



*Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed
Formanden*

5.2.2024

Johan Van Overtveldt
Formand
Budgetudvalget
BRUXELLES

Om: Udtalelse om retningslinjer for budgettet for 2025 – Sektion III (2023/2220(BUI))

Koordinatorerne for Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed (ENVI) besluttede den 28. november 2023, at ENVI skulle afgive en udtalelse om retningslinjer for budgettet for 2025 – Sektion III (2023/2220(BUI)) i form af en skrivelse. Derfor vil jeg i min egenskab af både formand for ENVI-udvalget og fast ordfører for budgettet fremsende Dem ENVI-udvalgets bidrag i form af beslutningspunkter, som blev vedtaget af ENVI på dets møde¹ den 24. januar 2024, og som jeg venligst anmoder Deres udvalg om at tage med i betragtning:

- understreger, at den ustabilitet og usikkerhed, der er forårsaget af Ruslands aggression mod Ukraine, ikke blot kræver en mere forenet og støttende Union, men også en energiuafhængig Union, der fører an i den grønne og retfærdige omstilling, hvor ingen lades i stikken, og tager hånd om energifattigdom; bemærker, at den alvorlige geopolitiske situation ikke må aflede

¹ Til stede ved den endelige afstemning: Pascal Canfin (formand), Bas Eickhout (næstformand), Anja Hazekamp (næstformand), César Luena (næstformand), Mazaly Aguilar, Catherine Amalric, Maria Arena, Katarina Barley, Hildegard Bentele, Sergio Berlato, Michael Bloss, Daniel Buda, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Asger Christensen, Christophe Clergeau, Nathalie Colin-Oesterlé, Ana Collado Jiménez, Maria Angela Danz, Marie Dauchy, Matthias Ecke, Pietro Fiocchi, Heléne Fritzon, Malte Gallée Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Martin Häusling, Peter Jahr, Karin Karlsbro, Billy Kelleher, Ska Keller, Petros Kokkalis, Danilo Oscar Lancini, Peter Liese, Javi López Thierry Mariani, Lydie Massard, Sara Matthieu, Liudas Mažylis, Nora Mebarek, Dace Melbārde, Marina Measure, Silvia Modig, Dolores Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Nikos Papandreou, Francesca Peppucci Jessica Polfjärd, Stanislav Polčák, Erik Poulsen, Nicola Procaccini, Frédérique Ries, Manuela Ripa, María Soraya Rodríguez Ramos, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Sara Skyttedal Maria Spyraiki, Edina Tóth, Achille Variati, Idoia Villanueva Ruiz, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová, Thomas Waitz, Mick Wallace, Jörgen Warborn, Emma Wiesner, Michal Wiezik, Stefania Zambelli, Esther de Lange, Margarita de la Pisa Carrión, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Michaela Šojdrová.

opmærksomheden eller forsinke bestræbelserne på at nå det mål om klimaneutralitet, der er fastsat for senest 2050;

– påpeger, at EU's langsigtede budget for 2021-2027 sammen med NextGenerationEU har til formål at gennemføre EU's langsigtede prioriteter på forskellige områder, herunder klima og miljø; fremhæver specifikt, at 401 mia. EUR er blevet øremærket til naturressourcer og miljø, mens 30 % af EU's samlede udgifter er afsat til klimarelaterede projekter; glæder sig i denne forbindelse over hensigten om at øge midlerne med 10 mia. EUR i midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, navnlig i forbindelse med miljø- og klimaprioriteter; støtter behovet for yderligere 1 mia. EUR under udgiftsområde 3 "Naturressourcer og miljø", som omfatter udgifter og investeringer i forbindelse med landbrug, maritime sektorer, klima, miljøbeskyttelse, fødevarerikkerhed og udvikling af landdistrikter², med henblik på at tackle den miljømæssige udfordring med større fleksibilitet³;

– minder om, at den grønne og den digitale omstilling er to af de vigtigste mål for NextGenerationEU, og at dennes centrale element – genopretnings- og resiliensfaciliteten – forventes at lede EU i retning af en mere bæredygtig fremtid ved at yde over 700 mia. EUR i tilskud og lån til medlemsstaterne; understreger behovet for at sikre, at genopretnings- og resiliensfaciliteten bidrager til at integrere klimaindsatsen og miljømæssig bæredygtighed og til at nå EU's mål om klimaneutralitet senest i 2050 ved at støtte medlemsstaternes reformer af grønne teknologier og kapaciteter, herunder bæredygtig mobilitet, energieffektivitet, vedvarende energi, tilpasning til klimaændringer, cirkulær økonomi og biodiversitet; minder om, at medlemsstaterne for at modtage disse midler skal udarbejde planer, der afsætter mindst 37 % af deres samlede udgifter til investeringer og reformer til støtte for klimamål; opfordrer Parlamentet til at udøve sin tilsynsfunktion i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten ved at vurdere, om de nationale planer er i overensstemmelse med klima- og miljømålene⁴;

– understreger, at Unionens budget for 2025 bør tilpasses ambitionen i den europæiske klimalov om at gøre EU til det første klimaneutrale kontinent senest i 2050 og Parisaftalens mål om at holde den globale gennemsnitlige temperaturstigning under 2 °C i forhold til den forindustrielle tid;

– glæder sig over Kommissionens, Parlamentets og Rådets tilsagn om at styrke EU-budgettets bidrag til bekæmpelsen af klimaændringer som aftalt i den interinstitutionelle aftale i december 2020⁵; understreger behovet for at sikre væsentlige ressourcer til integration af klima og biodiversitet, hvilket sikrer, at alle europæiske programmer på alle områder tager hensyn til klima- og biodiversitetsprioriteter i deres udformning, gennemførelse og

² Europa-Kommissionen "Headings: spending categories", som findes på https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/2021-2027/spending/headings_en.

³ Karoline Kowald, "Mid-term revision of the 2021-2027 MFF: Interim report on Commission proposal", som findes på [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_ATA\(2023\)753945](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_ATA(2023)753945).

⁴ https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/green.html.

⁵ IIA = Den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter, (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=uriserv:OJ.LI.2020.433.01.0028.01.ENG>).

evaluering; minder om betydningen af at nå klimaudgiftsmålet på 32,6 % af EU-budgettet på 578 mia. EUR; understreger betydningen af at sikre, at CO₂-grænsetilpasningsmekanismen fungerer, hvilket vil gøre det muligt for Kommissionen at træffe kompenserende foranstaltninger for at lukke eventuelle huller i forbindelse med opfyldelsen af det overordnede klimaudgiftsmål for EU-budgettet⁶;

- påpeger med hensyn til integration af biodiversitet behovet for at tackle tab af biodiversitet og genoprette økosystemer gennem betydelige investeringer og opnåelse af målet om at afsætte mindst 7,5 % af de årlige udgifter til biodiversitetsmål i 2024 og 10 % i både 2026 og 2027; understreger, at der skal gøres yderligere bestræbelser i Unionens budget for 2025 på at sikre, at de udgiftsmål for biodiversitet, der er fastsat for 2026 og 2027, opfyldes; understreger, at EU-budgettet skal være en central faktor i gennemførelsen af biodiversitetsstrategien for 2030, ifølge hvilken biodiversitetsindsatsen kræver mindst 20 mia. EUR om året fra offentlig og privat finansiering på nationalt plan og EU-plan⁷;

– insisterer på behovet for en gennemsigtig overvågning af klima- og biodiversitetsrelaterede udgifter gennem pålidelig og omfattende rapportering i budgetdokumenter og på resultatwebstedet og understreger behovet for tilstrækkelige efterfølgende evalueringer med fokus på virkninger; opfordrer til, at metoden til beregning af klimaudgifter skelner mellem modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, hvor det er muligt; forventer og understreger behovet for, at Kommissionen leverer en omfattende og virkningsbaseret metode baseret på EU's klimakoefficienter og forelægger årlig rapportering om tidligere og fremtidige udgifter for alle syv år af FFR'en for at sikre en meningsfuld og veludformet integration af klima og biodiversitet; understreger, at det er vigtigt at undgå vildledende tilnærmelse i forbindelse med udgifternes bidrag til at nå klima- og biodiversitetsmålene, herunder mangel på eksplicitte mål; opfordrer indtrængende Kommissionen til at kontrollere kvaliteten af udgifterne på programniveau; minder Kommissionen om at offentliggøre midtvejsevalueringen efter høring af Parlamentet og interessenter og forelægge et relateret forslag, hvis målene ikke nås;

– opfordrer til, at forpligtelsen til princippet om "ikke at gøre (væsentlig) skade" respekteres i alle EU's budgetprogrammer; understreger behovet for at anvende princippet om ikke at gøre væsentlig skade ved at begrænse udgifter med potentielt negative klima- og miljøvirkninger⁸; understreger endvidere, at det bør sikres, at princippet overholdes i hele budgettet, og at der bør træffes de nødvendige korrigerende foranstaltninger uden unødigt forsinkelse;

– opfordrer den lovgivende myndigheds to parter til hurtigt at afslutte de udestående lovgivningssager i Fit for 55-pakken og understreger endvidere behovet for at gennemføre denne lovgivning for at nå det mellemliggende mål om en reduktion af drivhusgasemissionerne på 55 % inden 2030; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre hurtig og effektiv gennemførelse af nye regler og reformer;

⁶ Europa-Kommissionen, "Climate Mainstreaming", https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/horizontal-priorities/green-budgeting/climate-mainstreaming_en.

⁷ Europa-Kommissionen, "Biodiversity Mainstreaming", https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/horizontal-priorities/green-budgeting/biodiversity-mainstreaming_en.

⁸ SWD(2022)0225, https://commission.europa.eu/system/files/2023-06/swd_2022_225_climate_mainstreaming_architecture_2021-2027.pdf.

– minder om behovet for at sikre, at en tredjedel af investeringerne på 1,8 bio. EUR fra genopretningsplanen NextGenerationEU og EU's syvårige budget vil finansiere den europæiske grønne pagt og relaterede initiativer; fremhæver i denne forbindelse behovet for at afsætte tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer til gennemførelsen af EU's klimalov, EU-strategien for tilpasning til klimaændringer, EU's biodiversitetsstrategi for 2030, jord til bord-strategien, den europæiske industristrategi, handlingsplanen for den cirkulære økonomi, forordningen om batterier og udtjente batterier⁹, EU's kemikaliestrategi med bæredygtighed for øje, EU's skovstrategi for 2030 og forordningen om naturgenopretning og for at garantere ren, økonomisk overkommelig og sikker energi¹⁰;

– understreger behovet for at vise en mere ambitiøs stigning i tildelingen af midler til hvert program, såsom LIFE, til finansiering af klima- og miljørelaterede projekter samt Fonden for Retfærdig Omstilling for at hjælpe de mest sårbare kulstofintensive regioner, der står over for de økonomiske og sociale omkostninger ved klimaomstillingen; opfordrer til, at alle andre relevante programmer og fonde gøres grønnere, herunder en proaktiv integration af klima- og biodiversitetsfinansiering i programmeringsaktiviteterne¹¹;

– understreger behovet for bedre forebyggelse og beredskab gennem gennemførelse af klimatilpasningsforanstaltninger for at sætte Unionen i stand til at forebygge og reagere på nødsituationer såsom de nylige oversvømmelser, brande, tørke og andre uforudsete hændelser; understreger den fortsatte betydning af at sikre tilstrækkelig finansiering af EU-civilbeskyttelsesmekanismen;

– minder om, at Kommissionen er ansvarlig for at sikre, at alle EU-lande anvender EU-retten korrekt, og opfordrer derfor indtrængende Kommissionen til at sikre, at der er tilstrækkelig finansiering og tilstrækkelig personalekapacitet til at overvåge gennemførelsen;

– understreger betydningen af at afsætte tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer til de europæiske agenturer under ENVI's ansvarsområde, såsom Det Europæiske Miljøagentur (EEA), Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA), Den Europæiske Fødevareresikkerhedsautoritet (EFSA), Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC) og Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA), for at sikre, at de kan spille deres centrale rolle i den europæiske politikudformning som reaktion på de kriser, som EU står over for;

– understreger betydningen af forebyggelse og af at være bedre forberedt på at bekæmpe fremtidige sundhedstrusler; understreger behovet for at sikre lægemidlers fortsatte tilgængelighed og prisoverkommelighed for at bevare borgernes sundhed og trivsel; fremhæver EU's nuværende afhængighed af aktive stoffer til fremstilling af lægemidler og kemiske råmaterialer, der importeres fra lande uden for EU, og understreger endvidere behovet for at opnå mere uafhængighed og åben strategisk autonomi i lægemiddelforsyningskæden;

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1542 af 12. juli 2023 om batterier og udtjente batterier, om ændring af direktiv 2008/98/EF og forordning (EU) 2019/1020 og om ophævelse af direktiv 2006/66/EF, EUT L 191 af 28.7.2023, s. 1.

¹⁰ COM(2019)0640.

¹¹ SWD(2022)0225, https://commission.europa.eu/system/files/2023-06/swd_2022_225_climate_mainstreaming_architecture_2021-2027.pdf.

– understreger endvidere vigtigheden af at styrke sundhedssystemernes bæredygtighed og modstandsdygtighed og samtidig mindske forskellene med hensyn til lige og retfærdig adgang til sundhedspleje og lægemidler; understreger, at sundhedsrelaterede udgifter bør følge "One Health"-tilgangen og tilgangen i "Sundhed i alle politikker"; fremhæver manglen på og behovet for at fastlægge en fælles overordnet vision for "One Health"-tilgangen og pandemiberedskabet; minder om faren for mangel på essentielle lægemidler og opfordrer til, at der straks træffes foranstaltninger for at sikre fortsat forsyning og tilgængeligheden og prisoverkommeligheden af de mest kritiske lægemidler og komponenter¹²;

– gentager sin bekymring over, at mere end 50 % af EU4Health-budgettet blev afsat til aktionsudgifter for Kommissionens EU-Myndighed for Kriseberedskab og -indsats på Sundhedsområdet (GD HERA), og understreger vigtigheden af at afsætte tilstrækkelige midler til aktiviteterne under EU4Health-programmet, herunder tilstrækkelig støtte til gennemførelsen af det europæiske sundhedsdataområde;

– understreger i denne forbindelse, at mange epidemier hænger sammen med stigningen i smitsomme sygdomme, og at Unionens indsats for at bekæmpe antimikrobiel resistens bør øges betydeligt; understreger endvidere behovet for et stærkere samarbejde med internationale partnere med henblik på at nå frem til en global aftale om anvendelse af og adgang til antimikrobielle stoffer;

– fremhæver behovet for at fortsætte EU's kamp mod kræft ved at sikre gennemførelsen af den europæiske kræfthandlingsplan gennem tilstrækkelig finansiering; glæder sig over anvendelsen af midler fra EU4Health-programmet og andre EU-instrumenter, der vil yde betydelig finansiel støtte på 4 mia. EUR til medlemsstaterne i deres bestræbelser på at gøre deres sundhedssystemer mere robuste og i stand til at bekæmpe kræft¹³;

– understreger betydningen af et forbedret system for EU's egne indtægter, der er i stand til at imødegå udfordringerne og bidrage til Unionens sundheds-, miljø- og klimamål og til gældsinddrivelsen under NextGenerationEU; minder om, at EU-budgettet supplerer medlemsstaternes nationale budgetter og gør det muligt for EU at bevare og endog styrke sin rolle som global aktør i håndteringen af de aktuelle udfordringer.

Jeg har sendt et tilsvarende brev til Victor Negrescu, hovedordfører for budgettet for 2025.

Med venlig hilsen

Pascal Canfin

¹² COM(2023)0672.

¹³ Europe's Beating Cancer Plan: Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet, som findes på https://health.ec.europa.eu/system/files/2022-02/eu_cancer-plan_en_0.pdf.

**BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER,
SOM ORDFØREREN TIL UDTALELSEN HAR MODTAGET INPUT FRA**

Formanden, i sin egenskab af ordfører for udtalelsen, erklærer på eget ansvar, at han ikke har modtaget input fra nogen enhed eller person, der skal nævnes i dette bilag i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen.