



Комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите

2023/0081(COD)

20.9.2023

СТАНОВИЩЕ

на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема за производство на технологични продукти с нулеви нетни емисии (законодателен акт за промишленост с нулеви нетни емисии) (COM(2023)0161 – C9-0062/2023 – 2023/0081(COD))

Докладчик по становище: Том Ванденкенделаре(*) Процедура с асоциирана комисия – член 57 от Правилника за дейността

PA_Legam

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да вземе предвид следното:

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 25

Текст, предложен от Комисията

(25) Директиви 2014/23/ЕС, 2014/24/ЕС и 2014/25/ЕС вече позволяват на възлагащите органи и възложителите, които възлагат поръчки чрез процедури за възлагане на обществени поръчки, да определят кои оферти са най-изгодни икономически не единствено въз основа на цената или разходите, но отчитайки и други критерии. Например качеството на офертата, включително нейните социални, екологични и иновативни страни. Когато възлагат обществени поръчки в областта на **технологиите** за нулеви нетни емисии посредством тържни процедури, възлагащите органи и възложителите следва надлежно да оценяват приноса на офертите към устойчивото развитие и икономическата устойчивост по редица критерии, свързани с екологичната устойчивост, иновациите, интеграцията на енергийната система и икономическата устойчивост, заложиени в офертата.

Изменение

(25) Директиви 2014/23/ЕС, 2014/24/ЕС и 2014/25/ЕС вече позволяват на възлагащите органи и възложителите, които възлагат поръчки чрез процедури за възлагане на обществени поръчки, да определят кои оферти са най-изгодни икономически не единствено въз основа на цената или разходите, но отчитайки и други критерии **за качество**. Например качеството на офертата, включително нейните социални, екологични и иновативни страни. Когато възлагат обществени поръчки в областта на **стратегическите технологии** за нулеви нетни емисии посредством тържни процедури, възлагащите органи и възложителите следва надлежно да оценяват приноса на офертите към устойчивото развитие и икономическата устойчивост по редица критерии, свързани с екологичната устойчивост, иновациите, интеграцията на енергийната система и с икономическата устойчивост, **включително енергийната сигурност и сигурността на снабдяването**, заложиени в офертата. **Възлагащите органи и възложителите трябва да гарантират, че спрямо доставчиците, установени в други държави членки, процедурите се прилагат по същия начин, както спрямо националните доставчици, и да гарантират недискриминация при определянето на критериите.**

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 26

Текст, предложен от Комисията

(26) Критериите за социална устойчивост вече може да се прилагат съгласно съществуващото законодателство и може да включват условията на труд и колективното договаряне в съответствие с Европейския стълб на социалните права съгласно член 30, параграф 3 от Директива 2014/23/ЕС, член 18, параграф 2 от Директива 2014/24/ЕС и член 36, параграф 2 от Директива 2014/25/ЕС. Възлагащите органи *следва* да допринасят за социалната устойчивост, като вземат необходимите мерки, за да гарантират, че при изпълнението на договорите за поръчки икономическите оператори спазват приложимите задължения в областта на социалното и трудовото право, установени с правото на Съюза, националното право, колективните споразумения или с разпоредби на международното екологично, социално и трудово право, които са изброени в приложение X към Директива 2014/23/ЕС, приложение X към Директива 2014/24/ЕС и приложение XIV към Директива 2014/25/ЕС⁴³.

Изменение

(26) Критериите за **екологична, социална и трудова** устойчивост вече може да се прилагат съгласно съществуващото законодателство и може да включват условията на труд и колективното договаряне в съответствие с Европейския стълб на социалните права съгласно член 30, параграф 3 от Директива 2014/23/ЕС, член 18, параграф 2 от Директива 2014/24/ЕС и член 36, параграф 2 от Директива 2014/25/ЕС. **Прилагането на критериите за устойчиво развитие и икономическа устойчивост не засяга задължението на** възлагащите органи да допринасят за социалната устойчивост, като вземат необходимите мерки, за да гарантират, че при изпълнението на договорите за поръчки икономическите оператори спазват приложимите задължения в областта на социалното и трудовото право, установени с правото на Съюза, националното право, колективните споразумения или с разпоредби на международното екологично, социално и трудово право, които са изброени в приложение X към Директива 2014/23/ЕС, приложение X към Директива 2014/24/ЕС и приложение XIV към Директива 2014/25/ЕС⁴³. **Приносът към социалната устойчивост е важен за постигане на целта за достойни условия на труд, квалифицирани програми за чиракуване, равно заплащане за равен труд, солидни здравословни и безопасни условия на труд, както и за осигуряване на достатъчно квалифицирана работна ръка както в краткосрочен, така и в**

⁴³ Известие на Комисията — „Социално отговорни покупки — ръководство за предвиждане на социални критерии при възлагане на обществени поръчки (второ издание)“, С(2021) 3573 final.

⁴³ Известие на Комисията — „Социално отговорни покупки — ръководство за предвиждане на социални критерии при възлагане на обществени поръчки (второ издание)“, С(2021) 3573 final.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 27

Текст, предложен от Комисията

(27) Без да се засяга законодателството на Съюза, приложимо към конкретна технология, включително съгласно предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти⁴⁴ и предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно батериите и отпадъчните батерии⁴⁵, и освен ако в тях не е посочено друго, при оценката на екологичната устойчивост на решенията за нулеви нетни емисии, доставяни въз основа на настоящия регламент, възлагащите органи и възложителите може да вземат предвид различни елементи с въздействие върху климата и околната среда. **Те** може да включват например дълготрайността и надеждността на решението; лесното извършване на ремонт и поддръжка; лесното актуализиране и обновяване; лесното рециклиране и неговото качество; употребата на вещества; потреблението на енергия, вода и други ресурси на един или повече етапи от жизнения цикъл на продукта; теглото и обема на продукта и неговата опаковка; включването на използвани компоненти; количеството,

Изменение

(27) Без да се засяга законодателството на Съюза, приложимо към конкретна технология, включително съгласно предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти⁴⁴ и предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно батериите и отпадъчните батерии⁴⁵, и освен ако в тях не е посочено друго, при оценката на екологичната устойчивост на решенията за нулеви нетни емисии, доставяни въз основа на настоящия регламент, възлагащите органи и възложителите може да вземат предвид различни елементи с въздействие върху климата и околната среда. **Следва да се възнаграждават технологиите за нулеви нетни емисии с ограничено въздействие върху околната среда, които надхвърлят минималните изисквания в приложимото национално законодателство или законодателството на Съюза. Тези елементи** може да включват например дълготрайността и надеждността на решението; лесното извършване на ремонт и поддръжка; лесното актуализиране и обновяване; лесното

характеристиките и наличността на консумативи, необходими за правилната употреба и поддръжка; отпечатъка и въздействието на продукта върху околната среда през целия му жизнен цикъл; въглеродния отпечатък на продукта; изпускането на пластмасови микрочастици; емисиите във въздуха, водата или почвата, изпускани на един или повече етапи от жизнения цикъл на продукта; количеството генерирани отпадъци; условията за употреба.

рециклиране и неговото качество; употребата на вещества; потреблението на енергия, вода и други ресурси на един или повече етапи от жизнения цикъл на продукта; теглото и обема на продукта и неговата опаковка; включването на използвани компоненти; количеството, характеристиките и наличността на консумативи, необходими за правилната употреба и поддръжка; отпечатъка и въздействието на продукта върху околната среда през целия му жизнен цикъл; въглеродния отпечатък на продукта; изпускането на пластмасови микрочастици; емисиите във въздуха, водата или почвата, изпускани на един или повече етапи от жизнения цикъл на продукта; количеството генерирани отпадъци; условията за употреба.

Когато съответното законодателство в областта на продуктите и секторното законодателство определят критерии за екологосъобразни обществени поръчки, те следва да се използват като основа за прилагането на член 19, параграф 2, буква а).

⁴⁴ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО, COM/2022/142 final, 30.3.2022 г.

⁴⁵ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно батериите и отпадъчните батерии, за отмяна на Директива 2006/66/ЕО и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020, COM/2020/798 final, 10.12.2020 г.

⁴⁴ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО, COM/2022/142 final, 30.3.2022 г.

⁴⁵ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно батериите и отпадъчните батерии, за отмяна на Директива 2006/66/ЕО и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020, COM/2020/798 final, 10.12.2020 г.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 28

Текст, предложен от Комисията

(28) В рамките на процедура за възлагане на обществена поръчка с оглед на необходимостта от избягване на единствен източник на доставка в областта на технологиите за нулеви нетни емисии по смисъла на член 19, параграф 2 и без да се засягат международните ангажменти на Съюза, доставките следва да се смятат най-малкото за недостатъчно диверсифицирани, когато над 65 % от търсенето на конкретна технология за нулеви нетни емисии в рамките на Съюза се задоволява само от един източник.

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 28 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(28) В рамките на процедура за възлагане на обществена поръчка с оглед на необходимостта от избягване на единствен източник на доставка в областта на технологиите за нулеви нетни емисии по смисъла на член 19, параграф 2, **за създаване на схеми в полза на домакинствата или потребителите, които стимулират закупуването на крайни продукти и ключови компоненти с нулева нетна технология**, и без да се засягат международните ангажменти на Съюза, доставките следва да се смятат най-малкото за недостатъчно диверсифицирани, когато над 65 % от търсенето на конкретна технология за нулеви нетни емисии в рамките на Съюза се задоволява само от един източник.

Изменение

(28а) Приносът на офертата към устойчивото развитие и икономическата устойчивост по никакъв начин не може да се използва от възлагащите органи или възложителите за облагодетелстване на националните доставчици пред доставчиците от други държави – членки на ЕС. Критериите за устойчивост не следва да водят до нелоялна конкуренция или смущения на вътрешния пазар. По тази причина Европейската комисия следва да следи

отблизо правилното функциониране на вътрешния пазар и да гарантира еднакви условия на конкуренция. Ако възлагащите органи или възложителите злоупотребяват с тези критерии, Комисията следва да обмисли всички необходими стъпки срещу въпросната държава членка, за да гарантира еднаквото прилагане на тези критерии в целия Съюз.

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 29

Текст, предложен от Комисията

(29) *За целите на създаването на схеми в полза на домакинствата или потребителите, които да стимулират закупуването на крайни продукти с технологии за нулеви нетни емисии, и без да се засягат международните ангажименти на Съюза, доставките следва да се смятат за недостатъчно диверсифицирани, когато над 65 % от търсенето на конкретна технология за нулеви нетни емисии в рамките на Съюза се задоволява само от един източник.* За да се осигури последователно прилагане, считано от датата на прилагане на настоящия регламент, Комисията следва да **публикува** годишен списък на разпределението на произхода на крайните продукти с технологии за нулеви нетни емисии, които попадат в тази категория, с разбивки по дела на доставките в Съюза с произход от различни източници през последната година, за която има налични данни.

Изменение

(29) За да се осигури последователно прилагане на **критериите за устойчивост**, считано от датата на прилагане на настоящия регламент, Комисията следва да **приеме акт за изпълнение, с който да предостави** годишен списък на разпределението на произхода на крайните продукти с технологии за нулеви нетни емисии, които попадат в тази категория, с разбивки по дела на доставките в Съюза с произход от различни източници през последната година, за която има налични данни.

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 30

Текст, предложен от Комисията

(30) С Решение 2014/115/ЕС на Съвета беше одобрено по-специално изменението на Споразумението за държавните поръчки („СДП“) на Световната търговска организация⁴⁶. Целта на СДП е да установи многостранна рамка от балансиращи права и задължения по отношение на обществените поръчки с оглед постигане на либерализация и разширяване на световната търговия. За поръчките, които попадат в обхвата на допълнение I към СДП на Европейския съюз, както и в обхвата на други обвързващи Съюза международни споразумения в тази област, и член III:8, буква а) от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г. за обществени поръчки, възлагани от правителствени агенции за продукти, закупени с цел търговска препродажба или с цел използване в производството на стоки за търговска продажба, възлагащите органи и възложителите следва да не прилагат изискванията на член 19, параграф I, буква г) по отношение на икономическите оператори на източници на доставки, които са подписали споразуменията.

⁴⁶ Решение 2014/115/ЕС на Съвета от 2 декември 2013 г. относно сключването на Протокола за изменение на

Изменение

(30) С Решение 2014/115/ЕС на Съвета беше одобрено по-специално изменението на Споразумението за държавните поръчки („СДП“) на Световната търговска организация⁴⁶. Целта на СДП е да установи многостранна рамка от балансиращи права и задължения по отношение на обществените поръчки с оглед постигане на либерализация и разширяване на световната търговия. За поръчките, които попадат в обхвата на допълнение I към СДП на Европейския съюз, както и в обхвата на други обвързващи Съюза международни споразумения в тази област, и член III:8, буква а) от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г. за обществени поръчки, възлагани от правителствени агенции за продукти, закупени с цел търговска препродажба или с цел използване в производството на стоки за търговска продажба, възлагащите органи и възложителите следва да не прилагат изискванията на член 19, параграф 2а, буква г) по отношение на икономическите оператори на източници на доставки, които са подписали споразуменията. ***В акта за изпълнение, съдържащ критериите за оценка на приноса към устойчивостта, Комисията следва да разгледа въпроса дали изискванията по член 19, параграф 2а, буква г) следва да се прилагат за икономическите оператори на определени източници на доставки, които са подписали споразумение за партньорство с нулеви нетни емисии.***

⁴⁶ Решение 2014/115/ЕС на Съвета от 2 декември 2013 г. относно сключването на Протокола за изменение на

Споразумението за държавните поръчки (ОВ L 68, 7.3.2014 г., стр. 1).

Споразумението за държавните поръчки (ОВ L 68, 7.3.2014 г., стр. 1).

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 31

Текст, предложен от Комисията

(31) Прилагането на разпоредбите относно икономическата устойчивост в процедурите за възлагане на обществени поръчки, посочени в член 19, следва да не засяга прилагането на член 25 от Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁴⁷, както и на членове 43 и 85 от Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁴⁸, в съответствие с насоките на Комисията от 2019 г.⁴⁹. Аналогично разпоредбите относно възлагането на обществени поръчки следва да продължат да се прилагат в областта на строителството, доставките и услугите, които са предмет на член 19, включително на член 67, параграф 4 от Директива 2014/24/ЕС и на всички мерки за изпълнение, произтичащи от предложението за Регламент за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти.

⁴⁷ Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65).

⁴⁸ Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от

Изменение

(31) Прилагането на разпоредбите относно икономическата устойчивост в процедурите за възлагане на обществени поръчки, посочени в член 19 **от настоящия регламент**, следва да не засяга прилагането на член 25 от Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁴⁷, както и на членове 43 и 85 от Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁴⁸, в съответствие с насоките на Комисията от 2019 г.⁴⁹. Аналогично разпоредбите относно възлагането на обществени поръчки следва да продължат да се прилагат в областта на строителството, доставките и услугите, които са предмет на член 19, включително на член 67, параграф 4 от Директива 2014/24/ЕС и на всички мерки за изпълнение, произтичащи от предложението за Регламент за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти **и Регламента на Европейския парламент и на Съвета относно батериите и отпадъчните батерии**.

⁴⁷ Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65).

⁴⁸ Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от

26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 243).

⁴⁹ Съобщение на Комисията: „Ръководство за участието на оференти и стоки от трети държави на пазара на ЕС за обществени поръчки“, Брюксел, 24.7.2019 г., С(2019) 5494 final.

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 32

Текст, предложен от Комисията

(32) Тежестта на критериите за приноса на офертата към устойчивото развитие и икономическата устойчивост при процедурите за възлагане на обществени поръчки не засяга възможността възлагащите органи и възложителите да определят по-висок праг за критериите, свързани с екологичната устойчивост и иновациите, в съответствие с член 41, параграф 3 и съображение 64 от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁵⁰, член 67, параграф 5 от Директива 2014/24/ЕС и член 82, параграф 5 от Директива 2014/25/ЕС.

⁵⁰ Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на

26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 243).

⁴⁹ Съобщение на Комисията: „Ръководство за участието на оференти и стоки от трети държави на пазара на ЕС за обществени поръчки“, Брюксел, 24.7.2019 г., С(2019) 5494 final.

Изменение

(32) Тежестта на критериите за приноса на офертата към устойчивото развитие и икономическата устойчивост при процедурите за възлагане на обществени поръчки не засяга възможността възлагащите органи и възложителите да определят по-висок праг за критериите, свързани с екологичната устойчивост и иновациите, в съответствие с член 41, параграф 3 и съображение 64 от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁵⁰, член 67, параграф 5 от Директива 2014/24/ЕС и член 82, параграф 5 от Директива 2014/25/ЕС. ***Възлагащите органи следва да вземат предвид по балансиран начин приноса както на критериите за устойчиво развитие, така и на критериите за икономическа устойчивост, без да пренебрегват едното или другото.***

⁵⁰ Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на

договори за концесия (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 1).

договори за концесия (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 1).

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 37

Текст, предложен от Комисията

(37) Комисията следва също така да подпомага държавите членки при разработването на схеми, насочени към домакинствата и потребителите, с цел изграждане на полезни взаимодействия и обмен на най-добри практики. Платформата „Net-Zero Europe“ следва също да играе важна роля за по-ускорено изпълнение на приноса към устойчивото развитие и икономическата устойчивост от страна на държавите членки и публичните органи в техните практики за възлагане на обществени поръчки и провеждане на търгове. **Тя следва да издаде насоки и да определи най-добрите практики** за това как да се **определи и използва приносът, като посочи** конкретни и подробни примери.

Изменение

(37) Комисията следва също така да подпомага държавите членки при разработването на схеми, насочени към домакинствата и потребителите, с цел изграждане на полезни взаимодействия и обмен на най-добри практики. Платформата „Net-Zero Europe“ следва също да играе важна роля за по-ускорено изпълнение на приноса към устойчивото развитие и икономическата устойчивост от страна на държавите членки и публичните органи в техните практики за възлагане на обществени поръчки и провеждане на търгове. **Важно е както възлагащите органи или възложителите, така и доставчиците да имат ясна представа за всеки от критериите за устойчиво развитие и икономическа устойчивост. Поради това, за да се осигури последователно прилагане на критериите за възлагане, Комисията следва, в тясно сътрудничество с платформата „Net-Zero Europe“, да приеме акт за изпълнение, в който се определят критериите за оценка на приноса към устойчиво развитие и икономическа устойчивост, като се обърне специално внимание на малките и средните предприятия и на еднаквите условия на конкуренция на европейския вътрешен пазар, които следва да имат справедлив шанс да участват в значителния пазар за обществени поръчки. От ключово значение ще бъде съгласуваността с цялото действащо законодателство. Освен това в**

настоящия акт за изпълнение следва да се изяснят дерогациите, предвидени в член 19, параграф 4, и как те следва да се прилагат на практика от възлагащите органи или възложителите. Освен това Комисията следва да издаде в тясно сътрудничество с платформата „Net-Zero Europe“ насоки за това как да се свържат критериите за устойчиво развитие и икономическа устойчивост със законодателството, което предстои да бъде прието. Тези насоки могат допълнително да предоставят конкретни и подробни примери и най-добри практики. За да бъде в съответствие с всички бъдещи законодателни актове, Комисията следва да актуализира тези насоки при промяна на основната рамка и поне веднъж на 6 месеца.

Изменение 11

Предложение за регламент Съображение 41

Текст, предложен от Комисията

(41) Когато само частните инвестиции не са достатъчни, ефективното внедряване на проектите за производство в областта на технологиите за нулеви нетни емисии може да изисква публично подпомагане под формата на държавна помощ. Такава помощ трябва да има стимулиращ ефект и да е необходима, подходяща и пропорционална. Съществуващите насоки за държавна помощ, които неотдавна бяха задълбочено преразгледани в съответствие с двойните цели на прехода, предоставят широки възможности за подкрепа на инвестициите в проекти, попадащи в обхвата на настоящия регламент, при спазване на определени условия.

Изменение

(41) **Единствено** когато само частните инвестиции не са достатъчни, ефективното внедряване на проектите за производство в областта на технологиите за нулеви нетни емисии може да изисква публично подпомагане под формата на държавна помощ. Такава помощ трябва да има стимулиращ ефект и да е необходима, подходяща и пропорционална. Съществуващите насоки за държавна помощ, които неотдавна бяха задълбочено преразгледани в съответствие с двойните цели на прехода, предоставят широки възможности за подкрепа на инвестициите в проекти, попадащи в обхвата на настоящия регламент, при спазване на определени условия.

Държавите членки могат да играят важна роля за улесняване на достъпа до финансиране на проекти за производство на технологии за нулеви нетни емисии, **като тушират пазарните несъвършенства чрез целенасочена държавна** помощ. С приетата на 9 март 2023 г. Временна рамка за мерки за държавна помощ при кризи и преход (ВРКП) се цели осигуряване на еднакви условия на конкуренция на вътрешния пазар по отношение на отраслите, в които е установен риск от преместване в трета държава, както и пропорционалност на помощта що се отнася до нейния размер. Тя ще позволи на държавите членки да въведат мерки за подпомагане на нови инвестиции в производствени съоръжения в определени отрасли от стратегическо значение за постигането на нулеви нетни емисии, **включително чрез данъчни облекчения**. Разрешеният размер на помощта може да бъде модулиран с по-високи интензитети на помощта и тавани на размера на помощта, ако инвестицията се осъществява в подпомагани региони, за да се допринесе за постигането на целта за сближаване между държавите членки и регионите. Необходими са подходящи условия, за да се уточнят конкретните рискове от отклоняване на инвестицията извън Европейското икономическо пространство (ЕИП) и за да се гарантира, че не съществува риск от преместване в рамките на ЕИП. За да наберат национални ресурси за тази цел, държавите членки могат да използват част от приходите от СТЕ, които държавите членки трябва да разпределят за цели, свързани с климата.

Държавите членки могат да играят важна роля за улесняване на достъпа до финансиране на проекти за производство на технологии за нулеви нетни емисии. **Държавите членки обаче трябва да преценят дали държавната помощ е наистина необходима и дали публичната подкрепа е насочена към преодоляване на пазарните несъвършенства**. С приетата на 9 март 2023 г. Временна рамка за мерки за държавна помощ при кризи и преход (ВРКП) се цели осигуряване на еднакви условия на конкуренция на вътрешния пазар по отношение на отраслите, в които е установен риск от преместване в трета държава, както и пропорционалност на помощта що се отнася до нейния размер. Тя ще позволи на държавите членки да въведат мерки за подпомагане на нови инвестиции в производствени съоръжения в определени отрасли от стратегическо значение за постигането на нулеви нетни емисии, **които се различават от обхвата на настоящия регламент**. Разрешеният размер на помощта може да бъде модулиран с по-високи интензитети на помощта и тавани на размера на помощта, ако инвестицията се осъществява в подпомагани региони, за да се допринесе за постигането на целта за сближаване между държавите членки и регионите. Необходими са подходящи условия, за да се уточнят конкретните рискове от отклоняване на инвестицията извън Европейското икономическо пространство (ЕИП) и за да се гарантира, че не съществува риск от преместване в рамките на ЕИП. За да наберат национални ресурси за тази цел, държавите членки могат да използват част от приходите от СТЕ, които държавите членки трябва да разпределят за цели, свързани с климата.

Изменение 12

Предложение за регламент Член 19 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Възлагащите органи или възложителите възлагат обществени поръчки за изброените в приложението технологии за нулеви нетни емисии в рамките на процедура за възлагане на обществена поръчка на икономически най-изгодната оферта, която има най-добро съотношение цена/качество и която указва най-малкото приноса на офертата към устойчивото развитие и икономическата устойчивост, в съответствие с директиви 2014/23/ЕС, 2014/24/ЕС или 2014/25/ЕС и приложимото секторно законодателство, както и с международните ангажименти на Съюза, включително СДП и други международни споразумения, с които Съюзът е обвързан.

Изменение

1. Възлагащите органи или възложителите възлагат обществени поръчки за изброените в приложението технологии за нулеви нетни емисии в рамките на процедура за възлагане на обществена поръчка на икономически най-изгодната оферта, която има най-добро съотношение цена/качество и която указва най-малкото приноса на офертата към устойчивото развитие и икономическата устойчивост, в съответствие с директиви 2014/23/ЕС, 2014/24/ЕС или 2014/25/ЕС и приложимото секторно законодателство, както и с международните ангажименти на Съюза, включително СДП и други международни споразумения, с които Съюзът е обвързан. ***Възлагащите органи или възложителите гарантират, че процедурата за възлагане на обществена поръчка е открита, недискриминационна и прозрачна и позволява лоялна конкуренция между всички допустими доставчици.***

Изменение 13

Предложение за регламент Член 19 – параграф 2 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

2. Приносът на офертата към устойчивото развитие ***и икономическата устойчивост*** се основава на следните ***кумулятивни*** критерии, които са обективни, прозрачни и недискриминационни:

Изменение

2. Приносът на офертата към устойчивото развитие се ***отчита по*** следните критерии, които са обективни, прозрачни и недискриминационни:

Изменение 14

Предложение за регламент

Член 19 – параграф 2 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) екологична устойчивост, **надхвърляща** минималните изисквания на приложимото законодателство;

Изменение

а) екологична устойчивост, **която отговаря най-малко на** минималните изисквания **в** приложимото **национално** законодателство **или законодателство на Съюза, или надхвърля тези изисквания;**

Изменение 15

Предложение за регламент

Член 19 – параграф 2 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) когато **е необходимо да се разработи** иновативно решение, въздействието и качеството на плана за изпълнение, включително мерките за управление на риска;

Изменение

б) когато се **разработва** иновативно решение, въздействието и качеството на плана за изпълнение, включително мерките за управление на риска;

Изменение 16

Предложение за регламент

Член 19 – параграф 2 – буква г

Текст, предложен от Комисията

г) **приноса на офертата към икономическата устойчивост, като се отчита делът на продуктите с произход само от един източник на доставка, определен в съответствие с Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁷², който е осигурил над 65 % от доставките на тази конкретна технология за нулеви нетни емисии в рамките на Съюза през последната**

Изменение

г) **заличава се**

година, за която са налични данни, когато се подава офертата.

⁷² Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

⁷² Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

Изменение 17

Предложение за регламент Член 19 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. Приносът на офертата към икономическата устойчивост се отчита по следните критерии, които са обективни, прозрачни и недискриминационни:

приноса на офертата към икономическата устойчивост с акцент върху диверсификацията на съответните вериги на доставки, енергийната сигурност на Съюза и сигурността на доставките. Счита се, че предлагането не е достатъчно икономически устойчиво и диверсифицирано, когато единственият източник извън ЕС, определен в съответствие с Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, е доставил през последната година, за която има налични данни, повече от 65% от общото търсене в рамките на Съюза на конкретна технология за нулеви нетни емисии или на ключови компоненти за производството на тези технологии. Комисията ще приеме акт за изпълнение, в който се определя прилагането на тези критерии в съответствие с член 22, параграф 2.

⁷² Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

Изменение 18

Предложение за регламент Член 19 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Възлагащите органи и възложителите определят за приноса на офертата към устойчивото развитие и икономическата устойчивост тежест между 15 % и 30 % от критериите за възлагане, без да се засяга прилагането на член 41, параграф 3 от Директива 2014/23/ЕС, член 67, параграф 5 от Директива 2014/24/ЕС или член 82, параграф 5 от Директива 2014/25/ЕС за определяне на по-висока тежест на критериите, посочени в параграф 2, букви а) и б).

Изменение

3. Възлагащите органи и възложителите определят за приноса на офертата към устойчивото развитие и икономическата устойчивост тежест между 15 % и 30 % от критериите за възлагане, **като вземат предвид по балансиран начин приноса както на критериите за устойчиво развитие, така и на критериите за икономическа устойчивост**, без да се засяга прилагането на член 41, параграф 3 от Директива 2014/23/ЕС, член 67, параграф 5 от Директива 2014/24/ЕС или член 82, параграф 5 от Директива 2014/25/ЕС за определяне на по-висока тежест на критериите, посочени в параграф 2, букви а) и б).

Изменение 19

Предложение за регламент Член 19 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Възлагащият орган или възложителят **не се задължава** да прилага съображенията, свързани с приноса на технологиите за нулеви нетни емисии към устойчивото развитие и икономическата устойчивост, когато

Изменение

4. **Чрез дерогация от параграф 3** възлагащият орган или възложителят **може да реши** да не прилага приноса на технологиите за нулеви нетни емисии към устойчивото развитие и икономическата устойчивост, когато

прилагането им би задължило възлагащия орган или възложителя да придобие оборудване посредством несъразмерно големи разходи или с технически характеристики, различни от тези на съществуващото оборудване, което води до несъвместимост, технически трудности при експлоатацията и поддръжката. Възлагащите органи и възложителите могат да приемат, че разлики в разходите от над 10 % са несъразмерни. Настоящата разпоредба не засяга възможността за изключване на необичайно ниски оферти съгласно член 69 от Директива 2014/24/ЕС и член 84 от Директива 2014/25/ЕС и не засяга други критерии за възлагане на поръчките съгласно законодателството на ЕС, включително социалните аспекти съгласно член 30, параграф 3 и член 36, параграф 1, второ тире от Директива 2014/23/ЕС, член 18, параграф 2 и член 67, параграф 2 от Директива 2014/24/ЕС и член 36, параграф 2 и член 82, параграф 2 от Директива 2014/24/ЕС.

Изменение 20

Предложение за регламент Член 19 – параграф 4 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

прилагането им би задължило **явно** възлагащия орган или възложителя да придобие оборудване посредством несъразмерно големи разходи или с технически характеристики, различни от тези на съществуващото оборудване, което води до несъвместимост, технически трудности при експлоатацията и поддръжката. Възлагащите органи и възложителите могат да приемат, че разлики в разходите от над 10 % **в сравнение с оферта без принос към устойчивото развитие и икономическата устойчивост** са несъразмерни. Настоящата разпоредба не засяга възможността за изключване на необичайно ниски оферти съгласно член 69 от Директива 2014/24/ЕС и член 84 от Директива 2014/25/ЕС и не засяга други критерии за възлагане **и изключване** на поръчките съгласно законодателството на ЕС, включително **качествените и** социалните аспекти съгласно член 30, параграф 3 и член 36, параграф 1, второ тире от Директива 2014/23/ЕС, член 18, параграф 2 и член 67, параграф 2 от Директива 2014/24/ЕС и член 36, параграф 2 и член 82, параграф 2 от Директива 2014/24/ЕС.

Изменение

4а. Държавите членки не дискриминират и не третират по различен начин доставчиците или продуктите с нулеви нетни емисии от друга държава членка въз основа на критерии за устойчиво развитие и икономическа устойчивост.

Изменение 21

Предложение за регламент Член 22 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. *Когато е уместно*, Комисията *предоставя насоки относно* критериите за оценка на приноса на наличните продукти, обхванати от формите на публична намеса по членове 19, 20 и 21, към постигане на устойчиво развитие и икономическа устойчивост.

Изменение

1. *До ... г. [СП: Моля, въведете дата = 12 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема акт за изпълнение, в който се уточняват критериите за оценка на приноса на наличните продукти, обхванати от формите на публична намеса по членове 19, 20 и 21, към постигане на устойчиво развитие и икономическа устойчивост, в съответствие със съответните разпоредби в други съществуващи законодателни актове, и предвижда правила за прилагане на дерогацията, предвидена в член 19, параграф 4. В този акт за изпълнение Комисията взема предвид малките и средните предприятия и принципите на отвореност на пазара, на прозрачност и недискриминация при прилагането на тези разпоредби от страна на възлагащите органи или възложителите. Когато определя критерии за екологична устойчивост, Комисията взема предвид следния неизчерпателен списък: трайността и надеждността на решението; лекотата и усилията за ремонт, поддръжка, модернизиране и обновяване; лесното рециклиране и неговото качество; употребата на вещества; отпечатъка и въздействието на продукта върху околната среда през целия му жизнен цикъл; въглеродния отпечатък на продукта; изпускането на пластмасови микрочастици; емисиите във въздуха, водата или почвата, изпускани на един или повече етапи от жизнения цикъл на продукта; количеството генерирани*

отпадъци.

Изменение 22

Предложение за регламент Член 22 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. В случай на противоречие между различните критерии за възлагане и критерии за устойчивост, определени в други законодателни актове на Съюза, Комисията предоставя насоки за това как тези разпоредби съществуват съвместно или, ако е необходимо, кои критерии преобладават. Комисията актуализира тези насоки на всеки шест месеца.

Изменение 23

Предложение за регламент Член 22 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. Комисията **предоставя** и редовно актуализира списък на всеки от крайните продукти с технологии за нулеви нетни емисии, изброени в приложението, с разбивка по дела на доставките в Съюза с произход от различни трети държави през последната година, за която има налични данни.

2. **Когато определя прилагането на критериите за устойчивост в съответствие с член 19, параграф 2а,** Комисията **изготвя** и редовно актуализира списък на всеки от крайните продукти с технологии за нулеви нетни емисии, изброени в приложението, с разбивка по дела на доставките в Съюза с произход от различни трети държави през последната година, за която има налични данни.

Изменение 24

Предложение за регламент Член 22 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. За целите на член 19, параграф 2а Комисията може да счита, че продуктите, произведени в трети държави, които са подписали споразумение за партньорство за нулеви нетни емисии, са равностойни на продуктите, произведени в рамките на Съюза, и че в този случай тези продукти не се вземат предвид при определянето на критериите.

Изменение 25

Предложение за регламент Член 22 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3. В платформата „Net-Zero Europe“ се обсъждат мерките, които предприемат държавите членки за прилагане на членове 19 и 21, и се обменят най-добри практики, наред с останалото, по отношение на практическото използване на критериите, определящи приноса към устойчивото развитие и икономическата устойчивост в обществените поръчки, или на схемите за стимулиране закупуването на крайни продукти с технологии за нулеви нетни емисии.

3. В платформата „Net-Zero Europe“ се обсъждат мерките, които предприемат държавите членки за прилагане на членове 19 и 21, и се обменят най-добри практики **и знания**, наред с останалото, по отношение на практическото използване на критериите, определящи приноса към устойчивото развитие и икономическата устойчивост в обществените поръчки, или на схемите за стимулиране закупуването на крайни продукти с технологии за нулеви нетни емисии. **Комисията издава насоки за най-добри практики за ефективни процедури за възлагане на обществени поръчки в държавите членки.**

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема за производство на продукти в областта на технологиите за нулеви нетни емисии (законодателен акт за промишленост с нулеви нетни емисии)		
Позовавания	COM(2023)0161 – C9-0062/2023 – 2023/0081(COD)		
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	ITRE 8.5.2023		
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	IMCO 8.5.2023		
Асоциирани комисии – дата на обявяване в заседание	15.6.2023		
Докладчик по становище Дата на назначаване	Tom Vandenkendelaere 27.4.2023		
Разглеждане в комисия	22.5.2023	28.6.2023	17.7.2023
Дата на приемане	19.9.2023		
Резултат от окончателното гласуване	+: –: 0:	34 0 1	
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Laura Ballarín Cereza, Alessandra Basso, Brando Benifei, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Krzysztof Hetman, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Marcel Kolaja, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Morten Løkkegaard, Beata Mazurek, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak		
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Carlo Fidanza, Malte Gallée		
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	João Albuquerque		

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

34	+
ECR	Carlo Fidanza, Beata Mazurek
ID	Alessandra Basso, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
PPE	Pablo Arias Echeverría, Deirdre Clune, Krzysztof Hetman, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Tom Vandenendelaere
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Róża Thun und Hohenstein
S&D	Alex Agius Saliba, João Albuquerque, Laura Ballarín Cereza, Brando Benifei, Biljana Borzan, Leszek Miller, Christel Schaldemose
The Left	Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Malte Gallée, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak

0	-

1	0
ECR	Eugen Jurzyca

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“