiče rast kao i na popularnost Programa u državama članicama, jačanje proračuna Programa svakako je dobrodošlo.

Međutim, priznajući u potpunosti važnost izričitog uvrštavanja potpore za prihvaćanje eura među ciljeve Programa, vaš izvjestitelj želi također istaknuti da je potrebno dodatno naglasiti strateške prioritete EU-a navedene u Godišnjem pregledu rasta kao što su podupiranje visokokvalitetnog obrazovanja, osposobljavanja, produktivnosti radne snage i aktivnih politika tržišta rada. Trebalo bi dodatno naglasiti strukturne reforme povezane sa socijalnom politikom i politikom zapošljavanja, vodeći računa o činjenici da je ostvarenje ciljeva strategije Europa 2020. u pogledu zapošljavanja i socijalne uključenosti u najvećem zaostatku.

AMANDMANI

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja poziva Odbor za regionalni razvoj da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

Amandman 1

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava -1. (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

-1. U skladu s člankom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), pri utvrđivanju i provedbi svojih politika i aktivnosti Unija treba uzeti u obzir zahtjeve povezane s promicanjem visoke razine zaposlenosti, jamstvom odgovarajuće socijalne zaštite, borbom protiv društvene isključenosti te visokom razinom obrazovanja, osposobljavanja i zaštite zdravlja ljudi. Osim toga, a kako je utvrđeno u članku 11. UFEU-a, u politike i aktivnosti Unije, osobito s ciljem promicanja održivog razvoja, trebaju se uključiti zahtjevi u pogledu zaštite okoliša.

Amandman 2

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

1. Program potpore strukturnim reformama („Program”) uspostavljen je s ciljem jačanja kapaciteta država članica da pripreme i provedu administrativne i strukturne reforme kojima se održava rast, **među ostalim** putem pomoći za učinkovito i djelotvorno korištenje fondova Unije. Potporu u okviru Programa pruža Komisija na zahtjev države članice, a ona može obuhvaćati razna područja politike. Razvoj otpornih gospodarstava utemeljenih na snažnim gospodarskih i socijalnim strukturama, koja državama članicama omogućuju da učinkovito apsorbiraju šokove i brzo se oporave od njih, pridonosi **gospodarskoj i socijalnoj koheziji**. Za ostvarivanje tog razvoja **primjeren** je **alat** provedba institucijskih i administrativnih

1. Program potpore strukturnim reformama („Program”) uspostavljen je s ciljem jačanja kapaciteta država članica da pripreme i provedu **uključive** administrativne i strukturne reforme s **europskom dodanom vrijednosti** kojima se održava rast **te da među ostalim promiču solidarnost, pa tako i** putem pomoći za učinkovito i djelotvorno korištenje fondova Unije, **između ostalog u području socijalnog uključivanja**. **Program stoga može također biti važan alat koji pomaže u ostvarenju ciljeva i načela europskog stupa socijalnih prava**. Potporu u okviru Programa pruža Komisija na zahtjev države članice, a ona može obuhvaćati razna područja politike. Razvoj otpornih gospodarstava utemeljenih na snažnim

reformi te strukturnih reformi kojima se održava rast.

gospodarskih i socijalnim strukturama, koja državama članicama omogućuju da učinkovito apsorbiraju šokove i brzo se oporave od njih, pridonosi **postizanju Unijinih ciljeva gospodarske i socijalne kohezije i pune zaposlenosti. Primjeren alat** za ostvarivanje tog razvoja je provedba institucijskih, administrativnih i **održivih** strukturnih reformi kojima se **potiče uključiv rast, otvaranje radnih mjesta i socijalna kohezija. Programom se može dopuniti i dodatno ojačati provedba ciklusa europskog semestra, posebno njegova godišnjeg pregleda rasta i preporuka po državama članicama, te ostvariti napredak prema dugoročnim ciljevima strategije Europa 2020.**

Amandman 3

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 1.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(1a) Povećanje financijske omotnice za program trebalo bi biti povezano s revizijom ciljeva Programa jer je u mnogim državama članicama potrebno ojačati javne sustave socijalnog osiguranja, kao i kolektivno pregovaranje i rast realnih plaća.

Amandman 4

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 2.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

2. Države članice podnose sve više zahtjeva za potporu u okviru Programa, a početna su očekivanja premašena. Na temelju procijenjene vrijednosti, zahtjevi za potporu koje je Komisija primila u ciklusu za 2017. znatno su premašili

2. Države članice podnose sve više zahtjeva za potporu u okviru Programa, a početna su očekivanja premašena. Na temelju procijenjene vrijednosti, zahtjevi za potporu koje je Komisija primila u ciklusu za 2017. znatno su premašili

dostupna sredstva dodijeljena za tu godinu. U ciklusu za 2018. procijenjena vrijednost primljenih zahtjeva peterostruko je veća od iznosa financijskih sredstava dostupnih za tu godinu. Gotovo su sve države članice zatražile potporu u okviru Programa, a zahtjevi obuhvaćaju sva područja politike obuhvaćena njime.

dostupna sredstva dodijeljena za tu godinu. U ciklusu za 2018. procijenjena vrijednost primljenih zahtjeva peterostruko je veća od iznosa financijskih sredstava dostupnih za tu godinu. Gotovo su sve države članice zatražile potporu u okviru Programa, a zahtjevi obuhvaćaju sva područja politike obuhvaćena njime. ***Očekuje se da će i dalje vladavati prevelika potražnja za Programom, zbog čega će trebati napraviti odabir među zahtjevima za potporu, ne dovodeći time u pitanje potrebu za jednakim postupanjem prema državama članicama. Pri ocjeni zahtjeva trebalo bi se osobito usmjeriti na prioritete utvrđene u Godišnjem pregledu rasta, strateške prioritete Unije i zahtjeve koji imaju pozitivan socijalni učinak i u koje su uključeni partneri. U skladu s Godišnjim pregledom rasta za 2018. razlika u oporavku gospodarstava i u situaciji u pogledu zaposlenosti u državama članicama iziskuje daljnja ciljana ulaganja u visokokvalitetno obrazovanje, osposobljavanje, produktivnost radne snage i aktivne politike tržišta rada. Trebalo bi dodatno naglasiti strukturne reforme povezane sa socijalnom politikom i politikom zapošljavanja, vodeći računa o činjenici da je ostvarenje ciljeva strategije Europa 2020. u pogledu zapošljavanja i socijalne uključenosti u najvećem zaostatku. Pri ocjeni zahtjeva također treba uzeti u obzir razloge reforme, uključujući rezultate savjetovanja s relevantnim dionicima i partnerima, gdje god su oni relevantni zbog naravi i opsega reformi koje se provode.***

Amandman 5

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 3.

Tekst koji je predložila Komisija

3. Jačanje gospodarske i socijalne kohezije s pomoću intenzivnije provedbe strukturnih reformi neophodno je za uspješno sudjelovanje u ekonomskoj i monetarnoj uniji. ***To je posebno važno za države članice čija valuta nije euro u njihovoj pripremi za pridruživanje europodručju.***

Amandman 6

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 4.

Tekst koji je predložila Komisija

4. Stoga je primjereno u ***općem cilju*** Programa – u okviru njegova doprinosa odgovoru na ekonomske i društvene izazove – ***istaknuti*** da bi poboljšanja kohezije, konkurentnosti, produktivnosti, održivog rasta ***i*** stvaranja radnih mjesta trebala doprinijeti ***i*** pripremi za pridruživanje europodručju država članica čija valuta nije euro.

Amandman 7

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 5.

Tekst koji je predložila Komisija

5. Osim toga, potrebno je navesti da se mjerama i aktivnostima u okviru Programa može pružati potpora reformama koje ***bi*** državama članicama koje žele uvesti euro ***mogle pomoći*** u pripremi za

Izmjena

3. Jačanje gospodarske i socijalne kohezije s pomoću intenzivnije provedbe strukturnih reformi neophodno je za uspješno sudjelovanje u ekonomskoj i monetarnoj uniji.

Izmjena

4. Stoga je primjereno u ***opći cilj*** Programa – u okviru njegova doprinosa odgovoru na ekonomske i društvene izazove – ***uključiti činjenicu*** da bi poboljšanja ***ekonomske, socijalne i teritorijalne*** kohezije, ***socijalne uključenosti i borbe protiv siromaštva***, konkurentnosti, produktivnosti, održivog ***i uključivog*** rasta ***te*** stvaranja radnih mjesta ***i ulaganja*** trebala ***također*** doprinijeti pripremi za pridruživanje europodručju država članica čija valuta nije euro, ***kao i konvergenciji u europodručju i izvan njega.***

Izmjena

5. Osim toga, potrebno je navesti da se mjerama i aktivnostima u okviru Programa može pružati potpora reformama koje ***pomažu*** državama članicama koje žele uvesti euro u pripremi za pristupanje

pristupanje europodručju.

europodručju *na način koji bi tim državama članicama također trebao omogućiti da poboljšaju svoje rezultate u smislu socijalnih pokazatelja obuhvaćenih europskim semestrom.*

Amandman 8

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 6.

Tekst koji je predložila Komisija

6. Kako bi se zadovoljila sve veća potražnja država članica za potporom te s obzirom na potrebu za potporom u provedbi strukturnih reformi u državama članicama čija valuta nije euro, financijska sredstva dodijeljena za Program trebalo bi povećati do razine koja *bi bila* dovoljna da Unija može pružiti potporu u skladu s potrebama država članica koje podnesu zahtjeve.

Izmjena

6. Kako bi se zadovoljila sve veća potražnja država članica za potporom te s obzirom na potrebu za potporom u provedbi strukturnih reformi u državama članicama čija valuta nije euro, financijska sredstva dodijeljena za Program trebalo bi *uporabom instrumenta fleksibilnosti predviđenim u sklopu trenutnog višegodišnjeg financijskog okvira* povećati do razine koja *će biti* dovoljna da Unija može pružiti potporu u skladu s potrebama država članica koje podnesu zahtjeve. *Države članice trebale bi moći dobrovoljno iskoristiti mogućnost predviđenu člankom 11. Uredbe (EU) 2017/825 da dio svojih sredstava iz komponente tehničke pomoći u okviru europskih strukturnih i investicijskih fondova prenesu u Program radi pružanja potpore u provedbi reformi, uključujući reforme povezane s uvođenjem eura. Međutim, s obzirom na važnost razvoja strukturnih reformi za jačanje gospodarske i socijalne kohezije i s obzirom na veliku potražnju država članica za potporom iz Programa, pod uvjetom da rezultati ostvareni u razdoblju 2017.–2020. budu pozitivno ocijenjeni, u VFO-u za razdoblje nakon 2020. trebalo bi razmotriti stalni program potpore strukturnim reformama s vlastitim proračunom.*

Amandman 9

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 7.

Tekst koji je predložila Komisija

7. Kako bi se potpora pružila što prije, Komisija bi trebala dio financijske omotnice moći iskoristiti i za financiranje troškova pomoćnih aktivnosti u okviru Programa, kao što su troškovi povezani s kontrolom kvalitete i praćenjem projekata na terenu.

Izmjena

7. Kako bi se **kvalitetna** potpora pružila što prije, Komisija bi trebala dio financijske omotnice moći iskoristiti i za financiranje troškova pomoćnih aktivnosti u okviru Programa, kao što su troškovi povezani s kontrolom kvalitete i praćenjem projekata na terenu. **Ti bi troškovi trebali biti razmjerni ukupnom iznosu rashoda u okviru projekata potpore.**

Amandman 10

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 7.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

7.a Kako bi se osiguralo neometano izvješćivanje Europskog parlamenta i Vijeća o provedbi Programa, trebalo bi navesti rok u kojem Komisija mora dostavljati godišnja izvješća o praćenju.

Amandman 11

Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 1.

Uredba (EU) br. 2017/825

Članak 4. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Opći je cilj Programa doprinijeti institucijskim i **administrativnim** reformama te strukturnim reformama kojima se održava rast u državama članicama pružanjem potpore nacionalnim tijelima za mjere usmjerene na reformiranje i jačanje institucija,

Izmjena

Opći je cilj Programa doprinijeti institucijskim, **administrativnim** i **uključivim strukturnim** reformama te strukturnim reformama kojima se održava rast u državama članicama pružanjem potpore nacionalnim tijelima za mjere usmjerene na reformiranje i jačanje

upravljanja, javne uprave te gospodarskog i socijalnog sektora kao odgovor na ekonomske i društvene izazove, a s ciljem poboljšanja kohezije, konkurentnosti, produktivnosti, održivog rasta, stvaranja radnih mjesta i ulaganja, **što doprinosi i pripremi za pridruživanje europodručju**, osobito u kontekstu procesâ ekonomskog upravljanja, među ostalim putem pomoći za učinkovito, djelotvorno i transparentno korištenje fondova Unije.”.

institucija, upravljanja, javne uprave te gospodarskog i socijalnog sektora kao odgovor na ekonomske i društvene izazove, a s ciljem poboljšanja **ekonomske, socijalne i teritorijalne** kohezije, **socijalne uključenosti i borbe protiv siromaštva**, konkurentnosti, produktivnosti, održivog i **uključivog** rasta, stvaranja radnih mjesta i ulaganja, osobito u kontekstu procesâ ekonomskog upravljanja i **provedbe europskog stupa socijalnih prava**, među ostalim putem pomoći za učinkovito, djelotvorno i transparentno korištenje fondova Unije. **Program bi također mogao konkretno doprinijeti uspješnom sudjelovanju država članica u ekonomskoj i monetarnoj uniji i pripremama za sudjelovanje u europodručju za one države članice čija valuta nije euro, i to pružanjem potpore nacionalnim tijelima za mjere namijenjene tim pripremama.**

Amandman 12

Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 1.a (nova)

Uredba (EU) br. 2017/825

Članak 5. – stavak 2. – točka fa (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

1.a U članku 5. stavku 2. dodaje se sljedeća točka:

„(fa) mjere i aktivnosti za potporu reformama u državama članicama u pripremi za pridruživanje europodručju.”

Amandman 13

Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 2.

Uredba (EU) br. 2017/825

Članak 5.a

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

2. Dodaje se članak 5.a:

Briše se.

Članak 5.a

Potpora u pripremi za pridruživanje europodručju

U okviru Programa mogu se financirati mjere i aktivnosti za potporu reformama koje bi mogle pomoći državama članicama u pripremi za pridruživanje europodručju.

Amandman 14

Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 3. – podtočka a

Uredba (EU) br. 2017/825

Članak 10. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

1. Financijska omotnica za provedbu Programa iznosi 222 800 000 EUR prema tekućim cijenama.

1. Financijska omotnica za provedbu Programa iznosi 222 800 000 EUR prema tekućim cijenama, ***od čega se 80 000 000 EUR dodjeljuje iz instrumenta fleksibilnosti u okviru Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013****;

**** Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020. (SL L 347, 20.12. 2013., str. 884.).***

Amandman 15

Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 3.a (nova)

Uredba (EU) br. 2017/825

Članak 16. – stavak 2.

Tekst na snazi

2. Komisija Europskom parlamentu i Vijeću dostavlja godišnje izvješće o praćenju provedbe Programa. To izvješće sadržava informacije o:

Amandman 16

Prijedlog uredbe

Članak 1. – stavak 1. – točka 1.b (nova)

Uredba (EU) br. 2017/825

Članak 16. – stavak 2. – točka da (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

3.a U članku 16. uvodni dio stavka 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. U razdoblju od 2018. do i uključujući 2021., Komisija Europskom parlamentu i Vijeću dostavlja godišnje izvješće o praćenju provedbe Programa. To izvješće sadržava informacije o:”

Izmjena

3.b U članku 16. stavku 2. dodaje se točka (da):

„(da) rezultatima kontrole kvalitete i praćenja projektata potpore na terenu; ”

(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017R0825&qid=1525339311171&from=EN>)

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

| | |
|--|---|
| Naslov | Povećanje financijske omotnice Programa potpore strukturnim reformama i izmjena njegova općeg cilja |
| Referentni dokumenti | COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD) |
| Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici | REGI 14.12.2017 |
| Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici | EMPL 14.12.2017 |
| Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja | Csaba Sógor 13.3.2018 |
| Razmatranje u odboru | 15.5.2018 |
| Datum usvajanja | 7.6.2018 |
| Rezultat konačnog glasovanja | +: 34 –: 7 0: 0 |
| Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju | Guillaume Balas, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Michael Detjen, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Miroslavs Mitrofanovs, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Claude Rolin, Siôn Simon, Marita Ulvskog, Renate Weber, Jana Žitňanská |
| Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju | Georges Bach, Sergio Gutiérrez Prieto, Dieter-Lebrecht Koch, Eduard Kukan, Miapetra Kumpula-Natri, Paloma López Bermejo, António Marinho e Pinto, Rory Palmer, Jasenko Selimovic, Monika Vana, Flavio Zanonato |
| Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2. | Andrea Bocskor, Dietmar Köster, Renaud Muselier |

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

| 34 | + |
|-----------|--|
| ALDE | Enrique Calvet Chambon, Marian Harkin, António Marinho e Pinto, Jasenko Selimovic, Renate Weber |
| PPE | Georges Bach, Andrea Bocskor, David Casa, Danuta Jazłowiecka, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Eduard Kukan, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Elisabeth Morin-Chartier, Renaud Muselier, Claude Rolin |
| S&D | Guillaume Balas, Michael Detjen, Elena Gentile, Sergio Gutiérrez Prieto, Agnes Jongerius, Jan Keller, Miapetra Kumpula-Natri, Dietmar Köster, Rory Palmer, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato |
| VERTS/ALE | Miroslavs Mitrofanovs, Terry Reintke, Monika Vana |

| 7 | - |
|---------|--|
| ECR | Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Jana Žitňanská |
| ENF | Dominique Martin |
| GUE/NGL | Patrick Le Hyaric, Paloma López Bermejo |
| NI | Lampros Fountoulis |

| 0 | 0 |
|---|---|
| | |

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani