



PARLAMENTUL EUROPEAN

2014 - 2019

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

2014/2238(INI)

7.5.2015

AVIZ

al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

destinat Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

referitor la inițiativa privind locurile de muncă verzi: exploatarea potențialului economiei verzi în materie de creare de locuri de muncă (2014/2238(INI))

Raportoare pentru aviz: Eleonora Evi

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară recomandă Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. reamintește necesitatea de a evolua către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon; subliniază faptul că ecologizarea economiilor Uniunii poate contribui la o creștere economică pe termen lung, sustenabilă și favorabilă incluziunii;
2. subliniază că două treimi din serviciile oferite de natură – printre care solurile fertile, apa și aerul curat – sunt din ce în ce mai rare, iar încălzirea globală și pierderea biodiversității se apropie de limitele dincolo de care efectele ireversibile asupra societăților noastre și a mediului natural nu vor putea fi evitate;
3. subliniază faptul că creșterea economică continuă este posibilă numai dacă ține cont de limitările impuse de mediu; din această perspectivă, subliniază faptul că economia verde circulară poate oferi soluții pentru mediu, precum și pentru economie și societate în general;
4. subliniază faptul că este nevoie de o abordare politică cuprinzătoare pentru a răspunde acestor provocări, a construi economii europene sustenabile, rezistente la crize și a exploata la maximum potențialul în materie de locuri de muncă al tranziției Uniunii către o economie verde; invită Comisia și statele membre să adopte cadre de reglementare, fiscale și financiare ambițioase și integrate pentru a garanta investiții sustenabile și pentru a încuraja inovarea sustenabilă, deblocând astfel complet potențialul de ocupare a forței de muncă al acestei tranziții spre o economie verde;
5. subliniază că aplicarea integrală a legislației din domeniul mediului, precum și îmbunătățirea integrării mediului în alte politici sectoriale ale UE și o mai bună coerență dintre acestea sunt determinante pentru valorificarea deplină a potențialului economiei verzi și, prin urmare, pentru crearea de locuri de muncă ecologice;
6. reamintește că, în raportul său pe 2015, Agenția Europeană de Mediu a subliniat caracterul necorespunzător al măsurilor actuale pentru atingerea obiectivelor în domeniul protecției biodiversității, reducerii utilizării de combustibili fosili, combaterii schimbărilor climatice și prevenirii impactului acestora asupra sănătății umane și calității mediului;
7. subliniază faptul că tranziția către societăți și economii sustenabile, inclusiv modele de consum și producție sustenabile, generează potențialul de a crea noi locuri de muncă verzi și de a ecologiza locurile de muncă actuale în aproape toate sectoarele și în întreg lanțul valoric, de la cercetare la producție, distribuție și servicii post-vânzare, precum și în noi sectoare ecologice de înaltă tehnologie, precum energiile regenerabile și, de asemenea, în sectoarele tradiționale ca cel al producției, construcțiile, agricultura, pescuitul și sectoarele de servicii, precum turismul, cateringul, transporturile și educația; subliniază faptul că acest potențial de creare de locuri de muncă vizează atât forța de muncă înalt calificată, cât și cea slab calificată;

8. recunoaște că tranziția la economia verde va avea, în final, un efect pozitiv asupra ocupării forței de muncă, deoarece activitățile economice sustenabile, precum cele ce consumă mai puțină energie sau agricultura organică, implică mai multă forță de muncă decât activitățile pe care le înlocuiesc;
9. constată că tranziția economiilor noastre în direcția ecologizării oferă un potențial semnificativ de creare de locuri de muncă locale care nu pot fi delocalizate, inclusiv în sectoare lovite de criza economică, de exemplu prin realizarea eficienței energetice în sectorul construcțiilor;
10. observă că, potrivit Agenției Europene de Mediu, sectorul bunurilor și serviciilor verzi a crescut cu peste 50 % între 2000 și 2011, generând peste 1,3 milioane de locuri de muncă care au contribuit la balanța comercială și la competitivitatea economică a UE;
11. subliniază că statele membre se pot îndepărta de la normele privind ajutoarele de stat atunci când implementează politici ecologice;
12. îndeamnă statele membre și sectorul privat să folosească instrumente precum proiectarea ecologică, eticheta ecologică, EMAS și achizițiile publice verzi (GPP), deoarece acestea pot să sprijine economia verde și pot, astfel, să contribuie la crearea de locuri de muncă verzi; invită Comisia să pună la dispoziție instrumente care să fie de ajutor la crearea unor condiții favorabile pe piață, astfel încât aceste instrumente opționale să fie adoptate integral;
13. solicită statelor membre să se concentreze cu mai multă atenție asupra implementării sistemelor de management de mediu și de audit ecologic pe baza standardului european (ISO 14000);
14. subliniază potențialul semnificativ al economiei circulare de creare de locuri de muncă; subliniază faptul că creșterea eficienței în utilizarea resurselor ar putea crea între 1,4 și 2,8 milioane de locuri de muncă în Europa și că trecerea la o economie bazată pe durabilitatea și reparabilitatea produselor poate crea locuri de muncă de-a lungul întregului ciclu de viață al produselor în sectoarele întreținerii, reparațiilor, modernizării și refolosirii; subliniază faptul că prevenirea producerii deșeurilor, proiectarea ecologică, refolosirea și alte măsuri similare ar putea genera economii nete de 600 de miliarde EUR, sau 8% din cifra de afaceri anuală, pentru întreprinderile din UE, reducând, totodată, nivelul anual al emisiilor de gaze cu efect de seră cu 2-4%;
15. subliniază faptul că aplicarea legislației existente privind prevenirea producerii de deșuri și gestionarea deșeurilor ar putea crea peste 400 000 de locuri de muncă verzi; reamintește că prin revizuirea Directivei privind deșeurile ar fi putut fi create alte 180 000 de locuri de muncă, însă această directivă a fost, în mod regretabil, retrasă de Comisie; subliniază că punerea în practică a unor măsuri de eficiență energetică și de reducere a consumului de energie ar putea duce la crearea a aproximativ 2 milioane de locuri de muncă verzi, iar alte 3 milioane ar putea fi create în sectorul energiei obținute din surse regenerabile;
16. invită Comisia să-și onoreze, înainte de sfârșitul lui 2015, angajamentul de a prezenta o nouă propunere de revizuire a legislației UE privind deșeurile, pe baza unei abordări cuprinzătoare care să trateze întregul ciclu de viață al produselor, inclusiv prevenirea

deșeurilor, să stabilească obiective la nivelul UE privind eficiența utilizării resurselor prin care să se limiteze consumul de resurse și de energie, precum și un indicator principal corespunzător, și să promoveze proiectarea ecologică a produselor care să faciliteze reutilizarea și reciclarea, ținându-se seama de întregul ciclu de viață al produselor pentru a se asigura gestionarea sustenabilă a materialelor; subliniază că obiectivele privind reciclarea trebuie să fie cel puțin la fel de ambițioase ca cele din propunerea retrasă; invită Comisia și statele membre să promoveze o piață a materiilor prime secundare, obținute în urma reciclării;

17. constată că peste 14 milioane de locuri de muncă din Europa depind direct de ecosisteme și biodiversitate, inclusiv silvicultura, agricultura și pescuitul; subliniază faptul că ecologizarea acestor sectoare ar crește numărul persoanelor active profesional și ar crește rezistența acestor sectoare pentru a promova locurile de muncă sustenabile; constată că investițiile în infrastructura verde oferă multe beneficii sociale, economice și ecologice, inclusiv crearea de locuri de muncă;
18. invită statele membre să elaboreze programe care să protejeze și să întrețină mediul, să prevină și să remedieze instabilitatea hidrogeologică, să dezvolte infrastructuri verzi și să ia în totalitate în considerare în procesul decizional valoarea capitalului natural și a serviciilor ecosistemice; subliniază că este necesar să se sprijine dezvoltarea sustenabilă la nivel local și regional, deoarece acest lucru este esențial pentru crearea de locuri de muncă verzi;
19. recunoaște că corelarea producției agricole sustenabile cu monitorizarea și protejarea biodiversității agricole și, implicit, etichetarea inteligentă a produselor agricole în funcție de impactul lor asupra mediului pentru a stimula cererea consumatorilor pentru produse favorabile biodiversității reprezintă un potențial semnificativ pentru crearea de locuri de muncă verzi în zonele rurale ale UE;
20. relevă faptul că gospodărirea sustenabilă a pădurilor are un potențial real de a crea locuri de muncă, contribuind, totodată, la atenuarea schimbărilor climatice și la protejarea biodiversității;
21. invită Comisia și statele membre să elimine treptat subvențiile directe și indirecte care dăunează mediului, inclusiv cele pentru combustibilii fosili; invită Comisia să elaboreze modele care pot fi puse în practică de statele membre și care să transfere povara fiscală de la angajați la poluarea mediului; invită, de asemenea, Comisia să țină seama de impactul asupra mediului al bunurilor și serviciilor, conform principiului „poluatorul plătește”; invită Comisia să emită recomandări specifice fiecărui stat membru în parte care să contribuie la eforturile de promovare a locurilor de muncă verzi și de reducere a amprentei ecologice; invită, în plus, Comisia să integreze în semestrul european, în mod proactiv, aspecte ecologice și climatice, pentru a sprijini crearea de locuri de muncă verzi;
22. invită statele membre să introducă subvenții specifice și/sau scutiri fiscale pentru întreprinderile noi, precum și pentru microîntreprinderile și IMM-urile care pun la dispoziție produse și servicii cu o ridicată valoare adăugată pentru mediu, inclusiv un conținut redus de carbon;
23. subliniază oportunitățile oferite de pachetul pentru 2030 privind clima și energia în

materie de locuri de muncă și rolul pe care îl va juca în viitor legislația din domeniul mediului în atingerea obiectivelor pe termen lung ale UE în acest domeniu și în crearea de locuri de muncă și a unei creșteri economice ecologice;

24. subliniază faptul că politicile trebuie să fie prevăzute pe termen lung și trebuie să conțină obiective ambițioase și obligatorii privind eficiența utilizării resurselor, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, energiile din surse regenerabile și reducerea consumului de energie, precum și indicatori care măsoară gradul de îndeplinire a acestor obiective; subliniază faptul că politicile ar trebui să urmărească reducerea la minimum a costurilor externe sociale și de mediu și să stabilească un preț potrivit pentru emisiile de gaze cu efect de seră;
25. subliniază necesitatea ca statele membre să își pregătească economiile pentru un viitor cu emisii scăzute de CO₂ și o eficiență ridicată în ceea ce privește utilizarea resurselor și a energiei, ținând cont, totodată, de posibilul risc de relocare a locurilor de muncă și a emisiilor de carbon din cauza efectului politicilor din domeniul climei;
26. solicită Comisiei să își prezinte propunerea de reformare a Sistemului de tranzacționare a cotelor de emisii (ETS) al UE cât mai curând posibil, având în vedere necesitatea de a proteja industriile expuse unui risc semnificativ de „relocare a emisiilor de CO₂”;
27. invită statele membre să investească o parte a veniturilor din vânzarea la licitație a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul ETS în implementarea unor politici axate pe adaptarea la schimbările climatice și pe protejarea biodiversității și a habitatelor sensibile, care pot genera locuri de muncă verzi;
28. solicită Comisiei să abordeze chestiunea locurilor de muncă verzi în cadrul implementării uniunii energetice.
29. invită UE și statele membre să stabilească obiective obligatorii privind reducerea consumului de energie și eficiența energetică și să sprijine certificatele albe ca instrument ce facilitează realizarea obiectivelor energetice ale UE; invită statele membre să implementeze integral și să asigure respectarea Directivei privind eficiența energetică și să-și mențină angajamentul privind realizarea cel puțin a obiectivelor de eficiență energetică pentru 2030;
30. invită statele membre să elaboreze și să pună în aplicare planuri ambițioase de modernizare a clădirilor în vederea îmbunătățirii eficienței energetice, atenuând totodată criza economică ce afectează sectorul construcțiilor, și să realizeze obiectivul UE privind reducerea la un nivel aproape de zero a consumului de energie pentru toate clădirile noi; invită, în acest context, statele membre să dezvolte mecanisme de finanțare prin care să stimuleze investițiile în domeniul eficienței energetice; invită Comisia să își prezinte, cât mai curând posibil, inițiativa „Finanțare inteligentă pentru clădiri inteligente”;
31. invită statele membre să folosească mai eficient fondurile europene, de exemplu pentru a finanța fonduri reînnoibile cu rata redusă a dobânzii în vederea promovării investițiilor în energia din surse regenerabile, reducerea consumului de energie și eficiența energetică, gestionarea apei și a deșeurilor, infrastructura verde, calitatea aerului, restabilirea și conservarea biodiversității, precum și în programe de cercetare și dezvoltare în domeniul

tehnologiilor inovatoare ecologice;

32. invită statele membre să valorifice pe deplin gama largă a fondurilor UE și instrumentele financiare disponibile - cum ar fi fondurile structurale și de investiții europene (Fondurile ESI) și potențialul de mobilizare pe care îl pot asigura sinergiile dintre ele - pentru a dezvolta potențialul locurilor de muncă verzi; îndeamnă Comisia și statele membre să acorde prioritate finanțării microîntreprinderilor și IMM-urilor prin intermediul investițiilor FEIS care sprijină dezvoltarea economiei circulare și economiei verzi și crearea de locuri de muncă verzi și durabile; invită Comisia și statele membre să utilizeze evaluarea postelectorală din 2016 a cadrului financiar multianual (CFM) pentru a promova tranziția către o economie verde;
33. remarcă rolul fundamental al IMM-urilor în tranziția către o economie verde și în crearea de locuri de muncă verzi; sprijină obiectivele din cadrul Planului de acțiune verde pentru IMM-uri și acțiunile sale orientate către IMM-uri pentru îmbunătățirea utilizării eficiente a resurselor, sprijinirea antreprenoriatului ecologic, exploatarea oportunităților pentru un lanț valoric mai ecologic și facilitarea accesului pe piață al IMM-urilor ecologice;
34. recunoaște potențialul Fondului european pentru investiții strategice (FEIS) de a facilita dezvoltarea activităților cu grad ridicat de inovare ecologică și socială desfășurate de microîntreprinderi și IMM-uri;
35. constată că datele Eurobarometrului privind locurile de muncă verzi din cadrul IMM-urilor demonstrează că economiile de energie, reducerea deșeurilor și a utilizării materiilor prime au devenit avantajoase din punct de vedere economic;
36. solicită Comisiei să stimuleze noile modele de afaceri, precum întreprinderile cooperative, pentru a spori eficiența producției și a proceselor de distribuție, adoptând soluții inovatoare în vederea economiei de resurse și oferind produse și servicii mai sustenabile;
37. invită Comisia și statele membre să înființeze baze de date privind cursurile de formare ce vizează dezvoltarea de competențe ecologice în rândul angajaților, precum și ofertele de angajare, și să facă schimb de bune practici privind locurile de muncă verzi pentru a spori oportunitățile aflate la dispoziția tinerilor, mai ales în regiunile în care tranziția către o economie sustenabilă este deosebit de dificilă; invită Comisia și statele membre să promoveze campanii de informare adecvate privind locurile de muncă verzi;
38. îndeamnă Comisia să redacteze un cadru pentru implementarea măsurilor de mai sus, cu scopul de a crea în UE locuri de muncă verzi într-un mod coerent.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	6.5.2015
Rezultatul votului final	+: 61 -: 7 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Biljana Borzan, Lynn Boylan, Cristian-Silviu Bușoi, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Miriam Dalli, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Ian Duncan, Stefan Eck, Bas Eickhout, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Iratxe García Pérez, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, György Hölvényi, Anneli Jäätteenmäki, Jean-François Jalkh, Josu Juaristi Abaunz, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Massimo Paolucci, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Pavel Poc, Marcus Pretzell, Frédérique Ries, Michèle Rivasi, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Dubravka Šuica, Tibor Szanyi, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Damiano Zoffoli
Membri supleanți prezenți la votul final	Renata Briano, Nicola Caputo, Mark Demesmaeker, Jan Huitema, Merja Kyllönen, James Nicholson, Aldo Patriciello, Marijana Petir, Gabriele Preuß, Bart Staes
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Arne Gericke, Catherine Stihler