



21.10.2024

# ПРОЕКТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявление на Комисията

съгласно член 136, параграф 2 от Правилника за дейността

относно социалните и свързаните със заетостта аспекти на процесите на  
преструктуриране: необходимост от защита на работните места и на  
правата на работниците  
(2024/2829(RSP))

**Естел Кьолеманс**

от името на комисията по заетост и социални въпроси

**Резолюция на Европейския парламент относно социалните и свързаните със заетостта аспекти на процесите на реструктуриране: необходимост от защита на работните места и на правата на работниците (2024/2829(RSP))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 151 и 153 от него,
  - като взе предвид Европейския стълб на социалните права,
  - като взе предвид своята резолюция от 5 октомври 2016 г. относно необходимостта от европейска политика на реиндустриализация в контекста на неотдашните случаи Caterpillar и Alstom<sup>1</sup>,
  - като взе предвид своята резолюция от 15 януари 2013 г., съдържаща препоръки към Комисията относно информиране и консултиране на работниците, прогнозиране и управление на реструктурирането<sup>2</sup>,
  - като взе предвид своята резолюция от 16 декември 2021 г. относно демокрацията на работното място: Европейска рамка за правата на участие на работниците и служителите и преразглеждането на Директивата за европейските работнически съвети<sup>3</sup>,
  - като взе предвид член 136, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид предложението за резолюция на комисията по заетост и социални въпроси,
- A. като има предвид, че колективното договаряне и интензивното участие на синдикатите са от съществено значение, за да се гарантира, че гласът на работниците се чува по време на преговорите за реструктуриране; като има предвид, че включването на работниците чрез информиране, консултиране и участие в процесите на вземане на решения в дружествата е по-важно от всякога за консолидиране на справедливия и честен преход в дружествата и за защита на работните места и колективните интереси; като има предвид, че справедливият преход означава да се подкрепя социалната справедливост и да се осигурява справедливо споделяне на тежестта, като същевременно се води борба с изменението на климата;
- Б. като има предвид, че само 40 % от европейските профсъюзи съобщават, че разполагат с достатъчно ресурси, за да представляват ефективно работниците по

---

<sup>1</sup> ОВ С 215, 19.6.2018 г., стр. 21.

<sup>2</sup> ОВ С 440, 30.12.2015 г., стр. 23.

<sup>3</sup> ОВ С 251, 30.6.2022 г., стр. 104.

време на процесите на реструктуриране<sup>4</sup>; като има предвид, че представителите на синдикатите, обучени за водене на преговори за реструктуриране, са с 50 % по-ефективни по отношение на запазването на работните места<sup>5</sup>;

- В. като има предвид, че основна цел на процесите на реструктуриране следва да бъде запазването на работни места;
  - Г. като има предвид, че дружествата често отдават приоритет на краткосрочните печалби пред икономическата устойчивост и дългосрочната стабилност на заетостта, което подчертава необходимостта от корпоративна социална отговорност в планове за реструктуриране;
  - Д. като има предвид, че автомобилната промишленост е жизненоважен икономически стълб в Европа;
  - Е. като има предвид, че преходът от двигатели с вътрешно горене към електрически превозни средства е наложителен, но трябва да бъде постигнат по начин, при който се избягва загубата на работни места в традиционното автомобилно производство;
1. подчертава, че сигурността на заетостта, справедливото заплащане и достойните условия на труд са основни права, които трябва да бъдат отстоявани във всички процеси на реструктуриране, за да се защитят работниците от корпоративни стратегии за търсене на печалба; подчертава неотложната необходимост от амбициозна европейска промишлена политика със значителни инвестиции, които ще подкрепят общите блага и иновациите и ще осигуряват качествени работни места и социален напредък; подчертава, че тази политика следва да се основава на силни обществени услуги, социална закрила, жилищно настаняване, транспорт и грижи за децата; подкрепя идеята за стабилна европейска промишлена политика, основана на устойчиви и добре обезпечени с ресурси обществени услуги и публична администрация, която обхваща не само производството, но и всички сектори и всички преходи;
  2. отново призовава за постоянен инвестиционен инструмент на равнището на ЕС, с който да се гарантира, че във всички сектори ще са налични необходимите ресурси за разработване на промишлена политика и за политики, които спомагат за постигането на социалните и екологичните цели, въз основа на положителния опит на NextGenerationEU и на голямото внимание, посветено на труда в Инструмента за подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE);
  3. подчертава, че осъществяването на европейска промишлена политика за качествени работни места изисква пълноценното участие на социалните партньори и трябва да се осъществява чрез социален диалог и колективно договаряне; призовава Комисията да включи общата цел за повишаване на качеството на работата на равнището на ЕС;
  4. призовава ЕС да приеме търговски политики, които защитават европейските

---

<sup>4</sup> Европейски синдикален институт за научни изследвания, 2021 г.

<sup>5</sup> Международна организация на труда, 2022 г.

работни места, като същевременно насърчават справедливата и етична търговия; призовава за прилагане на изравнителни мита за вноса от държави, в които нелоялните трудови практики, ниските екологични стандарти или големите държавни субсидии нарушават конкуренцията; подчертава, че бъдещите търговски споразумения трябва да включват строги клаузи по отношение на труда, за да се гарантира, че световната търговия носи полза за работниците, вместо да подкопава техните права;

5. настоятелно призовава Комисията да преразгледа европейската директива за обществените поръчки<sup>6</sup>, за да установи преференциално третиране за дружествата, които спазват колективните трудови договори; призовава Комисията да укрепи социалната клауза и да изключи от участие в търгове дружествата, които са участвали в престъпни дейности, антисиндикални мерки или са отказвали да участват в колективно договаряне; подчертава, че е важно да се гарантира, че публичните средства се използват за инвестиране в дружествата, които извършват справедлив преход, с цел да се насърчат колективните трудови договори и да се увеличи участието в синдикатите; освен това счита, че цялата финансова подкрепа от ЕС за предприятията следва да бъде обвързвана с условие за спазване от тяхна страна на приложимите условия на труд и заетост и/или задълженията на работодателите, произтичащи от съответните колективни трудови договори; счита, че тази подкрепа следва също така да зависи от техния ангажимент за инвестиране в европейската промишленост и за запазване на работните места в ЕС;
6. отново призовава финансирането от ЕС, включително държавната помощ, да бъде обвързвано с изпълнение на целите на публичната политика, особено в стратегическите сектори, и със социални изисквания, за да се създават висококачествени работни места, да се насърчава колективното договаряне, да се зачитат трудовите права и стандарти на ЕС и да се гарантират подобрени условия на труд;
7. подкрепя инвестициите в сектори като производството на акумулаторни батерии за електрически превозни средства, инфраструктурата за зареждане, енергията от възобновяеми източници и цифровите технологии; настоява, че при тези инвестиции трябва да се дава приоритет на правата на работниците и развитието на общностите;
8. приканва Комисията да наблюдава тенденциите в реструктурирането и тяхното въздействие върху заетостта, като използва данни от инструменти като Европейския наблюдател на реструктурирането, за да проследява броя на създадените или закрити работни места и съответните дружества;
9. подчертава, че процесите на реструктуриране са от съществено значение за постигането на целите на екологичния преход и са наложителни за постигане на икономика с нулеви нетни емисии, която поддържа своите социални и екологични стандарти; предупреждава, че процесите на реструктуриране никога не трябва да бъдат за сметка на правата на работниците; призовава Комисията да предприеме

---

<sup>6</sup> Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО, ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj>.

действия за укрепване и насърчаване на колективното договаряне, като гарантира увеличаване на обхвата на колективното договаряне до най-малко 80 % във всички държави членки и гарантира пълно зачитане на правото на колективно договаряне;

10. подчертава, че процесите на реструктуриране следва да започват възможно най-рано, за да се предотврати изпадането в несъстоятелност и да се намали загубата на работни места; призовава Комисията и държавите членки да подкрепят дружествата, които работят в тясно сътрудничество със синдикатите и представителите на работниците, така че те да идентифицират предупредителните сигнали на ранен етап и да разработят всеобхватни планове за посрещане на нуждите, свързани със заетостта;
11. предупреждава, че реструктурирането не трябва да се използва като претекст за нарушаване на правата на работниците и синдикалните права<sup>7</sup>; изразява съжаление, че се нарушават основните права на колективно договаряне и информиране и консултиране, преди да се вземе дадено решение; призовава Комисията да въведе предпазни мерки за предотвратяване на злоупотребата с реструктуриране като средство за експлоатация на работниците или избягване на задължения, особено в случаи на тактическа несъстоятелност;
12. призовава Комисията да представи предложение за директива относно справедливия преход в сферата на труда чрез предвиждане и управление на промените въз основа на принципите на участие на синдикатите и колективно договаряне; настоятелно призовава Комисията да гарантира правото на безплатно за работника обучение в работно време; счита, че това предложение следва да включва право на преход от едно работно място към друго и право на качествено повишаване на квалификацията или преквалификация, обучение на служителите и подкрепа за професионалното развитие; посочва, че когато са необходими промени на работното място, приоритетът следва винаги да бъде повишаването на квалификацията на работниците, за да бъдат задържани в същото предприятие; отбелязва, че когато е необходим преход от едно работно място към друго, е съществено да се задържат работниците в един и същ сектор и регион, като същевременно им се предостави достатъчно време за реконвертиране без лични финансови загуби; подчертава, че принципът за справедлив, включително в социален план, преход ще се прилага към реструктурирането, особено при преобразуването на промишлените отрасли в стратегически сектори като автомобилостроенето и енергетиката, и ще поставя работниците на първо място;
13. счита, че за да се предотврати загубата на работни места при липсата на промишлен план, договорен със социалните партньори, следва да бъде възможен мораториум върху затварянето на предприятия и принудителните съкращения; призовава Комисията и държавите членки спешно да се споразумеят за мораториум върху принудителните съкращения с временна програма за подкрепа с цел защита на

---

<sup>7</sup> Проучване — Study on monitoring the application of the EU Quality Framework for anticipation of change and restructuring (Проучване относно мониторинга на прилагането на рамката за качество на ЕС за предвиждане на промените и реструктуриране), Европейска комисия, Генерална дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“, Служба за публикации на Европейския съюз, 2018 г., <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/1c22896d-4e10-11ea-aece-01aa75ed71a1/language-en>.

заетостта по време на преходите, и така да дадат възможност да се постигне пакт за чиста промишленост и да се избегне загубата на стратегически промишлен капацитет; изисква по-силна защита срещу несправедливи уволнения и призовава на работниците, засегнати от реструктурирането, да се гарантира подходящо обезщетение, възможности за преквалификация и подкрепа за намиране на нова заетост; отново потвърждава, че достойнството на работниците трябва винаги да има предимство пред корпоративните печалби;

14. призовава Комисията да разработи всеобхватен план, подобен на Закона на САЩ за намаляване на инфлацията, насочен към увеличаване на инвестициите в екологосъобразни технологии, енергия от възобновяеми източници и устойчиви промишлени отрасли, с цел да се ускори преходът на ЕС към неутрална по отношение на климата икономика, като същевременно се укрепват европейският социален модел и социалната справедливост;
15. призовава за въвеждането на всеобхватна директива за справяне с предизвикателствата и сложността, свързани с възлагането на подизпълнители в Европа, така че да се гарантират справедливи условия на труд, подходящи права и защита за работниците, наети от подизпълнители; призовава директивата да включва разпоредби за правата на колективно договаряне, за да се даде възможност на работниците, наети от подизпълнители, да договарят ефективно своите условия на заетост;
16. призовава за екологосъобразно колективно договаряне под формата на подлежащи на договаряне клаузи между социалните партньори по колективни трудови договори, които имат пряко и непряко въздействие върху околната среда; подчертава, че екологосъобразните колективни трудови договори могат да обхващат въздействието на дейностите на дружествата върху околната среда, защитата на работниците от последиците от изменението на климата и въздействието на екологичната трансформация върху заетостта и организацията на труда; отбелязва, че могат да бъдат разграничени две основни форми на екологосъобразни колективни трудови договори; настоява за интегриране на екологосъобразни клаузи и споразумения за управление на екологосъобразното реструктуриране;
17. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията.