



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet*

---

**2012/2323(INI)**

30.5.2013

## **YTTRANDE**

från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

till utskottet för rättsliga frågor

över uppföljning av delegeringen av lagstiftningsbefogenheter samt  
medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina  
genomförandebefogenheter  
(2012/2323(INI))

Föredragande: Matthias Groote

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar utskottet för rättsliga frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet konstaterar att delegeringen av befogenheter till kommissionen inte enbart är av teknisk natur utan kan omfatta politiskt känsliga frågor av stor betydelse för EU:s medborgare och konsumenter, däribland godkännande av hälso- och näringspåståenden, livsmedelstillsatser och aktiva kemiska ämnen, livsmedelsmärkning, definitionen av drycker och livsmedel samt hur EU:s utsläppshandelssystem fungerar.
2. Europaparlamentet betonar att delegeringen av befogenheter är ett val som parlamentet har som medlagstiftare och som det bör utöva med försiktighet från fall till fall, med hänsyn till behovet att värna sina rättigheter och garantera insyn, konsekvens och rättslig förutsebarhet i EU:s lagstiftning.
3. Europaparlamentet påminner om att det av bestämmelserna i artiklarna 290 och 291 i fördraget tydligt framgår att delegerade akter och genomförandeakter har olika syften och därför inte kan ersätta varandra<sup>1</sup>.
4. När det gäller alla anpassningar av lagstiftningsakter efter Lissabonfördraget insisterar Europaparlamentet på att sådana åtgärder som tidigare varit föremål för det föreskrivande förfarandet med kontroll helt klart bör bli delegerade akter, och inte genomförandeakter, eftersom delegerade akter är avsedda för exakt samma ändamål som de åtgärder som tidigare omfattades av det föreskrivande förfarandet med kontroll (dvs. att anta åtgärder med allmän räckvidd/tillämpning vilka är avsedda att komplettera eller ändra vissa icke väsentliga delar av rättsakten), om det inte är särskilt motiverat. Sådana motiveringar bör utvärderas inom rimlig tid, med tanke på de tidsfrister som gäller i lagstiftningsförfarandena.
5. Europaparlamentet riktar stark kritik mot rådet, som systematiskt försökt att inte bara undvika delegerade akter till varje pris i ny lagstiftning, utan även att gå tillbaka till situationen före Lissabonfördraget genom att otillbörligt försöka omvandla åtgärder som tidigare omfattades av det föreskrivande förfarandet med kontroll till genomförandeakter när det gäller lagstiftningsakter som antagits efter Lissabonfördraget. Parlamentet uppmanar rådet att respektera fördragets bestämmelser när det gäller de delegerade akternas tydligt åtskilda natur i förhållande till genomförandeakter.
6. Europaparlamentet anser att ett beslut att inte delegera vissa icke väsentliga delar – utan i stället behålla eventuella ändringar av dessa inom det ordinarie lagstiftningsförfarandet – visserligen kan vara en lämplig lösning i vissa fall (genom att det respekterar både rådets och parlamentets rättigheter), men att det är olämpligt i andra fall där det inte skulle stå i proportion till arten av den icke väsentliga del som ska ändras och därför i praktiken skulle bromsa vad som mycket väl kan vara viktiga anpassningar.

---

<sup>1</sup> Handbook on Delegated Acts and Implementing Acts, GD IPOL, februari 2013, s. 16.

7. Europaparlamentet anser att artikel 37a i arbetsordningen bör tillämpas i större utsträckning, så att föredragandena får en stärkt ställning i lagstiftningsförhandlingarna. Parlamentet betonar att det är helt upp till lagstiftaren att besluta vilka av de icke-väsentliga delarna av den grundläggande akten som ska regleras genom en delegering av befogenheter till kommissionen och vilka som ska fortsätta att regleras genom lagstiftning. Parlamentet anser att politiskt viktiga delar, såsom unionens förteckningar eller register över produkter eller ämnen, bör kvarstå som en integrerande del av den grundläggande akten – om lämpligt i form av bilagor. Parlamentet betonar att självständiga förteckningar bör undvikas, för den rättsliga klarhetens skull.
8. Europaparlamentet uppmanar generalsekreteraren att låta göra en studie om resultatet av lagstiftningsförhandlingar mellan parlamentet och rådet som rör frågan om delegerade akter och genomförandeakter, i syfte att tillhandahålla råd och riktlinjer om bästa praxis för föredragande och andra inblandade i framtida förhandlingar.
9. Europaparlamentet anser att kommissionens nuvarande praxis när det gäller överföring och arkivering av delegerade akter och de föredragningslistor och dokument som rör förberedande sammanträden är mindre utvecklad än för genomförandeakter och inte utgör någon lämplig mekanism i den mening som avses i samförståndet om delegerade akter. Parlamentet uppmanar kommissionen att så snart som möjligt sörja för att åtminstone samma nivå av information och insyn upprätthålls som för det befintliga registret över kommittéhandlingar.
10. Europaparlamentet anser att de nuvarande bestämmelserna för dess kontroll över genomförandeakter är otillräckliga och inte bör begränsas till förslag till rättsakter. Parlamentet kräver att artikel 11 i förordningen om genomförandeakter ändras så att parlamentet (i princip och med undantag för akter som antagits av brådskande skäl) har rätt att granska en genomförandeakt inom en period av en månad efter det att den antagits.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	29.5.2013
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 36 -: 2 0: 0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Elena Oana Antonescu, Sophie Auconie, Sergio Berlato, Lajos Bokros, Franco Bonanini, Yves Cochet, Anne Delvaux, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Miroslav Ouzký, Gilles Pargneaux, Pavel Poc, Frédérique Ries, Kārlis Šadurskis, Richard Seeber, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Glenis Willmott, Sabine Wils
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Margrete Auken, Philippe Juvin, Alda Sousa, Rebecca Taylor, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)</b>	Stanimir Ilchev