



Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

2017/0334(COD)

8.6.2018

AVIZ

al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

destinat Comisiei pentru dezvoltare regională

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/825 pentru a majora pachetul financiar aferent Programului de sprijin pentru reforme structurale și pentru a adapta obiectivul general al acestuia
(COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Raportor pentru aviz: Csaba Sógor

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Programul de sprijin pentru reforme structurale („programul”) pentru perioada 2017-2020, lansat anul trecut cu un sprijin larg în Parlamentul European, se aplică începând din 20 mai 2017, având un buget de 142,8 milioane EUR. Obiectivul programului este de a contribui la realizarea de reforme structurale instituționale, administrative și favorabile creșterii în statele membre prin acordarea de sprijin de specialitate autorităților naționale care solicită acest lucru.

Sprijinul acordat poate acoperi o gamă largă de domenii de politică, printre care multe sunt de o importanță socială directă, cum ar fi educația și formarea, politicile în domeniul pieței forței de muncă ce urmăresc crearea de locuri de muncă, lupta împotriva sărăciei, promovarea incluziunii sociale, sistemele de securitate socială și de protecție socială, sistemele de sănătate publică și de asistență medicală. Alte domenii de sprijin au, de asemenea, un impact puternic asupra coeziunii economice și sociale în UE.

Măsura în care statele membre au recurs la acest program, cu mult mai mare decât cea preconizată, a dus la o cerere de sprijin de câteva ori mai mare decât bugetul disponibil. Potrivit datelor Comisiei, în ciclul 2018, 24 de state membre au depus 444 de cereri de sprijin și, deși suma totală alocată a fost de 30,5 milioane EUR, costul estimat al tuturor cererilor a fost de aproximativ cinci ori mai mare, de circa 152 de milioane EUR.

Acest lucru a determinat Comisia să propună ca programul să fie consolidat cu 80 de milioane EUR, cu ajutorul Instrumentului de flexibilitate prevăzut la articolul 11 al actualului Cadru financiar multianual. În plus, Comisia intenționează să menționeze explicit printre obiectivele programului finanțarea unor acțiuni și activități în sprijinul reformelor care pot ajuta statele membre să se pregătească pentru aderarea la zona euro.

În continuare, Comisia invită statele membre să facă uz de posibilitatea prevăzută la articolul 11 din Regulamentul privind Programul de sprijin pentru reforme structurale de a transfera o parte din resursele lor de la componenta „asistență tehnică” a fondurilor structurale și de investiții europene către program.

Având în vedere disparitățile dintre statele membre în ceea ce privește disponibilitatea cunoștințelor specializate de foarte bună calitate pentru elaborarea și punerea în aplicare a unor politici care să stimuleze creșterea economică, să fie durabile și favorabile incluziunii, precum și popularitatea programului în rândul statelor membre, consolidarea bugetului programului este extrem de binevenită.

Totuși, pe lângă faptul că recunoaște pe deplin că este relevant ca sprijinul pentru adoptarea monedei euro să fie inclus în mod expres printre obiectivele programului, raportorul ar dori să evidențieze și necesitatea de a pune și mai mult accentul pe prioritățile strategice ale UE prezentate în analiza anuală a creșterii, cum ar fi sprijinirea educației de foarte bună calitate, a formării, a creșterii productivității muncii și a politicilor active în domeniul pieței forței de muncă. Ar trebui să se pună mai mult accentul pe reformele structurale aferente politicilor sociale și de ocupare a forței de muncă, ținând seama de faptul că obiectivele de ocupare a forței de muncă și incluziune socială ale Strategiei Europa 2020 sunt cel mai departe de a fi atinse.

AMENDAMENTE

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru dezvoltare regională, care este comisie competentă, să ia în considerare următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament Considerentul -1 (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(-1) În conformitate cu articolul 9 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), la definirea și punerea în aplicare a politicilor și activităților sale, Uniunea ține seama de cerințele privind promovarea unui nivel ridicat al ocupării forței de muncă, garantarea unei protecții sociale corespunzătoare, combaterea excluziunii sociale, precum și de cerințele privind un nivel ridicat de educație, de formare profesională și de protecție a sănătății umane. În plus și astfel cum se prevede la articolul 11 din TFUE, cerințele de protecție a mediului trebuie integrate în politicile și activitățile Uniunii, în special pentru promovarea dezvoltării durabile.

Amendamentul 2

Propunere de regulament Considerentul 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1) Programul de sprijin pentru reforme structurale (denumit în continuare „programul”) a fost instituit cu scopul de a consolida capacitatea statelor membre de a elabora și de a pune în aplicare reforme administrative și structurale menite să promoveze creșterea, inclusiv prin

(1) Programul de sprijin pentru reforme structurale (denumit în continuare „programul”) a fost instituit cu scopul de a consolida capacitatea statelor membre de a elabora și de a pune în aplicare reforme administrative și structurale **cu valoare adăugată europeană** menite să promoveze

acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă și eficace a fondurilor Uniunii. Sprijinul acordat în cadrul programului este furnizat de către Comisie, la cererea unui stat membru, și poate acoperi o gamă largă de domenii de politică. Dezvoltarea unor economii reziliente, întemeiate pe structuri economice și sociale solide, care să le permită statelor membre să absoarbă șocurile în mod eficient și să se redreseze rapid în urma acestora contribuie la **coeziunea** economică și socială. Punerea în aplicare a unor reforme instituționale, administrative și **structurale** menite să promoveze creșterea este un instrument adecvat în acest sens.

creșterea **inclusivă, precum și de a promova solidaritatea**, inclusiv prin acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă și eficace a fondurilor Uniunii, **printre altele în domeniul incluziunii sociale. Astfel, programul poate fi un instrument important, care contribuie la atingerea obiectivelor și principiilor pilonului european al drepturilor sociale.** Sprijinul acordat în cadrul programului este furnizat de către Comisie, la cererea unui stat membru, și poate acoperi o gamă largă de domenii de politică. Dezvoltarea unor economii reziliente, întemeiate pe structuri economice și sociale solide, care să le permită statelor membre să absoarbă șocurile în mod eficient și să se redreseze rapid în urma acestora contribuie la **realizarea obiectivelor de coeziune economică și socială și ocupare integrală a forței de muncă ale Uniunii.** Punerea în aplicare a unor reforme **structurale** instituționale, administrative și **sustenabile**, menite să promoveze creșterea **inclusivă, crearea de locuri de muncă și coeziunea socială** este un instrument adecvat în acest sens. **Programul are rolul de a completa și consolida implementarea ciclului semestrului european, în special analiza anuală a creșterii și recomandările specifice fiecărei țări și de a realiza progrese în ceea ce privește obiectivele pe termen lung ale Strategiei Europa 2020.**

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Majorarea pachetului financiar destinat programului ar trebui să fie corelată cu o revizuire a obiectivelor programului, deoarece este nevoie ca sistemele publice de securitate socială, precum și negocierea colectivă și creșterea reală a salariilor să fie

consolidate în mai multe state membre.

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 2

Textul propus de Comisie

(2) Statele membre au recurs din ce în ce mai mult la sprijinul acordat în cadrul programului, depășind cu mult așteptările inițiale. Conform estimărilor, cererile de sprijin primite de către Comisie pe parcursul ciclului 2017 au depășit semnificativ alocarea anuală disponibilă în cadrul programului. Pe parcursul ciclului 2018, valoarea estimată a cererilor primite a fost de cinci ori mai mare decât resursele financiare disponibile pentru anul respectiv. Aproape toate statele membre au solicitat sprijin în cadrul programului, cererile fiind distribuite uniform între toate domeniile de politică acoperite.

Amendamentul

(2) Statele membre au recurs din ce în ce mai mult la sprijinul acordat în cadrul programului, depășind cu mult așteptările inițiale. Conform estimărilor, cererile de sprijin primite de către Comisie pe parcursul ciclului 2017 au depășit semnificativ alocarea anuală disponibilă în cadrul programului. Pe parcursul ciclului 2018, valoarea estimată a cererilor primite a fost de cinci ori mai mare decât resursele financiare disponibile pentru anul respectiv. Aproape toate statele membre au solicitat sprijin în cadrul programului, cererile fiind distribuite uniform între toate domeniile de politică acoperite. ***Se preconizează că vor fi depuse în continuare foarte multe cereri de acces la program, ceea ce va impune o selecție a cererilor de sprijin, fără ca aceasta să însemne că statelor membre nu li se va aplica un tratament egal. La evaluarea cererilor, ar trebui să se mențină un accent puternic pe prioritățile prezentate în analiza anuală a creșterii, pe prioritățile strategice ale Uniunii și pe cererile care au un impact social pozitiv și totodată presupun implicarea partenerilor. În conformitate cu analiza anuală a creșterii 2018, diferența între statele membre în ceea ce privește redresarea economiilor și situația ocupării forței de muncă necesită investiții suplimentare în educația de foarte bună calitate, în formare, în creșterea productivității muncii și în politicile active în domeniul pieței forței de muncă. Ar trebui să se pună mai mult accentul pe reformele structurale aferente***

politicilor sociale și de ocupare a forței de muncă, ținând seama de faptul că obiectivele de ocupare a forței de muncă și incluziune socială ale Strategiei Europa 2020 sunt cel mai departe de a fi atinse. În procesul de evaluare a cererilor, ar trebui, de asemenea, să se ia în considerare justificarea reformei, inclusiv rezultatele consultărilor cu partenerii și părțile interesate pertinente, ori de câte ori acest lucru este relevant prin natura și domeniul de aplicare al reformelor dorite.

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 3

Textul propus de Comisie

(3) Întărirea coeziunii economice și sociale prin consolidarea reformelor structurale este esențială pentru o participare reușită la uniunea economică și monetară. ***Acest aspect este deosebit de important pentru statele membre a căror monedă nu este euro, în vederea pregătirii lor pentru aderarea la zona euro.***

Amendamentul

(3) Întărirea coeziunii economice și sociale prin consolidarea reformelor structurale este esențială pentru o participare reușită la uniunea economică și monetară.

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 4

Textul propus de Comisie

(4) Prin urmare, este oportun ca în obiectivul general al programului – în contextul contribuției sale ca răspuns la provocările de ordin economic și social – să se ***sublinieze*** că îmbunătățirea coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii economice ***durabile*** și a creării de locuri de muncă ar trebui, de asemenea, să contribuie la pregătirea în vederea

Amendamentul

(4) Prin urmare, este oportun ca în obiectivul general al programului – în contextul contribuției sale ca răspuns la provocările de ordin economic și social – să se ***includă*** că îmbunătățirea coeziunii ***economice, sociale și teritoriale, a incluziunii sociale și a luptei împotriva sărăciei***, a competitivității, a productivității și a creșterii economice ***sustenabile*** și

participării viitoare la zona euro a statelor membre a căror monedă nu este euro.

favorabile incluziunii, a creării de locuri de muncă *și a investițiilor* ar trebui, de asemenea, să contribuie la pregătirea în vederea participării viitoare la zona euro a statelor membre a căror monedă nu este euro, *precum și la convergența în zona euro și în afara ei.*

Amendamentul 7

Propunere de regulament Considerentul 5

Textul propus de Comisie

(5) Este, de asemenea, necesar să se indice faptul că acțiunile și activitățile programului pot sprijini reforme menite să acorde asistență statelor membre care doresc să adopte moneda euro în vederea pregătirii lor pentru participarea la zona euro.

Amendamentul

(5) Este, de asemenea, necesar să se indice faptul că acțiunile și activitățile programului pot sprijini reforme menite să acorde asistență statelor membre care doresc să adopte moneda euro în vederea pregătirii lor pentru participarea la zona euro *într-o manieră care ar trebui, de asemenea, să le permită respectivelor state membre să își îmbunătățească performanța în ceea ce privește indicatorii sociali aferenți semestrului european.*

Amendamentul 8

Propunere de regulament Considerentul 6

Textul propus de Comisie

(6) Pentru a răspunde cererii crescânde de sprijin din partea statelor membre, precum și prin prisma necesității de a sprijini punerea în aplicare a reformelor structurale în statele membre a căror monedă nu este euro, resursele financiare alocate programului ar trebui să fie majorate pentru a atinge un nivel suficient *care să îi permită* Uniunii să ofere sprijin pentru a răspunde nevoilor statelor membre solicitante.

Amendamentul

(6) Pentru a răspunde cererii crescânde de sprijin din partea statelor membre, precum și prin prisma necesității de a sprijini punerea în aplicare a reformelor structurale în statele membre a căror monedă nu este euro, resursele financiare alocate programului ar trebui să fie majorate pentru a atinge un nivel suficient, *utilizând Instrumentul de flexibilitate prevăzut în actualul cadru financiar multianual, care îi va permite* Uniunii să ofere sprijin pentru a răspunde nevoilor

statelor membre solicitante. **Pe bază voluntară, statele membre ar trebui să fie încurajate să facă uz de posibilitatea prevăzută la articolul 11 din Regulamentul (UE) 2017/825, de a transfera o parte din resursele lor din cadrul componentei „asistență tehnică” a FSIE către program, în scopul furnizării de sprijin pentru aplicarea reformelor, inclusiv a celor legate de adoptarea monedei euro. Totuși, având în vedere importanța elaborării unor reforme structurale pentru consolidarea coeziunii economice și sociale, precum și cererea mare de sprijin în cadrul acestui program în rândul statelor membre, și cu condiția ca rezultatele obținute în perioada 2017-2020 să fie evaluate pozitiv, ar trebui să se ia în considerare un program permanent de sprijin al reformelor structurale cu propriul buget în CFM post-2020.**

Amendamentul 9

Propunere de regulament Considerentul 7

Textul propus de Comisie

(7) Pentru a oferi sprijin în mod cât mai prompt, Comisia ar trebui să fie în măsură să utilizeze o parte din pachetul financiar și pentru a acoperi costul aferent activităților de sprijin ale programului, cum ar fi cheltuielile legate de controlul calității și de monitorizarea proiectelor pe teren.

Amendamentul

(7) Pentru a oferi sprijin **de bună calitate** în mod cât mai prompt, Comisia ar trebui să fie în măsură să utilizeze o parte din pachetul financiar și pentru a acoperi costul aferent activităților de sprijin ale programului, cum ar fi cheltuielile legate de controlul calității și de monitorizarea proiectelor pe teren. **Aceste cheltuieli ar trebui să fie proporționale cu valoarea totală a cheltuielilor efectuate în cadrul proiectelor de sprijin.**

Amendamentul 10

Propunere de regulament Considerentul 7 a (nou)

(7a) Pentru a asigura o raportare eficientă către Parlamentul European și Consiliu în ceea ce privește punerea în aplicare a programului, ar trebui să fie precizată perioada în care Comisia trebuie să pună la dispoziție raporturile anuale de monitorizare.

Amendamentul 11

Propunere de regulament

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1

Regulamentul (UE) 2017/825

Articolul 4 – paragraful 1

Obiectivul general al programului este de a contribui la realizarea de reforme instituționale, administrative și structurale favorabile creșterii în statele membre prin acordarea de sprijin autorităților naționale pentru măsurile ce vizează reformarea și consolidarea instituțiilor, a guvernantei, a administrației publice și a sectorului economic și social ca răspuns la provocările de ordin economic și social, în vederea consolidării coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii economice durabile, a creării de locuri de muncă și a investițiilor, **reforme care vor pregăti, de asemenea, terenul pentru participarea la zona euro**, în special în contextul proceselor de guvernanță economică, inclusiv prin acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă, transparentă și eficace a fondurilor Uniunii.;

Obiectivul general al programului este de a contribui la realizarea de reforme instituționale, administrative și structurale favorabile creșterii **și incluziunii** în statele membre prin acordarea de sprijin autorităților naționale pentru măsurile ce vizează reformarea și consolidarea instituțiilor, a guvernantei, a administrației publice și a sectorului economic și social ca răspuns la provocările de ordin economic și social, în vederea consolidării coeziunii **economice, sociale și teritoriale, a incluziunii sociale și a luptei împotriva sărăciei**, a competitivității, a productivității, a creșterii economice durabile **incluzive**, a creării de locuri de muncă și a investițiilor, în special în contextul proceselor de guvernanță economică **și al implementării pilonului european al drepturilor sociale**, inclusiv prin acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă, transparentă și eficace a fondurilor Uniunii. **Programul ar putea să contribuie în mod specific și la participarea reușită a statelor membre la uniunea economică și monetară și la pregătirile pentru participarea la zona**

euro a statelor membre a căror monedă nu este euro, prin acordarea de sprijin autorităților naționale pentru măsurile destinate acestor pregătiri;

Amendamentul 12

Propunere de regulament

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1 a (nou)

Regulamentul (UE) 2017/825

Articolul 5 – alineatul 2 – litera fa (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) La articolul 5 alineatul (2), se adaugă următoarea literă:

„(fa) acțiunile și activitățile în sprijinul reformelor care pot ajuta statele membre să se pregătească pentru aderarea la zona euro.”

Amendamentul 13

Propunere de regulament

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 2

Regulamentul (UE) 2017/825

Articolul 5 a

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2) Se adaugă articolul 5a:

eliminat

„Articolul 5a

Sprijin în vederea pregătirii pentru aderarea la zona euro

Programul poate finanța acțiuni și activități în sprijinul reformelor care pot ajuta statele membre să se pregătească pentru aderarea la zona euro.”

Amendamentul 14

Propunere de regulament

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 3 – litera a

Textul propus de Comisie

1. Pachetul financiar pentru implementarea programului este stabilit la 222 800 000 EUR în prețuri curente.”;

Amendamentul

1. Pachetul financiar pentru implementarea programului este stabilit la 222 800 000 EUR în prețuri curente, **din care suma de 80 000 000 EUR va fi furnizată din Instrumentul de flexibilitate prevăzut de Regulamentul (UE, Euratom) nr 1311/2013 al Consiliului***;

*** Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 (JO L 347, 20.12.2013, p. 884).**

Amendamentul 15

Propunere de regulament

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 3 a (nou)

Regulamentul (UE) 2017/825

Articolul 16 – alineatul 2

Textul în vigoare

2. Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport anual de monitorizare privind punerea în aplicare a programului. Acest raport cuprinde informații privind:

Amendamentul

(3a) La articolul 16, teza introductivă a paragrafului 2 se înlocuiește cu următorul text:

„2. Începând din 2018 și până în 2021 inclusiv, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport anual de monitorizare privind punerea în aplicare a programului. Acest raport cuprinde informații privind:”

Amendamentul 16

Propunere de regulament

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 3 b (nou)

Regulamentul (UE) 2017/825

Articolul 16 – alineatul 2 – litera da (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(3b) La articolul 16 alineatul (2), se adaugă litera (da):

„(da) rezultatele controlului de calitate și monitorizarea proiectelor de sprijin pe teren; ”

(<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:32017R0825&from=RO>)

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

Titlu	Majorarea pachetului financiar aferent Programului de sprijin pentru reforme structurale și pentru a adapta obiectivul general al acestuia
Referințe	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)
Comisie competentă Data anunțului în plen	REGI 14.12.2017
Aviz emis de către Data anunțului în plen	EMPL 14.12.2017
Raportor pentru aviz: Data numirii	Csaba Sógor 13.3.2018
Examinare în comisie	15.5.2018
Data adoptării	7.6.2018
Rezultatul votului final	+: 34 –: 7 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Guillaume Balas, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Michael Detjen, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Miroslavs Mitrofanovs, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Claude Rolin, Siôn Simon, Marita Ulvskog, Renate Weber, Jana Žitňanská
Membri supleanți prezenți la votul final	Georges Bach, Sergio Gutiérrez Prieto, Dieter-Lebrecht Koch, Eduard Kukan, Miapetra Kumpula-Natri, Paloma López Bermejo, António Marinho e Pinto, Rory Palmer, Jasenko Selimovic, Monika Vana, Flavio Zanonato
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	Andrea Bocskor, Dietmar Köster, Renaud Muselier

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

34	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Marian Harkin, António Marinho e Pinto, Jasenko Selimovic, Renate Weber
PPE	Georges Bach, Andrea Bocskor, David Casa, Danuta Jazłowiecka, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Eduard Kukan, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Elisabeth Morin-Chartier, Renaud Muselier, Claude Rolin
S&D	Guillaume Balas, Michael Detjen, Elena Gentile, Sergio Gutiérrez Prieto, Agnes Jongerius, Jan Keller, Miapetra Kumpula-Natri, Dietmar Köster, Rory Palmer, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Miroslavs Mitrofanovs, Terry Reintke, Monika Vana

7	-
ECR	Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Jana Žitňanská
ENF	Dominique Martin
GUE/NGL	Patrick Le Hyaric, Paloma López Bermejo
NI	Lampros Fountoulis

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri