



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon

2011/0276(COD)

27.8.2012

ARVAMUS

Esitaja: keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon

Saaja: regionaalarengukomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006 (COM(2011)0615 – C7-0335/2011 – 2011/0276(COD))

Arvamuse koostaja: Sophie Auconie

PA_Legam

LÜHISELGITUS

ELi Ühtekuuluvusfond ning ühise põllumajandus- ja kalanduspoliitika jaoks ette nähtud fondid on olulised vahendid säästva territoriaalse arengu edendamiseks. ELi piirkondade poliitikas ja majanduses osalejad ning vabaihendused vajavad neid vahendeid praegu rohkem kui kunagi varem, et viia ellu konkreetseid ja kasulikke projekte ELi kodanike ja paljudel juhtudel ühtlasi keskkonna heaks.

Euroopa Regionaalarengu Fond (ERF), Euroopa Sotsiaalfond (ESF), Ühtekuuluvusfond, Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfond (EAFRD) ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfond (EMKF) on vahendid, mis kuuluvad käesoleva määrusega kehtestatud ühise strateegilise raamistiku (ÜSR) alla.

ÜSRi fonde käsitlevatel ühissätetel on kolm järgmist põhieesmärki:

- 1) keskenduda ELi fondide vahendite kasutamisel ELi peamistele probleemvaldkondadele, et saavutada konkreetseid ja nähtavaid tulemusi (strateegia „Euroopa 2020”);
- 2) lihtsustada rahastamise taotlemise menetlusi, et muuta fondid võimalikele toetusesaajatele tegelikult kättesaadavaks;
- 3) tagada vahendite range haldamine, et kasutada ELi eelarvest pärit avaliku sektori vahendeid parimal viisil.

Eespool esitatut arvesse võttes kiidab arvamuse koostaja komisjoni õigusakti ettepaneku kvaliteedi ja kaugeleulatuvad eesmärgid heaks. Ehkki arvamuse koostaja toetab üldjoontes komisjoni ettepanekut, soovib ta sellegipoolest teha sellesse muudatusettepanekuid, eelkõige selleks, et tõhustada ettepaneku positiivset mõju ELi säästvale territoriaalsele arengule.

Kuna arvamuse koostaja on oma päritolupiirkonnas Touraine'i maakonnas töötanud ühtekuuluvuspoliitika rakendamise alal, tunneb ta hästi selle poliitika tugevaid külgi ja puudujääke. Toetudes kohapeal saadud ja Euroopa Parlamendis regionaalarengukomisjoni liikmena (2009–2011) omandatud kogemustele, annab arvamuse koostaja järgmise hinnangu:

1) Säästva arengu rolli tuleb tõhustada

Määruse ettepaneku artiklis 8 sätestatakse, et poliitika elluviimisel peavad komisjon ja liikmesriigid seadma horisontaalseks eesmärgiks säästva arengu. Seda eesmärki tuleb tõhustada ja lisada bioloogilise mitmekesisuse ja ökosüsteemide kaitsmise vajadus. See tuleb lisada temaatiliste eesmärkide hulka.

Artikli 8 alusel peaksid ka riiklikud keskkonnakaitseasutused avaldama arvamust rakenduskavade kohta, mis komisjonile heakskiitmiseks esitatakse.

2) Fondid peavad olema paremini kättesaadavad, nähtavamad ja läbipaistvamad

Selleks et keskkonnaprojekte nõuetekohaselt rakendada, on hädavajalik muuta fondid paremini kättesaadavaks, nähtavamaks ja läbipaistvamaks.

ELi fondide vahendite kättesaadavus oleneb suuresti nende keerukuse vähendamisest. Seetõttu peavad käesoleva määruse sätted olema selged ja hõlpsasti kohaldatavad. Täpsustada tuleks nn tulu tekitavate toimingute rakendamise tingimusi. Fondide vahendite kasutamise kontroll peab olema proportsionaalne eraldatud toetusega ning rakendamisel tuvastatud riskidega. Tihti ülearuse kontrolli tihendamine muudab menetlused toetusaja jaoks keerukaks ja aeglasemaks. Elektroonilise andmevahetussüsteemi rakendamine (nn e-üheteekuuluvuspoliitika) aitaks nii menetlusi lihtsustada kui ka keskkonda kaitsta (paberdokumentide kasutamise vähenemine).

Fondide nähtavust tuleb parandada. Selleks peaks partnerluslepingutes määratlema kommunikatsioonistrateegia ning looma teabe jagamiseks üksikasjalikud veebisaidid. Nendel veebisaitidel tuleb esitada ÜSRi fondide kasutamise tingimused nii, nagu neid iga rakenduskava puhul kohaldatakse.

Läbipaistvust tuleks parandada Euroopa Parlamendi liikmete ulatuslikuma kaasamisega ÜSRi fondide rakendamisse, sest Euroopa Parlament on nüüd kaasseadusandja.

Soovitused

Esitatud muudatusettepanekud peaksid aitama parandada ÜSRi fondide kasutamist ja tulemuslikkust. Kuna nende kasutamist peetakse sageli keeruliseks, ei soovi raportöör käesolevas arvamuses esitatud muudatusettepanekutest kaugemale minna, arvestades, et mis tahes täiendavad sätted, eeskirjad või keskkonnanäidised muudaksid selle poliitikavaldkonna veelgi keerulisemaks.

Euroopa Parlamendi liikmete ülesanded ei lõpe seadusandliku tööga, kuigi see on väga oluline. Arvamuse koostaja soovib Euroopa Parlamendi liikmete tõhusat sekkumist sätete rakendamisse. Ta kutsub parlamendiliikmeid üles osalema 7-aastase ajavahemiku 2014–2020 vältel ELi piirkondades toimuvatel järelevalvekomisjonide koosolekutel.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjon palub vastutaval regionaalarengukomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 6

Komisjoni ettepanek

(6) Et tagada eeskirjade õige ja järjepidev tõlgendamine ning suurendada liikmesriikide ja toetusesaajate õiguskindlust, on vaja määratleda mõned terminid, mida määrukses kasutatakse.

Muudatusettepanek

(6) Et tagada eeskirjade õige ja järjepidev tõlgendamine ning suurendada liikmesriikide ja toetusesaajate õiguskindlust, on vaja määratleda mõned terminid, mida määrukses kasutatakse, **ning lihtsustada ÜSRi fondide suhtes kohaldatavaid sätteid.**

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 8

Komisjoni ettepanek

(8) Aluslepingu artikli 317 raames ja ühise juhtimise kontekstis tuleks täpsustada tingimusi, mis peavad olema täidetud, et komisjon saaks täita oma kohustusi Euroopa Liidu üldeelarve täitmisel, ning selgitada liikmesriikide koostöökohustusi. Need tingimused võimaldavad komisjonil veenduda, et liikmesriigid kasutavad ÜSRi fonde õiguspäraselt ja nõuetekohaselt ning kooskõlas usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõttega, nagu see on määratletud nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrukses (EÜ, Euratom) nr 1605/2002, mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust (edaspidi „finantsmäärus”). Liikmesriigid ja nende selleks otstarbeks nimetatud asutused peaksid vastutama programmide rakendamise eest sobival territoriaalsel tasandil kooskõlas vastava liikmesriigi institutsioonilise, õigus- ja finantsraamistikuga. Samuti **tagavad** need sätted, **et tähelepanu pööratakse vajadusele tagada** liidu sekkumiste **vastastikune täiendavus ja järjepidevus,**

Muudatusettepanek

(8) Aluslepingu artikli 317 raames ja ühise juhtimise kontekstis tuleks täpsustada tingimusi, mis peavad olema täidetud, et komisjon saaks täita oma kohustusi Euroopa Liidu üldeelarve täitmisel, ning selgitada liikmesriikide koostöökohustusi. Need tingimused võimaldavad komisjonil veenduda, et liikmesriigid kasutavad ÜSRi fonde õiguspäraselt ja nõuetekohaselt ning kooskõlas usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõttega, nagu see on määratletud nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrukses (EÜ, Euratom) nr 1605/2002, mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust (edaspidi „finantsmäärus”). Liikmesriigid ja nende selleks otstarbeks nimetatud asutused peaksid vastutama programmide rakendamise eest sobival territoriaalsel tasandil kooskõlas vastava liikmesriigi institutsioonilise, õigus- ja finantsraamistikuga. Samuti **peaksid** need sätted **tagama** liidu sekkumiste **vastastikuse täiendavuse ja järjepidevuse,** halduskorralduse **proportsionaalsuse** ning

halduskorralduse *proportsionaalsus* ning
ÜSRi fondide toetusesaajate
halduskoormuse *vähene mine*.

ÜSRi fondide toetusesaajate
halduskoormuse *vähene mine*.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 14

Komisjoni ettepanek

(14) Komisjon peaks *delegeeritud aktiga* vastu võtma ühise strateegilise raamistiku, mis kannab liidu eesmärgid üle ÜSRi fondide põhimeetmeteks, et näidata kätte selgem strateegiline suund programmide koostamiseks liikmesriikide ja piirkondade tasandil. Ühine strateegiline raamistik peaks hõlbustama liidu sekkumiste valdkondlikku ja territoriaalset koordineerimist ÜSRi fondide vahel ning samuti teiste asjakohaste liidu poliitikavaldkondade ja rahastamisvahendite vahel.

Muudatusettepanek

(14) Komisjon peaks *esitama Euroopa Parlamendile ja nõukogule seadusandliku ettepaneku eesmärgiga võtta* vastu ühine strateegiline raamistik, mis kannab liidu eesmärgid üle ÜSRi fondide põhimeetmeteks, et näidata kätte selgem strateegiline suund programmide koostamiseks liikmesriikide ja piirkondade tasandil. Ühine strateegiline raamistik peaks hõlbustama liidu sekkumiste valdkondlikku ja territoriaalset koordineerimist ÜSRi fondide vahel ning samuti teiste asjakohaste liidu poliitikavaldkondade ja rahastamisvahendite vahel.

Selgitus

Ühine strateegiline raamistik on oluline element ja kohaldada tuleks seadusandlikku tavamenetlust.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 16

Komisjoni ettepanek

(16) *Komisjoni vastu võetud* ühise strateegilise raamistiku põhjal peab iga liikmesriik valmistama koostöös oma partnerite ja komisjoniga ette partnerluslepingu. Partnerlusleping peaks asetama ühises strateegilises raamistikus sätestatud elemendid siseriiklikusse

Muudatusettepanek

(16) Ühise strateegilise raamistiku põhjal peab iga liikmesriik valmistama koostöös oma partnerite ja komisjoniga ette partnerluslepingu. Partnerlusleping peaks asetama ühises strateegilises raamistikus sätestatud elemendid siseriiklikusse konteksti ja kehtestama vankumatu

konteksti ja kehtestama vankumatu kohustuse saavutada liidu eesmärgid ÜSRi fondide programmitöö kaudu.

kohustuse saavutada liidu eesmärgid ÜSRi fondide programmitöö kaudu.

Selgitus

Ühine strateegiline raamistik on oluline element ja kohaldada tuleks seadusandlikku tavamenetlust.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 30

Komisjoni ettepanek

(30) Et jälgida programmides tehtud edusamme, peaks liikmesriigi ja komisjoni vahel toimuma igal aastal läbivaatuskoosolek. Siiski peaks liikmesriigil ja komisjonil olema võimalik kokku leppida koosolek korraldamata jätta, et vältida tarbetut halduskoormust.

Muudatusettepanek

(30) Et jälgida programmides tehtud edusamme, peaks liikmesriigi, **Euroopa Parlamendi** ja komisjoni vahel toimuma igal aastal läbivaatuskoosolek. Siiski peaks liikmesriigil, **Euroopa Parlamendil** ja komisjonil olema võimalik kokku leppida koosolek korraldamata jätta, et vältida tarbetut halduskoormust.

Selgitus

Lissaboni lepingu jõustumisest saadik kohaldab Euroopa Parlament kaasotsustamismenetlust. Seetõttu on vältimatult vajalik kaasata parlament kõnealuse poliitikavaldkonna rakendamisse.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 37

Komisjoni ettepanek

(37) Et tagada liidu ressursside tulemuslik kasutamine **ja** vältida tulu tekitavate toimingute ülefinantseerimist, on tarvis kehtestada reeglid, mille kohaselt arvutada ÜSRi fondide osalust tulu tekitavates toimingutes.

Muudatusettepanek

(37) Et tagada liidu ressursside tulemuslik kasutamine, vältida tulu tekitavate toimingute ülefinantseerimist **ning mitte tõkestada kasulike projektide elluviimist**, on tarvis kehtestada **asjakohased** reeglid, mille kohaselt arvutada ÜSRi fondide osalust tulu tekitavates toimingutes.

Selgitus

Tulu tekitavate toimingute suhtes kohaldatavate reeglite keerukus tõkestab liiga sageli kasulike projektide elluviimist.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 67

Komisjoni ettepanek

(67) Et tagada programmi käsitleva olulise ja ajakohase teabe kättesaadavus, on vaja, et liikmesriigid esitaksid komisjonile regulaarselt olulisemaid andmeid. Et vältida liikmesriikidele tekkivat täiendavat halduskoormust, peaks see piirduma pidevalt kogutavate andmetega ning andmeedastus peaks toimuma elektroonilise andmevahetuse kaudu.

Muudatusettepanek

(67) Et tagada programmi käsitleva olulise ja ajakohase teabe kättesaadavus, on vaja, et liikmesriigid esitaksid komisjonile regulaarselt olulisemaid andmeid. Et vältida liikmesriikidele tekkivat täiendavat halduskoormust **ja kaitsta keskkonda**, peaks see piirduma pidevalt kogutavate andmetega ning andmeedastus peaks toimuma elektroonilise andmevahetuse kaudu.

Selgitus

Tuleks täpsustada, et elektroonilise andmevahetussüsteemi rakendamine (nn e-ühitekuuluvuspoliitika) aitaks nii menetlusi lihtsustada kui ka keskkonda kaitsta (paberdokumentide kasutamise vähenemine).

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 79

Komisjoni ettepanek

(79) Ilma et see piiraks komisjoni volitusi finantskontrolli alal, tuleks nimetatud valdkonnas tugevdada liikmesriikide ja komisjoni koostööd ning kehtestada kriteeriumid, mille põhjal komisjonil oleks võimalik siseriiklike süsteemide kontrollimise strateegia alusel kindlaks teha, millisel tasemel kindlust liikmesriikide auditeerimisasutused talle pakuvad.

Muudatusettepanek

(79) Ilma et see piiraks komisjoni volitusi finantskontrolli alal, tuleks nimetatud valdkonnas tugevdada liikmesriikide ja komisjoni koostööd ning kehtestada kriteeriumid, mille põhjal komisjonil oleks võimalik siseriiklike süsteemide **proportsionaalse** kontrollimise strateegia alusel kindlaks teha, millisel tasemel kindlust liikmesriikide auditeerimisasutused talle pakuvad.

Selgitus

Fondide vahendite kasutamise kontroll peab olema proportsionaalne eraldatud toetusega ning rakendamisel tuvastatud riskidega. Tihti ülearuse kontrolli tihendamine muudab menetlused toetusesaajate jaoks keerukaks ja aeglasemaks.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 87

Komisjoni ettepanek

(87) Toimingute auditeerimise sagedus peaks olema proportsionaalne fondidest antava liidu abi ulatusega. Eelkõige tuleks vähendada audiitorkontrollide arvu, kui toimingu abikõlblike kulutuste kogusumma ei ületa **100 000 eurot**. Auditeerimisi peab siiski olema võimalik teha igal ajal, kui on märke rikkumisest või pettusest, või auditivalimina pärast lõpuleviidud toimingu lõpetamist. Et komisjoni auditeerimistase oleks proportsionaalne riskiga, peaks komisjonil olema võimalik vähendada oma auditeerimistegevust rakenduskavade puhul, kus ei ole märkimisväärseid vajakajäämisi või kui võib jääda lootma auditeerimisasutusele.

Muudatusettepanek

(87) Toimingute auditeerimise sagedus peaks olema proportsionaalne fondidest antava liidu abi ulatusega **ja tuvastatud riskidega**. Eelkõige tuleks vähendada audiitorkontrollide arvu, kui toimingu abikõlblike kulutuste kogusumma ei ületa **200 000 eurot**. Auditeerimisi peab siiski olema võimalik teha igal ajal, kui on märke rikkumisest või pettusest, või auditivalimina pärast lõpuleviidud toimingu lõpetamist. Et komisjoni auditeerimistase oleks proportsionaalne riskiga, peaks komisjonil olema võimalik vähendada oma auditeerimistegevust rakenduskavade puhul, kus ei ole märkimisväärseid vajakajäämisi või kui võib jääda lootma auditeerimisasutusele.

Selgitus

Fondide vahendite kasutamise kontroll peab olema proportsionaalne eraldatud toetusega ning rakendamisel tuvastatud riskidega. Tihti ülearuse kontrolli tihendamine muudab menetlused toetusesaajate jaoks keerukaks ja aeglasemaks.

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 88

Komisjoni ettepanek

(88) Selleks et täiendada või muuta

Muudatusettepanek

(88) Selleks et täiendada või muuta

käesoleva määruse teatavaid vähem olulisi sätteid, tuleks komisjonile delegeerida volitused võtta kooskõlas aluslepingu artikliga 290 vastu õigusakte seoses käitumisjuhistega, mis käsitlevad eesmärke ja kriteeriume partnerluse rakendamise toetamiseks, **ühise strateegilise raamistiku vastuvõtmisega**, tulemusreservi jaotamise **lisaeeskirjadega**, kohaliku arengu strateegiatega hõlmatud piirkonna ja rahvastiku määratlusega, rahastamisvahendite üksikasjalike eeskirjadega (eelhindamine, toetuste kombineerimine, kulude abikõlblikkus, meetmete liigid, mida ei toetata), eeskirjadega teatavat tüüpi rahastamisvahendite kohta, mis moodustatakse riiklikul, piirkondlikul, riikide- või piiriülesel tasandil, rahastamisleppeid käsitlevate eeskirjadega, varade ülekandmise ja haldusega, juhtimise ja kontrolli korraldusega, maksetaotluste reeglitega ja iga-aastaste osamaksete kapitaliseerimise süsteemi kehtestamisega, tulu tekitavate toimingute kindla maksemäära kindlaksmääramisega, toetuste kaudsete kulude suhtes kohaldatava kindla maksemäära kindlaksmääramisega olemasolevate meetodite alusel ja liidu valdkonnapoliitikas kohaldatavate vastavate määradega, liikmesriikide kohustustega seoses eeskirjade rikkumisest teatamise menetlusega ja põhjendamatult makstud summade tagasinõudmisega, toiminguid käsitleva teabevahetuse üksikasjadega, piisava kontrolljälje tagamisega, siseriiklike auditite tingimustega, korraldus- ja sertifitseerimisasutuste akrediteerimise kriteeriumidega, üldtunnustatud andmekandjate kindlaksmääramisega ning kohaldatava finantskorrektsiooni tasemega. Komisjonil peaksid olema ka volitused muuta V lisa, juhuks kui edaspidi tekib kohandamisvajadus. Eriti oluline on, et komisjon viiks oma ettevalmistustöö käigus läbi vastavad konsultatsioonid,

käesoleva määruse teatavaid vähem olulisi sätteid, tuleks komisjonile delegeerida volitused võtta kooskõlas aluslepingu artikliga 290 vastu õigusakte seoses käitumisjuhistega, mis käsitlevad eesmärke ja kriteeriume partnerluse rakendamise toetamiseks, tulemusreservi jaotamise **lisaeeskirjade vastuvõtmisega**, kohaliku arengu strateegiatega hõlmatud piirkonna ja rahvastiku määratlusega, rahastamisvahendite üksikasjalike eeskirjadega (eelhindamine, toetuste kombineerimine, kulude abikõlblikkus, meetmete liigid, mida ei toetata), eeskirjadega teatavat tüüpi rahastamisvahendite kohta, mis moodustatakse riiklikul, piirkondlikul, riikide- või piiriülesel tasandil, rahastamisleppeid käsitlevate eeskirjadega, varade ülekandmise ja haldusega, juhtimise ja kontrolli korraldusega, maksetaotluste reeglitega ja iga-aastaste osamaksete kapitaliseerimise süsteemi kehtestamisega, tulu tekitavate toimingute kindla maksemäära kindlaksmääramisega, toetuste kaudsete kulude suhtes kohaldatava kindla maksemäära kindlaksmääramisega olemasolevate meetodite alusel ja liidu valdkonnapoliitikas kohaldatavate vastavate määradega, liikmesriikide kohustustega seoses eeskirjade rikkumisest teatamise menetlusega ja põhjendamatult makstud summade tagasinõudmisega, toiminguid käsitleva teabevahetuse üksikasjadega, piisava kontrolljälje tagamisega, siseriiklike auditite tingimustega, korraldus- ja sertifitseerimisasutuste akrediteerimise kriteeriumidega, üldtunnustatud andmekandjate kindlaksmääramisega ning kohaldatava finantskorrektsiooni tasemega. Komisjonil peaksid olema ka volitused muuta V lisa, juhuks kui edaspidi tekib kohandamisvajadus. Eriti oluline on, et komisjon viiks oma ettevalmistustöö käigus läbi vastavad konsultatsioonid, sealhulgas ekspertide tasandil.

sealhulgas ekspertide tasandil.

Delegeeritud õigusaktide ettevalmistamisel ja koostamisel peaks komisjon tagama asjaomaste dokumentide sama- ja õigeaegse ning asjakohase edastamise Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

Selgitus

Kuna ühine strateegiline raamistik on oluline element, tuleks kohaldada seadusandlikku tavamenetlust.

Muudatusettepanek 11

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 2 – lõige 2 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(2 a) „arukas spetsialiseerumine” – Euroopa Liidu teadus- ja arendustegevuse ning innovatsioonipoliitika arendamise käsitlus. Aruka spetsialiseerumise eesmärk on edendada avalike investeeringute tulemuslikku ja tõhusat kasutamist, kasutades ära riikide- ja piirkondadevahelist sünergiat ning tugevdades nende innovatsioonisuutlikkust. Aruka spetsialiseerumise strateegia on välja töötatud mitmeaastaseks strateegiliseks tegevuskavaks, mille eesmärk on arendada toimiv riiklik või piirkondlik teadus- ja uuendustegevussüsteem.

Muudatusettepanek 12

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 4 – lõige 3**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

3. ÜSRi fondidelt saadavat toetust rakendatakse komisjoni ja liikmesriikide tihedas koostöös.

3. ÜSRi fondidelt saadavat toetust rakendatakse komisjoni ja liikmesriikide tihedas koostöös *vastavalt subsidiaarsuse põhimõttele.*

Muudatusettepanek 13

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 4 – lõige 5

Komisjoni ettepanek

5. ÜSRi fondide toetuse rakendamise ja kasutamise kord, eeskätt ÜSRi fondide rakendamiseks vajalikud finants- ja haldusressursid, mis on seotud aruandluse, hindamise, juhtimise ja kontrolliga, peavad olema proportsionaalsed eraldatud toetusega.

Muudatusettepanek

5. ÜSRi fondide toetuse rakendamise ja kasutamise kord, eeskätt ÜSRi fondide rakendamiseks vajalikud finants- ja haldusressursid, mis on seotud aruandluse, hindamise, juhtimise ja kontrolliga, peavad olema proportsionaalsed eraldatud toetusega **ja tuvastatud riskidega**.

Selgitus

Fondide vahendite kasutamise kontroll peab olema proportsionaalne eraldatud toetusega ning rakendamisel tuvastatud riskidega. Tihti ülearuse kontrolli tihendamine muudab menetlused toetusesaajate jaoks keerukaks ja aeglasemaks.

Muudatusettepanek 14

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 4 – lõige 6

Komisjoni ettepanek

6. Kooskõlas oma vastavate kohustustega tagavad komisjon ja liikmesriigid koordineerimise ÜSRi fondide vahel ning liidu muude poliitikavaldkondade ja vahenditega, sealhulgas nendega, mis kuuluvad liidu välistegevuse raamistikku.

Muudatusettepanek

6. Kooskõlas oma vastavate kohustustega tagavad komisjon ja liikmesriigid koordineerimise ÜSRi fondide vahel ning liidu muude poliitikavaldkondade ja vahenditega, sealhulgas nendega, mis kuuluvad liidu välistegevuse raamistikku. ***Erilist tähelepanu tuleks pöörata ja vajaduse korral ressursse suunata neile valdkondadele, mille puhul on selgelt tagatud muude liidu fondide integreeritud käsitus, nt keskkonna- ja kliima-alaste integreeritud projektide ühisele rahastamisele.***

Selgitus

Keskkonna- ja kliimakiüsimumste süvalaiendamise kõikidesse ELi rahastatavatesse meetmetesse on üks peamisi parlamendi mitmeaastase finantsraamistiku määruse nõudeid. LIFE-programmi integreeritud projektid on kindel süvalaiendamise vahend. Need võivad olulisel määral edendada fondide tõhusat kasutamist. Nende eesmärk on toetada koos teiste ELi fondidega peamiste keskkonnaalaste õigusaktide, näiteks jäätmekavade ja kliimastrateegiate rakendamist, millel on suur potentsiaal edendada tööhõivet ja majanduskasvu.

Muudatusettepanek 15

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 1 – punkt b

Komisjoni ettepanek

(b) majandus- ja sotsiaalpartnerid; ning

Muudatusettepanek

(b) majandus- ja sotsiaalpartnerid, **kes esindavad ettevõtete või tööstusharude ning töövõtjate ja -andjate üldisi huve;** ning

Muudatusettepanek 16

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Komisjonile antakse volitus võtta vastu delegeeritud õigusakte vastavalt artiklile 142, et sätestada Euroopa käitumisjuhend, millega kehtestatakse eesmärgid ja kriteeriumid partnerluse elluviimise **toetamiseks** ning teabe, kogemuste, tulemuste ja hea tava jagamise hõlbustamiseks liikmesriikide vahel.

Muudatusettepanek

3. Komisjonile antakse volitus võtta vastu delegeeritud õigusakte vastavalt artiklile 142, et sätestada Euroopa käitumisjuhend, millega kehtestatakse eesmärgid ja kriteeriumid partnerluse elluviimise **juhendamiseks** ning teabe, kogemuste, tulemuste ja hea tava jagamise hõlbustamiseks liikmesriikide vahel **selliselt, et oleksid tagatud maksimaalne läbipaistvus, teabe kättesaadavus ja partnerluses osalemine.**

Muudatusettepanek 17

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 6 – lõik 1

Komisjoni ettepanek

1. Toimingud, mida finantseeritakse ÜSRi fondidest, peavad olema kooskõlas kohaldatavate liidu ja riiklike seadustega.

Muudatusettepanek

1. Toimingud, mida finantseeritakse ÜSRi fondidest, peavad olema kooskõlas kohalduvate liidu ja riiklike seadustega ***ega tohi oma strateegiliste pikaajaliste investeeringute toetamisega kahjustada käesoleva õigusakti strateegilist pikaajalist ühtset kohaldamist.***

Selgitus

On esinenud juhtumeid, kus ELi fondid ei rikkunud küll kohaldatavat õigust, kuid toetasid selliseid tähtsaid investeeringuid, mis sidusid riigid kindla infrastruktuuriga ja raskendasid sellega ELi keskpika perioodi eesmärkide saavutamist. Hea näide on siinkohal prügilate toetamine, mis on vastuolus jäätmehierarhiaga. ELi toetatavad investeeringud tooksid palju suuremat pikaajalist majanduslikku, sotsiaalset ja keskkonnaalast kasu, kui asjaomased strateegilised jätkusuutlikkuse eesmärgid oleksid neisse kaasatud juba algusest peale.

Muudatusettepanek 18

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 8 – lõik 1

Komisjoni ettepanek

ÜSRi fondide eesmäärke tuleb ellu viia säästva arengu raames ning seejuures peab liit edendama keskkonnakaitse ja keskkonna kvaliteedi parandamise eesmäärke, nagu on sätestatud aluslepingu artiklis 11, võttes arvesse põhimõtet, et saastaja maksab.

Muudatusettepanek

ÜSRi fondide eesmäärke tuleb ellu viia säästva arengu raames ning seejuures peab liit edendama keskkonnakaitse ja keskkonna kvaliteedi parandamise eesmäärke, nagu on sätestatud aluslepingu artiklis 11, võttes arvesse põhimõtet, et saastaja maksab. ***Selle rakendamine toimub ELi keskkonnaalaste õigusaktide loimimise ja bioloogilise mitmekesisuse kaitsmise, tulevaste keskkonna või rahvatervisega seotud väliskulude vältimise ning fondidest meetmete toetamisel ettevaatusprintsipi rakendamise teel.***

Muudatusettepanek 19

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 8 – lõik 2

Komisjoni ettepanek

Liikmesriigid ja komisjon tagavad, et partnerluslepingute ja programmide ettevalmistamisel ja rakendamisel edendatakse keskkonnakaitse nõudeid, ressursitõhusust, kliimamuutuste leevendamist ja nendega kohanemist, vastupidavust katastroofidele ning riskiennetust ja -juhtimist. Liikmesriigid annavad teavet kliimamuutuse eesmärgi toetuste kohta, kasutades komisjoni vastu võetud metoodikat. Komisjon võtab metoodika vastu rakendusaktiga. Nimetatud rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 143 lõikes 3 osutatud kontrollimenetlusega.

Muudatusettepanek

Liikmesriigid ja komisjon tagavad, et partnerluslepingute ja programmide ettevalmistamisel ja rakendamisel edendatakse keskkonnakaitse nõudeid, ressursitõhusust, **bioloogilise mitmekesisuse ja ökosüsteemide kaitset**, kliimamuutuste leevendamist ja nendega kohanemist, vastupidavust katastroofidele ning **ökosüsteemidel põhinevat** riskiennetust ja -juhtimist. Liikmesriigid annavad teavet kliimamuutuse **ja keskkonnavalase, sealhulgas bioloogilise mitmekesisuse ja ressursitõhususe** eesmärgi toetuste kohta, kasutades komisjoni vastu võetud metoodikat. **Metoodikas hinnatakse võimaluse korral ühtlasi ÜSRI fondi kulutuste negatiivset mõju kliimamuutustele ja keskkonnavalastele eesmärkidele.** Komisjon võtab metoodika vastu rakendusaktiga. Nimetatud rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 143 lõikes 3 osutatud kontrollimenetlusega.

Muudatusettepanek 20

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 9 – lõik 1 – punkt 5

Komisjoni ettepanek

(5) kliimamuutustega kohanemise, riskiennetamise ja -juhtimise edendamine;

Muudatusettepanek

(5) **ökosüsteemipõhise** kliimamuutustega kohanemise, riskiennetamise ja -juhtimise edendamine;

Muudatusettepanek 21

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 9 – lõik 1 – punkt 6

Komisjoni ettepanek

(6) **keskkonnakaitse** ja ressursitõhususe

Muudatusettepanek

(6) **keskkonna, bioloogilise mitmekesisuse**

edendamine;

ja ökosüsteemide kaitse ja ressursitõhususe edendamine;

Selgitus

Poliitika elluviimisel peavad komisjon ja liikmesriigid seadma horisontaalseks eesmärgiks säästva arengu. Seda eesmärki tuleb tõhustada ja lisada bioloogilise mitmekesisuse ja ökosüsteemide kaitsmise vajadus. See tuleb lisada temaatiliste eesmärkide hulka.

Muudatusettepanek 22

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 9 – lõik 1 – punkt 11 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(11 a) piirkondade aruka spetsialiseerumise organiseerimiseks ja rakendamiseks ette nähtud juhtimisvahendite loomise ja toimimise toetamine.

Muudatusettepanek 23

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 12 – lõik 1**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Komisjonile *antakse volitus võtta artikli 142 alusel vastu delegeeritud akte* ühise strateegilise raamistiku kohta *3 kuu jooksul alates käesoleva määruse vastuvõtmisest.*

Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule seadusandliku ettepaneku eesmärgiga võtta vastu ühine strateegiline raamistik. *Vastuvõetud strateegiline raamistik lisatakse käesolevale määrusele.*

Selgitus

Ühine strateegiline raamistik on oluline element ja kohaldada tuleks seadusandlikku tavamenetlust.

Muudatusettepanek 24

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 13 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Liikmesriigid koostavad partnerluslepingu koostöös artiklis 5 osutatud partneritega. Partnerlusleping valmistatakse ette, pidades dialoogi komisjoniga.

Muudatusettepanek

2. Liikmesriigid koostavad partnerluslepingu *tihedas* koostöös artiklis 5 osutatud partneritega. Partnerlusleping valmistatakse ette, pidades dialoogi komisjoniga.

Muudatusettepanek 25

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 14 – lõik 1 – punkt a – alapunkt i

Komisjoni ettepanek

i) erinevuste ja arenguvajaduste analüüs lähtuvalt temaatilistest eesmärkidest ja põhimeetmetest, mis on määratud kindlaks ühises strateegilises raamistikus, ning eesmärkidest, mis on sätestatud aluslepingu artikli 121 lõike 2 alusel konkreetse riigi kohta antud soovitustes ning vastavates nõukogu soovitustes, mis on vastu võetud aluslepingu artikli 148 lõike 4 alusel;

Muudatusettepanek

i) erinevuste ja arenguvajaduste analüüs lähtuvalt temaatilistest eesmärkidest ja põhimeetmetest, mis on määratud kindlaks ühises strateegilises raamistikus, *võttes arvesse ELi keskkonnaalaste õigusaktide rakendamise puudujäärke*, ning *asjakohastest* eesmärkidest, mis on sätestatud aluslepingu artikli 121 lõike 2 alusel konkreetse riigi kohta antud soovitustes ning vastavates nõukogu soovitustes, mis on vastu võetud aluslepingu artikli 148 lõike 4 alusel;

Muudatusettepanek 26

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 14 – lõik 1 – punkt a – alapunkt iv

Komisjoni ettepanek

iv) liidu toetuse soovituslik eraldis temaatiliste eesmärkide kaupa riigi tasandil ÜSRi iga fondi kohta, samuti *kliimameetmetega* seotud eesmärkidele ette nähtud toetuse soovituslik kogusumma;

Muudatusettepanek

iv) liidu toetuse soovituslik eraldis temaatiliste eesmärkide kaupa riigi tasandil ÜSRi iga fondi kohta, samuti *kliimameetmete ja keskkonnaga, sealhulgas bioloogilise mitmekesisuse ja ressursitõhususega* seotud eesmärkidele ette nähtud toetuse soovituslik

kogusumma;

Selgitus

Oma mitmeaastast finantsraamistikku käsitlevas määruses teeb Euroopa Parlament ettepaneku, et ELi fondidest tehtavate kulutuste positiivseid ja negatiivseid mõjusid kliimale ja keskkonnale tuleks analüüsida koondandmete tasemel. Parlament toetab ka kohustust teha kindlaks, milliste sektorite tegevuskavad on edendanud ELi kliima- ja energiaalaste ning ressursitõhususe eesmärkide täitmist strateegia „Euroopa 2020“ raames. Mitmeaastast finantsraamistikku käsitleva teatise teises osas mainib komisjon kliima, keskkonna ja bioloogilise mitmekesisuse jälgimist.

Muudatusettepanek 27

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 14 – lõik 1 – punkt a – alapunkt iv a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

iv a) ligikaudne summa, mis on ette nähtud asjaomast koostööd edendavate ÜSRi-väliste fondide täiendavate tegevuste toetamiseks, näiteks keskkonna- ja kliimaalaste integreeritud projektide ühisrahastamiseks; keskkonna- ja kliimaeesmärkidega partnerluslepingute puhul tagavad liikmesriigid, et esmatähtsal kohal oleks asjaomaste valdkondade integreeritud projekte täiendavate tegevuste rahastamine;

Selgitus

LIFE-programmi integreeritud projektid on kindel keskkonna ja kliima valdkonna süvalaiendamise vahend. Neil projektidel on potentsiaali edendada fondide tõhusat kasutamist ja tähtsamate keskkonnaalaste õigusaktide ühtset rakendamist ning suurendada ühtekuuluvus- ja põllumajanduspoliitika raames keskkonna- ja kliimaalaste meetmete toetamiseks ette nähtud vahendite kasutamise suutlikkust. ÜSRi fondide võimalikud täiendavad tegevused tuleb kindlaks määrata juba varakult, et neid oleks võimalik ellu viia.

Muudatusettepanek 28

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 14 – lõik 1 – punkt b – alapunkt i

Komisjoni ettepanek

i) riigi ja piirkondliku tasandi mehhanismid ÜSRi fondide ja muude liidu ning riiklike rahastamisvahendite ja EIP vaheliseks koordineerimiseks;

Muudatusettepanek

i) riigi ja piirkondliku tasandi mehhanismid ÜSRi fondide ja muude liidu ning riiklike rahastamisvahendite, ***iseäranis struktureeritud koostööd edendavate vahendite nagu LIFE-programm***, ja EIP vaheliseks koordineerimiseks;

Selgitus

LIFE-programmi integreeritud projektid on kindel keskkonna ja kliima valdkonna siivalaiendamise vahend. Neil projektidel on potentsiaali edendada fondide tõhusat kasutamist ja tähtsamate keskkonnaalaste õigusaktide ühtset rakendamist ning suurendada ühetegevus- ja põllumajanduspoliitika raames keskkonna- ja kliimaalaste meetmete toetamiseks ette nähtud vahendite kasutamise suutlikkust. ÜSRi fondide võimalikud täiendavad tegevused tuleb kindlaks määrata juba varakult, et neid oleks võimalik ellu viia.

Muudatusettepanek 29

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 14 – lõik 1 – punkt b – alapunkt ii

Komisjoni ettepanek

ii) ÜSRi fondide linna-, maa- ja ranniku- ja kalastuspiirkondade ja teatud piirkondlike erijoontega alade piirkondlikuks arendamiseks kasutamise integreeritud lähenemisviisi tagamise kord, eeskätt artiklite 28, 29 ja 99 rakendamine; vajaduse korral lisatakse ERFi määruse artiklis 8 osutatud linnaarengu platvormis osalevate linnade loetelu;

Muudatusettepanek

ii) ÜSRi fondide linna-, maa- ja ranniku- ja kalastuspiirkondade ja teatud piirkondlike erijoontega alade ***jätksuutlikuks*** piirkondlikuks arendamiseks kasutamise integreeritud lähenemisviisi tagamise kord, eeskätt artiklite 28, 29 ja 99 rakendamine; vajaduse korral lisatakse ERFi määruse artiklis 8 osutatud linnaarengu platvormis osalevate linnade loetelu;

Muudatusettepanek 30

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 14 – punkt e – alapunkt i a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

i a) ülevaade võimalike toetusesaajate teavitamiseks võetud kommunikatsioonimeetmetest;

Selgitus

Fondide nähtavust tuleb parandada partnerluslepingutes määratletud kommunikatsioonistrateegia abil.

Muudatusettepanek 31

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 17 – lõige 4

Komisjoni ettepanek

4. Liikmesriigid määravad vastavates programmides kindlaks eeltingimuste täitmisega seotud üksikasjalikud meetmed, sealhulgas nende elluviimise ajakava.

Muudatusettepanek

4. Liikmesriigid määravad vastavates programmides kindlaks eeltingimuste täitmisega seotud üksikasjalikud meetmed, sealhulgas nende elluviimise ajakava.
Seoses tegevuskavade või strateegiate rakendamisega vastavalt temaatilistele eesmärkidele 4, 5 ja 6 kaaluvad liikmesriigid kliima- ja keskkonnaalaseid integreeritud projekte kui potentsiaalset tüüpprojekti, mida saab tõhusalt, ühtselt ja hästi koordineeritult rakendada.

Selgitus

Eeltingimused on tähtis vahend, mis aitab tagada finantsressursside tõhusa kasutamise. Näiteks jäätmeid käsitlevate õigusaktide rakendamisest saadavat suurt kasu on hinnatud 400 000 täiendavale töökohale ja 72 miljardi euro ulatuses säästudele. Siin võivad osutada väga väärtuslikuks LIFE-programmi integreeritud projektid. Neid peetakse tüüpprojektideks, mis loovad püsiva konstruktiivse koostöö erinevate haldussektorite vahel ning juhivad vahendid peamiste rakendusprobleemideni.

Muudatusettepanek 32

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 24 – lõige 3 – lõik 1 – punkt c a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(c a) programmi mõjuga keskkonnale ja kliimamuutusele seotud näitajad.

Muudatusettepanek 33

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 24 – lõige 4

Komisjoni ettepanek

4. Igas programmis, välja arvatud üksnes tehnilist abi hõlmavad programmid, on kirjeldatud meetmeid, mida tuleb võtta, et **võtta arvesse** artiklites 7 ja 8 sätestatud **põhimõtteid**.

Muudatusettepanek

4. Igas programmis, välja arvatud üksnes tehnilist abi hõlmavad programmid, on kirjeldatud **vahe-eesmärke ja eesmärke, programmi eriomaseid näitajaid ja** meetmeid, mida tuleb võtta, et **ühitada need** artiklites 7 ja 8 sätestatud **põhimõtetega**.

Selgitus

Nagu artiklis 8 nõutud, tuleb süvalaiendada ÜSRI keskkonnaalaseid фонде. Järjepidevuse tagamiseks peavad programmid (peale meetmete) sisaldama eesmärke ja näitajaid, et näidata, kuidas asjaomaseid põhimõtteid rakendatakse. See suurendab programmide järjepidevust ja kvaliteeti ning tõhustab nende elluviimist.

Muudatusettepanek 34

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 24 – lõige 5

Komisjoni ettepanek

5. Igas programmis, välja arvatud nendes, kus tehnilist abi antakse konkreetse programmi raames, sätestatakse soovituslik toetuse summa, mida tuleb kasutada kliimamuutuse eesmärkide tarbeks.

Muudatusettepanek

5. Igas programmis, välja arvatud nendes, kus tehnilist abi antakse konkreetse programmi raames, sätestatakse soovituslik toetuse summa, mida tuleb kasutada kliimamuutuse **ja keskkonnaalaste, sealhulgas bioloogilise mitmekesisuse ja ressursitõhususe** eesmärkide tarbeks.

Selgitus

Mitmeaastast finantsraamistikku käsitlevas teatises mainib komisjon kliima, keskkonna ja bioloogilise mitmekesisuse jälgimist. Bioloogilise mitmekesisuse jälgimine toimub juba ELi arengufondide puhul. Oma resolutsioonis, mis käsitleb ELi bioloogilise mitmekesisuse strateegiat aastani 2020, nõuab Euroopa Parlament tungivalt ökosüsteemi väärtuste kui säästvama poliitika aluste kaasamist raamatupidamissüsteemidesse. Siia alla kuuluvad ka jälgimisega seotud kulutused.

Muudatusettepanek 35

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 29 – lõige 2 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

**2 a. Liikmesriigid toetavad piirkondade
aruka spetsialiseerumise
organiseerimiseks ja rakendamiseks ette
nähtud juhtimisvahendite loomist ja
toimimist.**

Muudatusettepanek 36

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 42 – lõige 2**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2. Komisjon osaleb järelevalvekomisjoni
töös nõuandva pädevusega.

2. Komisjon osaleb järelevalvekomisjoni
töös nõuandva pädevusega. **Euroopa
Parlament võib samuti selles osaleda
nõuandva pädevusega.**

Selgitus

*Lissaboni lepingu jõustumisest saadik kohaldab Euroopa Parlament kaasotsustamismenetlust.
Seetõttu on vältimatult vajalik kaasata parlament kõnealuse poliitikavaldkonna rakendamisse.*

Muudatusettepanek 37

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 44 – lõige 8**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

8. Iga-aastaste ja lõplike rakendusaruannete
sisu kokkuvõtte kodanikele
avalikustatakse.

8. Iga-aastaste ja lõplike rakendusaruannete
sisu kokkuvõtte **avalikustatakse**
kodanikele, **et suurendada läbipaistvust.**

Muudatusettepanek 38

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 45 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Iga-aastane läbivaatamiskoosolek korraldatakse igal aastal alates 2016. aastast kuni 2022. aastani (kaasa arvatud) komisjoni ja iga liikmesriigi vahel, et vaadata läbi iga programmi täitmine, võttes arvesse iga-aastast rakendusaruannet ning vajaduse korral komisjoni tähelepanekuid ja soovitusi.

Muudatusettepanek

1. Iga-aastane läbivaatamiskoosolek korraldatakse igal aastal alates 2016. aastast kuni 2022. aastani (kaasa arvatud) komisjoni ja iga liikmesriigi vahel, et vaadata läbi iga programmi täitmine, võttes arvesse iga-aastast rakendusaruannet ning vajaduse korral komisjoni tähelepanekuid ja soovitusi.
Koosolekul on esindatud Euroopa Parlament.

Selgitus

Lissaboni lepingu jõustumisest saadik kohaldab Euroopa Parlament kaasotsustamismenetlust. Seetõttu on vältimatult vajalik kaasata parlament kõnealuse poliitikavaldkonna rakendamisse.

Muudatusettepanek 39

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 46 – lõige 2 – punkt b

Komisjoni ettepanek

(b) edusammud liidu aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegia saavutamisel, eeskätt seoses iga programmi jaoks tulemusraamistikus sätestatud vaheeesmärkidega ning kliimamuutuste eesmärgi raames kasutatud toetusega;

Muudatusettepanek

(b) edusammud liidu aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegia saavutamisel, eeskätt seoses iga programmi jaoks tulemusraamistikus sätestatud vaheeesmärkidega ning kliimamuutuste ***ja keskkonna, sealhulgas bioloogilise mitmekesisuse ja ressursitõhususe eesmärkide raames, kaasa arvatud riikide tähtsusjärjestatud tegevuskavas sätestatud Natura 2000*** eesmärgi raames kasutatud toetusega;

Muudatusettepanek 40

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 65 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Komisjon veendub kättesaadava teabe, sealhulgas akrediteerimismenetluse, juhtkonna iga-aastase kinnitava avalduse, iga-aastaste kontrolliaruannete, iga-aastase audiitori järelausotsuse, rakendamise aastaaruande ja riiklike ning liidu asutuste auditite alusel, et liikmesriigid on loonud juhtimis- ja kontrollisüsteemid, mis vastavad käesolevale määrusele ja fondispetsiifilistele eeskirjadele ning et need süsteemid toimivad programmide rakendamise ajal tõhusalt.

Muudatusettepanek

1. Komisjon veendub kättesaadava teabe, sealhulgas akrediteerimismenetluse, juhtkonna iga-aastase kinnitava avalduse, iga-aastaste kontrolliaruannete, iga-aastase audiitori järelausotsuse, rakendamise aastaaruande ja riiklike ning liidu asutuste auditite alusel, et liikmesriigid on loonud juhtimis- ja kontrollisüsteemid, mis vastavad käesolevale määrusele ja fondispetsiifilistele eeskirjadele ning et need süsteemid toimivad programmide rakendamise ajal tõhusalt **ja proportsionaalselt tuvastatud riskidega.**

Selgitus

Fondide vahendite kasutamise kontroll peab olema proportsionaalne eraldatud toetusega ning rakendamisel tuvastatud riskidega. Tihti ülearuse kontrolli tihendamise muudab menetlused toetusesaajate jaoks keerukaks ja aeglasemaks.

Muudatusettepanek 41

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 81 – lõige 1 – lõik 2

Komisjoni ettepanek

Fondidest abi saavad meetmed aitavad kaasa liidu aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegiale.

Muudatusettepanek

Fondidest abi saavad meetmed aitavad kaasa liidu aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegiale **ning piirkondade aruka spetsialiseerumise parandamise strateegiale.**

Muudatusettepanek 42

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 81 – lõige 2 – punkt b a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

b a) Kõik fondid peavad toetama piirkondade arukat spetsialiseerumist.

Muudatusettepanek 43

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 82 – lõige 2 – lõik 2**

Komisjoni ettepanek

Nimetatud kolm kategooriat on kindlaks määratud selle alusel, kuidas nende ostujõu pariteetides väljendatud ja liidu **2006.–2008.** aasta arvandmete alusel arvatud SKP elaniku kohta on seotud 27-liikmelise ELi sama võrdlusperioodi keskmise SKPga.

Muudatusettepanek

Nimetatud kolm kategooriat on kindlaks määratud selle alusel, kuidas nende ostujõu pariteetides väljendatud ja liidu **2007.–2009.** aasta arvandmete alusel arvatud SKP elaniku kohta on seotud 27-liikmelise ELi sama võrdlusperioodi keskmise SKPga.

Selgitus

Kuna Eurostati andmed 2009. aasta kohta on nüüd kättesaadavad, tuleks neid kasutada.

Muudatusettepanek 44

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 87 – lõige 2 – punkt c – alapunkt i**

Komisjoni ettepanek

(i) mehhanismid, mis tagavad fondide, EAFRD, EMKFi ja muude liidu ning riiklike rahastamisvahendite ja EIP vahelise koordineerimise;

Muudatusettepanek

(i) mehhanismid, mis tagavad fondide, EAFRD, EMKFi ja muude liidu ning riiklike rahastamisvahendite, ***iseäranis struktureeritud koostööd edendavate vahendite nagu LIFE-programm***, ja EIP vahelise koordineerimise;

Selgitus

LIFE-programmi integreeritud projektid on kindel keskkonna ja kliima valdkonna süvalaiendamise vahend. Neil projektidel on potentsiaali edendada fondide tõhusat kasutamist ja tähtsamate keskkonnaalaste õigusaktide ühtset rakendamist ning suurendada ühetegevus- ja põllumajanduspoliitika raames keskkonna- ja kliimaalaste meetmete toetamiseks ette nähtud vahendite kasutamise suutlikkust. ÜSRi fondide võimalikud

täiendavad tegevused tuleb kindlaks määrata juba varakult, et neid oleks võimalik ellu viia.

Muudatusettepanek 45

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 87 – lõige 2 – punkt c – alapunkt i a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

i a) erinevate sektorite riiklike ja piirkondlike haldusasutuste vahel koostöö korraldamine keskkonna- ja kliimaalaste esmatähtsate eesmärkide täitmiseks, mille tulemusena määratakse esiteks kindlaks valdkonnad, kus on võimalik kavandada keskkonna- ja kliimaalaseid integreeritud projekte täiendavaid tegevusi, ning teiseks määratletakse need rahastamisvaldkonnad, kus võib kasuks tulla LIFE-programmi raames kinnitust leidnud lahenduste, meetodite ja lähenemisviiside kasutamine;

Selgitus

LIFE-programmi integreeritud projektid on kindel keskkonna ja kliima valdkonna süvalaiendamise vahend. Neil projektidel on potentsiaali edendada fondide tõhusat kasutamist ja tähtsamate keskkonnaalaste õigusaktide ühtset rakendamist ning suurendada ühte kuuluvus- ja põllumajanduspoliitika raames keskkonna- ja kliimaalaste meetmete toetamiseks ette nähtud vahendite kasutamise suutlikkust. ÜSRi fondide võimalikud täiendavad tegevused tuleb kindlaks määrata juba varakult, et neid oleks võimalik ellu viia.

Muudatusettepanek 46

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 87 – lõige 3 – lõik 1 – punkt i

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

i) konkreetsete meetmete kirjeldus, et võtta toimingute valimisel arvesse keskkonnakaitse nõudeid, ressursitõhusust, kliimamuutuste leevendamist, kliimamuutustega kohanemist, vastupidavust katastroofidele ning riskiennetust ja -juhtimist;

i) konkreetsete meetmete kirjeldus, et võtta toimingute valimisel arvesse keskkonnakaitse nõudeid, ressursitõhusust, **bioloogilise mitmekesisuse kaitset, ökosüsteemipõhist** kliimamuutuste leevendamist, kliimamuutustega kohanemist, vastupidavust katastroofidele

ning riskiennetust ja -juhtimist;

Muudatusettepanek 47

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 87 – lõige 3 – lõik 2

Komisjoni ettepanek

Liikmesriigid esitavad majanduskasvu ja töökohtade jaoks eraldatud investeeringute eesmärgi raames koos rakenduskava ettepanekuga võrdõiguslikkusega tegelevate riiklike asutuste arvamuse punktides ii ja iii sätestatud meetmete kohta.

Muudatusettepanek

Liikmesriigid esitavad majanduskasvu ja töökohtade jaoks eraldatud investeeringute eesmärgi raames koos rakenduskava ettepanekuga **keskkonnakaitsega tegelevate asjaomaste riiklike või piirkondlike asutuste arvamuse punktis i sätestatud meetmete kohta ja** võrdõiguslikkusega tegelevate riiklike **või piirkondlike** asutuste arvamuse punktides ii ja iii sätestatud meetmete kohta.

Muudatusettepanek 48

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 91 – lõige 1 – lõik 1 – punkt f

Komisjoni ettepanek

(f) keskkonnamõju analüüs, milles on võetud arvesse kliimamuutusega kohanemise ja kliimamuutuse mõju leevendamise vajadusi ning katastroofidele vastupanu võimet;

Muudatusettepanek

(f) keskkonnamõju analüüs, milles on võetud arvesse **bioloogilise mitmekesisuse kaitse, ressursitõhususe**, kliimamuutusega kohanemise ja kliimamuutuse mõju leevendamise vajadusi ning katastroofidele vastupanu võimet;

Muudatusettepanek 49

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 105 – lõige 1 – punkt a

Komisjoni ettepanek

(a) **asjaomase liikmesriigi kõigi rakenduskavade kohta teavet ja neile juurdepääsu pakkuva ühtse veebisaidi või**

Muudatusettepanek

(a) **järgmise** tagamine:

ühtse veebiportaali loomise tagamine;

– asjaomase liikmesriigi kõigi rakenduskavade kohta teavet ja neile juurdepääsu pakkuva ühtse veebisaidi või ühtse veebiportaali loomine;

– iga rakenduskava kohta veebisaidi loomine, millele pääseb ühtselt veebisaidilt või veebiportaalist;

Selgitus

Fondide nähtavuse parandamiseks tuleb luua teabe jagamiseks üksikasjalikud veebisaidid. Nendel veebisaitidel tuleb esitada ÜSRI fondide kasutamise tingimused nii, nagu neid iga rakenduskava puhul kohaldatakse.

Muudatusettepanek 50

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 107 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Teabe- ja kommunikatsiooniametnik koordineerib ja juhatab fondide teabeedastajate riikliku võrgustiku koosolekuid, sealhulgas asjaomaseid Euroopa territoriaalse koostöö programme, V lisas osutatud **veebisaidi või veebiportaali** loomist ja teenindamist ning tal on kohustus teha ülevaade kommunikatsioonimeetmetest, mis on võetud riigi tasandil.

Muudatusettepanek

2. Teabe- ja kommunikatsiooniametnik koordineerib ja juhatab fondide teabeedastajate riikliku võrgustiku koosolekuid, sealhulgas asjaomaseid Euroopa territoriaalse koostöö programme, V lisas osutatud **veebisaitide** loomist ja teenindamist ning tal on kohustus teha ülevaade kommunikatsioonimeetmetest, mis on võetud riigi tasandil.

Selgitus

Fondide nähtavuse parandamiseks tuleb luua teabe jagamiseks üksikasjalikud veebisaidid. Nendel veebisaitidel tuleb esitada ÜSRI fondide kasutamise tingimused nii, nagu neid iga rakenduskava puhul kohaldatakse.

Muudatusettepanek 51

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 112 – lõige 3 – lõik 2

Komisjoni ettepanek

Süsteemid hõlbustavad koostalitust liikmesriikide ja liidu raamistikega ning võimaldavad toetusesaajatel esitada esimeses alapunktis osutatud kogu teabe ainult ühel korral.

Muudatusettepanek

Süsteemid hõlbustavad koostalitust liikmesriikide ja liidu raamistikega ning võimaldavad toetusesaajatel esitada esimeses alapunktis osutatud kogu teabe ainult ühel korral **ja aitavad kaasa keskkonnakaitsele**.

Selgitus

Tuleks täpsustada, et elektroonilise andmevahetussüsteemi rakendamine (nn e-ühtekuuluvuspoliitika) aitaks nii menetlusi lihtsustada kui ka keskkonda kaitsta (paberdokumentide kasutamise vähenemine).

Muudatusettepanek 52

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 114 – lõige 3 – punkt a – alapunkt i

Komisjoni ettepanek

i) on mittediskrimineerivaid ja läbipaistvaid;

Muudatusettepanek

i) on **selged**, mittediskrimineerivad ja läbipaistvad;

Selgitus

ELi fondide vahendite kättesaadavus oleneb suuresti nende keerukuse vähendamisest. Seetõttu peavad käesoleva määruse sätted olema selged ja hõlpsasti kohaldatavad.

Muudatusettepanek 53

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 140 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Toimingutele, mille abikõlblikud kulud kokku ei ületa **100 000 eurot**, ei teosta auditeerimisasutus ega komisjon enne artiklis 131 sätestatud kõikide kulude lõpetamist üle ühe auditi. Muudele

Muudatusettepanek

1. Toimingutele, mille abikõlblikud kulud kokku ei ületa **200 000 eurot**, ei teosta auditeerimisasutus ega komisjon enne artiklis 131 sätestatud kõikide kulude lõpetamist üle ühe auditi. Muudele

toimingutele ei teosta auditeerimisasutus ja komisjon enne artiklis 131 sätestatud kõikide kulude lõpetamist üle ühe auditi aruandeaastas. Käesolevad sätted ei piira lõike 4 kohaldamist.

toimingutele ei teosta auditeerimisasutus ja komisjon enne artiklis 131 sätestatud kõikide kulude lõpetamist üle ühe auditi aruandeaastas. Käesolevad sätted ei piira lõike 4 kohaldamist.

Selgitus

Fondide vahendite kasutamise kontroll peab olema proportsionaalne eraldatud toetusega ning rakendamisel tuvastatud riskidega. Tihti ülearuse kontrolli tihendamine muudab menetlused toetusesaajate jaoks keerukaks ja aeglasemaks.

Muudatusettepanek 54

**Ettepanek võtta vastu määrus
IV lisa – tabel 1 – rida 6 – jagu 6.2 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

	6.2a. Õhukvaliteet: <i>Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. mai 2008. aasta direktiivi 2008/50/EÜ (välisõhu kvaliteedi ja Euroopa õhu puhtamaks muutmise kohta) rakendamine.</i>	– Kooskõlas direktiivi 2008/50/EÜ artikliga 23 vastu võetud kõikehõlmav õhukvaliteedi juhtimise strateegia, mis hõlmab tõendeid õhukvaliteedi kavade vastuvõtmise kohta ning milles on sätestatud piirväärtuste või sihtväärtuste saavutamise meetmed.
--	---	---

Selgitus

Eeltingimuste esitamine on tähtis tõhususe tõstmise ja ELi struktuuripoliitika vahendite üldise strateegilise mõju suurendamise vahend. Võttes arvesse ÜSRi fondi toetuste võimalikku mõju õhukvaliteedile, peaks see kuuluma eeltingimuste hulka.

Muudatusettepanek 55

Ettepanek võtta vastu määrus

IV lisa – tabel 1 – rida 6 – jagu 6.2 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

	<p>6.2 b. Loodus ja bioloogiline mitmekesisus: nõukogu 21. mai 1992. aasta direktiivi 92/43/EMÜ looduslike elupaikade ning loodusliku taimestiku ja loomastiku kaitse kohta (looduslike elupaikade direktiiv) rakendamine iseäranis seoses artikli 8 lõikes 4 ette nähtud tähtsusjärjestatud tegevuskavaga.</p>	<p>– Liikmesriigid on kehtestanud kookõlas direktiivi 92/43/EMÜ (looduslike elupaikade ning loodusliku taimestiku ja loomastiku kaitse kohta) artikliga 8 tähtsusjärjestatud tegevuskava raames Natura 2000 alade haldamise ja taastamise esmatähtsad rahastamisesmärgid, võttes arvesse ELi erinevate rahastamisvahendite kaasfinantseerimise võimalusi.</p>
--	--	--

Selgitus

Eeltingimuste esitamine on tähtis tõhususe tõstmise ja ELi struktuuripoliitika vahendite üldise strateegilise mõju suurendamise vahend. Võttes arvesse ÜSRi fondi toetuste võimalikku mõju loodusele, peaks see kuuluma eeltingimuste hulka. Lisaks on kindlaks tehtud, et parem strateegiline planeerimine on üks peamisi tingimusi, mis aitab järgmises mitmeaastases finantsraamistikus tagada liikmesriikide tõhusama ELi fondide kasutamise Natura 2000 edendamise eesmärgil. Tähtsusjärjestatud tegevuskava on selleks tähtis vahend. See on kooskõlas Euroopa Parlamendi 20. aprilli 2012. aasta resolutsiooniga, mis käsitleb ELi bioloogilise mitmekesisuse strateegiat aastani 2020.

MENETLUS

Pealkiri	Euroopa fonde käsitlevad ühissätted ning määruse (EÜ) nr 1083/2006 kehtetuks tunnistamine
Viited	COM(2011)0615 – C7-0335/2011 – 2011/0276(COD)
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	REGI 25.10.2011
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	ENVI 25.10.2011
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Sophie Auconie 8.11.2011
Arutamine parlamendikomisjonis	7.5.2012
Vastuvõtmise kuupäev	20.6.2012
Lõpphääletuse tulemus	+: 57 –: 1 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Elena Oana Antonescu, Sophie Auconie, Pilar Ayuso, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Lajos Bokros, Martin Callanan, Nessa Childers, Yves Cochet, Chris Davies, Edite Estrela, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Dan Jørgensen, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Holger Kraemer, Peter Liese, Kartika Tamara Liotard, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Andres Perello Rodriguez, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Carl Schlyter, Richard Seeber, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Margrete Auken, Erik Bánki, Cristian Silviu Buşoi, Nikos Chrysogelos, Minodora Cliveti, Gaston Franco, Vittorio Prodi, Birgit Schnieber-Jastram, Rebecca Taylor, Eleni Theoharous, Marita Ulvskog, Kathleen Van Brempt, Anna Záborská, Andrea Zanoni
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Véronique Mathieu