



---

Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin  
předseda

---

5.2.2024

Pan Johan Van Overtveldt  
předseda  
Rozpočtový výbor  
BRUSEL

Věc: Stanovisko k pokynům pro rozpočet na rok 2025 – oddíl III (2023/2220(BUI))

Vážený pane předsedo,

koordinátoři Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin rozhodli dne 28. listopadu 2023, že výbor ENVI poskytne stanovisko k pokynům pro rozpočet na rok 2025 – oddíl III (2023/2220 (BUI)) formou dopisu. Proto bych Vám jako předseda výboru ENVI a stálý zpravodaj pro rozpočet rád představil příspěvek výboru ENVI ve formě bodů usnesení, které byly přijaty výborem ENVI na jeho schůzi<sup>1</sup> dne 24. ledna 2024. Dovoluji si Váš výbor požádat, aby je zohlednil.

– zdůrazňuje, že nestabilita a nejistota způsobená ruskou agresí vůči Ukrajině vyžaduje nejen jednotnější a solidárnější Unii, ale také energeticky nezávislou Unii, která stojí v čele ekologické a spravedlivé transformace, nikoho neopomíjí a řeší energetickou chudobu; konstatuje, že závažná geopolitická situace nesmí odvádět pozornost od úsilí o dosažení cíle

---

<sup>1</sup> Členové přítomní při konečném hlasování: Pascal Canfin (předseda), Bas Eickhout (místopředseda), Anja Hazekamp (místopředsedkyně), César Luena (místopředseda), Mazaly Aguilar, Catherine Amalric, Maria Arena, Katarina Barley, Hildegard Bentele, Sergio Berlato, Michael Bloss, Daniel Buda, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Asger Christensen, Christophe Clergeau, Nathalie Colin-Oesterlé, Ana Collado Jiménez, Maria Angela Danzi, Marie Dauchy, Matthias Ecke, Pietro Fiocchi, Heléne Fritzon, Malte Gallée, Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Martin Häusling, Peter Jahr, Karin Karlsbro, Billy Kelleher, Ska Keller, Petros Kokkalis, Danilo Oscar Lancini, Peter Liese, Javi López, Thierry Mariani, Lydie Massard, Sara Matthieu, Liudas Mažylis, Nora Mebarek, Dace Melbārde, Marina Measure, Silvia Modig, Dolores Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Nikos Papandreou, Francesca Peppucci, Jessica Polfjärd, Stanislav Polčák, Erik Poulsen, Nicola Procaccini, Frédérique Ries, Manuela Ripa, María Soraya Rodríguez Ramos, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Sara Skytvedal, Maria Spyrali, Edina Tóth, Achille Variati, Idoia Villanueva Ruiz, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová, Thomas Waitz, Mick Wallace, Jürgen Warborn, Emma Wiesner, Michal Wiezik, Stefania Zambelli, Esther de Lange, Margarita de la Pisa Carrión, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Michaela Šojdrová.

klimatické neutrality nejpozději do roku 2050 ani toto úsilí zpomalovat;

– poukazuje na to, že dlouhodobý rozpočet EU na období 2021–2027 je spolu s nástrojem NextGenerationEU zaměřen na provádění dlouhodobých priorit EU v různých oblastech, včetně klimatu a životního prostředí; zdůrazňuje zejména, že na přírodní zdroje a životní prostředí bylo vyčleněno 401 miliard EUR, přičemž 30 % celkových výdajů EU je určeno na projekty související s klimatem; vítá v tomto ohledu záměr navýšit finanční prostředky o 10 miliard EUR v rámci přezkumu víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v jeho polovině, zejména pokud jde o priority v oblasti životního prostředí a klimatu; souhlasí s tím, že je zapotřebí dodatečné 1 miliardy EUR v rámci okruhu 3 „Přírodní zdroje a životní prostředí“, který zahrnuje výdaje a investice související se zemědělstvím, námořním odvětvím, klimatem, ochranou životního prostředí, zabezpečením potravin a rozvojem venkova<sup>2</sup>, aby bylo možné pružněji řešit environmentální výzvy<sup>3</sup>;

– připomíná, že ekologická a digitální transformace jsou dva z hlavních cílů nástroje NextGenerationEU a že se očekává, že jeho ústřední prvek – Nástroj pro oživení a odolnost – povede EU k udržitelnější budoucnosti tím, že členským státům poskytne více než 700 miliard EUR ve formě grantů a půjček; zdůrazňuje, že je třeba zajistit, aby Nástroj pro oživení a odolnost přispíval k začleňování opatření na ochranu klimatu a environmentální udržitelnosti do všech politik a k dosažení cíle EU, kterým je klimatická neutralita do roku 2050, a to podporou reforem členských států v oblasti ekologických technologií a schopností, včetně udržitelné mobility, energetické účinnosti, obnovitelné energie, přizpůsobení se změně klimatu, oběhového hospodářství a biologické rozmanitosti; připomíná, že k získání těchto prostředků musí členské státy vypracovat plány, ve kterých vyčlení alespoň 37 % svých celkových výdajů na investice a reformy na podporu cílů v oblasti klimatu; vyzývá Parlament, aby vykonával svou funkci dohledu nad Nástrojem pro oživení a odolnost tím, že posoudí, zda jsou vnitrostátní plány v souladu s cíli v oblasti klimatu a životního prostředí<sup>4</sup>;

– zdůrazňuje, že rozpočet Unie na rok 2025 by měl být v souladu s ambicí evropského právního rámce pro klima učinit z EU do roku 2050 první klimaticky neutrální kontinent a s cílem Pařížské dohody udržet nárůst průměrné globální teploty pod 2 °C ve srovnání s obdobím před průmyslovou revolucí;

– vítá závazek Komise, Parlamentu a Rady navýšit příspěvek z rozpočtu EU na boj proti změně klimatu, jak bylo dohodnuto v interinstitucionální dohodě v prosinci 2020<sup>5</sup>; zdůrazňuje, že je třeba zajistit základní zdroje pro začleňování problematiky klimatu a biologické rozmanitosti, čímž se zabezpečí, že všechny evropské programy v jakékoli oblasti budou zohledňovat priority v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti při navrhování, provádění a hodnocení; připomíná, že je důležité dosáhnout cíle výdajů na ochranu klimatu, který činí 32,6 % rozpočtu EU ve výši

---

<sup>2</sup> Evropská komise, „Okruh: kategorie výdajů“, k dispozici na adrese [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/2021-2027/spending/headings\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/2021-2027/spending/headings_en).

<sup>3</sup> Karoline Kowaldová, „Revize VFR na období 2021–2027 v polovině období: Průběžná zpráva o návrhu Komise“, k dispozici na adrese [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS\\_ATA\(2023\)753945](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_ATA(2023)753945).

<sup>4</sup> [https://ec.europa.eu/economy\\_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/green.html](https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/green.html)

<sup>5</sup> Interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.LI.2020.433.01.0028.01.ENG>).

578 miliard EUR; zdůrazňuje, že je důležité zajistit fungování mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích, které Komisi umožní přijmout kompenzační opatření k odstranění případných nedostatků při dosahování celkového cíle výdajů na klima pro rozpočet EU<sup>6</sup>;

– v souvislosti se začleňováním problematiky biologické rozmanitosti poukazuje na nutnost řešit její úbytek a obnovit ekosystémy prostřednictvím významných investic a dosažení cíle vyčlenit nejméně 7,5 % ročních výdajů v roce 2024 a 10 % v letech 2026 a 2027 na biologickou rozmanitost; zdůrazňuje, že v rámci rozpočtu Unie na rok 2025 je třeba vyvinout další úsilí o to, aby bylo zajištěno splnění cíle výdajů na biologickou rozmanitost stanoveného na roky 2026 a 2027; zdůrazňuje, že rozpočet EU musí být klíčovým faktorem při provádění strategie v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030, podle níž tato opatření vyžadují nejméně 20 miliard EUR ročně z „veřejného a soukromého financování na vnitrostátní úrovni a na úrovni EU“<sup>7</sup>;

– trvá na tom, že je třeba transparentně monitorovat výdaje související s klimatem a biologickou rozmanitostí pomocí spolehlivých a komplexních zpráv v rozpočtových dokumentech a na internetových stránkách věnovaných výkonnosti, a zdůrazňuje, že je třeba provést dostatečná hodnocení *ex post* se zaměřením na jejich dopad; požaduje, aby se v metodice výdajů na ochranu klimatu rozlišovalo mezi zmírňováním dopadů změny klimatu a přizpůsobováním se této změně, pokud je to možné; očekává a zdůrazňuje, že bude nutné, aby Komise vypracovala komplexní metodiku založenou na účincích, která bude vycházet z klimatických koeficientů EU, a aby předložila výroční zprávy o minulých a budoucích výdajích za všech sedm let víceletého finančního rámce, čímž zajistí smysluplné a dobře navržené zohledňování problematiky klimatu a biologické rozmanitosti; zdůrazňuje, že je důležité vyhnout se zavádějícímu přibližování příspěvku výdajů k cílům v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti, včetně absence výslovných cílů; naléhavě vyzývá Komisi, aby kontrolovala kvalitu výdajů na úrovni programů; připomíná Komisi, aby po konzultaci s Parlamentem a zúčastněnými stranami zveřejnila přezkum v polovině období a aby v případě nesplnění cílů předložila související návrh;

– vyzývá k dodržování zásady „významně nepoškozovat“ ve všech rozpočtových programech EU; zdůrazňuje, že je třeba uplatňovat zásadu „významně nepoškozovat“ omezením výdajů s potenciálně negativními dopady na klima a životní prostředí<sup>8</sup>; dále zdůrazňuje, že dodržování této zásady by mělo být zajištěno v celém rozpočtu a že by měla být bez zbytečného odkladu přijata nezbytná nápravná opatření;

– vyzývá spolunormotvůrce, aby urychleně dokončili zbývající legislativní návrhy obsažené v balíčku „Fit for 55“, a dále zdůrazňuje, že je třeba tyto právní předpisy provést, aby bylo dosaženo průběžného cíle snížit do roku 2030 emise skleníkových plynů o 55 %; vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily rychlé a účinné provádění nových pravidel a reforem;

– připomíná, že je třeba zajistit, aby třetina investic ve výši 1,8 bilionu EUR z plánu obnovy

---

<sup>6</sup> Evropská komise, „Climate Mainstreaming“, [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/horizontal-priorities/green-budgeting/climate-mainstreaming\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/horizontal-priorities/green-budgeting/climate-mainstreaming_en).

<sup>7</sup> Evropská komise, „Biodiversity Mainstreaming“, [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/horizontal-priorities/green-budgeting/biodiversity-mainstreaming\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/horizontal-priorities/green-budgeting/biodiversity-mainstreaming_en).

<sup>8</sup> SWD(2022)0225, [https://commission.europa.eu/system/files/2023-06/swd\\_2022\\_225\\_climate\\_mainstreaming\\_architecture\\_2021-2027.pdf](https://commission.europa.eu/system/files/2023-06/swd_2022_225_climate_mainstreaming_architecture_2021-2027.pdf).

NextGenerationEU a sedmiletého rozpočtu EU byla určena na financování Zelené dohody pro Evropu a souvisejících iniciativ; v této souvislosti zdůrazňuje, že je třeba vyčlenit dostatečné lidské a finanční zdroje na provádění právního rámce EU pro klima, strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu, strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030, strategie EU „od zemědělce ke spotřebiteli“, evropské průmyslové strategie, akčního plánu pro oběhové hospodářství, nařízení o bateriích a odpadních bateriích<sup>9</sup>, strategie EU pro udržitelnost v oblasti chemických látek, Lesní strategie EU do roku 2030 a právního rámce pro obnovu přírody a zaručit čistou, cenově dostupnou a bezpečnou energii<sup>10</sup>;

– zdůrazňuje, že je třeba ambiciózněji zvýšit přiděl finančních prostředků pro jednotlivé programy, jako je LIFE, za účelem financování projektů souvisejících s klimatem a životním prostředím, jakož i pro Fond spravedlivého přechodu na pomoc nejzranitelnějším regionům s vysokými emisemi uhlíku, které čelí hospodářským a sociálním nákladům na klimatickou transformaci; vyzývá k „ekologizaci“ všech ostatních příslušných programů a fondů, včetně toho, že financování opatření v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti by mělo být proaktivně začleněno do programových činností<sup>11</sup>;

– zdůrazňuje potřebu lepší prevence a připravenosti prostřednictvím provádění opatření pro přizpůsobení se změně klimatu, aby Unie mohla předcházet mimořádným událostem, jako jsou nedávné povodně, požáry, sucho a další nepředvídané události, a reagovat na ně; zdůrazňuje, že je i nadále důležité zajistit odpovídající financování mechanismu civilní ochrany Unie;

– připomíná, že Komise je odpovědná za to, aby všechny země EU řádně uplatňovaly právo EU, a proto ji naléhavě žádá, aby zajistila dostatečné finanční prostředky a personální kapacity pro monitorování provádění;

– zdůrazňuje, že je důležité přidělit dostatečné finanční a lidské zdroje evropským agenturám spadajícím do působnosti výboru ENVI, jako je Evropská agentura pro životní prostředí (EEA), Evropská agentura pro chemické látky (ECHA), Evropský úřad pro bezpečnost potravin (EFSA), Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC) a Evropská agentura pro léčivé přípravky (EMA), aby mohly hrát klíčovou úlohu při tvorbě evropských politik v reakci na krizi, jimž EU čelí;

– zdůrazňuje význam prevence a lepší připravenosti na boj proti budoucím zdravotním hrozbám; zdůrazňuje, že je třeba zajistit trvalou celkovou i cenovou dostupnost léčiv s cílem zachovat zdraví a dobré životní podmínky občanů; zdůrazňuje současnou závislost EU na účinných složkách léčivých přípravků a chemických surovinách dovážených ze zemí mimo EU a dále zdůrazňuje, že je třeba dosáhnout nezávislejší a otevřenější strategické autonomie farmaceutického dodavatelského řetězce;

– dále zdůrazňuje, že je důležité posílit udržitelnost a odolnost systémů zdravotní péče a zároveň snižovat rozdíly v rovném a spravedlivém přístupu ke zdravotní péči a lékařství; zdůrazňuje, že výdaje související se zdravím by se měly řídit přístupy „jedno zdraví“ a „zdraví

---

<sup>9</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1542 ze dne 12. července 2023 o bateriích a odpadních bateriích, o změně směrnice 2008/98/ES a nařízení (EU) 2019/1020 a o zrušení směrnice 2006/66/ES (Úř. věst. L 191, 28.7.2023, s. 1).

<sup>10</sup> COM(2019)0640.

<sup>11</sup> SWD(2022)0225, [https://commission.europa.eu/system/files/2023-06/swd\\_2022\\_225\\_climate\\_mainstreaming\\_architecture\\_2021-2027.pdf](https://commission.europa.eu/system/files/2023-06/swd_2022_225_climate_mainstreaming_architecture_2021-2027.pdf).

ve všech politikách“; upozorňuje, že neexistuje společná globální vize „jednoho zdraví“ a připravenosti na pandemie a že je třeba ji vypracovat; připomíná nebezpečí nedostatku základních léků a vyzývá k přijetí okamžitých opatření, která by zajistila plynulé zásobování nejdůležitějšími léky a jejich složkami, jejich celkovou a cenovou dostupnost<sup>12</sup>;

– opakuje své znepokojení nad tím, že více než 50 % rozpočtu programu „EU pro zdraví“ (EU4Health) bylo přiděleno na provozní výdaje Evropského úřadu pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví (GR HERA), a zdůrazňuje, že je důležité vyčlenit odpovídající finanční prostředky na činnosti v rámci programu „EU pro zdraví“, včetně dostatečné podpory pro provádění evropského prostoru pro zdravotní data;

– v této souvislosti zdůrazňuje, že mnoho epidemií souvisí s nárůstem infekčních nemocí a že by se mělo výrazně zvýšit úsilí Unie v boji proti antimikrobiální rezistenci; dále upozorňuje na potřebu posílení spolupráce s mezinárodními partnery, pokud jde o dosažení celosvětové dohody o používání antimikrobiálních látek a přístupu k nim;

– zdůrazňuje, že je třeba pokračovat v boji EU proti rakovině zajištěním provádění Evropského plánu boje proti rakovině prostřednictvím odpovídajícího financování; vítá využití finančních prostředků z programu „EU pro zdraví“ a dalších nástrojů EU, které poskytnou členským státům značnou finanční podporu ve výši 4 miliard EUR v jejich úsilí o zvýšení odolnosti jejich systémů zdravotní péče a jejich schopnosti bojovat proti rakovině<sup>13</sup>;

– zdůrazňuje, že je třeba posílit systém vlastních zdrojů EU, aby byl schopen čelit výzvám a přispívat k cílům Unie v oblasti zdraví, životního prostředí a klimatu a ke splácení dluhu v rámci nástroje NextGenerationEU; připomíná, že rozpočet EU doplňuje vnitrostátní rozpočty členských států a umožňuje EU zachovat, a dokonce posílit svou úlohu globálního hráče při řešení současných výzev;

Podobný dopis jsem zaslal panu Victoru Negrescuovi, hlavnímu zpravodaji pro rozpočet na rok 2025.

S pozdravem

Pascal Canfin

---

<sup>12</sup> COM(2023)0672.

<sup>13</sup> Evropský plán boje proti rakovině: Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě, k dispozici na adrese [https://health.ec.europa.eu/system/files/2022-02/eu\\_cancer-plan\\_en\\_0.pdf](https://health.ec.europa.eu/system/files/2022-02/eu_cancer-plan_en_0.pdf).

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,  
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Předseda prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.