



2011/0276(COD)

27.08.2012

СТАНОВИЩЕ

на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

на вниманието на комисия по регионално развитие

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско рибарство, обхванати от общата стратегическа рамка, и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) №1083/2006 на Съвета (COM(2011)0615 – C7-0335/2011 – 2011/0276(COD))

Докладчик по становище: Sophie Auconie

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Европейските фондове за политиката на сближаване, за общата селскостопанска политика и за общата политика в областта на рибарството представляват сериозен лост за устойчивото развитие на нашите територии. Сега, повече от всякога, политическите и икономическите участници, както и участниците от сдруженията от нашите региони имат нужда от тези фондове, за да изпълняват конкретни и полезни проекти в полза на европейските граждани, но често също така в полза на нашата околна среда.

Европейският фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейският социален фонд (ЕСФ), Кохезионният фонд, Европейският земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейският фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР) попадат в обхвата на общата стратегическа рамка (ОСР), въведена от настоящия регламент.

Общите разпоредби, свързани с фондовете от общата стратегическа рамка, трябва да отговарят на три основни цели:

1. съсредоточаване на използването на европейските фондове за съществени предизвикателства, пред които е изправена Европа, с цел постигане на конкретни и видими резултати (стратегия „Европа 2020“);
2. опростяване на процедурите за кандидатстване за финансиране с цел тези фондове да станат действително „достъпни“ за потенциалните бенефициери;
3. осигуряване на строго управление на помощите, за да се използват по възможно най-добрия начин обществените пари, които произтичат от европейския бюджет.

В тази връзка докладчикът държи да приветства качеството и амбицията на законодателното предложение, внесено от Европейската комисия. Въпреки че споделя основните насоки, докладчикът счита, че трябва да бъдат внесени изменения, по-специално с цел увеличаване на положителното му въздействие върху устойчивото развитие на нашите територии.

Докладчикът, която е работила за прилагането на политиката на сближаване в своя район Турен в сърцето на Франция, познава някои силни и слаби страни на тази политика. Благодарение на този практически опит, допълнен от парламентарния опит като член на комисията по регионално развитие (2009—2011 г.), тя прави следната диагноза:

1. Ролята на устойчивото развитие трябва да бъде засилена

Член 8 от настоящото предложение за регламент превръща понятието за устойчиво развитие в хоризонтална цел, която трябва да бъде насърчавана от Комисията и държавите членки при изпълнението на тези политики. Това понятие трябва да бъде укрепено, като в него се включи необходимостта от опазване на биологичното разнообразие и екосистемите. Последните две понятия трябва също да бъдат прибавени към тематичните цели.

Във връзка с член 8 следва националните структури за защита на околната среда също да дават своите становища относно всяко от предложенията за оперативни програми, представени за одобрение от Европейската комисия.

2. Фондовете трябва да бъдат по-достъпни, видими и прозрачни

За да могат да бъдат правилно изпълнявани екологичните проекти, е необходимо фондовете да станат по-достъпни, видими и прозрачни.

Достъпността на европейските фондове зависи в голяма степен от тяхното опростяване. Поради това е необходимо разпоредбите на настоящия регламент да бъдат ясни и лесни за прилагане. Съответно е необходимо да се уточнят условията за изпълнението на „генериращите приходи проекти“. От друга страна, контролът върху употребата на фондовете трябва да бъде пропорционален на равнището на отпуснатата подкрепа, но и на рисковете, констатирани при изпълнението. На практика увеличаването на елементите на контрол, твърде често излишни, усложнява и забавя процедурите в ущърб на бенефициерите. Накрая трябва да се уточни, че осъществяването на системата за електронен обмен на данни (проектът за електронно сближаване — „e-Cohesion“) ще отговори на двойното изискване за опростяване и за защита на околната среда (чрез намаляване на документите на хартия).

Видимостта трябва да бъде укрепена, от една страна, чрез определяне на комуникационна стратегия в договора за партньорство, а от друга страна, чрез създаването на подробни информационни уебсайтове. Тези сайтове трябва да представят условията за използване на фондовете по ОСР, тъй като се прилагат за всяка оперативна програма.

Прозрачността трябва да се подобри чрез повишено участие на членовете на ЕП, които отсега нататък са съзакондатели, в изпълнението на фондовете по ОСР.

Препоръки

Настоящите изменения следва да дадат възможност за подобряване на използването и ефективността на фондовете по ОСР. Тъй като те често се считат за сложни за използване, докладчикът не желае да отива по-далеч от измененията, предложени в настоящото проектостановище, тъй като добавянето на всякакви допълнителни разпоредби, правила или цели в областта на околната среда би означавало риск да се увеличи сложността на тази политика.

Мисията на членовете на ЕП не се изчерпва със законодателната им работа, колкото и да е важна тя. Докладчикът препоръчва интензивно участие на членовете на ЕП в изпълнението на тези разпоредби. Тя ги приканва по-специално да участват в заседанията на мониторинговите комитети, които през седемте години на програмния период 2014—2020 г. ще се провеждат в европейските региони.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните приканва

водещата комисия по регионално развитие да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

(6) С цел да се гарантира правилното и последователно тълкуване на разпоредбите и с цел даване на принос към правната сигурност на държавите членки и бенефициерите е необходимо да се дадат определения на някои понятия, използвани в регламента.

Изменение

(6) С цел да се гарантира правилното и последователно тълкуване на разпоредбите и с цел даване на принос към правната сигурност на държавите членки и бенефициерите е необходимо да се дадат определения на някои понятия, използвани в регламента, **и да се опростят разпоредбите, приложими за фондовете по ОСР.**

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 8

Текст, предложен от Комисията

(8) Съгласно член 317 от Договора и в контекста на споделеното управление следва да бъдат уточнени условията, които позволяват на Комисията да упражнява отговорностите си за изпълнение на общия бюджет на Европейския съюз, както и да бъдат изяснени отговорностите за сътрудничество с държавите членки. Тези условия следва да позволят на Комисията да получи гаранции, че държавите членки използват фондовете по ОСР законосъобразно и без нередности и в съответствие с принципа на доброто финансово управление по смисъла на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на

Изменение

(8) Съгласно член 317 от Договора и в контекста на споделеното управление следва да бъдат уточнени условията, които позволяват на Комисията да упражнява отговорностите си за изпълнение на общия бюджет на Европейския съюз, както и да бъдат изяснени отговорностите за сътрудничество с държавите членки. Тези условия следва да позволят на Комисията да получи гаранции, че държавите членки използват фондовете по ОСР законосъобразно и без нередности и в съответствие с принципа на доброто финансово управление по смисъла на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на

Европейските общности. Държавите членки и определените от тях за целта структури следва да отговарят за изпълнението на програмите на съответното териториално ниво в съответствие с институционалната, правната и финансовата рамка на държавата членка. Тези разпоредби **гарантират също така, че се обръща внимание на необходимостта да се гарантира** комплементарността и съгласуваността на интервенциите на Съюза, пропорционалността на административната уредба и намаляването на административната тежест на бенефициерите на фондовете по ОСР.

Европейските общности. Държавите членки и определените от тях за целта структури следва да отговарят за изпълнението на програмите на съответното териториално ниво в съответствие с институционалната, правната и финансовата рамка на държавата членка. Тези разпоредби **следва да осигурят** комплементарността и съгласуваността на интервенциите на Съюза, пропорционалността на административната уредба и намаляването на административната тежест на бенефициерите на фондовете по ОСР.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 14

Текст, предложен от Комисията

(14) Комисията следва да **приеме с делегиран акт** обща стратегическа рамка, която изразява целите на Съюза като ключови действия за фондовете по ОСР, с цел да осигури по-ясна стратегическа посока на процеса на програмиране на нивото на държавите членки и регионите. Общата стратегическа рамка следва да улесни секторната и териториалната координация на интервенциите на Съюза, осъществявани в рамките на фондовете по ОСР, с други имащи отношение политики и инструменти на Съюза.

Изменение

(14) Комисията следва да **представи на Европейския парламент и на Съвета законодателно предложение с оглед приемането на** обща стратегическа рамка, която изразява целите на Съюза като ключови действия за фондовете по ОСР, с цел да осигури по-ясна стратегическа посока на процеса на програмиране на нивото на държавите членки и регионите. Общата стратегическа рамка следва да улесни секторната и териториалната координация на интервенциите на Съюза, осъществявани в рамките на фондовете по ОСР, с други имащи отношение политики и инструменти на Съюза.

Обосновка

Тъй като общата стратегическа рамка е съществен елемент, следва да се приложи обикновената законодателна процедура.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) Въз основа на общата стратегическа рамка, **приета от Комисията**, всяка държава членка следва да подготви — в сътрудничество със своите партньори и в диалог с Комисията — договор за партньорство. Договорът за партньорство следва да свежда елементите, определени в общата стратегическа рамка, към националния контекст и да определя твърди ангажименти за постигането на целите на Съюза чрез програмирането на фондовете по ОСР.

Изменение

(16) Въз основа на общата стратегическа рамка всяка държава членка следва да подготви — в сътрудничество със своите партньори и в диалог с Комисията — договор за партньорство. Договорът за партньорство следва да свежда елементите, определени в общата стратегическа рамка, към националния контекст и да определя твърди ангажименти за постигането на целите на Съюза чрез програмирането на фондовете по ОСР.

Обосновка

Тъй като общата стратегическа рамка е съществен елемент, следва да се приложи обикновената законодателна процедура.

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 30

Текст, предложен от Комисията

(30) С оглед проследяване на напредъка на програмите между *държавите членки* и Комисията следва да се провежда годишна среща за преглед. **Държавите членки и Комисията** следва обаче да могат да се договорят да не организират тази среща с цел да избегнат ненужната административна тежест.

Изменение

(30) С оглед проследяване на напредъка на програмите между *държавата членка, Европейския парламент* и Комисията следва да се провежда годишна среща за преглед. **Те** следва обаче да могат да се договорят да не организират тази среща с цел да избегнат ненужната административна тежест.

Обосновка

След влизането в сила на Договора от Лисабон, Европейският парламент участва в съвместното вземане на решения. Поради това е необходимо той да бъде изцяло включен в прилагането на тези политики.

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 37

Текст, предложен от Комисията

(37) С цел да се гарантира ефективното използване на средствата на Съюза **и** да се избегне *свръх финансирането* на генериращите приходи операции е необходимо да бъдат определени **правилата** за изчисляване на приноса от фондовете по ОСР за генериращите приходи операции.

Изменение

(37) С цел да се гарантира ефективното използване на средствата на Съюза, да се избегне *свръхфинансирането* на генериращите приходи операции, **но също така и да не се възпрепятства осъществяването на полезните проекти**, е необходимо да бъдат определени **подходящи правила** за изчисляване на приноса от фондовете по ОСР за генериращите приходи операции.

Обосновка

Сложността на правилата, приложими към генериращите приходи операции, твърде често пречи на осъществяването на полезни проекти.

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 67

Текст, предложен от Комисията

(67) За да се гарантира наличието на основната актуална информация за изпълнението на програмите, е необходимо държавите членки да предоставят редовно на Комисията най-важните данни. С цел да се избегне допълнителна тежест за държавите членки те следва да се ограничават до постоянно събираните данни, а предаването им следва да става чрез

Изменение

(67) За да се гарантира наличието на основната актуална информация за изпълнението на програмите, е необходимо държавите членки да предоставят редовно на Комисията най-важните данни. С цел да се избегне допълнителна тежест за държавите членки **и да се опазва околната среда**, те следва да се ограничават до постоянно събираните данни, а

електронен обмен на данни.

предаването им следва да става чрез електронен обмен на данни.

Обосновка

Трябва да се уточни, че осъществяването на системата за електронен обмен на данни (проектът за електронно сближаване — „e-Cohesion“) ще отговори на двойното изискване за опростяване и за защита на околната среда (чрез намаляване на документите на хартия).

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 79

Текст, предложен от Комисията

(79) Без да се засягат правомощията на Комисията по отношение на финансовия контрол, следва да се засили сътрудничеството между държавите членки и Комисията в тази област и да се установят критерии, които да позволят на Комисията да определи в контекста на стратегията си за контрол на националните системи степента на гаранциите, които тя следва да получи от националните одитни органи.

Изменение

(79) Без да се засягат правомощията на Комисията по отношение на финансовия контрол, следва да се засили сътрудничеството между държавите членки и Комисията в тази област и да се установят критерии, които да позволят на Комисията да определи в контекста на стратегията си за **пропорционален** контрол на националните системи степента на гаранциите, които тя следва да получи от националните одитни органи.

Обосновка

Контролът върху употребата на фондовете трябва да бъде пропорционален на равнището на отпуснатата подкрепа, но и на рисковете, констатирани при изпълнението. На практика увеличаването на елементите на контрол, твърде често излишни, усложнява и забавя процедурите в ущърб на бенефициерите.

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 87

Текст, предложен от Комисията

(87) Честотата на одитите на операциите следва да бъде пропорционална на степента на подкрепата на Съюза от фондовете. По-специално броят на проведените одити следва да бъде намален, в случаите когато общите допустими разходи за дадена операция са под **100 000 EUR**. Независимо от това следва да бъде възможно одити да се провеждат във всеки момент, в случай че са налице доказателства за нередност или измама или като част от одитна извадка след приключване на операцията. С цел нивото на одитиране от Комисията да бъде пропорционално на риска Комисията следва да може да намалява одитната си работа по отношение на оперативни програми, в които няма значими недостатъци или при които може да се разчита на одитиращия орган.

Изменение

(87) Честотата на одитите на операциите следва да бъде пропорционална на степента на подкрепата на Съюза от фондовете **и на констатираните рискове**. По-специално броят на проведените одити следва да бъде намален, в случаите когато общите допустими разходи за дадена операция са под **200 000 EUR**. Независимо от това следва да бъде възможно одити да се провеждат във всеки момент, в случай че са налице доказателства за нередност или измама или като част от одитна извадка след приключване на операцията. С цел нивото на одитиране от Комисията да бъде пропорционално на риска Комисията следва да може да намалява одитната си работа по отношение на оперативни програми, в които няма значими недостатъци или при които може да се разчита на одитиращия орган.

Обосновка

Контролът върху употребата на фондовете трябва да бъде пропорционален на равнището на отпуснатата подкрепа, но и на рисковете, констатирани при изпълнението. На практика увеличаването на елементите на контрол, твърде често излишни, усложнява и забавя процедурите в ущърб на бенефициерите.

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 88

Текст, предложен от Комисията

(88) С цел да бъдат допълнени и изменени някои несъществени елементи от настоящия регламент на Комисията

Изменение

(88) С цел да бъдат допълнени и изменени някои несъществени елементи от настоящия регламент на Комисията

следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора по отношение на кодекс на поведение относно целите и критериите в подкрепа на изпълнението на партньорството, приемането на **обща стратегическа рамка**, допълнителни правила относно отпускането на резерва за изпълнение, определянето на районите и населението, обхванато от стратегиите за местно развитие, подробните правила относно финансовите инструменти (предварителна оценка, комбиниране на подкрепата, допустимост, видове дейности, които не се подкрепят, правилата при някои видове финансови инструменти, учредени на национално, регионално, транснационално или трансгранично равнище, правилата при финансовите споразумения, прехвърляне и управление на активи, уредбата по отношение на управлението и контрола, правилата относно исканията за плащане и създаването на система за капитализация на годишните вноски, определянето на единната ставка за генериращи приходи операции, определянето на единната ставка, прилагана при непреки разходи при безвъзмездни средства въз основа на съществуващи методи и съответните ставки, прилагани в политики на Съюза, отговорностите на държавите членки относно процедурата за докладване на нередности и събиране на неправомерно изплатени суми, начините за обмен на информация за операциите, уредбата за осигуряване на адекватна одитна следа, условията за националните одити, критериите за акредитация на управляващите и сертифициращите органи, определянето на общоприети носители на данни и критериите за определяне на нивото на прилаганата финансова корекция. На Комисията следва също така да бъдат определени правомощия за изменение на приложение

следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора по отношение на кодекс на поведение относно целите и критериите в подкрепа на изпълнението на партньорството, приемането на допълнителни правила относно отпускането на резерва за изпълнение, определянето на районите и населението, обхванато от стратегиите за местно развитие, подробните правила относно финансовите инструменти (предварителна оценка, комбиниране на подкрепата, допустимост, видове дейности, които не се подкрепят, правилата при някои видове финансови инструменти, учредени на национално, регионално, транснационално или трансгранично равнище, правилата при финансовите споразумения, прехвърляне и управление на активи, уредбата по отношение на управлението и контрола, правилата относно исканията за плащане и създаването на система за капитализация на годишните вноски, определянето на единната ставка за генериращи приходи операции, определянето на единната ставка, прилагана при непреки разходи при безвъзмездни средства въз основа на съществуващи методи и съответните ставки, прилагани в политики на Съюза, отговорностите на държавите членки относно процедурата за докладване на нередности и събиране на неправомерно изплатени суми, начините за обмен на информация за операциите, уредбата за осигуряване на адекватна одитна следа, условията за националните одити, критериите за акредитация на управляващите и сертифициращите органи, определянето на общоприети носители на данни и критериите за определяне на нивото на прилаганата финансова корекция. На Комисията следва също така да бъдат определени правомощия за изменение на приложение V с оглед отчитането на бъдещите

V с оглед отчитането на бъдещите нужди от адаптиране. От особено значение е Комисията да провежда съответните консултации по време на своята подготвителна работа, включително на експертно равнище.

нужди от адаптиране. От особено значение е Комисията да провежда съответните консултации по време на своята подготвителна работа, включително на експертно равнище. **При подготвянето и съставянето на делегирани актове Комисията следва да осигурява едновременно, своевременно и подходящо предаване на съответните документи на Европейския парламент и на Съвета.**

Обосновка

Тъй като общата стратегическа рамка е съществен елемент, следва да се приложи обикновената законодателна процедура.

Изменение 11

Предложение за регламент Член 2 – параграф 2а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(2а) „Интелигентната специализация“ означава концепцията за разработване на политиката на ЕС в областта на научноизследователската и развойна дейност и иновациите. Целта на интелигентната специализация е да насърчи ефикасното и ефективно използване на публични инвестиции чрез използване на взаимодействието между страните и регионите, и укрепването на иновационния им капацитет. Стратегията за интелигентна специализация се състои от многогодишна стратегическа програма, чиято цел е да развие функционираща национална или регионална иновационна система.

Изменение 12

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Подкрепата от фондовете по ОСР се реализира в тясно сътрудничество между Комисията и държавите членки.

Изменение

3. Подкрепата от фондовете по ОСР се реализира в тясно сътрудничество между Комисията и държавите членки **в съответствие с принципа на субсидиарност.**

Изменение 13

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. Уредбата за изпълнението и използването на фондовете по ОСР, и по-специално финансовите и административните ресурси, необходими за изпълнението на фондовете по ОСР във връзка с отчитането, оценяването, управлението и контрола отчитат принципа на пропорционалност и равнището на отпуснатата подкрепа.

Изменение

5. Уредбата за изпълнението и използването на фондовете по ОСР, и по-специално финансовите и административните ресурси, необходими за изпълнението на фондовете по ОСР във връзка с отчитането, оценяването, управлението и контрола отчитат принципа на пропорционалност и равнището на отпуснатата подкрепа **и на констатираните рискове.**

Обосновка

Контролът върху употребата на фондовете трябва да бъде пропорционален на равнището на отпуснатата подкрепа, но и на рисковете, констатирани при изпълнението. На практика увеличаването на елементите на контрол, твърде често излишни, усложнява и забавя процедурите в ущърб на бенефициерите.

Изменение 14

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията

6. В съответствие със съответните им отговорности Комисията и държавите членки осигуряват координацията между фондовете по ОСР и координацията с други политики и инструменти на Съюза, включително тези от рамката на Съюза за външна дейност.

Изменение

6. В съответствие със съответните им отговорности Комисията и държавите членки осигуряват координацията между фондовете по ОСР и координацията с други политики и инструменти на Съюза, включително тези от рамката на Съюза за външна дейност. ***Отделя се специално внимание и, когато е необходимо, се предоставят ресурси за области, за които други фондове на Съюза предвиждат интегриран подход, като съвместно финансиране на интегрирани проекти в областта на околната среда и климата.***

Обосновка

Интегрирането на околната среда и климата във всички финансови инструменти на ЕС е сред основните изисквания на резолюцията на Парламента относно МФР. "Интегрираните проекти" в рамките на LIFE са конкретен инструмент за интегриране. Те притежават потенциал значително да допринесат за ефикасно използване на средствата. Целта им е, съвместно с други фондове на ЕС, да подкрепят прилагането на основното законодателство в областта на околната среда, като плановете за управление на отпадъците или стратегии в областта а климата - всички те с голям потенциал за създаване на заетост и растеж.

Изменение 15

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 1 – буква б)

Текст, предложен от Комисията

б) икономическите и социалните партньори; както и

Изменение

б) икономическите и социалните партньори, ***които представляват общия интерес на промишлеността или отраслите, работодателите и служителите;*** както и

Изменение 16

Предложение за регламент
Член 5 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. На Комисията се определят правомощия да приема делегирани актове в съответствие с член 142 с цел да предвиди европейски кодекс на поведение, в който се определят цели и критерии, които да **подпомогнат** осъществяването на партньорството и да спомогнат за споделянето сред държавите членки на информация, опит, резултати и добри практики.

Изменение

3. На Комисията се определят правомощия да приема делегирани актове в съответствие с член 142 с цел да предвиди европейски кодекс на поведение, в който се определят цели и критерии, които да **ръководят** осъществяването на партньорството и да спомогнат за споделянето сред държавите членки на информация, опит, резултати и добри практики, **така че да се осигури възможно най-пълна прозрачност и достъп до информация, както и участие в партньорството.**

Изменение 17

Предложение за регламент
Член 6 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Операциите, финансирани от фондовете по ОСР, съответстват на приложимото законодателство на Съюза и на приложимото национално законодателство.

Изменение

1. Операциите, финансирани от фондовете по ОСР, съответстват на приложимото законодателство на Съюза и на приложимото национално законодателство **и не следва, чрез подкрепата им за дългосрочни стратегически инвестиции да подкопават дългосрочно стратегическо последователно прилагане на посоченото законодателство.**

Обосновка

Установени бяха случаи, при които финансирането от ЕС не нарушава действащото законодателство, но подкрепя мащабни инвестиции, които блокираха държавите в сферата на инфраструктурата, като по този начин затрудниха постигането на целите на ЕС в средносрочен план. Подкрепата за депата за отпадъци е красноречив пример, при който е налице конфликт на нормите, уреждащи управлението на отпадъци. Подкрепените от ЕС инвестиции биха създали много по-големи и

дълготрайни икономически, социални и екологични ползи, ако подобни стратегически цели за устойчивост се включат на по-ранен етап.

Изменение 18

Предложение за регламент

Член 8 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Целите на фондовете по ОСП се осъществяват в рамките на устойчивото развитие и действията на Съюза за утвърждаване на целта за опазване и подобряване на околната среда, както е предвидено в член 11 от Договора.

Изменение

Целите на фондовете по ОСП се осъществяват в рамките на устойчивото развитие и действията на Съюза за утвърждаване на целта за опазване и подобряване на околната среда, както е предвидено в член 11 от Договора. ***Това ще бъде приложено чрез включването на постиженията на правото в областта на околната среда и защитата на биоразнообразието, чрез ограничаване в бъдеще на външните разходи за околна среда или общественото здраве, и чрез прилагане на принципа на предпазливост по отношение на подкрепящи мерки по линия на фонда.***

Изменение 19

Предложение за регламент

Член 8 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Държавите членки и Комисията гарантират, че по време на подготовката и изпълнението на договорите за партньорство и програмите се насърчават изискванията за опазване на околната среда, ресурсната ефективност, смекчаването на изменението на климата и адаптацията към него, ***устойчивостта*** на природни бедствия, както и превенцията и управлението на риска. Държавите членки предоставят информация

Изменение

Държавите членки и Комисията гарантират, че по време на подготовката и изпълнението на договорите за партньорство и програмите се насърчават изискванията за опазване на околната среда, ресурсната ефективност, ***опазването на биологичното разнообразие и на екосистемите***, смекчаването на изменението на климата и адаптацията към него, ***съобразена с екосистемите устойчивост*** на природни бедствия,

относно подкрепата за цели във връзка с изменението на климата, като използват приетата от Комисията методология. Комисията приема тази методология чрез акт за изпълнение. Актовете за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 143, параграф 3.

както и превенцията и управлението на риска. Държавите членки предоставят информация относно подкрепата за цели във връзка с изменението на климата **и околната среда, включително биоразнообразието и ефикасността на ресурсите**, като използват приетата от Комисията методология.

Методологията, в рамките на възможното, оценява и отрицателното въздействие на разходите по линия на фондовете по ОСП за целите на изменението на климата и околната среда. Комисията приема тази методология чрез акт за изпълнение. Актовете за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 143, параграф 3.

Изменение 20

Предложение за регламент Член 9 – параграф 1 – точка 5

Текст, предложен от Комисията

(5) насърчаване на адаптацията към изменението на климата и превенцията и управлението на риска;

Изменение

(5) насърчаване на адаптацията към изменението на климата **на основата на екосистемите** и **на** превенцията и управлението на риска;

Изменение 21

Предложение за регламент Член 9 – параграф 1 – точка 6

Текст, предложен от Комисията

(6) опазване на околната среда и насърчаване на ефективността на ресурсите;

Изменение

(6) опазване на околната среда, **биологичното разнообразие и екосистемите** и насърчаване на ресурсната ефективност;

Обосновка

Понятието за устойчиво развитие в хоризонтална цел, която трябва да бъде насърчавана от Комисията и държавите членки при изпълнението на тези политики. Това понятие трябва да бъде укрепено, като в него се включи необходимостта от опазване на биологичното разнообразие и екосистемите. Последните две понятия трябва също да бъдат прибавени към тематичните цели.

Изменение 22

Предложение за регламент Член 9 – параграф 1 – точка 11а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11а) подкрепа за създаването и функционирането на управленски инструменти за организирането и прилагането на интелигентната специализация в регионите.

Изменение 23

Предложение за регламент Член 12 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Комисията се оправомощава да приема делегиран акт в съответствие с член 142 относно общата стратегическа рамка в 3-месечен срок от приемането на настоящия регламент.

Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета законодателно предложение с оглед приемане на обща стратегическа рамка. След като бъде приета, тя се прилага към настоящия регламент.

Обосновка

Тъй като общата стратегическа рамка е съществен елемент, следва да се приложи обикновената законодателна процедура.

Изменение 24

Предложение за регламент Член 13 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Договорът за партньорство се изготвя от държавите членки в сътрудничество с партньорите, посочени в член 5. Договорът за партньорство се подготвя в диалог с Комисията.

Изменение

2. Договорът за партньорство се изготвя от държавите членки в **тясно** сътрудничество с партньорите, посочени в член 5. Договорът за партньорство се подготвя в диалог с Комисията.

Изменение 25

Предложение за регламент

Член 14 – параграф 1 – буква а) – подточка i)

Текст, предложен от Комисията

i) анализ на различията и потребностите на развитието спрямо тематичните приоритети и ключовите действия, определени в общата стратегическа рамка, и **целите**, определени в **препоръките** за отделните държави съгласно член 121, параграф 2 от Договора и съответните препоръки на Съвета, приети в съответствие с член 148, параграф 4 от Договора;

Изменение

i) анализ на различията и потребностите на развитието спрямо тематичните приоритети и ключовите действия, определени в общата стратегическа рамка, **като се отичат всички пропуски при прилагането на законодателството на ЕС в областта на околната среда**, и **съответните цели**, определени в **съответните препоръки** за отделните държави съгласно член 121, параграф 2 от Договора и съответните препоръки на Съвета, приети в съответствие с член 148, параграф 4 от Договора;

Изменение 26

Предложение за регламент

Член 14 – параграф 1 – буква а) – подточка iv)

Текст, предложен от Комисията

iv) ориентиловъчния размер на отпусната подкрепа от Съюза по тематични цели на национално равнище за всеки от фондовете по ОСР, както и общия ориентиловъчен размер на подкрепата, предвидена за цели във

Изменение

iv) ориентиловъчния размер на отпусната подкрепа от Съюза по тематични цели на национално равнище за всеки от фондовете по ОСР, както и общия ориентиловъчен размер на подкрепата, предвидена за цели във връзка с изменението на климата **и**

връзка с изменението на климата;

**опазването на околната среда,
включително биоразнообразието и
ресурсната ефективност;**

Обосновка

В своята резолюция относно МФР ЕП предлага положителните и отрицателните климатични и екологични последици от разходването на средства на ЕС да се анализират съвкупно. ЕП също подкрепя задължението да се определят случаите, в които секторни програми са насърчавали целите на ЕС във връзка с климата и енергетиката и конкретните цели за енергийна ефективност като част от стратегията "Европа 2020". В Част II от своето съобщение относно МФР Комисията споменава процедури за проследяване относно климата, околната среда и биологичното разнообразие.

Изменение 27

Предложение за регламент

Член 14 – параграф 1 – буква а) – подточка iv а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

iv а) потенциалният обем на подкрепа, предвидена за допълнителни действия със средства извън фондовете по ОСР, които изрично предвиждат такова сътрудничество, като съвместно финансиране за интегрирани проекти в областта на околната среда и климата; за договори за партньорство, които посочват околната среда или климата като тематични цели, държавите членки гарантират, че се дава приоритет на финансирането на дейности, които допълват интегрираните проекти в тези области;

Обосновка

„Интегрираните проекти“ в рамките на LIFE са конкретен инструмент за интегриране на въпросите на околната среда и климата. Те имат потенциал да допринесат значително за ефикасно използване на средствата и за съгласувано прилагане на най-важните правни норми в областта на околната среда и да повишат капацитета за усвояване на финансирането, предвидено за околната среда и действията по климата в рамките на политиката на сближаване и

селскостопанската политика. За да стане възможно осъществяването им, трябва от самото начало да се набележат потенциални допълващи дейности с фондовете по ОСР.

Изменение 28

Предложение за регламент

Член 14 – параграф 1 – буква б) – подточка i)

Текст, предложен от Комисията

i) механизмите на национално и регионално ниво, с които се гарантира координацията между фондовете по ОСР и координацията с други инструменти за финансиране, национални и на Съюза, и с ЕИБ;

Изменение

i) механизмите на национално и регионално ниво, с които се гарантира координацията между фондовете по ОСР и координацията с други инструменти за финансиране, национални и на Съюза, **особено когато те предвиждат структурирано сътрудничество, като програма LIFE, както** и с ЕИБ;

Обосновка

„Интегрираните проекти“ в рамките на LIFE са конкретен инструмент за интегриране на въпросите на околната среда и климата. Те имат потенциал значително да допринесат за ефикасната употреба на средствата и за съгласуваното прилагане на основното законодателство в областта на околната среда и за увеличаване на капацитета за усвояване на средства, предвидени за околната среда и климата в рамките на политиката на сближаване и селскостопанската политика. За да стане възможно осъществяването им, трябва от самото начало да се набележат потенциални допълващи дейности с фондовете по ОСР.

Изменение 29

Предложение за регламент

Член 14 – параграф 1 – буква б) – подточка ii)

Текст, предложен от Комисията

ii) уредбата, с която се гарантира интегриран подход към използването на фондовете по ОСР за **териториалното** развитие на градски, селски, крайбрежни и рибарски райони и на райони с особени териториални

Изменение

ii) уредбата, с която се гарантира интегриран подход към използването на фондовете по ОСР за **устойчивото териториално** развитие на градски, селски, крайбрежни и рибарски райони и на райони с особени териториални

характеристики, и по-специално уредбата за прилагане на членове 28, 29 и 99, придружена — където е целесъобразно — от списък на градовете, които ще участват в платформата за градско развитие, посочена в член 8 от Регламента за ЕФРР;

характеристики, и по-специално уредбата за прилагане на членове 28, 29 и 99, придружена — където е целесъобразно — от списък на градовете, които ще участват в платформата за градско развитие, посочена в член 8 от Регламента за ЕФРР;

Изменение 30

Предложение за регламент

Член 14 – буква д) – подточка i а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ia) обобщение на планираните действия, за да се информират потенциалните бенефициери;

Обосновка

Видимостта на фондовете трябва да бъде засилена чрез определянето на комуникационна стратегия в договорите за партньорство.

Изменение 31

Предложение за регламент

Член 17 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

Изменение

4. Държавите членки определят подробно действията във връзка с изпълнението на предварителните условия, включително и графика за тяхното изпълнение, в съответните програми.

4. Държавите членки определят подробно действията във връзка с изпълнението на предварителните условия, включително и графика за тяхното изпълнение, в съответните програми. ***С оглед на прилагането на планове или стратегии в съответствие с тематичните цели 4,5 и 6, държавите членки разглеждат интегрирани проекти в областта на климата и околната среда като потенциален модел за ефикасно, последователно и добре координирано прилагане.***

Обосновка

Предварителните условия са съществен инструмент за гарантиране на ефикасно използване на финансовите ресурси. Огромната полза от прилагането например на законодателството в областта на отпадъците беше оценено на допълнителни 400 000 работни места с реализирани спестявания в размер на 72 милиарда евро. „Интегрираните проекти“ в рамките на LIFE могат да бъдат изключително ценни в този контекст. Те са създадени да служат за модел, който установява конструктивно, дългосрочно сътрудничество между различни сектори на администрацията и насочва разходите към основни дейности за прилагането им.

Изменение 32

Предложение за регламент

Член 24 – параграф 3 – алинея 1 – буква ва) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ва) показатели, свързани с въздействието на операциите върху околната среда и изменението на климата;

Изменение 33

Предложение за регламент

Член 24 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

Изменение

4. Във всяка програма, с изключение на програмите, в които е обхваната изключително и само техническа помощ, се **включва** описание на действията, **с които ще бъдат отчетени** принципите, определени в членове 7 и 8.

4. Във всяка програма, с изключение на програмите, в които е обхваната изключително и само техническа помощ, се **включват етапни цели и цели, специфични за програмата показатели и** описание на действията **за постигане на съответствие с** принципите, определени в членове 7 и 8.

Обосновка

В съответствие с член 8 се изисква ангажимент за интегриране на околната среда във фондовете по ОСП. С цел постигане на последователност фондовете следва да включват цели и показатели (в допълнение към действията), които да посочват начина, по който ще се прилагат посочените принципи. По този начин ще се повиши последователността, качеството и изпълнението на програмите.

Изменение 34

Предложение за регламент Член 24 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. За всяка програма, с изключение на случаите, при които техническата помощ се предприема по специална програма, се определя ориентировъчният размер на подкрепата, която ще бъде използвана за цели във връзка с изменението на климата.

Изменение

5. За всяка програма, с изключение на случаите, при които техническата помощ се предприема по специална програма, се определя ориентировъчният размер на подкрепата, която ще бъде използвана за цели във връзка с изменението на климата **и околната среда, включително биологичното разнообразие и ресурсната ефективност.**

Обосновка

В своето съобщение относно МФР Комисията споменава процедури за проследяване относно климата, околната среда и биологичното разнообразие. Проследяването на биологичното разнообразие вече се осъществява в рамките на фондовете на ЕС за развитие. В своята резолюция относно стратегията за биоразнообразие на ЕС до 2020 г. ЕП „настоятелно призовава [...] да [се] оценят екосистемните услуги и да [се] включат тези стойности в счетоводните системи като основа за по-устойчиви политики“. Разходите за проследяване съставляват част от тях.

Изменение 35

Предложение за регламент Член 29 – параграф 2а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. Държавите членки подкрепят създаването и функционирането на управленски инструменти за организирането и прилагането на интелигентната специализация в регионите.

Изменение 36

Предложение за регламент
Член 42 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Комисията участва в работата на мониторинговия комитет със съвещателно качество.

Изменение

2. Комисията участва в работата на мониторинговия комитет в съвещателно качество. ***Европейският парламент също може да участва в съвещателно качество.***

Обосновка

След влизането в сила на Договора от Лисабон, Европейският парламент участва в съвместното вземане на решения. Поради това е съществено той да бъде включен в прилагането на политиките.

Изменение 37

Предложение за регламент
Член 44 – параграф 8

Текст, предложен от Комисията

8. Публикува се обобщение за гражданите на съдържанието на годишните и окончателните доклади за изпълнението.

Изменение

8. Публикува се обобщение за гражданите на съдържанието на годишните и окончателните доклади за изпълнението, ***за да се повиши прозрачността.***

Изменение 38

Предложение за регламент
Член 45 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Всяка година от 2016 г. до и включително през 2022 г. се организира годишна среща за преглед между Комисията и всяка една от държавите членки с цел да бъде разгледано изпълнението на всяка оперативна програма, като се отчита годишният доклад за изпълнението и коментарите и препоръките на Комисията, когато това

Изменение

1. Всяка година от 2016 г. до и включително през 2022 г. се организира годишна среща за преглед между Комисията и всяка една от държавите членки с цел да бъде разгледано изпълнението на всяка оперативна програма, като се отчита годишният доклад за изпълнението и коментарите и препоръките на Комисията, когато това

е приложимо.

е приложимо. ***На срещата участва Европейският парламент.***

Обосновка

След влизането в сила на Договора от Лисабон, Европейският парламент участва в съвместното вземане на решения. Поради това е съществено той да бъде включен в прилагането на политиките.

Изменение 39

Предложение за регламент Член 46 – параграф 2 – буква б)

Текст, предложен от Комисията

б) напредъка в постигането на целите на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, по-специално по отношение на етапните цели, определени за всяка програма в рамката на изпълнението и използваната за постигане на цели във връзка с борбата срещу изменението на климата *подкрепа*;

Изменение

б) напредъка в постигането на целите на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, по-специално по отношение на етапните цели, определени за всяка програма в рамката на изпълнението и използваната *подкрепа* за постигане на цели във връзка с борбата срещу изменението на климата ***и на екологични цели, включващи биоразнообразие и ефективност на ресурсите, включително Натура 2000, според изискванията на националните рамки за приоритетно действие;***

Изменение 40

Предложение за регламент Член 65 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Комисията се уверява въз основа на наличната информация, включително въз основа на процедурата по акредитиране, годишната декларация за управлението, годишния контролен доклад, годишното одитно становище,

Изменение

1. Комисията се уверява въз основа на наличната информация, включително въз основа на процедурата по акредитиране, годишната декларация за управлението, годишния контролен доклад, годишното одитно становище,

годишния доклад за изпълнението и проведените от националните органи и от органите на Съюза одити, че държавите членки са създали системи за управление и контрол, които отговарят на изискванията на настоящия регламент и правилата за отделните фондове и че тези системи функционират **ефективно в процеса** на изпълнение на програмите.

годишния доклад за изпълнението и проведените от националните органи и от органите на Съюза одити, че държавите членки са създали системи за управление и контрол, които отговарят на изискванията на настоящия регламент и правилата за отделните фондове и че тези системи функционират **по начин, който е ефективен и пропорционален на рисковете, констатирани при** изпълнение на програмите.

Обосновка

Контролът върху употребата на фондовете трябва да бъде пропорционален на равнището на отпуснатата подкрепа, но и на рисковете, констатирани при изпълнението. На практика увеличаването на елементите на контрол, твърде често излишни, усложнява и забавя процедурите в ущърб на бенефициерите.

Изменение 41

Предложение за регламент

Член 81 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Действията, подкрепяни от фондовете, допринасят за осъществяването на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.

Изменение

Действията, подкрепяни от фондовете, допринасят за осъществяването на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж **и за стратегия за подобряване на интелигентната специализация в регионите.**

Изменение 42

Предложение за регламент

Член 81 – параграф 2 – буква ба) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) „интелигентната специализация“ на регионите се подкрепя от всички фондове.

Изменение 43

Предложение за регламент Член 82 – параграф 2 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Трите категории региони се определят въз основа на съотношението между техния БВП на глава от населението, измерен с паритет на покупателната способност и изчислен въз основа на данни на Съюза за периода **2006—2008 г.**, и средния БВП за ЕС—27 през същия референтен период.

Изменение

Трите категории региони се определят въз основа на съотношението между техния БВП на глава от населението, измерен с паритет на покупателната способност и изчислен въз основа на данни на Съюза за периода **2007—2009 г.**, и средния БВП за ЕС—27 през същия референтен период.

Обосновка

Тъй като данните на Евростат за 2009 г. са вече известни, следва да бъдат използвани.

Изменение 44

Предложение за регламент Член 87 – параграф 2 – буква в) – подточка i)

Текст, предложен от Комисията

i) механизмите, с които се гарантира координацията между фондовете, ЕЗФРСР и *ЕФМД* и координацията с други инструменти за финансиране, национални и на Съюза, както и с ЕИБ;

Изменение

i) механизмите, с които се гарантира координацията между фондовете, ЕЗФРСР и *ЕФМДР* и координацията с други инструменти за финансиране, национални и на Съюза, **особено когато предвиждат структурирано сътрудничество, като програмата LIFE**, както и координацията с ЕИБ;

Обосновка

„Интегрираните проекти“ в рамките на LIFE са конкретен инструмент за интегриране на въпросите на околната среда и климата. Те имат потенциал да допринесат значително за ефикасно използване на средствата и за съгласувано прилагане на най-важните правни норми в областта на околната среда и да повишат капацитета за усвояване на финансирането, предвидено за околната среда и действията по климата в рамките на политиката на сближаване и селскостопанската политика. За да стане възможно осъществяването им, трябва от самото начало да се набележат потенциални допълващи дейности с фондовете по

ОСР.

Изменение 45

Предложение за регламент

Член 87 – параграф 2 – буква в) – подточка i а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ia) уреждането на сътрудничество по екологичните и климатичните приоритети между различните секторни администрации на национално и регионално равнище, което води, първо, до определянето на области, в които биха могли да се предвидят дейности, допълващи интегрираните проекти в областта на околната среда и климата, и второ, до определянето на области на финансиране, в които използването на решения, методи и подходи, утвърдени в рамките на програмата LIFE, могат да бъдат полезни;

Обосновка

„Интегрираните проекти“ в рамките на LIFE са конкретен инструмент за интегриране на въпросите на околната среда и климата. Те имат потенциал да допринесат значително за ефикасно използване на средствата и за съгласувано прилагане на най-важните правни норми в областта на околната среда и да повишат капацитета за усвояване на финансирането, предвидено за околната среда и действията по климата в рамките на политиката на сближаване и селскостопанската политика. За да стане възможно осъществяването им, трябва от самото начало да се набележат потенциални допълващи дейности с фондовете по ОСР.

Изменение 46

Предложение за регламент

Член 87 – параграф 3 – алинея 1 – подточка i)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

i) описание на конкретните действия за отчитане при подбора на операции на

i) описание на конкретните действия за отчитане при подбора на операции на

изискванията за опазване на околната среда, ефективно използване на ресурсите, смекчаване на изменението на климата и адаптация към него, устойчивост при бедствия и превенция и управление на риска;

изискванията за опазване на околната среда, ефективно използване на ресурсите, **опазване на биологичното разнообразие, основано върху екосистемите** смекчаване на изменението на климата и адаптация към него, устойчивост при бедствия и превенция и управление на риска;

Консолидирано изменение 47

Предложение за регламент Член 87 – параграф 3 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Заедно с предложението за оперативна програма по цел „Инвестиции за растеж и работни места“ държавите членки представят становище от **националните** структури за равенството относно мерките, посочени в точки ii) и iii).

Изменение

Заедно с предложението за оперативна програма по цел „Инвестиции за растеж и работни места“ държавите членки представят становище от **съответните национални или регионални** структури за **защита на околната среда относно мерките, посочени в точка i), и становище от съответните национални или регионални структури** за равенството относно мерките, посочени в точки ii) и iii).

Изменение 48

Предложение за регламент Член 91 – параграф 1 – алинея 1 – буква е)

Текст, предложен от Комисията

е) анализ на въздействието върху околната среда, като се вземат предвид нуждите във връзка с приспособяването към изменението на климата и смекчаване на последиците от него и устойчивостта на бедствия;

Изменение

е) анализ на въздействието върху околната среда, като се вземат предвид **защитата на биологичното разнообразие, ефективността на ресурсите**, нуждите във връзка с приспособяването към изменението на климата и смекчаване на последиците от него и устойчивостта на бедствия;

Изменение 49

Предложение за регламент Член 105 – параграф 1 – буква а)

Текст, предложен от Комисията

а) създаването на единен уебсайт или на единен портал, предоставящ информация за всички оперативни програми в съответната държава членка и достъп до тях;

Изменение

а) създаването на:

- единен уебсайт или на единен портал, предоставящ информация за всички оперативни програми в съответната държава членка и достъп до тях;

- един уебсайт за всяка оперативна програма, достъпен от единния уебсайт или единния портал;

Обосновка

Видимостта на фондовете трябва да бъде укрепена чрез създаването на подробни информационни уебсайтове. Тези уебсайтове трябва да представят условията за използване на фондовете по ОСП на равнището на всяка от оперативните програми.

Изменение 50

Предложение за регламент Член 107 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Длъжностното лице за информацията и комуникацията координира и председателства заседанията на национална мрежа от комуникационни експерти по въпроси, свързани с фондовете, включително със съответните програми за европейско териториално сътрудничество, създаването и поддръжката на **уебсайта или интернет портала, упоменат** в приложение V, и задължението за представяне на преглед относно мерките за комуникация, предприети на

Изменение

2. Длъжностното лице за информацията и комуникацията координира и председателства заседанията на национална мрежа от комуникационни експерти по въпроси, свързани с фондовете, включително със съответните програми за европейско териториално сътрудничество, създаването и поддръжката на **уебсайтовете, упоменати** в приложение V, и задължението за представяне на преглед относно мерките за комуникация, предприети на

национално равнище.

национално равнище.

Обосновка

Видимостта на фондовете трябва да бъде укрепена чрез създаването на подробни информационни уебсайтове. Тези уебсайтове трябва да представят условията за използване на фондовете по ОСП на равнището на всяка от оперативните програми.

Изменение 51

Предложение за регламент

Член 112 – параграф 3 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Системите улесняват оперативната съвместимост на националните рамки и рамката на Съюза **и** дават възможност на бенефициерите да предоставят цялата информация, посочена в първа алинея само един път.

Системите улесняват оперативната съвместимост на националните рамки и рамката на Съюза, дават възможност на бенефициерите да предоставят цялата информация, посочена в първа алинея, само един път **и допринасят за защитата на околната среда..**

Обосновка

Трябва да се уточни, че осъществяването на системата за електронен обмен на данни (проектът за електронно сближаване — „e-Cohesion“) ще отговори на двойното изискване за опростяване и за защита на околната среда (чрез намаляване на документите на хартия).

Изменение 52

Предложение за регламент

Член 114 – параграф 3 – буква а) – подточка i)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

i) са недискриминационни и прозрачни;

i) са **ясни**, недискриминационни и прозрачни;

Обосновка

Достъпността на европейските фондове зависи в голяма степен от тяхното опростяване. Поради това е необходимо разпоредбите на настоящия регламент да бъдат ясни и лесни за прилагане.

Изменение 53

Предложение за регламент Член 140 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Операциите, за които общите допустими разходи не превишава **100 000 EUR**, не подлежат на повече от един одит от одитиращия орган или от Комисията преди приключването на всички въпросни разходи съгласно член 131. Другите операции не могат да бъдат подлагани на повече от един одит за счетоводна година от одитиращия орган и от Комисията преди приключването на всички въпросни разходи съгласно член 131. Тези разпоредби не засягат параграф 4.

Изменение

1. Операциите, за които общите допустими разходи не превишава **200 000 EUR**, не подлежат на повече от един одит от одитиращия орган или от Комисията преди приключването на всички въпросни разходи съгласно член 131. Другите операции не могат да бъдат подлагани на повече от един одит за счетоводна година от одитиращия орган и от Комисията преди приключването на всички въпросни разходи съгласно член 131. Тези разпоредби не засягат параграф 4.

Обосновка

Контролът върху употребата на фондовете трябва да бъде пропорционален на равнището на отпуснатата подкрепа, но и на рисковете, констатирани при изпълнението. На практика увеличаването на елементите на контрол, твърде често излишни, усложнява и забавя процедурите в ущърб на бенефициерите.

Изменение 54

Предложение за регламент Приложение 4 – Таблица 1 – ред 6 – подред 6.2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

	6.2а. Качество на въздуха: Изпълнение на Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2008 година относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа	Въведена е всеобхватна управленска стратегия относно качеството на въздуха, включително доказателства за приемането на планове за качеството на въздуха, в които се посочват мерки за постигане на пределно допустимите или целевите стойности съгласно член 23 от
--	--	---

Обосновка

Обвързването с предварителни условия е съществен инструмент за увеличаване ефективността и цялостните стратегически резултати от структурните инструменти на ЕС. Като се има предвид потенциалното въздействие на изразходването на средства по ОСП върху качеството на въздуха, то следва да бъде част от предварителните условия.

Изменение 55

Предложение за регламент

Приложение 4 – Таблица 1 – ред 6 – подред 6.2 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

	<p>6.2б. Природа и биологично разнообразие: Изпълнение на Директива 92/43/ЕИО на Съвета от 21 май 1992 година за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна (Директива за местообитанията), особено по отношение на рамките за приоритетно действие, предвидени в член 8, параграф 4.</p>	<p>- Държавите членки са определили приоритети за финансиране във връзка с управлението и възстановяването на области по "Натура 2000" като част от национални или регионални рамки за приоритетно действие съгласно член 8 от Директива 92/43/ЕИО за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна, като вземат предвид възможностите за съфинансиране в рамките на различни инструменти на ЕС за финансиране.</p>
--	--	---

Обосновка

Обвързването с предварителни условия е съществен инструмент за увеличаване ефективността и цялостните стратегически резултати от структурните инструменти на ЕС. Като се има предвид потенциалното въздействие на изразходването на средства по ОСП върху природата, то това следва да бъде част от предварителните условия. Освен това подобреното стратегическо планиране е идентифицирано като едно от ключовите условия за гарантиране на по-голямо усвояване на средства от ЕС от страна на държавите членки за „Натура 2000“ в

следващата МФР. Рамките за приоритетно действие са ключов инструмент в тази връзка. Всичко това съответства на резолюцията на ЕП от 20 април 2012 г. относно стратегия на ЕС за биологичното разнообразие до 2020 г.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Общоприложими разпоредби за Европейския фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006
Позовавания	COM(2011)0615 – C7-0335/2011 – 2011/0276(COD)
Водеща(и) комисия(и) Дата на обявяване в заседание	REGI 25.10.2011 г.
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	ENVI 25.10.2011 г.
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Sophie Auconie 8.11.2011 г.
Разглеждане в комисия	7.5.2012 г.
Дата на приемане	20.6.2012 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 57 –: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Elena Oana Antonescu, Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Lajos Bokros, Martin Callanan, Nessa Childers, Yves Cochet, Chris Davies, Edite Estrela, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Christa Klafz, Eija-Riitta Korhola, Holger Kraemer, Peter Liese, Kartika Tamara Liotard, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Miroslav Ouzký, Владко Тодоров Панайотов, Andres Perello Rodriguez, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Carl Schlyter, Richard Seeber, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Margrete Auken, Erik Bánki, Cristian Silviu Buşoi, Nikos Chrysogelos, Minodora Cliveti, Gaston Franco, Vittorio Prodi, Birgit Schnieber-Jastram, Rebecca Taylor, Eleni Theoharous, Marita Ulvskog, Kathleen Van Brempt, Anna Záborská, Andrea Zanoni
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Véronique Mathieu