



PARLAMENT EUROPEJSKI

2014 - 2019

Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności

2014/2238(INI)

7.5.2015

OPINIA

Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i
Bezpieczeństwa Żywności

dla Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

w sprawie inicjatywy w zakresie zielonego zatrudnienia: pełne wykorzystanie
potencjału zielonej gospodarki pod względem tworzenia miejsc pracy
(2014/2238(INI))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Eleonora Evi

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności zwraca się do Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. ponownie zwraca uwagę na potrzebę przejścia na gospodarkę niskoemisyjną; podkreśla, że zazielenianie gospodarki UE może przyczynić się do długotrwałego i zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu;
2. podkreśla, że dwie trzecie zasobów naturalnych – takich jak żyzne gleby, czysta woda i powietrze – ciągle się kurczy, przy czym skala globalnego ocieplenia i utraty różnorodności biologicznej zbliża się do granicy, której przekroczenie grozi nieodwracalnymi skutkami dla społeczeństwa i środowiska naturalnego;
3. uważa, że stały wzrost gospodarczy jest możliwy jedynie przy uwzględnieniu ograniczeń środowiska; w tym kontekście podkreśla fakt, że zielona gospodarka o obiegu zamkniętym może zapewnić rozwiązania w dziedzinie ochrony środowiska, jak również ogólnie rozwiązania dla gospodarki i społeczeństwa;
4. podkreśla, że w celu sprostania tym wyzwaniom, stworzenia zrównoważonych i odpornych na kryzys gospodarek europejskich oraz pełnego wykorzystania potencjału zielonej przemiany naszych gospodarek w zakresie tworzenia nowych miejsc pracy potrzeba kompleksowego podejścia politycznego; wzywa Komisję i państwa członkowskie do przyjęcia ambitnych i zintegrowanych ram regulacyjnych, budżetowych i finansowych w celu zapewnienia zrównoważonych inwestycji oraz zachęcenia do zrównoważonych innowacji, a tym samym w celu pełnego uwolnienia potencjału zielonej przemiany gospodarki;
5. podkreśla fakt, że pełne wdrożenie prawodawstwa w zakresie ochrony środowiska, jak również lepsze uwzględnienie problematyki ochrony środowiska w całości polityki oraz zwiększenie spójności polityki w obrębie różnych polityk sektorowych w UE ma zasadnicze znaczenie dla pełnego wykorzystania potencjału związanego z zieloną gospodarką, a tym samym dla tworzenia zielonych miejsc pracy;
6. zauważa, że w sprawozdaniu Europejskiej Agencji Środowiska z 2015 r. wskazuje się nieadekwatność środków w stosunku do obranych celów w dziedzinie ochrony różnorodności biologicznej, zmniejszenia wykorzystania paliw kopalnych, przeciwdziałania zmianie klimatu oraz zapobiegania skutkom tej zmiany dla zdrowia ludzi i jakości środowiska;
7. zaznacza, że ukierunkowywanie społeczeństw i gospodarek na drogę zrównoważonego rozwoju, w tym zrównoważonych modeli konsumpcji i produkcji, stwarza potencjał tworzenia nowych zielonych miejsc pracy oraz przekształcania istniejących miejsc pracy w zielone miejsca pracy w niemal wszystkich sektorach i w ramach całego łańcucha wartości – od badań po produkcję, dystrybucję i świadczenie usług, w sektorach nowych wysoko zaawansowanych technologii ekologicznych, np. w sektorze odnawialnych źródeł

energii, a także w tradycyjnych gałęziach przemysłu, takich jak produkcja i budownictwo, rolnictwo i rybołówstwo, oraz w sektorach usług, takich jak turystyka, gastronomia, transport i edukacja; podkreśla, że ten potencjał tworzenia nowych miejsc pracy stanowi szansę dla pracowników zarówno o wysokich, jak i niskich kwalifikacjach;

8. uznaje, że zielona przemiana po uwzględnieniu wszystkich czynników będzie miała pozytywny wpływ na rynek zatrudnienia, zważywszy, że zrównoważona działalność gospodarcza, np. czynności związane z oszczędnością energii lub rolnictwo ekologiczne, wymaga większego nakładu pracy niż czynności, które zastępuje;
9. zwraca uwagę, że zielona przemiana naszych gospodarek niesie za sobą znaczny potencjał tworzenia na lokalnym rynku nowych miejsc pracy, które nie mogą być przenoszone za granicę, także w sektorach dotkniętych przez kryzys gospodarczy, np. poprzez dążenie do efektywności energetycznej w sektorze budownictwa;
10. przypomina, że według Europejskiej Agencji Środowiska w sektorze ekologicznych towarów i usług odnotowano wzrost o ponad 50 % w okresie od 2000 do 2011 r., przy czym sektor ten wygenerował ponad 1,3 mln miejsc pracy, które przyczyniły się do zbilansowania wywozu i konkurencyjności gospodarczej UE;
11. przypomina, że państwa członkowskie mogą odstąpić od wymogów dotyczących pomocy państwa na rzecz ochrony środowiska naturalnego;
12. wzywa państwa członkowskie i sektor prywatny do korzystania z takich instrumentów jak ekoprojekt, oznakowanie ekologiczne, EMAS i zielone zamówienia publiczne, ponieważ mogą one wspierać zieloną gospodarkę, a tym samym przyczyniać się do tworzenia zielonych miejsc pracy; wzywa Komisję do przedstawienia narzędzi wspierających tworzenie korzystnych warunków rynkowych dla pełnej realizacji tych dobrowolnych instrumentów;
13. wzywa państwa członkowskie do poświęcenia większej uwagi kwestii wprowadzenia w życie europejskiego standardu (ISO 14000) dotyczącego audytu systemów zarządzania środowiskowego i ekologicznego;
14. podkreśla znaczenie potencjału gospodarki o obiegu zamkniętym w zakresie zatrudnienia; zaznacza fakt, że efektywniejsze gospodarowanie zasobami mogłoby przyczynić się do powstania od 1,4 do 2,8 mln miejsc pracy w Europie oraz że przejście na gospodarkę opartą na trwałych i łatwych do naprawy produktach może prowadzić do powstania miejsc pracy w obrębie całego cyklu życia produktów w sektorach konserwacji, naprawy, modernizacji i ponownego wykorzystania; podkreśla, że zapobieganie powstawaniu odpadów, ekoprojekty, ponowne wykorzystywanie i inne podobne środki mogłyby prowadzić do zaoszczędzenia przez przedsiębiorstwa w UE 600 mld EUR netto lub 8% rocznego obrotu, przy jednoczesnym zmniejszeniu rocznych emisji gazów cieplarnianych o 2–4%;
15. podkreśla fakt, że wdrożenie istniejącego prawodawstwa w dziedzinie zapobiegania powstawaniu odpadów i gospodarowania nimi mogłoby doprowadzić do powstania ponad 400 000 zielonych miejsc pracy; podkreśla, że dodatkowe 180 000 zielonych miejsc pracy mogłoby powstać w wyniku przeglądu dyrektyw w sprawie odpadów, który niestety

został wycofany przez Komisję; podkreśla, że wdrożenie efektywności energetycznej i środków oszczędnościowych mogłoby doprowadzić do stworzenia nawet 2 milionów zielonych miejsc pracy oraz że kolejne 3 miliony można by utworzyć w sektorze energii odnawialnych;

16. zwraca się do Komisji, aby wywiązała się ze swojego zobowiązania do przedłożenia przed końcem 2015 r. nowego wniosku w sprawie przeglądu unijnych przepisów dotyczących odpadów w oparciu o holistyczne podejście, które: dotyczy całego cyklu życia produktów, w tym zapobiegania powstawaniu odpadów; ustanawia cele UE w zakresie efektywności gospodarowania zasobami, które ograniczają zużycie zasobów i energii, wraz z odnośnym wskaźnikiem podstawowym; oraz promuje ekoprojekt produktów w celu ułatwienia ponownego wykorzystywania i recyklingu, biorąc pod uwagę cały cykl życia produktów w celu zapewnienia zrównoważonego zarządzania surowcami; podkreśla potrzebę utrzymania celów recyklingu, które są co najmniej tak ambitne jak cele wycofanego wniosku; wzywa Komisję i państwa członkowskie do promowania rynku dla surowców wtórnych pochodzących z recyklingu;
17. zauważa, że ponad 14 mln miejsc pracy w Europie zależy bezpośrednio od ekosystemów i różnorodności biologicznej, m.in. w sektorze leśnictwa, rolnictwa i rybołówstwa; podkreśla, że zazielenianie tych sektorów zwiększyłoby liczbę zatrudnionych osób oraz sprzyjałoby odporności tych sektorów na rzecz rozpowszechniania trwałego zatrudnienia; zauważa, że inwestycje w zieloną infrastrukturę niosą za sobą wiele korzyści społecznych, gospodarczych i środowiskowych, m.in. tworzą nowe miejsca pracy;
18. wzywa państwa członkowskie do opracowania programów ochrony i zachowania obszarów, tak aby zapobiegać i zaradzać nierównowadze hydrogeologicznej, rozwijać zieloną infrastrukturę oraz w pełni uwzględniać wartość naturalnego kapitału i usług ekosystemowych w procesie podejmowania decyzji; podkreśla potrzebę wspierania zrównoważonego rozwoju na szczeblu lokalnym i regionalnym, ponieważ jest to kluczowy czynnik dla zielonego zatrudnienia;
19. uznaje, że powiązanie zrównoważonej produkcji rolnej z monitorowaniem i ochroną różnorodności biologicznej na terenie gospodarstw, a co za tym idzie – stosowanie inteligentnego oznakowania produktów rolniczych pod kątem ich wpływu na środowisko w celu stymulowania popytu konsumentów na produkcję przyjazną różnorodności biologicznej ma znaczny potencjał w zakresie tworzenia zielonych miejsc pracy na obszarach wiejskich w UE;
20. uważa, że zrównoważona gospodarka leśna ma prawdziwy potencjał w zakresie tworzenia miejsc pracy przy jednoczesnym aktywnym przyczynianiu się do łagodzenia zmiany klimatu oraz do ochrony różnorodności biologicznej;
21. wzywa Komisję i państwa członkowskie do stopniowego wycofywania bezpośrednich i pośrednich dotacji szkodliwych dla środowiska, w tym m.in. dotyczących paliw kopalnych; zachęca Komisję do opracowania modeli, które mogą być wprowadzone przez państwa członkowskie i przenosić obciążenia podatkowe z pracy na zanieczyszczenie środowiska, oraz do wzięcia pod uwagę wpływu środowiskowego towarów i usług w duchu zasady „zanieczyszczający płaci”; wzywa Komisję do wydania zaleceń dla poszczególnych krajów dla tych państw członkowskich, które mogą wnieść wkład w

starania o zwiększenie zielonego zatrudnienia i ograniczenie śladów ekologicznych; wzywa ponadto Komisję do aktywnego uwzględniania kwestii środowiskowych i klimatycznych w europejskim semestrze w celu wspierania tworzenia zielonych miejsc pracy;

22. zachęca państwa członkowskie do wprowadzenia ukierunkowanych dotacji lub zwolnień podatkowych dla przedsiębiorstw rozpoczynających działalność oraz dla mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, które dostarczają towary i świadczą usługi o wysokiej wartości dodanej pod względem środowiskowym, włącznie z ogólną mniejszą zawartością węgla;
23. podkreśla szanse, jakie niesie za sobą pakiet klimatyczno-energetyczny na lata do 2030 r. w zakresie tworzenia miejsc pracy, oraz przyszłą rolę, jaką prawodawstwo dotyczące ochrony środowiska odegra w osiągnięciu długoterminowych celów UE związanych z ochroną środowiska oraz w zakresie tworzenia miejsc pracy i ekologicznego wzrostu gospodarczego;
24. podkreśla, że polityka powinna mieć charakter długoterminowy i obejmować ambitne wiążące cele dotyczące efektywnego gospodarowania zasobami, redukcji emisji gazów cieplarnianych, odnawialnych źródeł energii i oszczędności energii, jak również wskaźniki pomiaru postępów w osiągnięciu tych celów; podkreśla, że celem politycznym powinno być minimalizowanie zewnętrznych kosztów środowiskowych i społecznych oraz ustanowienie odpowiedniej ceny emisji gazów cieplarnianych;
25. podkreśla, że państwa członkowskie powinny przygotować swoje gospodarki na niskoemisyjną, efektywną pod względem wykorzystania zasobów i energii przyszłość, przy jednoczesnym uwzględnieniu ewentualnego ryzyka związanego z przenoszeniem miejsc pracy i ucieczką emisji ze względu na wpływ polityki klimatycznej;
26. wzywa Komisję, aby jak najszybciej przedstawiła wniosek dotyczący reformy unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji, uwzględniając potrzebę ochrony przemysłu narażonego na znaczne ryzyko „ucieczki emisji”;
27. zwraca się do państw członkowskich, by część wpływów ze sprzedaży aukcyjnej uprawnień do emisji gazów cieplarnianych inwestowały w ramach europejskiego systemu handlu uprawnieniami do emisji (ETS) celem wdrożenia polityki zmierzającej do przystosowania się do zmiany klimatu oraz ochrony różnorodności biologicznej i wrażliwych siedlisk w wymiarze pozwalającym na tworzenie zielonego zatrudnienia;
28. wzywa Komisję do podjęcia kwestii zielonego zatrudnienia w ramach realizacji unii energetycznej;
29. wzywa UE i państwa członkowskie do określenia wiążących celów w zakresie oszczędności energii i efektywności energetycznej oraz do wsparcia białych certyfikatów jako narzędzia łatwiejszego osiągnięcia celów UE w zakresie oszczędności energii; wzywa państwa członkowskie do pełnego wdrożenia i egzekwowania dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej oraz do utrzymania zobowiązania do osiągnięcia co najmniej celów w zakresie efektywności energetycznej na 2030 r.;
30. wzywa państwa członkowskie do opracowania i wdrożenia ambitnych planów

dotyczących budynków, tak aby poprawić efektywność energetyczną przy jednoczesnym łagodzeniu skutków kryzysu gospodarczego, który dotknął sektora budownictwa, oraz do realizacji unijnego celu zakładającego osiągnięcie niemal zerowego zużycia energii dla wszystkich nowych budynków; w tym kontekście wzywa państwa członkowskie do opracowania mechanizmów finansowych na rzecz stymulowania inwestycji w efektywność energetyczną; zachęca Komisję, aby jak najszybciej przedstawiła inicjatywę dotyczącą inteligentnego finansowania inteligentnych budynków;

31. wzywa państwa członkowskie do bardziej efektywnego wykorzystywania funduszy europejskich, np. poprzez finansowanie niskooprocentowanych funduszy odnawialnych w celu promowania inwestycji w energię odnawialną, oszczędność energii i efektywność energetyczną, gospodarkę odpadami i gospodarkę wodną, zieloną infrastrukturę, jakość powietrza, odtwarzanie i ochronę różnorodności biologicznej oraz programy badań i rozwoju w zakresie innowacyjnych czystych technologii;
32. wzywa państwa członkowskie do pełnego wykorzystania różnych funduszy UE i dostępnych instrumentów finansowych – takich jak europejskie fundusze strukturalne i inwestycyjne oraz efekt dźwigni, który może pobudzić synergia między nimi – w celu rozwinięcia potencjału w zakresie zielonego zatrudnienia; wzywa Komisję i państwa członkowskie do priorytetowego traktowania finansowania mikro- oraz małych i średnich przedsiębiorstw za pośrednictwem inwestycji z tytułu europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych, które wspierają rozwój obiegowej i zielonej gospodarki oraz tworzenie zielonych i trwałych miejsc pracy; wzywa Komisję i państwa członkowskie do wykorzystania powyborczego przeglądu wieloletnich ram finansowych (WRF) w 2016 r. do wsparcia przejścia na zieloną gospodarkę;
33. uznaje, że MŚP odgrywają zasadniczą rolę w procesie przechodzenia na zieloną gospodarkę i tworzenia zielonych miejsc pracy; popiera cele planu działań ekologicznych dla MŚP i określone w nim działania ukierunkowane na MŚP, mające na celu zwiększenie zasobooszczędności, wsparcie zielonej przedsiębiorczości, wykorzystanie szans zazielenienia łańcuchów wartości i ułatwienie zielonym MŚP dostępu do rynku;
34. dostrzega potencjał Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS) w zakresie ułatwiania rozwoju działalności prowadzonej przez mikro-, małe i średnie przedsiębiorstwa na wysokim poziomie innowacji środowiskowych i społecznych;
35. zauważa, że dane Eurobarometru dotyczące zielonego zatrudnienia w MŚP wykazują, iż oszczędność energii i redukcja odpadów oraz stosowanie surowców stało się korzystne pod względem ekonomicznym;
36. wzywa Komisję do pobudzania nowych modeli biznesowych, takich jak przedsiębiorstwa spółdzielcze, w celu zwiększania efektywności procesów produkcyjnych i dystrybucyjnych poprzez przyjmowanie innowacyjnych rozwiązań mających na celu oszczędzanie zasobów lub oferowanie większej liczby bardziej zrównoważonych produktów i usług;
37. zwraca się do Komisji i państw członkowskich o utworzenie banków danych dotyczących kursów szkoleniowych na temat zdobywania umiejętności ekologicznych przez pracowników oraz ofert pracy, a także o wymianę najlepszych praktyk w zakresie

zielonego zatrudnienia, tak aby zwiększać możliwości dla młodych ludzi, zwłaszcza w regionach, w których przejście na zrównoważoną gospodarkę jest szczególnie trudne; wzywa Komisję i państwa członkowskie do propagowania odpowiednich kampanii informacyjnych na temat zielonego zatrudnienia;

38. zachęca Komisję do ustanowienia ram wdrażania wyżej wymienionych środków, zapewniających spójne tworzenie zielonych miejsc pracy wewnątrz UE.

WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

Data przyjęcia	6.5.2015
Wynik głosowania końcowego	+: 61 -: 7 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Biljana Borzan, Lynn Boylan, Cristian-Silviu Buşoi, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Miriam Dalli, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Ian Duncan, Stefan Eck, Bas Eickhout, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Iratxe García Pérez, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, György Hölvényi, Anneli Jäätteenmäki, Jean-François Jalkh, Josu Juaristi Abaunz, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Massimo Paolucci, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Pavel Poc, Marcus Pretzell, Frédérique Ries, Michèle Rivasi, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Dubravka Šuica, Tibor Szanyi, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Damiano Zoffoli
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Renata Briano, Nicola Caputo, Mark Demesmaeker, Jan Huitema, Merja Kyllönen, James Nicholson, Aldo Patriciello, Marijana Petir, Gabriele Preuß, Bart Staes
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Arne Gericke, Catherine Stihler