



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

---

*Комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните*

---

**2014/2238(INI)**

7.5.2015

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

на вниманието на комисията по заетост и социални въпроси

относно инициативата за зелена заетост: оползотворяване на потенциала на зелената икономика за създаване на работни места (2014/2238(INI))

Докладчик по становище: Елеонора Еви

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните приканва водещата комисия по заетост и социални въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отново подчертава необходимостта от преминаване към нисковъглеродна икономика; подчертава факта, че екологизирането на икономиките на ЕС може да допринесе за дългосрочен, устойчив и приобщаващ растеж;
2. подчертава, че две трети от услугите, предоставяни от природата, включително плодородна почва, чиста вода и чист въздух, намаляват, а глобалното затопляне и загубата на биологично разнообразие са близо до границите, отвъд които не могат да се предотвратят необратими последици за нашите общества и за естествената околна среда;
3. подчертава, че непрекъснатия икономически растеж е възможен само ако се отчитат ограниченията на околната среда; подчертава в този контекст факта, че екологичната и кръговата икономика могат да предоставят решения за околната среда, както и за икономиката и обществото като цяло;
4. подчертава, че е необходим всеобхватен политически подход, за да се отговори на тези предизвикателства, да се изградят устойчиви, издържащи на кризи европейски икономики и за да се използва пълноценно потенциалът за създаване на работни места, който има преходът към екологосъобразност на нашите икономики; призовава Комисията и държавите членки да приемат амбициозни и интегрирани регулаторни, фискални и финансови рамки, за да се осигуряват устойчиви инвестиции, да се насърчават устойчиви иновации, и по този начин да се отключи изцяло потенциалът на прехода към екологосъобразност за създаване на работни места;
5. подчертава факта, че цялостното прилагане на законодателството в областта на околната среда, както и подобряването на интегрирането на проблемите на околната среда и подобрената съгласуваност на политиките в различните секторни политики в ЕС, са от съществено значение за пълното разгръщане на потенциала, свързан със зелената икономика, и следователно са от съществено значение за създаването на зелени работни места;
6. отбелязва, че в своя доклад от 2015 г. Европейската агенция за околната среда посочва, че настоящите мерки не са достатъчни за постигане на целите за опазване на биологичното разнообразие, за намаляване на използването на изкопаеми горива и за борба срещу изменението на климата, както и за предотвратяване на въздействието на изменението на климата върху здравето на хората и качеството на околната среда;
7. подчертава, че преходът към устойчиви общества и икономики, включващ устойчиви модели на потребление и производство, генерира потенциал за създаване на нови зелени работни места и превръща съществуващите работни места в зелени

работни места в почти всички сектори и по цялата верига на създаване на стойност – от научните изследвания до производството, разпространението и обслужването – както и в новите екологосъобразни високотехнологични сектори, като производството на енергия от възобновяеми източници, и в традиционните промишлени сектори, като производството и строителството, селското стопанство и рибното стопанство, както и в сектори на услугите, като туризъм, кетъринг, транспорт и образование; подчертава, че този потенциал за създаване на работни места предоставя възможности както за висококвалифицираната, така и за нискоквалифицираната работна сила;

8. признава, че преходът към екологосъобразност в крайна сметка ще окаже положително въздействие върху трудовата заетост, като се вземе предвид фактът, че устойчивите икономически дейности, като спестяването на енергия и биологичното земеделие, са много по-трудоемки, отколкото заместваните от тях дейности;
9. отбелязва, че преходът към екологосъобразност на нашите икономики носи значителен потенциал за създаване на работни места на местно равнище, които не могат да бъдат преместени в чужбина, включително в засегнати от икономическата криза сектори, като например чрез преследване на енергийната ефективност в строителната промишленост;
10. отбелязва, че според Европейската агенция за околната среда от 2000 до 2011 г. секторът на екологосъобразните стоки и услуги е нараснал с повече от 50%, като е генерирал над 1,3 милиона работни места, които са се отразили положително върху експортния баланс на ЕС и върху неговата икономическа конкурентоспособност;
11. припомня, че държавите членки могат да ползват дерогации от изискванията за държавните помощи за целите на екологосъобразни политики;
12. настойчиво призовава държавите членки и частния сектор да използват инструменти като екопроектирането, екомаркировката, схемата за управление на околната среда и одитиране (СУОСО) и екологосъобразните обществени поръчки, тъй като те могат да подкрепят екологосъобразната икономика и по този начин да допринасят за създаването на зелени работни места; призовава Комисията да предостави инструменти, които дават насоки за създаването на благоприятни пазарни условия с цел пълното приемане на тези доброволни инструменти;
13. призовава държавите членки да обърнат по-голямо внимание на прилагането на системи за управление на околната среда и за еко одит, които отговарят на Европейския стандарт (ISO 14000);
14. подчертава значителния потенциал за създаване на заетост на кръговата икономика; подчертава факта, че подобряването на ресурсната ефективност може да създаде между 1,4 и 2,8 милиона работни места в Европа, и че преходът към икономика, основаваща се на трайността и поправимостта на продуктите, може да създаде работни места по време на целия жизнен цикъл на продуктите в секторите на поддръжката, ремонта, модернизиранието и повторната употреба; подчертава, че предотвратяването на образуването на отпадъци, екопроектирането, повторната употреба и други подобни мерки могат да доведат до нетни икономии от 600

милиарда евро или 8% от годишния оборот за предприятията в ЕС, като същевременно намалят общите годишни емисии на парникови газове с 2 до 4%;

15. подчертава факта, че прилагането на действащото законодателство относно предотвратяването на образуването на отпадъци и относно управлението на отпадъците може да създаде повече от 400 000 зелени работни места; припомня, че допълнителни 180 000 зелени работни места биха били създадени с преразглеждането на Директивата за отпадъците, което предложение за преразглеждане за съжаление беше оттеглено от Комисията; подчертава, че прилагането на мерките за енергийна ефективност и за спестяване на енергия може да създаде до 2 милиона зелени работни места, и че още 3 милиона работни места могат да бъдат създадени в сектора на възобновяемите енергийни източници;
16. призовава Комисията да спази своя ангажимент да внесе преди края на 2015 г. ново предложение за преразглеждане на законодателството на ЕС за отпадъците, като се основа на холистичен подход, който: е насочен към целия жизнен цикъл на продуктите, включително предотвратяването на образуването на отпадъци; определя цели на ЕС за ресурсна ефективност, които ограничават потреблението на ресурси и енергия, и който определя съответстващ основен показател; и който насърчава екопроектирането на продукти, за да се улесни тяхното повторно използване и рециклиране, като се отчита целият жизнен цикъл на продукта, за да се осигури устойчиво управление на материалите; подчертава необходимостта целите за рециклиране да бъдат поне толкова амбициозни, колкото целите, посочени в оттегленото предложение; призовава Комисията и държавите членки да насърчават пазар на вторични суровини след рециклиране;
17. отбелязва, че повече от 14 милиона работни места в Европа зависят пряко от екосистемите и биологичното разнообразие, включително от горското стопанство, селското стопанство и рибното стопанство; подчертава, че екологизирането на тези сектори ще увеличи броя на работещите хора и ще стимулира устойчивостта на секторите, за да се насърчи устойчивата заетост; отбелязва, че инвестирането в екологосъобразна инфраструктура носи много социални, икономически и екологични ползи, включително създаването на работни места;
18. призовава държавите членки да разработят програми, които опазват и поддържат околната среда, да предотвратяват и да преодоляват хидрогеоложката нестабилност, да разработват екологосъобразни инфраструктури и изцяло да отчитат стойността на природния капитал и екосистемните услуги в процеса на вземане на решения; подчертава необходимостта да се подкрепя устойчивото развитие на местно и регионално равнище, тъй като това е ключов фактор за зелена заетост;
19. признава, че свързването на устойчивото селскостопанско производство с мониторинга и защитата на биологичното разнообразие в земеделските стопанства и впоследствие използването на интелигентното етикетирание за селскостопанските продукти, за да се посочи тяхното въздействие върху околната среда, с цел да се стимулира потребителското търсене на съобразени с биологичното разнообразие продукти, представлява значителен потенциал за зелена заетост в селските райони в ЕС;

20. отбелязва, че устойчивото управление на горите притежава действителен потенциал за създаване на работни места, като същевременно активно допринася за смекчаване на последиците от изменението на климата и за опазване на биологичното разнообразие;
21. призовава Комисията и държавите членки постепенно да премахнат вредните за околната среда преки и непреки субсидии, в това число, но не само, субсидиите за изкопаеми горива; приканва Комисията да разработи модели, които да могат да бъдат изпълнявани от държавите членки за изместване на данъчното облагане от труда към замърсяването на околната среда, и да отчита въздействието на стоките и услугите върху околната среда съобразно принципа „замърсителят плаща“; призовава Комисията да изготви специфични за всяка държава препоръки, способни да допринесат за усилията за стимулиране на зелените работни места и за намаляване на екологичния отпечатък; призовава също така Комисията да интегрира по проактивен начин съображенията, свързани с околната среда и климата, в европейския семестър, за да подкрепи създаването на зелени работни места;
22. приканва държавите членки да въведат целеви субсидии и/или мерки за освобождаване от данъчно облагане на новосъздадени дружества и на микро-, малки и средни предприятия, предлагащи стоки и услуги с висока добавена стойност по отношение на околната среда, включително общо намалено съдържание на въглерод;
23. подчертава възможностите, предвидени в пакета за климата и енергетиката до 2030 г., за създаване на работни места и ролята, която законодателство в областта на околната среда ще играе в бъдеще за постигането на дългосрочните цели на ЕС в областта на околната среда и за създаването на работни места и пораздането на екологосъобразен растеж;
24. подчертава, че политиките следва да бъдат дългосрочни и да включват амбициозни, обвързващи цели за ресурсна ефективност, намаляване на емисиите на парникови газове, енергия от възобновяеми източници и икономия на енергия, както и показатели за измерване на напредъка по отношение на постигането им; подчертава, че политиките следва да бъдат насочени към свеждане до минимум на външните разходи във връзка с околната среда и за обществото и да определят подходяща цена за емисиите на парникови газове;
25. подчертава, че е необходимо държавите членки да подготвят своите икономики за бъдеще, характеризиращо се с ниски въглеродни емисии и ресурсна и енергийна ефективност, като същевременно отчитат евентуалния риск от преместването на работни места и изместването на въглеродни емисии в резултат на въздействието на политиките в областта на климата;
26. призовава Комисията да представи предложението си за реформа на схемата за търговия с емисии на ЕС (СТЕ) възможно най-скоро, като вземе под внимание необходимостта от предпазване на промишлените сектори, изложени на значителен риск от „изместване на въглеродни емисии“;
27. призовава държавите членки да инвестират част от приходите от търговете на квоти

за емисии на парникови газове по СТЕ с цел определяне на политики за подпомагане на адаптирането към изменението на климата и за опазване на биологичното разнообразие и на уязвимите местообитания и по този начин – за пораждаване на зелена заетост;

28. призовава Комисията да разгледа зелената заетост в рамките на прилагането на енергийния съюз;
29. призовава ЕС и държавите членки да определят задължителни цели за икономия на енергия и за ефективност и да подкрепи белите сертификати като инструмент за улесняване на постигането на целите за икономия на енергия на ЕС; призовава държавите членки да въведат изцяло и да прилагат Директивата за енергийната ефективност и да продължават да се ангажират с постигането, най-малкото, на целите за енергийна ефективност за 2030 г.;
30. призовава държавите членки да разработят и прилагат амбициозни планове за реструктуриране на сгради с цел повишаване на енергийната ефективност, като същевременно се смекчават последиците от икономическата криза за строителния сектор, и да постигнат целта на ЕС за почти нулево потребление на енергия за всички нови сгради; призовава в този контекст държавите членки да създадат финансови механизми за стимулиране на инвестициите в енергийна ефективност; приканва Комисията да представи своята инициатива „Интелигентно финансиране за интелигентни сгради“ възможно най-скоро;
31. призовава държавите членки да използват по-ефикасно европейските фондове, например чрез финансиране на нисколихвени револвиращи фондове за насърчаване на инвестициите в енергия от възобновяеми източници, икономии на енергия и енергийна ефективност, управление на отпадъците и на водите, зелена инфраструктура, качество на въздуха, възстановяване и опазване на биологичното разнообразие и програми за научни изследвания и развитие в областта на иновативните чисти технологии;
32. призовава държавите членки да проучат напълно богатия набор от фондове на ЕС и налични финансови инструменти – като европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) и възможностите за привличане на средства, които взаимодействията между тях могат да насърчат, за да развият потенциала за зелена заетост; настоятелно призовава Комисията и държавите членки да дадат приоритет на финансирането на микро-, малките и средните предприятия чрез инвестициите по линия на ЕСИ фондовете в подкрепа на развитието на кръгова и зелена икономика и на създаването на зелени и устойчиви работни места; призовава Комисията и държавите членки да използват прегледа на многогодишната финансова рамка (МФР) след изборите през 2016 г. за насърчаване на прехода към зелена икономика;
33. признава, че МСП са основен фактор за прехода към зелена икономика и за създаването на зелени работни места; подкрепя целите на Зеления план за действие за МСП и неговите ориентирани към МСП дейности за подобряване на ресурсната ефективност, подпомагане на зеленото предприемачество, оползотворяване на възможностите за по-екологосъобразни вериги на създаване на стойност и улесняване на достъпа до пазара за зелените МСП;

34. признава, че Европейският фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) би могъл да помогне на микро-, малките и средните предприятия да се насочат към дейности, свързани с висока степен на иновации в областта на околната среда и социални иновации;
35. отбелязва, че данните на Евробарометър за зелените работни места в МСП показват, че икономията на енергия и намаляването на отпадъците и на използването на суровини са мерки, които станаха икономически изгодни;
36. призовава Комисията да стимулира нови стопански модели, например кооперативни предприятия, за повишаване на ефективността на процесите на производство и разпределение, за възприемане на новаторски решения за икономия на ресурси и за предоставяне на по-устойчиви продукти и услуги;
37. призовава Комисията и държавите членки да създадат бази данни за курсове за обучение за развитието на свързани с околната среда умения сред работниците и служителите и бази данни за свободни работни места, както и да обменят най-добри практики относно зелената заетост с цел умножаване на възможностите за младите хора, особено в региони, където преходът към устойчива икономика е особено труден; призовава Комисията и държавите членки да насърчават подходящи информационни кампании относно зелената заетост;
38. настоятелно призовава Комисията да създаде рамка за изпълнение на горепосочените мерки с оглед постигането на последователно създаване на зелени работни места в ЕС.



## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	6.5.2015
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 61 -: 7 0: 0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Biljana Borzan, Lynn Boylan, Cristian-Silviu Buşoi, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Miriam Dalli, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Ian Duncan, Stefan Eck, Bas Eickhout, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Iratxe García Pérez, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, György Hölvényi, Anneli Jäätteenmäki, Jean-François Jalkh, Josu Juaristi Abaunz, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Massimo Paolucci, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Pavel Poc, Marcus Pretzell, Frédérique Ries, Michèle Rivasi, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Dubravka Šuica, Tibor Szanyi, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Damiano Zoffoli
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Renata Briano, Nicola Caputo, Mark Demesmaecker, Jan Huitema, Merja Kyllönen, James Nicholson, Aldo Patriciello, Marijana Petir, Gabriele Preuß, Bart Staes
<b>Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване</b>	Arne Gericke, Catherine Stihler