



2022/2147(INI)

27.2.2023

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie regionale ontwikkeling

Beoordeling van de nieuwe mededeling van de Commissie over ultraperifere gebieden
(2022/2147(INI))

Rapporteur voor advies: Max Orville

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

- gezien artikel 349 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie waaraan de ultraperifere gebieden van de EU hun status ontleen,
- gezien de mededeling van de Commissie van 24 oktober 2017 getiteld “Een nieuw en sterker strategisch partnerschap met de ultraperifere gebieden van de EU” (COM(2017)0623),
- gezien de mededeling van de Commissie van 3 mei 2022 getiteld “Mensen vooropstellen, zorgen voor duurzame en inclusieve groei en het potentieel van de ultraperifere regio’s van de EU ontsluiten” (COM(2022)0198),
- gezien de conclusies van de Raad van 21 juni 2022 over de mededeling van de Commissie getiteld “Mensen vooropstellen, zorgen voor duurzame en inclusieve groei en het potentieel van de ultraperifere regio’s van de EU ontsluiten”,
- gezien zijn resolutie van 26 februari 2014 over de optimalisering van het potentieel van ultraperifere gebieden door middel van het scheppen van synergieën tussen de EU-structuurfondsen en andere EU-programma’s¹,
- gezien zijn resolutie van 14 september 2021 getiteld “Naar een sterker partnerschap met de ultraperifere gebieden van de EU”²,
- gezien het advies van het Europees Comité van de Regio’s van 2 februari 2021 over het verslag van de Commissie betreffende de uitvoering van de mededeling van de Commissie over een nieuw en sterker strategisch partnerschap met de ultraperifere gebieden van de EU³,
- gezien de slotverklaring van de 27e Conferentie van voorzitters van de ultraperifere gebieden van de Europese Unie, die plaatsvond in het Europees Parlement op 15 en 16 november 2022,
- gezien de slotverklaring van de 26e Conferentie van voorzitters van de ultraperifere gebieden van de Europese Unie, die plaatsvond van 17 tot en met 20 november 2021 in Ponta Delgada,
- gezien het regionaal beleid en het cohesiebeleid van de EU,
- gezien de studie over de gevolgen van de COVID-19-pandemie voor de ultraperifere gebieden, die op 1 december 2022 door de Commissie is gepubliceerd⁴,

¹ PB C 285 van 29.8.2017, blz. 58.

² PB C 117 van 11.3.2022, blz. 18.

³ PB C 37 van 2.2.2021, blz. 57.

⁴ *Study on the impact of the COVID-19 pandemic on the outermost regions (OR): final report*, Europese

- gezien de op 19 januari 2022 gepubliceerde standpuntnota van de drie lidstaten en de negen ultraperifere gebieden in het kader van de actualisering van het strategisch partnerschap van de Commissie met de ultraperifere gebieden en de vaststelling van de mededeling betreffende deze gebieden⁵,
- A. overwegende dat vijf miljoen mensen in de negen ultraperifere gebieden van de Unie wonen, te weten: Frans-Guyana, Guadeloupe, Martinique, Mayotte, Réunion en Saint Martin (Frankrijk), de Azoren en Madeira (Portugal) en de Canarische Eilanden (Spanje); overwegende dat de huidige demografische indicatoren wijzen op een dramatische bevolkingsafname in de ultraperifere gebieden⁶;
- B. overwegende dat de EU de verantwoordelijkheid heeft om antwoorden te bieden op de economische, sociale en ecologische uitdagingen waarmee de ultraperifere gebieden worden geconfronteerd; overwegende dat de ontwikkeling van deze gebieden bovendien in essentie gebaseerd is op de keuzes en maatregelen van die gebieden zelf en van de lidstaten waartoe zij behoren;
- C. overwegende dat de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten van bijzonder belang zijn voor de ultraperifere gebieden, evenals de bijdrage die de pijler kan leveren aan gelijke kansen, sociale bescherming en inclusie;
- D. overwegende dat de ultraperifere gebieden de EU belangrijke troeven te bieden hebben; overwegende dat veel van de ultraperifere gebieden beschikken over een jonge bevolking, omvangrijke maritieme economische zones, een unieke biodiversiteit, een verscheidenheid aan hernieuwbare energiebronnen, locaties en klimatologische omstandigheden die geschikt zijn voor ruimtewetenschappen en activiteiten op het gebied van astrofysica, belangrijke ruimtevaartinfrastructuur en een gunstige ligging ten opzichte van andere landen, hoewel zij tezelfdertijd met structurele factoren kampen, zoals een afgelegen ligging, hun insulaire karakter, een geringe moeilijke topografie en klimaat, en economische afhankelijkheid van een aantal producten⁷;
- E. overwegende dat sociale ongelijkheid een van de grootste sociale uitdagingen is waarmee de ultraperifere gebieden van de EU te kampen hebben; overwegende dat de ultraperifere gebieden als geheel onevenredig zwaar worden getroffen door een hoog niveau van armoede, werkloosheid en vroegtijdig schoolverlaten, en een bruto binnenlands product hebben dat aanzienlijk lager is dan het gemiddelde van de EU en de nationale gemiddelden (60 % in de ultraperifere gebieden als het gemiddelde in de EU-27 op 100 % wordt gesteld)⁸; overwegende dat er grote uitdagingen bestaan in de

Commissie, directoraat-generaal Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, 2022.

⁵ <https://www.banquedesterritoires.fr/sites/default/files/2022-01/Document%20de%20position%20commune%20RUP-VF-19janvier2022.pdf>

⁶ Guadeloupe, Martinique, Réunion, Saint Martin, de Azoren, Madeira en de Canarische Eilanden (“Naar cohesie in Europa in 2050, Achtste verslag inzake economische, sociale en territoriale cohesie”, Europese Commissie, directoraat-generaal Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, 2022, blz. 200, https://ec.europa.eu/regional_policy/information-sources/cohesion-report_en).

⁷ Artikel 349 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

⁸ Het verslag van de Commissie van 3 mei 2022 getiteld “Outermost regions at a glance – assets, challenges and opportunities” (SWD(2022)0133) laat zien dat de ultraperifere gebieden in 2020 een bbp per capita van 60 % hadden. Zie: https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/policy/themes/outermost-regions/rup-2022/comm-rup-2022-glance_en.pdf

sectoren die centraal staan in de economie van de ultraperifere gebieden, te weten visserij en landbouw;

- F. overwegende dat de structurele ongelijkheden in de ultraperifere gebieden worden bestreden door een beleid dat deze gebieden positief discrimineert, door te zorgen voor investeringen die de kwantiteit en de kwaliteit van de publieke diensten verhogen en universele toegang waarborgen, die de productie en de lokale en regionale markten, de technologische infrastructuur, de innovatie en de duurzaamheid stimuleren en de connectiviteit verbeteren;
- G. overwegende dat in 2021 het percentage van de bevolking dat risico op armoede en sociale uitsluiting liep op de Canarische Eilanden 37,8 % bedroeg, op de Azoren 27,5 % en op Madeira 29,2 %⁹, hetgeen aanzienlijk hoger is dan het EU-gemiddelde en de nationale gemiddelden;
- H. overwegende dat het probleem van drugsverslaving bijdraagt tot sociale en economische uitsluiting en inactiviteit op de arbeidsmarkt in de ultraperifere gebieden en een bedreiging vormt voor de gezondheid van jongeren en de veiligheid van de bevolking¹⁰;
- I. overwegende dat de langdurige werkloosheid in de ultraperifere gebieden kan worden verklaard door de mismatch tussen vaardigheden en de verwachtingen van de arbeidsmarkt, met te weinig en ongeschikte baan- en opleidingskansen in deze gebieden; overwegende dat ervoor moet worden gezorgd dat opleidingen aansluiten bij de behoeften van bedrijven in de ultraperifere gebieden;
- J. overwegende dat jongeren uit de ultraperifere gebieden vaak naar andere regio's moeten reizen en verhuizen om bepaalde opleidingen en onderwijs te kunnen volgen; overwegende dat het gebrek aan werkgelegenheidskansen in de ultraperifere gebieden heeft geleid tot een massale exodus van jongeren, die grote gevolgen heeft voor de demografie en ontwikkeling van deze gebieden¹¹; overwegende dat een groot deel van degenen die verhuizen later niet zal terugkomen;
- K. overwegende dat de ontwikkeling van digitale vaardigheden in de ultraperifere gebieden een voorwaarde is om een digitale transitie tot stand te brengen waarbij niemand wordt achtergelaten;
- L. overwegende dat het gebrek aan infrastructuur en de lage digitaliseringsgraad in de ultraperifere gebieden belemmeringen vormen voor de doeltreffende invoering van afstandsonderwijs, telewerken of de digitale verlening van overheidsdiensten op het gebied van arbeid en sociaal welzijn;
- M. overwegende dat het werkloosheidspercentage in de ultraperifere gebieden hoger is dan het percentage in de bijbehorende lidstaten en het EU-gemiddelde; overwegende dat de

⁹ Eurostat, 2021: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ilc_peps11n/default/table?lang=en

¹⁰ *Relatório anual 2021 – a situação do país em matéria de drogas e toxicodependências*, 2022, blz. 20, https://www.sicad.pt/BK/Publicacoes/Lists/SICAD_PUBLICACOES/Attachments/178/RelatorioAnual_2021_ASituacaoDoPaisEmMateriaDeDrogasEToxicodependencias.pdf; *Drogues et addictions dans les outre-mer*, OFDT, 2020, blz. 48, <http://www.ofdt.fr/BDD/publications/docs/epfxio2a6.pdf>

¹¹ [COM\(2022\)0198](#), blz. 2.

gevolgen van de COVID-19-crisis de situatie verder hebben verslechterd; overwegende dat de doorgevoerde maatregelen de negatieve effecten van de crisis, waaronder de sociale gevolgen ervan, hebben verzacht en gedeeltelijk beperkt; overwegende dat het effect van de COVID-19-crisis op de werkgelegenheid in de ultraperifere gebieden nog niet volledig bekend is;

- N. overwegende dat de jeugdwerkloosheid in de ultraperifere gebieden zich op een uiterst zorgelijk niveau bevindt; overwegende dat het EU-gemiddelde in 2022 16,8 % bedroeg, terwijl het in de Franse en Spaanse ultraperifere gebieden 40 tot 50 % bedroeg¹²; overwegende dat de verslechterende sociale omstandigheden in de ultraperifere gebieden tot onzekerheid en geweld hebben geleid;
- O. overwegende dat het aantal jongeren dat geen werk heeft en geen onderwijs of opleiding volgt (NEET's) in de ultraperifere gebieden alarmerend hoog is (22 %, vergeleken met 11 % in de EU-27)¹³; overwegende dat het percentage NEET's in de EU in 2020 gemiddeld 13,7 % bedroeg, terwijl dat percentage in hetzelfde jaar in Martinique 23 % was, in Frans-Guyana 40 %, op de Canarische Eilanden 23,2 % en op Madeira 16,7 %¹⁴;
- P. overwegende dat het aantal voortijdige schoolverlaters in de ultraperifere gebieden boven het EU-gemiddelde ligt¹⁵; overwegende dat dit zorgwekkende verschijnsel grote gevolgen heeft voor de maatschappelijke ontwikkeling, de economische groei en de gelijke kansen in deze gebieden en deze gebieden onder druk zet;
- Q. overwegende dat de toewijzingen van het Europees Sociaal Fonds (ESF) voor de periode 2014-2020 in de ultraperifere gebieden niet volledig zijn benut, terwijl deze programmeringsperiode ten einde loopt;
- R. overwegende dat slechts 28 500 personen in de ultraperifere gebieden gebruik hebben gemaakt van de door het Erasmus+-programma geboden mobiliteit tijdens de periode 2014-2020;
- S. overwegende dat het gebrek aan voorzieningen voor openbaar vervoer in de ultraperifere gebieden gevolgen hebben voor de toegang tot diensten, onderwijs en werkgelegenheidskansen;
- T. overwegende dat nog niet alle inwoners van de ultraperifere gebieden toegang hebben tot essentiële diensten als drinkwater, fatsoenlijke huisvesting, elektriciteit, onderwijs, gezondheidszorg, openbaar vervoer en internet;
- U. overwegende dat de arbeidsparticipatie van vrouwen in de ultraperifere gebieden aanzienlijk lager is dan het gemiddelde van de EU en de nationale gemiddelden (47 %,)

¹² COM(2022)0198, blz. 8: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022DC0198&from=EN>

¹³ SWD(2022)0133, https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/policy/themes/outermost-regions/rup-2022/comm-rup-2022-glance_en.pdf

¹⁴ *Study on the impact of the COVID-19 pandemic on the outermost regions ORs: final report*, blz. 9: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/2216604f-7420-11ec-9136-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-278731027>

¹⁵ Eurostat, 2021: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/edat_lfse_16/default/table?lang=en

vergeleken met 62 % in de EU-27)¹⁶; overwegende dat vrouwen in de ultraperifere gebieden vaak onzeker en kortdurend werk hebben; overwegende dat de werkloosheid onder vrouwen in alle ultraperifere gebieden hoger is dan onder mannen, met uitzondering van Réunion¹⁷;

1. is ingenomen met de nieuwe mededeling van de Commissie over de ultraperifere gebieden¹⁸, met name de aspecten die verband houden met sociale kwesties; is van mening dat deze mededeling een kans biedt voor de ultraperifere gebieden, met name wat betreft de problemen inzake werkgelegenheid; benadrukt dat de uitvoering van de mededeling van de Commissie regelmatig moet worden gemonitord; wijst erop dat indicatoren met betrekking tot sociaal beleid, met name voor het terugdringen van de jeugdwerkloosheid, een integraal onderdeel van die monitoring moeten vormen; is van mening dat de mededeling zou kunnen leiden tot een verbetering van de gelijke kansen in de ultraperifere gebieden, met name voor kansarme groepen;
2. verzoekt de Commissie de structuur- en investeringsfondsen en andere bronnen van EU-financiering voor de ultraperifere gebieden te versterken, nieuwe instrumenten in het leven te roepen en aan te zetten tot overheidsbeleid dat werkgelegenheid en inclusieve sociale reacties bevordert, met een focus op de ontwikkeling van deze gebieden en de vermindering van ongelijkheden;
3. wijst erop dat wanneer rekening wordt gehouden met de bijzondere kenmerken van de ultraperifere gebieden, zoals bepaald in artikel 349 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, het optreden van de Unie wettelijk moet kunnen worden aangepast teneinde deze gebieden reële kansen te bieden op het gebied van onderwijs, werkgelegenheid, sociale vooruitgang en levensomstandigheden;
4. wijst erop dat het scheppen van werkgelegenheid essentieel blijft voor het waarborgen van de veiligheid, de sociale cohesie, de territoriale levensvatbaarheid en de aantrekkelijkheid van de ultraperifere gebieden; merkt op dat de structurele beperkingen van de ultraperifere gebieden, zoals hun geografische ligging en isolatie, hen afhankelijker maken van een beperkt aantal bedrijfstakken; verzoekt de Commissie en de lidstaten om de ultraperifere gebieden te helpen bij het ontwikkelen van plannen voor de diversificatie van activiteiten teneinde het arbeidsaanbod in deze gebieden te verbeteren;
5. is van mening dat ondernemerschap werkgelegenheidskansen in de ultraperifere gebieden kan creëren; verzoekt de Commissie en de lidstaten voorlichtingscampagnes te starten over de mogelijkheden om een onderneming in de ultraperifere gebieden op te zetten en starters daarbij te ondersteunen;
6. verzoekt de Commissie en de lidstaten de onderliggende oorzaken van voortijdig schoolverlaten in de ultraperifere gebieden aan te pakken en de uitwisseling van goede

¹⁶ In SWD(2022)0133 van mei 2022 wordt de arbeidsparticipatie van vrouwen in de ultraperifere gebieden afgezet tegen de gemiddelde Europese niveaus.

https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/policy/themes/outermost-regions/rup-2022/comm-rup-2022-glance_en.pdf

¹⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022DC0198&from=EN>, blz. 6.

¹⁸ COM(2022)0198.

praktijken aan te moedigen teneinde concrete oplossingen voor dit probleem te bieden;

7. wijst erop dat betere arbeidsvoorwaarden banen aantrekkelijker kunnen maken en de personeelstekorten in de ultraperifere gebieden kunnen tegengegaan; is in dit verband ingenomen met de Europese zorgstrategie, die een goede leidraad kan vormen voor het overheidsbeleid dat in de ultraperifere gebieden kan worden ingevoerd met het oog op de zorg voor de vergrijzende bevolking;
8. wijst erop dat de informele economie in de ultraperifere gebieden omvangrijk is, hetgeen het lastig maakt om cijfers over de werkgelegenheid nauwkeurig te analyseren en doeltreffend sociaal beleid te voeren; verzoekt de Commissie en de lidstaten om zwartwerk te bestrijden door middel van bijvoorbeeld stimuleringsregelingen en vereenvoudigde aangifte-instrumenten;
9. wijst erop dat een doeltreffende uitvoering van de Europese kindergarantie van cruciaal belang is voor de bestrijding van kinderarmoede in de ultraperifere gebieden en het doorbreken van de vicieuze cirkel van intergenerationele armoede; verzoekt de lidstaten om specifieke maatregelen voor de ultraperifere gebieden op te nemen in hun nationale uitvoeringsplannen voor de Europese kindergarantie en de herziene versies daarvan; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat het potentieel van dit instrument ten volle wordt benut door in samenwerking met lokale belanghebbenden informatie hierover te verspreiden;
10. wijst op het belang om overheidsdiensten in de ultraperifere gebieden te verbeteren door versterking van de regionale samenwerking, economische diversificatie, investeringen in O&O en digitalisering, versterking van beroepsonderwijs en -opleidingen, het bieden van kansen voor bij- en herscholing, en actief arbeidsmarktbeleid, met het oog op de bestrijding van de langdurige werkloosheid en de jeugdwerkloosheid in het bijzonder (die 45,82 % bedraagt, vergeleken met 16,8 % in de EU-27)¹⁹;
11. bevestigt nogmaals dat het potentieel van jongeren in de ultraperifere gebieden een belangrijke troefkaart is die vaak onvoldoende wordt uitgespeeld; herinnert eraan dat de ultraperifere gebieden de jongeren mondiger moeten maken, met name door formeel en niet-formeel onderwijs, en hun inzetbaarheid moeten verbeteren door de ontwikkeling van vaardigheden en beroepsopleiding; wijst op het belang van programma's voor de validatie van eerder opgedane ervaring in het kader van een leven lang leren;
12. dringt aan op een grotere deelname van jongeren uit de ultraperifere gebieden aan vrijwilligerswerk en de lokale solidariteitsprojecten die door het Europees Solidariteitskorps mogelijk worden gemaakt;
13. wijst erop dat de sociale situatie van jongeren een centraal punt van zorg is in de ultraperifere gebieden; dringt er in dit verband op aan dat de versterkte jongerengarantie naar behoren wordt ingezet in de ultraperifere gebieden; is van mening dat een evaluatie van de tenuitvoerlegging van de garantie in deze gebieden noodzakelijk is, waaronder

¹⁹ In SWD(2022)0133 van mei 2022 wordt een vergelijking gemaakt tussen de werkgelegenheidscijfers voor jongeren in de ultraperifere gebieden en het gemiddelde niveau in de EU-27.
https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/policy/themes/outermost-regions/rup-2022/comm-rup-2022-glance_en.pdf

een beoordeling van de bestaande belemmeringen voor jongeren, met name wat betreft de toegang tot onderwijs en de arbeidsmarkt;

14. verzoekt de Commissie en de lidstaten de werkgelegenheid voor jongeren in de ultraperifere gebieden te ondersteunen, met name door samen met lokale belanghebbenden – waaronder de particuliere sector, universiteiten, maatschappelijke organisaties en lokale overheden – digitale éénloketsystemen op te zetten om jonge werkzoekenden te helpen die op zoek zijn naar een baan of een bedrijfje willen oprichten of overnemen; wijst erop dat de aantrekkelijkheid van de ultraperifere gebieden moet worden gewaarborgd om werkgelegenheidsvooruitzichten in de verschillende economische sectoren te bieden teneinde te voorkomen dat mensen, en met name jongeren, vertrekken en deze gebieden ontvolkt raken;
15. wijst erop dat er strategieën moeten worden vastgesteld om te zorgen dat jongeren in de ultraperifere gebieden blijven wonen en om de braindrain tegen te gaan; is in dit verband ingenomen met de mededeling van de Commissie getiteld “Het benutten van talent in de Europa’s regio’s”²⁰ en benadrukt de bijzondere relevantie ervan voor de ultraperifere gebieden;
16. wijst erop dat de omstandigheden voor werknemers en hun gezinnen in de landbouwproductie moeten worden verbeterd; acht het noodzakelijk dat de landbouwproducten van de ultraperifere gebieden worden beschermd door hun hoge kwaliteit te verdedigen en te bevorderen en de afzet ervan te vergemakkelijken;
17. wijst erop dat gendergelijkheid en de sociale, economische en politieke emancipatie van vrouwen in de ultraperifere gebieden moeten worden gewaarborgd door de toegang tot hoogwaardige banen te bevorderen, met inbegrip van gelijke en eerlijke beloning; wijst op het belang van betaalbare kinderopvang en van de bestrijding van discriminatie, gendergerelateerd geweld en seksuele intimidatie, met name op het werk; wijst er voorts op dat de participatie van vrouwen op de arbeidsmarkt moet worden bevorderd teneinde hun participatiegraad te verhogen;
18. verzoekt de Commissie en de lidstaten hun uiterste best te doen om de toegang tot essentiële diensten in de ultraperifere gebieden te waarborgen; wijst erop dat toegang tot deze diensten een bepalende factor is bij de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting; wijst erop dat doeltreffend overheidsbeleid oplossingen moet bieden voor de meest kwetsbare personen met het oog op de versterking van de sociale cohesie;
19. verzoekt de Commissie zich bij de uitvoering van de drugsstrategie van de EU te richten op preventie, sociale re-integratie en terugkeer op de arbeidsmarkt; verzoekt de Commissie onderzoek te doen naar de mogelijkheden om therapeutische centra in de ultraperifere gebieden te financieren die zich richten op de behandeling en rehabilitatie van drugsverslaafden en hun re-integratie op de arbeidsmarkt; waarschuwt dat er nieuwe verslavingen zijn vastgesteld in de ultraperifere gebieden, met name de toename van het gebruik van synthetische drugs die ernstige risico’s met zich meebrengen voor de geestelijke gezondheid van jongeren, hetgeen speciale aandacht verdient²¹;

²⁰ COM(2023)0032 van 17 januari 2023.

²¹ *Relatório anual 2021 – a situação do país em matéria de drogas e toxicodependências*, 2022, blz. 20,

20. wijst erop dat werkgelegenheidsprikkels nuttig zijn om de integratie en het behoud van kansarme groepen op de arbeidsmarkt in ultraperifere gebieden te verbeteren; is van mening dat deze prikkels rekening moeten houden met de behoeften op lange termijn en de duurzaamheid ervan;
21. wijst erop dat de steunmaatregelen voor de economie en de arbeidsmarkt die werden genomen in reactie op de COVID-19-pandemie, zoals de versoepeling van de staatssteunregeling en de pakketten React-EU (herstelbijstand voor cohesie en de regio's van Europa) en CRII en CRII+ (corona-investeringsinitiatief (plus)), verder banenverlies hebben voorkomen; wijst erop dat de nationale beleidsmaatregelen en steunprogramma's die in de ultraperifere gebieden zijn ingevoerd om de effecten van de COVID-19-pandemie op de werkgelegenheid te beperken, grondig moeten worden geëvalueerd teneinde vast te stellen welke instrumenten doeltreffend gebruikt kunnen blijven worden, ook met het oog op de toekomst;
22. verzoekt de Commissie de lidstaten te ondersteunen bij het evalueren, vernieuwen en aanpassen van bestaande speciale economische zones om het economisch en sociaal herstel, het scheppen van banen en de ontwikkeling van vaardigheden in de ultraperifere gebieden te bevorderen, met name in de kwetsbaarste en de meest veelbelovende sectoren, en tegelijkertijd fatsoenlijke arbeidsomstandigheden en toepasselijke regels inzake gezondheid en veiligheid op het werk te waarborgen; verzoekt de Commissie voorts te beoordelen of de andere ultraperifere gebieden baat zouden kunnen hebben bij speciale economische zones, alsmede de daarmee samenhangende economische, sociale, milieu- en fiscale gevolgen, en de instelling ervan waar passend te vergemakkelijken; wijst erop dat lokale markten, de productie van lokale producten, de duurzaamheid van economische activiteiten, met inbegrip van toerisme, en het vermogen om economische innovatie te bevorderen, bijvoorbeeld met betrekking tot hernieuwbare energiebronnen, moeten worden gestimuleerd;
23. wijst op het belang van het ESF+ voor de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting in de ultraperifere gebieden; verzoekt de Commissie, de lidstaten en de ultraperifere gebieden de toegang tot het ESF+ in de ultraperifere gebieden te verbeteren door voorlichtingscampagnes op te zetten, de uitwisseling van goede praktijken te bevorderen, de EU-medefinanciering te verhogen, ondersteuning te bieden aan projectleiders en opleidingen voor beheersautoriteiten aan te bieden, teneinde hun personele en administratieve capaciteiten te versterken en voorfinanciering makkelijker te maken door ruimere EU-financiering; verzoekt de Commissie de administratieve lasten voor aanvragers te verlichten;
24. wijst erop dat het EU-beleid moet worden aangevuld met toereikende financiering op basis van een op het specifieke gebied toegesneden aanpak om ervoor te zorgen dat er mensen gelijke kansen krijgen en dat de ultraperifere gebieden ten volle kunnen profiteren van EU-initiatieven; verzoekt met name de Commissie en de lidstaten vooruitgang te boeken bij de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, mede op het gebied van hoogwaardige werkgelegenheid, onderwijs, vaardigheden, sociale inclusie en gelijke toegang tot gezondheidszorg; is in dit verband ingenomen met de instelling van een extra toewijzing van 370 miljoen EUR aan de ultraperifere

https://www.sicad.pt/BK/Publicacoes/Lists/SICAD_PUBLICACOES/Attachments/178/RelatorioAnual_2021_ASituacaoDoPaisEmMateriaDeDrogasEToxicodependencias.pdf

gebieden in het kader van het ESF+ 2021-2027;

25. benadrukt dat onderwijs en opleiding, alsook integratie op de arbeidsmarkt belangrijke instrumenten zijn voor de bestrijding van armoede en ongelijkheid; dringt er bij de Commissie en de lidstaten op aan steun te verlenen aan maatregelen voor kansarme en laaggeschoolde groepen in de ultraperifere gebieden, met voor name NEET's, met de klemtoon op onderwijs en opleidingen die de verdere ontwikkeling van vaardigheden mogelijk maken; verzoekt de lidstaten, evenals de betrokken regionale en lokale overheden, om te streven naar diversificatie van het aanbod aan onderwijs en opleidingen overeenkomstig de behoeften van de regio's en hun bevolking en te zorgen voor gelijke kansen door maatregelen voor de bestrijding van werkloosheid, armoede en sociale uitsluiting in de ultraperifere gebieden in te voeren, onder meer door het versterken van de openbare diensten voor arbeidsvoorziening, het bevorderen van een leven lang leren en het nemen van andere maatregelen gericht op beroepsontwikkeling;
26. merkt op dat er in de ultraperifere gebieden een mismatch in vaardigheden bestaat; is in dit verband verheugd over het besluit van de Commissie om 2023 uit te roepen tot het Europees Jaar van de Vaardigheden; verzoekt de Commissie specifieke acties ten behoeve de ultraperifere gebieden te ontwikkelen, zoals het in kaart te brengen van de behoefte aan vaardigheden in de ultraperifere gebieden op de korte, middellange en lange termijn;
27. is ingenomen met de totstandkoming van het initiatief ALMA (Aim, Learn, Master, Achieve) voor de actieve inclusie van kansarme jongeren; wijst erop dat dit initiatief van bijzonder belang is voor de ultraperifere gebieden, waar het aantal NEET's hoog is; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat dit initiatief vergezeld gaat van passende financiële middelen om zoveel mogelijk begunstigen te bereiken; is van mening dat positieve actie moet worden ondernomen om de deelname van jongeren in de ultraperifere gebieden te waarborgen;
28. wijst op de noodzaak van investeringen in digitale vaardigheden, infrastructuur, connectiviteit en digitale apparatuur om een inclusieve digitale transitie in de ultraperifere gebieden te waarborgen; is van mening dat digitalisering een van de middelen vormt waarmee de ultraperifere gebieden hun geografische belemmeringen kunnen overwinnen en de toegang tot onderwijs, opleidingen en digitale overheidsdiensten kunnen verbeteren; benadrukt dat de ultraperifere gebieden een aantrekkelijke bestemming kunnen worden voor internationale telewerkers;
29. merkt op dat de zeeën en oceanen waardoor de ultraperifere gebieden worden omgeven een kans vormen om sectoren tot ontwikkeling te brengen die blauwe banen opleveren en bijdragen aan de aantrekkelijkheid van deze gebieden; herinnert aan de veroudering van de vissersvloten in de ultraperifere gebieden; wijst op de rol van belangrijke economische sectoren voor het behoud van de werkgelegenheid in de ultraperifere gebieden, met name landbouw, visserij, toerisme en bosbouw; wijst in dit verband op de noodzaak om jongeren aan te trekken in deze en andere sectoren die het potentieel hebben om een economische motor voor deze gebieden te worden;
30. wijst er voorts op dat het van essentieel belang is dat met name het Programma van speciaal op een afgelegen en insulair karakter afgestemde maatregelen (Posei) de

financiering en de ontwikkeling van de plaatselijke economie blijft ondersteunen, zodat de werkgelegenheid in deze gebieden kan worden behouden; verzoekt de Commissie de specifieke kenmerken van de ultraperifere gebieden te erkennen en ondersteuning te bieden aan initiatieven om betere arbeidsvoorwaarden voor werknemers in de landbouw en de visserijsector te scheppen en te zorgen voor een betere generatievernieuwing;

31. verzoekt de Commissie beste praktijken uit te wisselen om de aantrekkelijkheid van die sectoren te vergroten, aangezien zij bijdragen aan de voedselzekerheid in die gebieden; wijst erop dat de ondersteuning van starters in deze sectoren belangrijk is om deze doelstelling te verwezenlijken; verzoekt de Commissie de ultraperifere gebieden krachtig te ondersteunen om de ontwikkeling van een nieuw duurzaam economisch model en de sociale economie te bevorderen door middel van gerichte initiatieven voor de bevordering van de werkgelegenheid en nieuwe “groene” beroepen;
32. benadrukt dat de ultraperifere gebieden economisch sterk afhankelijk zijn van toerisme en de vervoersector, die zwaar werden getroffen door de COVID-19-pandemie; verzoekt de lidstaten, alsook de regionale en lokale overheden, derhalve zoveel mogelijk samen te werken aan het sociaaleconomisch herstel van de ultraperifere gebieden, rekening houdend met de bestaande uitdagingen, zoals de gestegen prijzen ten gevolge van de inflatie en de verstoring van toeleveringsketens;
33. wijst erop dat de ultraperifere gebieden bijzonder gevoelig zijn voor economische crises, zoals de crisis die het gevolg is van de huidige stijging van de inflatie; verzoekt de Commissie instrumenten te bevorderen die de gevolgen van crises voor de bevolking van de ultraperifere gebieden beperken, onder meer door de prijzen van voedsel- en energieproducten te reguleren en aldus het ontstaan van nieuwe armoede- en uitsluitingsgebieden te bestrijden;
34. herhaalt dat de specifieke kenmerken van de ultraperifere gebieden in elke jaarlijkse cyclus van het Europees Semester in aanmerking moeten worden genomen en dat die kenmerken in de landspecifieke aanbevelingen voor Portugal, Spanje en Frankrijk tot uiting moeten komen;
35. wijst erop dat de ultraperifere gebieden bijzonder gevoelig zijn voor de gevolgen van extreme weergebeurtenissen als gevolg van de klimaatverandering en dat dit met name gevolgen heeft voor zowel de plaatselijke bevolking als de productie; verzoekt de Commissie te zorgen voor snellere responsmechanismen, onder meer via het Solidariteitsfonds;
36. benadrukt de verschillen die zelfs tussen de ultraperifere gebieden bestaan, waarvan sommige hun bevolking nog geen toegang tot sanitaire basisvoorzieningen en drinkwater hebben kunnen verschaffen; wijst er bovendien op dat veel van de meest geïsoleerde mensen in deze gebieden geen goede breedbandinternetdekking of zelfs geen toegang tot breedbandinternet hebben;
37. verzoekt de Commissie haar communicatie met de ultraperifere gebieden over de bestaande programma's van de EU met betrekking tot werkgelegenheid en beroepsopleiding te intensiveren, alsmede haar aanwezigheid ter plaatse te versterken door fysieke kantoren te openen;

38. benadrukt het tekort aan arbeidskrachten in fundamentele sectoren voor de ultraperifere gebieden en de stijging van de materiaalprijzen, waardoor het moeilijk is structurele projecten voor deze gebieden uit te voeren;
39. verzoekt de Commissie en de lidstaten de totstandbrenging van partnerschappen tussen universiteiten te bevorderen teneinde de mobiliteit van studenten van en naar de ultraperifere gebieden, alsook uitwisselingen tussen ultraperifere gebieden te stimuleren;
40. is ingenomen met het feit dat in het Erasmus+-programma voor de periode 2021-2027 is bepaald dat rekening moet worden gehouden met de beperkingen die verband houden met de afgelegen ligging van de ultraperifere gebieden; merkt echter op dat de verstrekte financiële steun vaak ontoereikend is om mobiliteit te stimuleren; dringt erop aan studenten uit de ultraperifere gebieden het maximale steunbedrag te verstrekken bij de uitvoering van het Erasmus+-programma, waar nodig vermeerderd met een toeslag om de werkelijke reiskosten te dekken;
41. verzoekt de Commissie in het kader van het Erasmus+-programma partnerschappen op te zetten met derde landen in de nabijheid van de ultraperifere gebieden, teneinde uitwisselingen tussen universiteiten en contacten tussen bedrijven in de geografische omgeving van de ultraperifere gebieden verder te bevorderen;
42. verzoekt de Commissie te overwegen om in het kader van het Erasmus+-programma uitwisselingen te organiseren van jongeren die een beroepsopleiding volgen, zodat bedrijven in de ultraperifere gebieden en in continentaal Europa in dezelfde periode zowel iemand kunnen uitzenden als iemand kunnen ontvangen;
43. steunt de bevordering van maatregelen inzake actief ouder worden in deze gebieden, zoals het verbreden van het toepassingsgebied van de “sport”-acties van het Erasmus+-programma tot initiatieven ter bevordering van lichaamsbeweging voor ouderen en intergenerationele sportactiviteiten; steunt voorts, in het kader van een aanpak van een leven lang leren, stimulansen voor het tot stand brengen van een Europees netwerk van hogere universiteiten in de ultraperifere gebieden, met specifieke leerinstrumenten en toegang tot informatie, uitwisseling van beste praktijken en uitwisseling van studenten;
44. herhaalt dat er maatregelen moeten worden genomen om de aanstelling van gezondheidswerkers aan te moedigen teneinde de ongelijkheden in de gezondheidszorg te verminderen;
45. wijst erop dat er in de gezondheidszorg in de EU nog steeds aanzienlijke ongelijkheden bestaan, met name in de ultraperifere gebieden, ook op het gebied van kankerpreventie en -bestrijding; wijst erop dat de inwoners van deze gebieden in kaart moeten worden gebracht en bijzondere aandacht moeten krijgen om ervoor te zorgen dat zij naar behoren toegang hebben tot diensten voor kankerpreventie en -bestrijding, door de totstandkoming van overheidsbeleid in het kader van het Europees kankerbestrijdingsplan aan te moedigen en te ondersteunen;
46. wijst op de noodzaak maatregelen te nemen ter bevordering en ondersteuning van de aanstelling van leraren, met name in de STEM-disciplines (wetenschap, technologie, engineering en wiskunde), die belangrijk zijn om de dubbele transitie te ondersteunen,

de geletterdheid op deze gebieden te bevorderen en de belangstelling van jongeren voor die disciplines te wekken;

47. wijst op het belang van schoolkantines om ervoor te zorgen dat kinderen in de ultraperifere gebieden goede voeding krijgen en in veel gevallen een regelmatige maaltijd; bevestigt derhalve nogmaals het belang van de EU-schoolfruitregeling, die rekening moet houden met de kwetsbaarheid van deze gebieden; verzoekt met name om de aanpassing van de nationale plannen zodat beter op deze behoeften kan worden ingespeeld;
48. wijst op het risico van energiearmoede voor gezinnen in de ultraperifere gebieden, als gevolg van de hogere kosten van levensonderhoud en de hogere energieprijzen; dringt er derhalve bij de Commissie op aan met deze situatie rekening te houden in alle buitengewone instrumenten en maatregelen die zij kan ontwikkelen om de toegang tot essentiële energiediensten te waarborgen;
49. merkt op dat sommige ultraperifere gebieden kampen met een massale exodus van jonge afgestudeerden naar het vasteland vanwege de afgelegen ligging, het gebrek aan infrastructuur en het gebrek aan kansen op de plaatselijke arbeidsmarkt; verzoekt de ultraperifere gebieden specifieke strategieën te ontwikkelen om jongeren uit de ultraperifere gebieden over te halen naar deze gebieden terug te keren;
50. wijst erop dat de vergrijzing van de bevolking, de stijging van de gemiddelde levensverwachting en de daling van het geboortecijfer, ondanks het aantal jongeren, ook in de ultraperifere gebieden punten van zorg zijn, niet alleen omdat zij leiden tot een krimpende beroepsbevolking en een aanzienlijke druk op de socialezekerheidsstelsels, maar ook omdat maatregelen moeten worden genomen om onze medeburgers autonomie en een waardig levenseinde te waarborgen;
51. wijst op het belang van het Europees netwerk van diensten voor de arbeidsvoorziening (Eures), en wijst erop dat bij de Eures-activiteiten in het bijzonder aandacht moet worden besteed aan prioritaire arbeidsmarktbehoeften, zodat werklozen weer aan het werk worden geholpen en het vrije verkeer van werknemers naar de ultraperifere gebieden wordt bevorderd;
52. wijst erop dat er in de ultraperifere gebieden nog steeds een aanzienlijke behoefte aan sociale woningen bestaat, waarvan de infrastructuur ook moet voldoen aan een reeks duurzaamheidsvereisten overeenkomstig de doelstellingen voor het bereiken van klimaatneutraliteit; is van mening dat dergelijke vereisten geen afbreuk mogen doen aan de bestrijding van ongelijkheden of aan de sociale rechtvaardigheid in deze gebieden, en dat het derhalve de taak is van de EU-lidstaten en de regionale overheden om de totstandbrenging van de nodige instrumenten aan te moedigen en deze ter beschikking te stellen;
53. betreurt dat de sterke intergenerationele solidariteit in de ultraperifere gebieden terugloopt; is van mening dat deze intergenerationele band kan worden versterkt door mentorschapprogramma's op te zetten, zodat meer kennis kan worden gedeeld en jongeren en werkzoekenden meer persoonlijke ondersteuning krijgen;
54. wijst erop dat regelmatige, veilige en toegankelijke mobiliteit voor mensen in de

ultraperifere gebieden ook een maatregel van sociale cohesie is die zorgt voor toegang tot nieuwe werkgelegenheid, onderwijs- en opleidingsmogelijkheden en gezondheidszorg; herhaalt derhalve de noodzaak van een Europees en nationaal vervoerbeleid waarmee deze doelstelling kan worden verwezenlijkt, en met name van een specifiek programma voor vervoer in deze gebieden;

55. merkt op dat de ultraperifere gebieden geschikte gebieden zijn om vernieuwend sociaal beleid te ontwikkelen, zoals “derdekanstrajecten” die zijn gericht op de sociale re-integratie en de re-integratie op de arbeidsmarkt van werkenden van alle leeftijden of op de zorg voor ouderen, gezien de vergrijzing;
56. benadrukt de belangrijke rol die in de ultraperifere gebieden wordt vervuld door de sociale economie als partner van de regionale en lokale overheden bij het aanpakken van de belemmeringen die verband houden met hun afgelegen ligging en van armoede en sociale uitsluiting, bij het creëren van werkgelegenheid en het ontwikkelen van initiatieven in deze gebieden; verzoekt de Commissie de deelname van de ultraperifere gebieden aan het Europees netwerk van steden en regio’s voor de sociale economie te waarborgen;
57. steunt het opzetten van een proefproject voor een vereenvoudigd, rechtstreeks toegankelijk EU-programma dat is gericht op particuliere instellingen voor sociale dienstverlening in de ultraperifere gebieden, met niet-terugvorderbare financieringslijnen voor kleinschalige projecten, steun voor de opleiding van technisch en ondersteunend personeel op de verschillende actiegebieden, medefinanciering voor grootschalige projecten waarbij grensoverschrijdende partnerschappen betrokken zijn en steun voor initiatieven om beste praktijken te delen;
58. verzoekt de Commissie om de instrumenten van het Europees Semester en de landspecifieke aanbevelingen ten volle te benutten om het overheidsbeleid in de ultraperifere gebieden te analyseren en hierover adviezen te verstrekken, teneinde een opwaartse sociale convergentie te bewerkstelligen;
59. verzoekt de Commissie een sociale top in de ultraperifere gebieden te organiseren om de doelstellingen van Porto en de Europese pijler van sociale rechten in deze gebieden te bespreken en uit te voeren; wijst op het belang om belanghebbenden uit de ultraperifere gebieden hierbij te betrekken teneinde hun verantwoordelijkheid voor en een goede uitvoering van het sociaal beleid te waarborgen.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	6.2.2023
Uitslag eindstemming	+: 35 -: 0 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	João Albuquerque, Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Milan Brglez, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Jaroslaw Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Irena Joveva, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Sara Matthieu, Max Orville, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Nikolaj Villumsen, Marianne Vind
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Carmen Avram, Samira Rafaela, Evelyn Regner, Véronique Trillet-Lenoir, Kim Van Sparrentak
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Franc Bogovič, Vlad Gheorghe

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

35	+
ID	Dominique Bilde
PPE	Franc Bogovič, Jarosław Duda, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Dennis Radtke
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Vlad Gheorghe, Irena Joveva, Max Orville, Dragoș Pîslaru, Samira Rafaela, Véronique Trillet-Lenoir
S&D	João Albuquerque, Carmen Avram, Gabriele Bischoff, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Evelyn Regner, Daniela Rondinelli, Marianne Vind
The Left	Leila Chaibi, Nikolaj Villumsen
Verts/ALE	Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri, Kim Van Sparrentak

0	-

2	0
ECR	Elzbieta Rafalska
ID	Guido Reil

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding