



**2022/2060(INI)**

6.3.2023

## **STANOVISKO**

Výboru pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa

pre Výbor pre hospodárske a menové veci

k politike hospodárskej súťaže – výročná správa za rok 2022  
(2022/2060(INI))

Spravodajkyňa výboru požiadaneho o stanovisko: Dita Charanzová

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa vyzýva Výbor pre hospodárske a menové veci, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. pripomína, že spravodlivá hospodárska súťaž je kľúčom k riadne fungujúcemu jednotnému trhu a hospodárstvu a vytvára stimuly pre ponuku rozmanitých výrobkov, lepšej kvality, nižších cien, vyššej hodnoty, vyššej odolnosti a prijatie vyšších noriem, inováciu a lepšie služby pre spotrebiteľov; zdôrazňuje, že dobré životné podmienky spotrebiteľov musia zostať základným aspektom politiky hospodárskej súťaže; okrem toho zdôrazňuje, že silná a pevná politika hospodárskej súťaže je základnou súčasťou jednotného trhu, ako sa stanovuje v zmluvách, a má zásadný význam pre rozvoj spravodlivých a rovnakých podmienok pre všetkých účastníkov trhu, najmä malé a stredné podniky (MSP), čo zabezpečuje a posilňuje udržateľný rast, pracovné miesta a konkurencieschopnosť; vyzýva Komisiu, aby zaviedla zmeny, ktoré vytvoria priaznivejšie prostredie pre všetkých vrátane startupov a podnikateľov, a zároveň opätovne potvrdila, že MSP by mohli mať prospech z prísnejšieho uplatňovania pravidiel hospodárskej súťaže EÚ; súhlasí s odporúčaním Organizácie pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD)<sup>1</sup>, aby aktívne presadzovanie pravidiel hospodárskej súťaže na európskom trhu a otvorenosť medzinárodnému obchodu a investíciám zostali politickými prioritami;
2. poznamenáva, že odstránenie obmedzení štátnej pomoci v dôsledku krízy spôsobenej ochorením COVID-19 a ruskej útočnej vojny proti Ukrajine viedlo k tomu, že členské štáty poskytli rôzne sumy podpory rovnakým odvetviam; zdôrazňuje, že to viedlo k vytvoreniu nerovných podmienok pre tie isté odvetvia v rámci jednotného trhu; vyzýva Komisiu, aby hľadala spôsoby, ako tento problém kompenzovať; poukazuje najmä na výrazné rozdiely vo výške dotácií na energie, ktoré členské štáty poskytujú v reakcii na rastúce ceny energií; zdôrazňuje význam koordinovanej reakcie, ktorá zabráni narušeniu vnútorného trhu s energiou v EÚ; vyzýva Komisiu, aby zvýšila transparentnosť procesu posudzovania štátnej pomoci, a zdôrazňuje potrebu následného monitorovania účinného vykonávania prijatej štátnej pomoci;
3. opakuje svoju výzvu Komisii, aby sa zaoberala protisúťažným účinkom územných obmedzení dodávok s cieľom zaručiť plne funkčný jednotný trh a využiť jeho potenciálne prínosy pre spotrebiteľov; opakuje, že tieto typy obmedzení môžu mať rôzne formy, ako sú odmietnutie dodávky určitých výrobkov alebo poskytnutie služieb, hrozba prerušenia dodávok určitému distribútorovi, obmedzenie množstiev dostupných na predaj, nevysvetliteľné rozdiely v sortimente výrobkov a cenách medzi členskými štátmi EÚ alebo obmedzenie jazykových možností na obale výrobkov;
4. zdôrazňuje, že rámce štátnej pomoci na reakciu na krízu spôsobenú ochorením COVID-19 a útočnú vojnu Ruska proti Ukrajine by mali zostať dočasné; domnieva sa, že výzvy vyplývajúce z týchto kríz by sa mali náležite zohľadniť v rámci rozsiahlych úvah o priemyselnej politike a aktualizovanej priemyselnej stratégii EÚ, ktorá môže pomôcť

---

<sup>1</sup> OECD (2021), Enhancing regional convergence in the European Union (Posilnenie regionálnej konvergencie v Európskej únii), OECD Economics Department Working Papers č. 1696, OECD Publishing, Paríž, <https://dx.doi.org/10.1787/253dd6ee-en>.

prerozdeliť zdroje do určitých kľúčových odvetví so zreteľom na našu závislosť v kľúčových strategických oblastiach tak, aby to nenarušilo hospodársku súťaž medzi podnikmi, a môže tiež pomôcť vytvoriť základ pre odolné, konkurencieschopné a dlhodobu udržateľné hospodárstvo; domnieva sa, že pravidlá hospodárskej súťaže by nemali obmedzovať ciele udržateľnosti, ale mali by k nim prispievať;

5. považuje za nevyhnutné zabezpečiť jednotné uplatňovanie pravidiel hospodárskej súťaže EÚ na celom jednotnom trhu; zdôrazňuje, že právne predpisy EÚ by sa mali uplatňovať rovnako vo všetkých členských štátoch a že pri vykonávaní právnych predpisov EÚ v oblasti hospodárskej súťaže by sa malo zohľadniť aj to, či sú k dispozícii vhodné vnútroštátne finančné prostriedky, ktoré možno poskytnúť včas; vyzýva Komisiu, aby zabránila tvorbe monopolov prostredníctvom štandardizácie;
6. domnieva sa, že hospodárska súťaž zotaveniu z krízy pravdepodobne skôr pomôže než zabráni a zlepši odolnosť jednotného trhu; zdôrazňuje, že v nedávno zverejnenej štúdií<sup>2</sup> sa odmietol argument, že uvoľnenie politiky hospodárskej súťaže EÚ by podporilo obnovu hospodárstva; vyjadruje poľutovanie nad tým, že podľa analýzy z čias pred krízou<sup>3</sup> bola štátna pomoc v EÚ pri podpore hospodárskeho rastu a investícií neúčinná; vyzýva Komisiu, aby na základe merateľných ukazovateľov čo najskôr posúdila prínos štátnej pomoci v EÚ k hospodárskemu rastu a rastu produktivity a systematicky preskúmala jej výsledky a vplyv;
7. pripomína, že ak chceme dosiahnuť skutočné merateľné výsledky a vplyv, obnovu a rovnaké podmienky, mali by sme sa poučiť z predchádzajúcich kríz; pripomína poučenie z finančnej krízy, že opatrenia založené na okamžitých potrebách sú slabou náhradou za politické zásahy založené na kvalitnej ekonomickej analýze; vyjadruje poľutovanie nad tým, že k viacerým návrhom neboli pripojené posúdenia vplyvu z dôvodu naliehavej povahy situácie podľa vysvetlenia Komisie; vyzýva Komisiu, aby sa zdržala využívania naliehavosti na ospravedlnenie nevypracovania posúdenia vplyvu legislatívnych návrhov; vyzýva Komisiu, aby pri každom návrhu vypracovala hĺbkovú analýzu vplyvu na hospodársku súťaž, produktivitu a efektívne investície;
8. víta nedávne prijatie aktu o digitálnych trhoch<sup>4</sup> a aktu o digitálnych službách<sup>5</sup> ako zásadné kroky smerom k harmonizovanému, spravodlivému a konkurencieschopnému jednotnému digitálnemu trhu; konštatuje, že Komisia vyvíja značné úsilie o to, aby zabezpečila plné presadzovanie aktu o digitálnych trhoch a aktu o digitálnych službách tým, že na túto úlohu vyčlenila dostatočný počet zamestnancov a zdrojov Komisie; vyzýva Komisiu, aby zvýšila zdroje na účinné a dôrazné vykonávanie a presadzovanie týchto nariadení; okrem toho žiada členské štáty, aby na túto úlohu vyslali do Komisie ďalších zamestnancov a národných expertov; žiada Komisiu, aby

---

<sup>2</sup> Massey, Patrick a cDowell, Moore, 'EU Competition Law: An Unaffordable Luxury in Times of Crisis? (Právo hospodárskej súťaže EÚ: luxus, ktorý si v čase krízy nemôžeme dovoliť?). *World Competition* 44, č. 4, 2021, s. 405 – 432.

<sup>3</sup> Tunali, Çiğdem Börke a Fidrmuc, Jan, State Aid Policy in the European Union (Politika štátnej pomoci v Európskej únii). *Journal of Common Market Studies*, 53.5, 2015, s. 1143 – 1162, uverejnené online.

<sup>4</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/1925 zo 14. septembra 2022 o súťažeschopných a spravodlivých trhoch digitálneho sektora a o zmene smerníc (EÚ) 2019/1937 a (EÚ) 2020/1828 (akt o digitálnych trhoch) (Ú. v. EÚ L 265, 12.10.2022, s. 1).

<sup>5</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2065 z 19. októbra 2022 o jednotnom trhu s digitálnymi službami a o zmene smernice 2000/31/ES (akt o digitálnych službách) (Ú. v. EÚ L 277, 27.10.2022, s. 1).

pravidelne informovala Parlament o pokroku dosiahnutom pri vykonávaní aktu o digitálnych trhoch a aktu o digitálnych službách; víta iniciatívu Komisie organizovať semináre na rôzne témy súvisiace s implementáciou aktu o digitálnych trhoch;

9. vyzýva Komisiu, aby posúdila stupeň vykonávania smernice o nekalých obchodných praktikách<sup>6</sup> v členských štátoch a podala správu o výsledkoch jej uplatňovania;
10. víta súčasnú revíziu nariadenia o skupinových výnimkách pre vertikálne dohody<sup>7</sup>; nabáda Komisiu, aby naďalej zabezpečovala, aby sa dohody o selektívnej distribúcii a iné technické otázky, ako sú vnútroštátne čísla modelov a sériové čísla, nezneužívali na obmedzovanie voľného pohybu tovaru cez štátne hranice a nebránili spotrebiteľom v porovnávaní tovaru dostupného v iných členských štátoch;
11. domnieva sa, že neutralita siete sa musí zachovať a chrániť a že ju musí podporovať politika hospodárskej súťaže;
12. opakuje svoju výzvu Komisii, aby naďalej aktívne monitorovala a odstraňovala neopodstatnené geografické blokovanie a iné obmedzenia cezhraničného online predaja, pričom základom by mal byť prístup v prospech spotrebiteľov, ktorý by spotrebiteľom umožnil prístup k väčšiemu výberu výrobkov a služieb v celej EÚ;
13. víta Komisiou predložený návrh aktu o údajoch (COM(2022)0068), ktorého cieľom je riešiť nerovnováhu na trhu vyplývajúcu z koncentrácie údajov a vytvoriť spravodlivé a konkurenčné trhové podmienky vnútorného trhu v oblasti cloud a edge computingu a súvisiacich služieb;
14. vyzýva Komisiu, aby v súvislosti s nedávnym nariadením (EÚ) 2022/612 o roamingu vo verejných mobilných komunikačných sieťach v EÚ<sup>8</sup> posúdila, či pochybná koncepcia tzv. politiky primeraného využívania, ktorú uplatňujú telekomunikačné spoločnosti, je v súlade s právom spotrebiteľov na to, aby neplatili dodatočné príplatky za používanie mobilného telefónu pri cestovaní v rámci EÚ, a právo vopred dostať primerané informácie, na základe ktorých sa budú môcť rozhodovať podľa svojich potrieb;
15. konštatuje, že svojou povahou môže byť hospodárska súťaž miestna/regionálna, na úrovni EÚ – Európskeho hospodárskeho priestoru a na globálnej úrovni; nabáda preto Komisiu, aby v prípade globálnej hospodárskej súťaže využila všetky nástroje stanovené v obchodných dohodách Únie a v Colnom kódexe Únie na boj proti nekalým obchodným praktikám vrátane riešenia environmentálneho a sociálneho dumpingu, a nekalej hospodárskej súťaže spoločností z krajín mimo EÚ, ktoré by mohli ovplyvniť jednotný trh, s cieľom zachovať rovnosť podmienok na jednotnom trhu a prilákať viac investícií;
16. vyzýva Komisiu, aby členským štátom naďalej pomáhala a podporovala ich pri

---

<sup>6</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2005/29/ES z 11. mája 2005 o nekalých obchodných praktikách podnikateľov voči spotrebiteľom na vnútornom trhu (smernica o nekalých obchodných praktikách) (Ú. v. EÚ L 149, 11.6.2005, s. 22).

<sup>7</sup> Nariadenie Komisie (EÚ) 2022/720 z 10. mája 2022 o uplatňovaní článku 101 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na kategórie vertikálnych dohôd a zosúladených postupov (Ú. v. EÚ L 134, 11.5.2022, s. 4).

<sup>8</sup> Ú. v. EÚ L 115, 13.4.2022, s. 1.

transpozícii smernice ECN+<sup>9</sup> do vnútroštátneho práva s cieľom zabezpečiť, aby vnútroštátne orgány na ochranu hospodárskej súťaže spolupracovali a spoločne presadzovali pravidlá hospodárskej súťaže EÚ;

17. domnieva sa, že zabezpečenie recipročného prístupu na trh pre vývoz z EÚ namiesto protekcionistických opatrení by podporilo oživenie a udržateľný rast jednotného trhu;
18. poznamenáva, že spotrebiteľia vo všeobecnosti čelia rastúcim cenám energie, zatiaľ čo počet výrobcov energie na niektorých trhoch výrazne klesol; žiada Komisiu, aby pomohla zabezpečiť spotrebiteľom možnosť vhodného a informovaného výberu poskytovateľov; žiada Komisiu, aby spolupracovala s členskými štátmi na zvýšení dostupnosti energie z obnoviteľných zdrojov, a to aj prostredníctvom systémov energetických spoločností;
19. vyzýva Komisiu, aby zabezpečila, aby členské štáty správne uplatňovali dočasný krízový rámec pre opatrenia štátnej pomoci s cieľom podporiť hospodárstvo po agresii Ruska voči Ukrajine, aby sa zabezpečilo, že podpora nákladov na energiu sa dostane k tým, ktorí ju potrebujú, napríklad do maloobchodného a veľkoobchodného sektora, ktoré sú zasiahnuté súčasnou krízou, ale tradične sa nepovažujú za energeticky náročné; ďalej vyzýva Komisiu, aby pozorne monitorovala dodržiavanie dočasného krízového rámca;
20. konštatuje, že zavádzanie elektrických vozidiel povedie v budúcnosti k vyššej spotrebe elektrickej energie a k novým spôsobom nabíjania vozidiel pre spotrebiteľov; žiada Komisiu a členské štáty, aby zabezpečili interoperabilitu, hospodársku súťaž a cenovú transparentnosť medzi poskytovateľmi energie pre nabíjacie stanice pre elektrické vozidlá; poznamenáva, že nedostatočná hospodárska súťaž môže viesť k tomu, že spotrebiteľia budú platiť za nabitie svojich vozidiel viac než je potrebné; vyzýva Komisiu, aby vypracovala analýzu nákladov a prínosov verejných výdavkov EÚ a členských štátov na budovanie infraštruktúry nabíjacích staníc;
21. berie na vedomie riziká protisúťažného správania pri zavádzaní umelej inteligencie, ktoré by mohlo mať nepriaznivý vplyv na trh; zdôrazňuje, že Komisia musí mať k dispozícii technické a ľudské zdroje na výskum a vyšetrenie potenciálneho vplyvu umelej inteligencie na hospodársku súťaž; zároveň berie na vedomie výhody riešení umelej inteligencie pre spotrebiteľov, ak dosiahnu svoj potenciál v prospech podpory hospodárskej súťaže; vyzýva Komisiu, aby zvažila tieto riziká, pravdepodobnosť, že sa naozaj prejavujú, a spôsoby ich riešenia a aby zahrnula všetky relevantné závery do analýz a v prípade potreby do pravidiel hospodárskej súťaže Únie;
22. zdôrazňuje, že je potrebné pomôcť spotrebiteľom a používateľom získať väčšiu kontrolu nad používaním ich údajov, a požaduje vysokú úroveň ochrany osobných údajov a zdôrazňuje, že nedostatočné presadzovanie všeobecného nariadenia o ochrane údajov<sup>10</sup> môže mať výrazné účinky narúšajúce hospodársku súťaž;

---

<sup>9</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu (Ú. v. EÚ L 11, 14.1.2019, s. 3).

<sup>10</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri

23. vyjadruje presvedčenie, že súčasné pravidlá kontroly fúzií by sa mali posúdiť s cieľom určiť, či sú vhodné na riešenie akvizícií za účelom likvidácie konkurencie (tzv. „killer acquisition“) a zabezpečenie spravodlivej hospodárskej súťaže, a to online aj offline;
24. pripomína, že služby sú najrozsiahlejšou hospodárskou činnosťou v Európskej únii z hľadiska hrubej pridanej hodnoty, že ešte stále nedosiahli svoj konkurencieschopný potenciál a že jednotný trh so službami veľmi zaostáva za jednotným trhom s tovarom; domnieva sa, že práce na odstránení zvyšných prekážok by sa mali urýchliť a mal by sa v plnej miere vytvoriť jednotný trh so službami, a to aj presadzovaním pravidiel hospodárskej súťaže; vyzýva Komisiu a členské štáty, aby účinne bojovali proti zbytočným obmedzeniam a znížili neodôvodnené prekážky v odvetví služieb, keďže účinná regulácia je prospešná pre spotrebiteľov aj príslušníkov profesií a má pozitívny vplyv na produktivitu a konkurencieschopnosť hospodárstva EÚ; pripomína, že empirické analýzy ukázali, že obmedzenia v odvetví služieb majú vplyv na obchod, a zdôrazňuje, že roztrieštený trh so službami brzdí rast produktivity služieb;
25. zdôrazňuje, že služby všeobecného hospodárskeho záujmu podliehajú osobitným pravidlám na ochranu prístupu občanov k základným verejným službám; pripomína, že štátnu pomoc je potrebné lepšie zacieliť a riadne odôvodniť, najmä pokiaľ ide o služby všeobecného hospodárskeho záujmu vrátane energetiky, dopravy, telekomunikácií, zdravotníctva a bývania; vyzýva Komisiu, aby rýchlo nadviazala na nedávnu publikáciu pracovného dokumentu svojich útvarov s názvom Hodnotenie pravidiel o štátnych dotáciách na zdravotníctve a sociálne služby všeobecného hospodárskeho záujmu a nariadenia o pomoci de minimis v súvislosti s poskytovaním služieb všeobecného hospodárskeho záujmu (SWD(2022)0388), ktorý obsahuje návrh na revíziu pravidiel pre služby všeobecného hospodárskeho záujmu;
26. s uspokojením konštatuje, že sa dosiahla dohoda o nariadení o zahraničných subvenciách narúšajúcich vnútorný trh; vyzýva Komisiu a členské štáty, aby zaistili úplné vykonávanie tohto nového nástroja EÚ s cieľom zabezpečiť rovnaké podmienky<sup>11</sup> pre všetky spoločnosti pôsobiace na jednotnom trhu, aby bolo možné dôkladne preskúmať dotácie mimo EÚ a primerane riešiť narušenia; poznamenáva, že chýbajú transparentné kritériá, podľa ktorých Komisia posúdi narušenia vnútorného trhu, a teda uloží nápravné opatrenia; vyzýva Komisiu, aby zverejnila tieto kritériá;
27. žiada Komisiu, aby ešte viac posilnila úlohu siete európskych spotrebiteľských centier (ECC-Net);
28. zdôrazňuje úlohu politiky hospodárskej súťaže aj pri posilňovaní regionálnej konvergencie v EÚ; domnieva sa, že politiky EÚ by mali byť lepšie zamerané na zlepšenie regionálnej výrobnéj špecializácie a zároveň by sa mali vyhýbať akýmkoľvek kontraproduktívnym vplyvom, ako je podpora neefektívnych firiem; zdôrazňuje, že priemyselná politika by nemala byť v rozpore s politikou hospodárskej súťaže; súhlasí s OECD<sup>12</sup>, že poskytovanie podpory novým činnostiam by malo byť časovo obmedzené,

---

spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (Ú. v. EÚ L 119, 4.5.2016, s. 1).

<sup>11</sup> Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o zahraničných subvenciách narúšajúcich vnútorný trh (COM(2021)0223).

<sup>12</sup> OECD (2021), Enhancing regional convergence in the European Union (Posilnenie regionálnej konvergencie v

aby neskončilo ako podpora neefektívnych činností zameraných na dobývanie renty; naliehavo vyzýva Komisiu, aby vykonala ex post hodnotenie právnych predpisov EÚ a rozhodnutí o presadzovaní práva zamerané na ich výsledky a vplyv vrátane účinnosti pokút a sankcií uložených za protisúťažné konanie na vnútornom trhu.



## INFORMÁCIE O PRIJATÍ VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

<b>Dátum prijatia</b>	2.3.2023
<b>Výsledok záverečného hlasovania</b>	+: 35 -: 0 0: 2
<b>Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Adam Bielan, Anna Cavazzini, Deirdre Clune, David Cormand, Maria Grapini, Svenja Hahn, Krzysztof Hetman, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Beata Mazurek, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, René Repasi, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Róza Thun und Hohenstein, Marion Walsmann, Marco Zullo
<b>Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Clara Aguilera, Marc Angel, Vlad-Marius Botoș, Jordi Cañas, Christian Doleschal, Malte Gallée, Ivars Ijabs, Katrin Langensiepen, Tsvetelina Penkova, Romana Tomc, Kosma Złotowski
<b>Náhradníci (čl. 209 ods. 7) prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Patrick Breyer, José Manuel Fernandes, Ljudmila Novak

## ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

35	+
ECR	Adam Bielan, Beata Mazurek, Kosma Złotowski
PPE	Deirdre Clune, Christian Doleschal, José Manuel Fernandes, Krzysztof Hetman, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Ljudmila Novak, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Romana Tomc, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Jordi Cañas, Svenja Hahn, Ivars Ijabs, Róza Thun und Hohenstein, Marco Zullo
S&D	Alex Agius Saliba, Clara Aguilera, Marc Angel, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Tsvetelina Penkova, René Repasi
Verts/ALE	Patrick Breyer, Anna Cavazzini, David Cormand, Malte Gallée, Katrin Langensiepen

0	-

2	0
ECR	Eugen Jurzyca
The Left	Anne-Sophie Pelletier

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania