



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

---

*Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon*

---

**2009/2222(INI)**

5.4.2011

## **ARVAMUS**

Esitaja: siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

Saaja: tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

Üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste tulevik  
(2009/2222(INI))

Arvamuse koostaja: Damien Abad

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon palub vastutaval tööhõive- ja sotsiaalkomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. on arvamusel, et üldist huvi pakkuvad sotsiaalteenused aitavad täiel määral kaasa ELi lepingu artiklis 3 ning Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklites 9 ja 14 sätestatud põhimõtete rakendamisele, eelkõige selles osas, mis puudutab kõrge konkurentsivõimega sotsiaalse turumajanduse arengut ning liidu majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse edendamist;
2. toonitab sellega seoses, et oluline on tugevdada ühtse turu sotsiaalset mõõdet ja arvestada paremini üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste eripäraga, soodustades pragmaatilist lähenemisviisi, mille kohaselt esmane on nende teenuste kättesaadavus, universaalsus, võrdsus, kvaliteet ja tõhusus;
3. juhib tähelepanu sellele, et Euroopas on palju erinevaid avalike teenuste mudeleid, ja asjaolule, et aruteludes, mille käigus täpsustatakse seost Euroopa ning riigi, kohaliku ja piirkondliku tasandi vahel, tuleks juhinduda subsidiaarsuse põhimõttest;
4. kordab, et üldist huvi pakkuvad sotsiaalteenused arenevad jätkuvalt vastavalt uutele majanduslikele, sotsiaalsetele, institutsioonilistele ja tehnoloogilistele arengutele; palub komisjonil ja liikmesriikidel jätkata üldist huvi pakkuvate teenuste infrastruktuuri, korralduse ja rahastamise ajakohastamist, võttes arvesse pidevaid muutusi siseturul ja Euroopa kodanike põhilisi vajadusi;

### *Üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste poliitilise tähtsuse edendamine*

5. on arvamusel, et pidades silmas nende teenuste kohta Euroopas, eriti majanduskriisi taustal, peaks EL tunnistama nende tähtsust; palub sellega seoses komisjonil uurida, kas Euroopa sotsiaalteenuste vaatluskeskuse loomine oleks asjakohane vahend selleks, et koguda teavet liikmesriikide mitmesugustest allikatest ning edendada head tava Euroopa, riikide, piirkondade ja kohalikul tasandil;
6. palub komisjonil samuti ajakohastada üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste küsimuste ja vastuste veebilehte ning luua metoodika, mis on paremini kohandatud avalikke teenuseid pakkuvatele ametiasutustele ja ettevõtjatele ning on arusaadav, vahetult kohaldatav ja kättesaadav kõigis ELi ametlikes keeltes;
7. rõhutab sotsiaalkaitsekomitee poolt 2010. aastal vastu võetud sotsiaalteenuste vabatahtliku Euroopa kvaliteediraamistiku kasulikkust, et selgitada üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste kvaliteeti käsitlevaid üldisi mõisteid; soovib, et määrataks kindlaks ühised koordineerimisvahendid, et optimeerida vabatahtliku raamistiku kasutust ja vahetada parimaid tavasid, eesmärgiga määrata kindlaks võrreldavad kvaliteedinäidikud;
8. palub komisjonil teha jätkuvalt jõupingutusi selleks, et määrata kindlaks üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste eriomadused ning leida ühine ja vastuvõetav üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste määratlus, arvestades seejuures täielikult liikmesriikide

vastutust ja võttes arvesse kõnealuste teenuste erinevusi Euroopa tasandil;

#### *Sotsiaalteenuste majandusmõõtmega arvestamine*

9. tuletab meelde, kui olulised on üldist huvi pakkuvad sotsiaalteenused ELi kogutööhõive ja liikmesriikide rahanduse seisukohast; peab seoses majandus- ja eelarvekriisiga oluliseks võtta omaks tasakaalustatud lähenemisviis, mille aluseks on sotsiaalteenuste kvaliteedi ja järjepidevuse säilitamine ning nende tõhususe parandamine;
10. on seetõttu arvamusel, et tuleks korraldada arutelu esiteks mõistete täpsustamise üle, eelkõige seoses volitamise mõistega ning avalike hangete eeskirjadele vastamise ja üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste seose üle, pidades eriti silmas selliseid uusi haldusviise nagu sisehange ja koostöö kohalike ametiasutuste vahel, ning teiseks kvalitatiivsete kriteeriumide suurema tähtsuse üle hankekonkursil osalevate pakkumiste valikul, et tagada VKEde ja teiste organisatsioonide osalemine võrdsetel alustel;
11. juhib kõnealuses kontekstis tähelepanu teenusepakkujate vahelist konkurentsi reguleerivatele eeskirjadele ja tuletab meelde aluslepingu üldpõhimõtteid (diskrimineerimiskeeld, võrdne kohtlemine, proportsionaalsus), mis peaksid tagama ausa konkurentsi üldist huvi pakkuvaid sotsiaalteenuseid osutavate riiklike ja eraettevõtjate vahel;

#### *Üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste raamistiku määratlemine*

12. toonitab, et üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenustega seonduv õiguslik ebakindlus tuleb lahendada; väljendab heameelt selle üle, et komisjon ajakohastas suuniseid, mis käsitlevad riigiabi, avalike hangete ja ühtse turu eeskirjade kohaldamist üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste puhul, kuid tuletab meelde, et see ei ole piisav, kuna eeskirjad tekitavad paljude osaliste jaoks probleeme; palub komisjonil neid eeskirju lihtsustada;
13. võtab teadmiseks Monti raportis tehtud ettepanekud, eelkõige ettepanekud kohaldada Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 14 ja protokoll nr 26; arvab, et on oluline lähtuda edasises tegevuses pragmaatilisest lähenemisviisist, mis võimaldaks kindlaks teha tegelikke probleeme ja nende võimalikke lahendusi; kutsub komisjoni üles viima koos Euroopa Parlamendi ja nõukoguga läbi põhjaliku uuringu ühist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste toimimise valdkonnas, näiteks eakatele suunatud teenuste sektoris, mille osa saab olema väga oluline, sest ELis toimuvad lähitulevikus märkimisväärsed demograafilised muutused;
14. palub liikmesriikidel kindlustada, et üldist huvi pakkuvaid sotsiaalteenuseid osutavad riiklikud ja eraettevõtjad peaksid kinni kvaliteedinõuetest; palub komisjonil lisaks teabele liikmesriikide heade tavade kohta koguda teavet ka siseriiklike kvaliteedinõuete kohta;
15. väljendab heameelt komisjoni algatuse üle parandada läbipaistvust ja teadlikkust riigiabi, riigihangete, avaliku ja erasektori partnerluse ja kontsessiooni valdkonnas, arendades kommunikatsioonivahendeid sotsiaalteenuste valdkonnas; osutab siiski, et paljud probleemid on veel lahendamata ning eeskirju tuleks kohandada vastavalt kohalike ametiasutuste ja väikeettevõtjate vajadustele, mistõttu komisjon peaks jätkama selge seadusliku aluse loomist ja andma teavet ELi eeskirjade kohaldamise kohta, et üldist huvi

pakkuvad teenused suudaksid täita oma ülesannet ja parandada Euroopa kodanike elukvaliteeti;

16. rõhutab, et oluline on teenuseosutajate ja sidusrühmade parem koostöö üldist huvi pakkuvate sotsiaalteenuste valdkonnas ning kasutajate suurem kaasamine, et määrata paremini kindlaks ootused ja parandada kvaliteeti;

17. juhib tähelepanu asjaolule, et suur hulk sotsiaalteenuseid on siseturu teenuseid käsitleva direktiivi kohaldamisalast välja jäetud; loodab, et komisjon teeb peagi kokkuvõtte sellest, kuidas on sotsiaalteenuste väljajätmist käsitlevad sätted riiklikku õigusesse üle võetud.

## PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	22.3.2011
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 34 -: 2 0: 0
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Cristian Silviu Buşoi, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Iliana Ivanova, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Eija-Riitta Korhola, Edvard Kožušník, Kurt Lechner, Toine Manders, Gianni Pittella, Mitro Repo, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Matteo Salvini, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Kyriacos Triantaphyllides, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Damien Abad, Cornelis de Jong, Ashley Fox, Constance Le Grip, Pier Antonio Panzeri, Antonyia Parvanova, Sylvana Rapti, Amalia Sartori
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)</b>	Michael Gahler