



2023/0081(COD)

20.9.2023

AVIZ

al Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

destinat Comisiei pentru industrie, cercetare și energie

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de produse bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete (Regulamentul privind industria care contribuie la obiectivul zero emisii nete)
(COM(2023)0161 – C9-0062/2023 – 2023/0081(COD))

Raportor pentru aviz: Tom Vandenkendelaere(*) Procedura comisiei asociate – articolul 57 din Regulamentul de procedură

PA_Legam

AMENDAMENTE

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor recomandă Comisiei pentru industrie, cercetare și energie, care este comisie competentă, să ia în considerare următoarele:

Amendamentul 1

Propunere de regulament Considerentul 25

Textul propus de Comisie

(25) Directivele 2014/23/UE, 2014/24/UE și 2014/25/UE permit deja autorităților și entităților contractante care atribuie contracte prin proceduri de achiziții publice să se bazeze, pe lângă preț sau cost, pe criterii suplimentare pentru identificarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic. Aceste criterii se referă, de exemplu, la calitatea ofertei, inclusiv la caracteristicile sociale, de mediu și inovatoare. Atunci când atribuie contracte pentru tehnologii care contribuie la obiectivul zero emisii nete prin proceduri de achiziții publice, autoritățile contractante și entitățile contractante ar trebui să evalueze în mod corespunzător contribuția ofertelor la durabilitate și reziliență în funcție de o serie de criterii legate de durabilitatea mediului, inovare, integrarea sistemului și reziliență.

Amendamentul

(25) Directivele 2014/23/UE, 2014/24/UE și 2014/25/UE permit deja autorităților și entităților contractante care atribuie contracte prin proceduri de achiziții publice să se bazeze, pe lângă preț sau cost, pe criterii suplimentare ***de calitate*** pentru identificarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic. Aceste criterii se referă, de exemplu, la calitatea ofertei, inclusiv la caracteristicile sociale, de mediu și inovatoare. Atunci când atribuie contracte pentru tehnologii ***strategice*** care contribuie la obiectivul zero emisii nete prin proceduri de achiziții publice, autoritățile contractante și entitățile contractante ar trebui să evalueze în mod corespunzător contribuția ofertelor la durabilitate și reziliență în funcție de o serie de criterii legate de durabilitatea mediului, inovare, integrarea sistemului și reziliență, ***inclusiv securitatea energetică și securitatea aprovizionării. Autoritățile și entitățile contractante trebuie să garanteze că procedurile tratează furnizorii stabiliți în alte state membre pe picior de egalitate cu furnizorii naționali și să garanteze lipsa nediscriminării atunci când se stabilesc criteriile.***

Amendamentul 2

Propunere de regulament Considerentul 26

(26) Criteriile de durabilitate socială pot fi deja aplicate în temeiul legislației existente și pot include condiții de muncă și negocieri colective în conformitate cu Pilonul european al drepturilor sociale, cu articolul 30 alineatul (3) din Directiva 2014/23/UE, cu articolul 18 alineatul (2) din Directiva 2014/24/UE și cu articolul 36 alineatul (2) din Directiva 2014/25/UE.

Autoritățile contractante ar trebui să contribuie la durabilitatea socială prin adoptarea măsurilor adecvate pentru a se asigura că, în executarea contractelor de achiziții publice, operatorii economici respectă obligațiile aplicabile în domeniul social și al muncii instituite prin dreptul Uniunii, prin dreptul național, prin contracte colective de muncă sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniul mediului, social și al muncii enumerate în anexa X la Directiva 2014/23/UE, în anexa X la Directiva 2014/24/UE și în anexa XIV la Directiva 2014/25/UE⁴³.

⁴³ Comunicarea Comisiei „Achiziții responsabile social - un ghid al aspectelor sociale care trebuie luate în considerare în procedurile de achiziții publice (ediția a doua)”, C(2021) 3573 final.

(26) Criteriile de durabilitate **de mediu, socială și a forței de muncă** pot fi deja aplicate în temeiul legislației existente și pot include condiții de muncă și negocieri colective în conformitate cu Pilonul european al drepturilor sociale, cu articolul 30 alineatul (3) din Directiva 2014/23/UE, cu articolul 18 alineatul (2) din Directiva 2014/24/UE și cu articolul 36 alineatul (2) din Directiva 2014/25/UE. **Aplicarea criteriilor de durabilitate și reziliență nu aduce atingere obligației care incumbă autorităților contractante de a contribui** la durabilitatea socială prin adoptarea măsurilor adecvate pentru a se asigura că, în executarea contractelor de achiziții publice, operatorii economici respectă obligațiile aplicabile în domeniul social și al muncii instituite prin dreptul Uniunii, prin dreptul național, prin contracte colective de muncă sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniul mediului, social și al muncii enumerate în anexa X la Directiva 2014/23/UE, în anexa X la Directiva 2014/24/UE și în anexa XIV la Directiva 2014/25/UE⁴³. **Contribuția la durabilitatea socială este importantă pentru a viza condiții de muncă decente, programe de ucenicie calificate, o remunerație egală pentru muncă egală, o sănătate și siguranță la locul de muncă solide, precum și asigurarea unei forțe de muncă calificate suficiente, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung.**

⁴³ Comunicarea Comisiei „Achiziții responsabile social - un ghid al aspectelor sociale care trebuie luate în considerare în procedurile de achiziții publice (ediția a doua)”, C(2021) 3573 final.

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 27

Textul propus de Comisie

(27) Fără a aduce atingere legislației Uniunii aplicabile unei anumite tehnologii, inclusiv în temeiul Propunerii de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele sustenabile⁴⁴ și al Propunerii de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind bateriile și deșeurile de baterii⁴⁵, și cu excepția cazului în care se prevede altfel, atunci când evaluează durabilitatea de mediu a soluțiilor care contribuie la obiectivul zero emisii nete achiziționate în baza prezentului regulament, autoritățile contractante și entitățile contractante pot lua în considerare diferite elemente cu impact asupra climei și a mediului. **Acestea** pot include, de exemplu, durabilitatea și fiabilitatea soluției; ușurința reparării și a întreținerii; ușurința modernizării și a recondiționării; ușurința și calitatea reciclării; utilizarea substanțelor; consumul de energie, apă și alte resurse în una sau mai multe etape ale ciclului de viață al produsului; greutatea și volumul produsului și ale ambalajului acestuia; încorporarea unor componente uzate; cantitatea, caracteristicile și disponibilitatea consumabilelor necesare pentru o funcționare și o întreținere corespunzătoare; amprenta de mediu a produsului și impactul acestuia asupra mediului pe durata ciclului de viață; amprenta de carbon a produsului; eliberarea microplasticilor; emisiile în aer, apă sau sol eliberate în una sau mai multe etape ale ciclului de viață al produsului; cantitățile de deșeuri generate; condițiile de utilizare.

Amendamentul

(27) Fără a aduce atingere legislației Uniunii aplicabile unei anumite tehnologii, inclusiv în temeiul Propunerii de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele sustenabile⁴⁴ și al Propunerii de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind bateriile și deșeurile de baterii⁴⁵, și cu excepția cazului în care se prevede altfel, atunci când evaluează durabilitatea de mediu a soluțiilor care contribuie la obiectivul zero emisii nete achiziționate în baza prezentului regulament, autoritățile contractante și entitățile contractante pot lua în considerare diferite elemente cu impact asupra climei și a mediului. ***Tehnologiile care contribuie la obiectivul zero emisii nete cu un impact limitat asupra mediului și care depășesc cerințele minime din legislația națională sau a Uniunii aplicabilă ar trebui recompensate.*** **Aceste elemente** pot include, de exemplu, durabilitatea și fiabilitatea soluției; ușurința reparării și a întreținerii; ușurința modernizării și a recondiționării; ușurința și calitatea reciclării; utilizarea substanțelor; consumul de energie, apă și alte resurse în una sau mai multe etape ale ciclului de viață al produsului; greutatea și volumul produsului și ale ambalajului acestuia; încorporarea unor componente uzate; cantitatea, caracteristicile și disponibilitatea consumabilelor necesare pentru o funcționare și o întreținere corespunzătoare; amprenta de mediu a produsului și impactul acestuia asupra mediului pe durata ciclului de viață; amprenta de carbon a produsului; eliberarea microplasticilor; emisiile în aer, apă sau sol eliberate în una sau mai multe etape ale ciclului de viață al produsului;

cantitățile de deșeuri generate; condițiile de utilizare. ***Atunci când legislația relevantă privind produsele și legislația secundară stabilesc criteriile privind achizițiile publice ecologice, ele ar trebui utilizate ca bază pentru aplicarea articolului 19 alineatul (2) litera (a).***

⁴⁴ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele sustenabile și de abrogare a Directivei 2009/125/CE, COM(2022) 142 final, 30.3.2022.

⁴⁵ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind bateriile și deșeurile de baterii, de abrogare a Directivei 2006/66/CE și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020, COM(2020) 798 final, 10.12.2020.

⁴⁴ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele sustenabile și de abrogare a Directivei 2009/125/CE, COM(2022) 142 final, 30.3.2022.

⁴⁵ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind bateriile și deșeurile de baterii, de abrogare a Directivei 2006/66/CE și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020, COM(2020) 798 final, 10.12.2020.

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 28

Textul propus de Comisie

(28) Pentru a ține seama, în cadrul unei proceduri de achiziții publice, de necesitatea de a diversifica sursele de aprovizionare cu tehnologii care contribuie la obiectivul zero emisii nete în sensul articolului 19 alineatul (2) și fără a aduce atingere angajamentelor internaționale ale Uniunii, aprovizionarea ar trebui să fie considerată cel puțin insuficient diversificată în cazul în care un singur furnizor acoperă peste 65 % din cererea pentru o tehnologie specifică care contribuie la obiectivul zero emisii nete în cadrul Uniunii.

Amendamentul

(28) Pentru a ține seama, în cadrul unei proceduri de achiziții publice, de necesitatea de a diversifica sursele de aprovizionare cu tehnologii care contribuie la obiectivul zero emisii nete în sensul articolului 19 alineatul (2), ***pentru a institui sisteme în beneficiul gospodăriilor sau al consumatorilor care stimulează achiziționarea de produse finale bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete și de componente esențiale***, și fără a aduce atingere angajamentelor internaționale ale Uniunii, aprovizionarea ar trebui să fie considerată cel puțin insuficient diversificată în cazul

în care un singur furnizor acoperă peste 65 % din cererea pentru o tehnologie specifică care contribuie la obiectivul zero emisii nete **sau componente-cheie** în cadrul Uniunii.

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 28 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(28a) Contribuția ofertei la sustenabilitate și reziliență nu trebuie în niciun caz să fie luată ca pretext de autoritățile contractante sau de entitățile contractante pentru a favoriza furnizorii naționali în fața furnizorilor din alte state membre ale UE. Criteriile de reziliență nu ar trebui să conducă la concurență neloială sau la perturbarea pieței interne. Prin urmare, Comisia Europeană ar trebui să monitorizeze îndeaproape buna funcționare a pieței interne pentru a asigura condiții de concurență echitabile. În cazul în care autoritățile contractante sau entitățile contractante abuzează de aceste criterii, Comisia ar trebui să ia în considerare toate măsurile necesare împotriva statului membru în cauză pentru a se asigura că aceste criterii se aplică în mod egal în întreaga Uniune.

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 29

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(29) În scopul instituirii unor sisteme în beneficiul gospodăriilor sau al consumatorilor care să stimuleze

(29) Pentru a asigura o aplicare coerentă a criteriilor de reziliență, Comisia ar trebui să adopte un act de punere în aplicare

achiziționarea de produse finale bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete și fără a aduce atingere angajamentelor internaționale ale Uniunii, aprovizionarea ar trebui să fie considerată insuficient diversificată în cazul în care un singur furnizor acoperă peste 65 % din cererea totală pentru o tehnologie specifică care contribuie la obiectivul zero emisii nete în cadrul Uniunii. Pentru a asigura o aplicare coerentă, Comisia ar trebui să publice o listă anuală, începând de la data aplicării prezentului regulament, cu distribuția provenienței produselor finale bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete încadrate în această categorie, defalcată în funcție de ponderea aprovizionării Uniunii din diferite surse în ultimul an pentru care sunt disponibile date.

care să stabilească o listă anuală, începând de la data aplicării prezentului regulament, cu distribuția provenienței produselor finale bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete încadrate în această categorie, defalcată în funcție de ponderea aprovizionării Uniunii din diferite surse în ultimul an pentru care sunt disponibile date.

Amendamentul 7

Propunere de regulament Considerentul 30

Textul propus de Comisie

(30) Prin Decizia 2014/115/UE a Consiliului a fost aprobată modificarea Acordului privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului („AAP”)⁴⁶. Obiectivul AAP este de a institui un cadru multilateral de drepturi și obligații echilibrate referitoare la contractele de achiziții publice în scopul de a realiza liberalizarea și expansiunea comerțului mondial. Pentru contractele reglementate de apendicele I al Uniunii Europene la AAP, precum și de alte acorduri internaționale pertinente obligatorii pentru Uniune, inclusiv acordurile de liber schimb și articolul III alineatul (8) litera (a) din Acordul General pentru Tarife și Comerț din 1994 privind achiziționarea de către agențiile

Amendamentul

(30) Prin Decizia 2014/115/UE a Consiliului a fost aprobată modificarea Acordului privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului („AAP”)⁴⁶. Obiectivul AAP este de a institui un cadru multilateral de drepturi și obligații echilibrate referitoare la contractele de achiziții publice în scopul de a realiza liberalizarea și expansiunea comerțului mondial. Pentru contractele reglementate de apendicele I al Uniunii Europene la AAP, precum și de alte acorduri internaționale pertinente obligatorii pentru Uniune, inclusiv acordurile de liber schimb și articolul III alineatul (8) litera (a) din Acordul General pentru Tarife și Comerț din 1994 privind achiziționarea de către agențiile

guvernamentale de produse dobândite în scopul revânzării sau în vederea utilizării în producția de bunuri în scopul vânzării, autoritățile contractante și entitățile contractante nu ar trebui să aplice cerințele prevăzute la articolul 19 alineatul (1) litera (d) operatorilor economici ai surselor de aprovizionare semnatare ale acordurilor.

guvernamentale de produse dobândite în scopul revânzării sau în vederea utilizării în producția de bunuri în scopul vânzării, autoritățile contractante și entitățile contractante nu ar trebui să aplice cerințele prevăzute la articolul 19 alineatul (2a) litera (d) operatorilor economici ai surselor de aprovizionare semnatare ale acordurilor. ***Comisia ar trebui să ia în considerare, în actul de punere în aplicare, pe lângă criteriile de evaluare a contribuției la reziliență, dacă cerințele de la articolul 19 alineatul (2a) litera (d) ar trebui să se aplice operatorilor economici din anumite surse de aprovizionare care semnează un acord de parteneriat pentru realizarea unui nivel zero al emisiilor nete.***

⁴⁶ Decizia 2014/115/UE a Consiliului din 2 decembrie 2013 privind încheierea Protocolului de modificare a Acordului privind achizițiile publice, (JO L 68, 7.3.2014, p. 1).

⁴⁶ Decizia 2014/115/UE a Consiliului din 2 decembrie 2013 privind încheierea Protocolului de modificare a Acordului privind achizițiile publice, (JO L 68, 7.3.2014, p. 1).

Amendamentul 8

Propunere de regulament Considerentul 31

Textul propus de Comisie

(31) Aplicarea dispozițiilor privind reziliența în cadrul procedurilor de achiziții publice prevăzute la articolul 19 nu ar trebui să aducă atingere aplicării articolului 25 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului⁴⁷ și a articolelor 43 și 85 din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului⁴⁸, astfel cum se prevede în orientările Comisiei din 2019⁴⁹. În același mod, dispozițiile privind achizițiile publice ar trebui să se aplice în continuare lucrărilor, produselor și serviciilor care fac obiectul articolului 19, inclusiv articolul 67 alineatul (4) din Directiva 2014/24/UE și

Amendamentul

(31) Aplicarea dispozițiilor privind reziliența în cadrul procedurilor de achiziții publice prevăzute la articolul 19 ***din prezentul regulament*** nu ar trebui să aducă atingere aplicării articolului 25 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului⁴⁷ și a articolelor 43 și 85 din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului⁴⁸, astfel cum se prevede în orientările Comisiei din 2019⁴⁹. În același mod, dispozițiile privind achizițiile publice ar trebui să se aplice în continuare lucrărilor, produselor și serviciilor care fac obiectul articolului 19, inclusiv articolul 67

orice măsuri de punere în aplicare care rezultă din Propunerea de Regulament de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele sustenabile.

⁴⁷ Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE (JO L 94, 28.3.2014, p. 65).

⁴⁸ Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (JO L 94, 28.3.2014, p. 243).

⁴⁹ Comunicarea Comisiei: Orientări privind accesul ofertanților și al bunurilor din țările terțe pe piața achizițiilor publice din UE, Bruxelles, 24.7.2019, C(2019) 5494 final.

alineatul (4) din Directiva 2014/24/UE și orice măsuri de punere în aplicare care rezultă din Propunerea de Regulament de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele sustenabile *și din Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului privind bateriile și deșeurile de baterii.*

⁴⁷ Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE (JO L 94, 28.3.2014, p. 65).

⁴⁸ Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (JO L 94, 28.3.2014, p. 243).

⁴⁹ Comunicarea Comisiei: Orientări privind accesul ofertanților și al bunurilor din țările terțe pe piața achizițiilor publice din UE, Bruxelles, 24.7.2019, C(2019) 5494 final.

Amendamentul 9

Propunere de regulament Considerentul 32

Textul propus de Comisie

(32) Ponderarea criteriilor privind contribuția ofertei la durabilitate și reziliență în cadrul procedurilor de achiziții publice nu aduce atingere posibilității autorităților contractante și entităților contractante de a stabili un prag mai ridicat pentru criteriile referitoare la durabilitatea mediului și inovare, în conformitate cu articolul 41 alineatul (3) și cu considerentul 64 din Directiva 2014/23/UE a

Amendamentul

(32) Ponderarea criteriilor privind contribuția ofertei la durabilitate și reziliență în cadrul procedurilor de achiziții publice nu aduce atingere posibilității autorităților contractante și entităților contractante de a stabili un prag mai ridicat pentru criteriile referitoare la durabilitatea mediului și inovare, în conformitate cu articolul 41 alineatul (3) și cu considerentul 64 din Directiva 2014/23/UE a

Parlamentului European și a Consiliului⁵⁰, cu articolul 67 alineatul (5) din Directiva 2014/24/UE și cu articolul 82 alineatul (5) din Directiva 2014/25/UE.

Parlamentului European și a Consiliului⁵⁰, cu articolul 67 alineatul (5) din Directiva 2014/24/UE și cu articolul 82 alineatul (5) din Directiva 2014/25/UE. ***Autoritățile contractante ar trebui să țină seama atât de contribuția criteriilor de durabilitate, cât și de cea a criteriilor de reziliență într-un mod echilibrat, fără a ignora una sau alta.***

⁵⁰ Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune (JO L 94, 28.3.2014, p. 1).

⁵⁰ Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune (JO L 94, 28.3.2014, p. 1).

Amendamentul 10

Propunere de regulament Considerentul 37

Textul propus de Comisie

(37) Comisia ar trebui, de asemenea, să ajute statele membre în conceperea de scheme destinate gospodăriilor și consumatorilor pentru a crea sinergii și a face schimb de bune practici. Platforma „Europa cu zero emisii nete” ar trebui să joace, de asemenea, un rol important în accelerarea punerii în aplicare de către statele membre și autoritățile publice a criteriului privind contribuția la durabilitate și reziliență în cadrul practicilor lor legate de achiziții publice și licitații. ***Aceasta*** ar trebui să ***emită orientări*** și să ***identifice cele mai bune practici privind modul de definire*** și de ***utilizare a contribuției, oferind*** exemple concrete și specifice.

Amendamentul

(37) Comisia ar trebui, de asemenea, să ajute statele membre în conceperea de scheme destinate gospodăriilor și consumatorilor pentru a crea sinergii și a face schimb de bune practici. Platforma „Europa cu zero emisii nete” ar trebui să joace, de asemenea, un rol important în accelerarea punerii în aplicare de către statele membre și autoritățile publice a criteriului privind contribuția la durabilitate și reziliență în cadrul practicilor lor legate de achiziții publice și licitații. ***Este important ca atât autoritățile contractante sau entitățile contractante, cât și furnizorii să înțeleagă clar fiecare dintre criteriile de durabilitate și reziliență. Prin urmare, pentru a asigura o aplicare consecventă a criteriilor de atribuire, Comisia ar trebui să adopte, în strânsă colaborare cu platforma „Europa cu zero emisii nete”, un act de punere în aplicare care să precizeze criteriile de evaluare a contribuției în materie de reziliență și durabilitate, acordând o atenție deosebită***

întreprinderilor mici și mijlocii și condițiilor de concurență echitabile de pe piața internă europeană, care ar trebui să aibă posibilitatea efectivă de a participa la piața considerabilă a achizițiilor publice. Va fi esențială coerența cu întreaga legislație în vigoare. În plus, acest act de punere în aplicare ar trebui să clarifice derogările prevăzute la articolul 19 alineatul (4) și modul în care autoritățile contractante sau entitățile contractante ar trebui să aplice acest lucru în practică. De asemenea, în strânsă colaborare cu platforma „Europa cu zero emisii nete”, Comisia ar trebui să emită orientări cu privire la modul de corelare a criteriilor de durabilitate și reziliență cu dispozițiile legislative viitoare. Aceste orientări pot conține, de asemenea, exemple concrete și specifice și bune practici. Pentru a fi coerentă cu întreaga legislație viitoare, Comisia ar trebui să actualizeze aceste orientări atunci când se modifică cadrul subiacent și cel puțin o dată la șase luni.

Amendamentul 11

Propunere de regulament Considerentul 41

Textul propus de Comisie

(41) Atunci când investițiile private nu sunt ele însele suficiente, implementarea eficace a proiectelor de producere de tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete poate necesita sprijin public sub formă de ajutor de stat. Ajutorul trebuie să aibă un efect stimulat și să fie necesar, adecvat și proporțional. Orientările existente privind ajutoarele de stat, care au făcut recent obiectul unei revizuirii aprofundate în conformitate cu obiectivele dublei tranziții, oferă posibilități ample de sprijinire a investițiilor pentru proiecte care intră sub incidența prezentului regulament, sub

Amendamentul

(41) **Doar** atunci când investițiile private nu sunt ele însele suficiente, implementarea eficace a proiectelor de producere de tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete poate necesita sprijin public sub formă de ajutor de stat. Ajutorul trebuie să aibă un efect stimulat și să fie necesar, adecvat și proporțional. Orientările existente privind ajutoarele de stat, care au făcut recent obiectul unei revizuirii aprofundate în conformitate cu obiectivele dublei tranziții, oferă posibilități ample de sprijinire a investițiilor pentru proiecte care intră sub incidența prezentului regulament, sub

rezerva anumitor condiții. Statele membre pot avea un rol important în facilitarea accesului la finanțare pentru proiectele de producție de tehnologii care contribuie la obiectivul zero emisii nete, **abordând disfuncționalitățile pieței prin acordarea de sprijin specific sub formă de ajutor de stat**. Cadrul temporar de criză și de tranziție (CTCT), adoptat la 9 martie 2023, urmărește să asigure condiții de concurență echitabile în cadrul pieței interne, vizându-se sectoarele în care s-a identificat un risc de delocalizare către o țară terță și asigurându-se proporționalitatea în ceea ce privește quantumurile ajutoarelor. Cadrul ar permite statelor membre să instituie măsuri care să sprijine investițiile noi în instalații de producție din anumite sectoare strategice care contribuie la obiectivul zero emisii nete, **inclusiv prin beneficii fiscale**. Valoarea permisă a ajutorului poate fi modulată cu intensități mai mari ale ajutorului și plafoane mai mari ale quantumului ajutorului în cazul în care investiția este situată în zone asistate, pentru a contribui la obiectivul de convergență între statele membre și între regiuni. Sunt necesare condiții adecvate pentru a se verifica riscurile concrete de deturnare a investiției în afara Spațiului Economic European (SEE) și faptul că nu există niciun risc de relocare în interiorul SEE. Pentru a mobiliza resurse naționale în acest scop, statele membre pot utiliza o parte din veniturile din ETS pe care trebuie să le aloce în scopuri legate de climă.

rezerva anumitor condiții. Statele membre pot avea un rol important în facilitarea accesului la finanțare pentru proiectele de producție de tehnologii care contribuie la obiectivul zero emisii nete. **Cu toate acestea, statele membre trebuie să analizeze dacă sunt cu adevărat necesare ajutoare de stat și dacă sprijinul public abordează disfuncționalitățile pieței**. Cadrul temporar de criză și de tranziție (CTCT), adoptat la 9 martie 2023, urmărește să asigure condiții de concurență echitabile în cadrul pieței interne, vizându-se sectoarele în care s-a identificat un risc de delocalizare către o țară terță și asigurându-se proporționalitatea în ceea ce privește quantumurile ajutoarelor. Cadrul ar permite statelor membre să instituie măsuri care să sprijine investițiile noi în instalații de producție din anumite sectoare strategice care contribuie la obiectivul zero emisii nete, **care nu intră în domeniul de aplicare al prezentului regulament**. Valoarea permisă a ajutorului poate fi modulată cu intensități mai mari ale ajutorului și plafoane mai mari ale quantumului ajutorului în cazul în care investiția este situată în zone asistate, pentru a contribui la obiectivul de convergență între statele membre și între regiuni. Sunt necesare condiții adecvate pentru a se verifica riscurile concrete de deturnare a investiției în afara Spațiului Economic European (SEE) și faptul că nu există niciun risc de relocare în interiorul SEE. Pentru a mobiliza resurse naționale în acest scop, statele membre pot utiliza o parte din veniturile din ETS pe care trebuie să le aloce în scopuri legate de climă.

Amendamentul 12

Propunere de regulament Articolul 19 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

1. Autoritățile contractante sau entitățile contractante atribuie contracte pentru tehnologiile care contribuie la obiectivul zero emisii nete enumerate în anexă în cadrul unei proceduri de achiziții publice în funcție de oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, care include cel mai bun raport preț-calitate, cuprinzând cel puțin contribuția ofertei la durabilitate și reziliență, în conformitate cu Directiva 2014/23/UE, Directiva 2014/24/UE sau cu Directiva 2014/25/UE și cu legislația sectorială aplicabilă, precum și cu angajamentele internaționale ale Uniunii, inclusiv AAP și alte acorduri internaționale obligatorii pentru Uniune.

Amendamentul

1. Autoritățile contractante sau entitățile contractante atribuie contracte pentru tehnologiile care contribuie la obiectivul zero emisii nete enumerate în anexă în cadrul unei proceduri de achiziții publice în funcție de oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, care include cel mai bun raport preț-calitate, cuprinzând cel puțin contribuția ofertei la durabilitate și reziliență, în conformitate cu Directiva 2014/23/UE, Directiva 2014/24/UE sau cu Directiva 2014/25/UE și cu legislația sectorială aplicabilă, precum și cu angajamentele internaționale ale Uniunii, inclusiv AAP și alte acorduri internaționale obligatorii pentru Uniune. ***Autoritățile sau entitățile contractante se asigură că procesul de achiziții publice este deschis, nediscriminatoriu și transparent și asigură o concurență loială între toți furnizorii eligibili.***

Amendamentul 13

Propunere de regulament

Articolul 19 – alineatul 2 – partea introductivă

Textul propus de Comisie

2. Contribuția ofertei la durabilitate ***și reziliență se bazează pe*** următoarele criterii ***cumulative***, care trebuie să fie obiective, transparente și nediscriminatorii:

Amendamentul

2. Contribuția ofertei la durabilitate ***ține seama de*** următoarele criterii care trebuie să fie obiective, transparente și nediscriminatorii:

Amendamentul 14

Propunere de regulament

Articolul 19 – alineatul 2 – litera a

Textul propus de Comisie

(a) o durabilitate a mediului **superioară cerințelor** minime **din** legislația aplicabilă;

Amendamentul

(a) o durabilitate a mediului **care îndeplinește cel puțin cerințele** minime **prevăzute în** legislația **națională sau a Uniunii** aplicabilă **sau care depășește cadrul acesteia**;

Amendamentul 15

Propunere de regulament

Articolul 19 – alineatul 2 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) dacă **este necesară dezvoltarea unei soluții inovatoare**, impactul și calitatea planului de punere în aplicare, inclusiv măsurile de gestionare a riscurilor;

Amendamentul

(b) dacă **o soluție inovatoare este dezvoltată**, impactul și calitatea planului de punere în aplicare, inclusiv măsurile de gestionare a riscurilor;

Amendamentul 16

Propunere de regulament

Articolul 19 – alineatul 2 – litera d

Textul propus de Comisie

(d) **contribuția ofertei la reziliență, ținând seama de proporția produselor provenite dintr-o singură sursă de aprovizionare, stabilită în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului⁷², care acoperă peste 65 % din aprovizionarea Uniunii, în ultimul an, cu respectiva tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete, pentru care sunt disponibile date privind momentul desfășurării licitației.**

Amendamentul

(d) **eliminat**

⁷² Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului

⁷² Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului

vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).

vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).

Amendamentul 17

Propunere de regulament Articolul 19 – alineatul 2 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

2a. Contribuția ofertei la reziliență ține seama de următoarele criterii care trebuie să fie obiective, transparente și nediscriminatorii:

contribuția ofertei la reziliență, cu accent pe diversificarea lanțurilor de aprovizionare corespunzătoare, pe securitatea energetică a Uniunii și pe securitatea aprovizionării. Oferta este considerată insuficient de rezilientă și de diversificată în cazul în care o singură sursă din afara UE, determinată în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului⁷², a furnizat, în ultimul an pentru care datele sunt disponibile, mai mult de 65 % din cererea totală din Uniune pentru o anumită tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete sau componentele-cheie pentru producția acestor tehnologii. Comisia va adopta un act de punere în aplicare care va preciza aplicarea acestor criterii în conformitate cu articolul 22 alineatul (2).

⁷² Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).

Amendamentul 18

Propunere de regulament
Articolul 19 – alineatul 3

Textul propus de Comisie

3. Autoritățile contractante și entitățile contractante acordă contribuției ofertei la durabilitate și reziliență o pondere cuprinsă între 15 și 30 % din criteriile de atribuire, fără a aduce atingere aplicării articolului 41 alineatul (3) din Directiva 2014/23/UE, a articolului 67 alineatul (5) din Directiva 2014/24/UE sau a articolului 82 alineatul (5) din Directiva 2014/25/UE în ceea ce privește acordarea unei ponderi mai mari criteriilor menționate la alineatul (2) literele (a) și (b).

Amendamentul

3. Autoritățile contractante și entitățile contractante acordă contribuției ofertei la durabilitate și reziliență o pondere cuprinsă între 15 și 30 % din criteriile de atribuire, ***ținând seama atât de sustenabilitate, cât și de contribuția la reziliență într-un mod echilibrat***, fără a aduce atingere aplicării articolului 41 alineatul (3) din Directiva 2014/23/UE, a articolului 67 alineatul (5) din Directiva 2014/24/UE sau a articolului 82 alineatul (5) din Directiva 2014/25/UE în ceea ce privește acordarea unei ponderi mai mari criteriilor menționate la alineatul (2) literele (a) și (b).

Amendamentul 19

Propunere de regulament
Articolul 19 – alineatul 4

Textul propus de Comisie

4. Autoritatea contractantă sau entitatea contractantă ***nu este obligată*** să ***aplice considerentele legate de*** contribuția la durabilitate și reziliență a tehnologiilor care contribuie la obiectivul zero emisii nete în cazul în care aplicarea acestora ar obliga autoritatea sau entitatea respectivă să achiziționeze un material cu costuri disproporționate sau caracteristici tehnice diferite de cele ale materialului existent, ceea ce ar determina o incompatibilitate, dificultăți tehnice de utilizare și de întreținere. Diferențele de cost mai mari de 10 % pot fi considerate disproporționate de către autoritățile contractante și entitățile contractante. Această dispoziție nu aduce atingere posibilității de a exclude ofertele anormal de scăzute în temeiul articolului 69 din Directiva 2014/24/UE și al articolului 84 din Directiva 2014/25/UE și

Amendamentul

4. ***Prin derogare de la articolul 3***, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă ***poate decide*** să ***nu aplice*** contribuția la durabilitate și reziliență a tehnologiilor care contribuie la obiectivul zero emisii nete în cazul în care aplicarea acestora ar obliga ***clar*** autoritatea sau entitatea respectivă să achiziționeze un material cu costuri disproporționate sau caracteristici tehnice diferite de cele ale materialului existent, ceea ce ar determina o incompatibilitate, dificultăți tehnice de utilizare și de întreținere. Diferențele de cost mai mari de 10 %, ***în comparație cu o ofertă fără contribuția la durabilitate și reziliență***, pot fi considerate disproporționate de către autoritățile contractante și entitățile contractante. Această dispoziție nu aduce atingere posibilității de a exclude ofertele anormal

nici altor criterii de atribuire a contractelor în conformitate cu legislația UE, inclusiv aspectele sociale în conformitate cu articolul 30 alineatul (3) și articolul 36 alineatul (1) a doua liniuță din Directiva 2014/23/UE, cu articolul 18 alineatul (2) și articolul 67 alineatul (2) din Directiva 2014/24/UE și cu articolul 36 alineatul (2) și articolul 82 alineatul (2) din Directiva 2014/24/UE.

de scăzute în temeiul articolului 69 din Directiva 2014/24/UE și al articolului 84 din Directiva 2014/25/UE și nici altor criterii de atribuire **și excludere** a contractelor în conformitate cu legislația UE, inclusiv aspectele **de calitate și** sociale în conformitate cu articolul 30 alineatul (3) și articolul 36 alineatul (1) a doua liniuță din Directiva 2014/23/UE, cu articolul 18 alineatul (2) și articolul 67 alineatul (2) din Directiva 2014/24/UE și cu articolul 36 alineatul (2) și articolul 82 alineatul (2) din Directiva 2014/24/UE.

Amendamentul 20

Propunere de regulament

Articolul 19 – alineatul 4 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

4a. Statele membre nu discriminează și nu acordă un tratament diferit furnizorilor sau produselor cu un nivel net al emisiilor egal cu zero din alt stat membru, pe baza unor criterii de durabilitate și reziliență.

Amendamentul 21

Propunere de regulament

Articolul 22 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

1. **Dacă este cazul**, Comisia **oferă orientări cu privire la** criteriile de evaluare a contribuției la reziliență și durabilitate a produselor disponibile care fac obiectul formelor de intervenție publică menționate la articolele 19, 20 și 21.

1. **Până la [OP: A se introduce data = 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentului regulament]**, Comisia **adoptă un act de punere în aplicare care precizează** criteriile de evaluare a contribuției la reziliență și durabilitate a produselor disponibile care fac obiectul formelor de intervenție publică menționate la articolele 19, 20 și 21, **în concordanță**

cu dispozițiile relevante din alte acte legislative existente, și care prevede norme privind modul în care se aplică derogarea prevăzută la articolul 19 alineatul (4). În acest act de punere în aplicare, Comisia ia în considerare întreprinderile mici și mijlocii și principiile deschiderii pieței, transparenței și nediscriminării în aplicarea acestor dispoziții de către autoritățile contractante sau entitățile contractante. Atunci când specifică criteriile de durabilitate ecologică, Comisia ia în considerare următoarea listă neexhaustivă: durabilitatea și fiabilitatea soluției; ușurința și efortul de reparare, întreținere, modernizare și renovare; ușurința și calitatea reciclării; utilizarea substanțelor; amprenta de mediu a produsului și impactul acestuia asupra mediului pe durata ciclului de viață; amprenta de carbon a produsului; eliberarea microplasticilor; emisiile în aer, apă sau sol eliberate în una sau mai multe etape ale ciclului de viață al produsului; cantitățile de deșeuri generate.

Amendamentul 22

Propunere de regulament

Articolul 22 – alineatul 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

1a. *În cazul unui conflict între diferitele criterii de atribuire și de durabilitate stabilite în temeiul altor acte legislative ale Uniunii, Comisia oferă orientări cu privire la modul în care aceste dispoziții coexistă sau, dacă este necesar, care sunt criteriile care prevalează. Comisia actualizează aceste orientări o dată la șase luni.*

Amendamentul 23

Propunere de regulament Articolul 22 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

2. **Comisia pune la dispoziție** și actualizează periodic o listă cu fiecare dintre produsele finale bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete enumerate în anexă, defalcată în funcție de ponderea aprovizionării Uniunii din diferite țări terțe în ultimul an pentru care sunt disponibile date.

Amendamentul

2. **Atunci când specifică aplicarea criteriilor de reziliență în conformitate cu articolul 19 alineatul (2a), Comisia elaborează** și actualizează periodic o listă cu fiecare dintre produsele finale bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete enumerate în anexă, defalcată în funcție de ponderea aprovizionării Uniunii din diferite țări terțe în ultimul an pentru care sunt disponibile date.

Amendamentul 24

Propunere de regulament Articolul 22 – alineatul 2 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

2a. **În sensul articolului 19 alineatul (2a), Comisia poate considera că produsele fabricate în țări terțe, care sunt semnatare ale unui acord de parteneriat pentru realizarea unui nivel zero al emisiilor nete, sunt considerate pe picior de egalitate cu produsele fabricate în Uniune și că, în acest caz, aceste produse nu sunt luate în considerare în cadrul criteriilor.**

Amendamentul 25

Propunere de regulament Articolul 22 – alineatul 3

Textul propus de Comisie

3. Platforma „Europa cu zero emisii nete” discută despre măsurile adoptate de statele membre pentru a pune în aplicare articolele 19 și 21 și face schimb de bune practici, printre altele, în ceea ce privește utilizarea practică a criteriilor care definesc contribuția la durabilitate și reziliență în cadrul procedurilor de achiziții publice sau schemele de stimulare a achiziției de produse finale bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete.

Amendamentul

3. Platforma „Europa cu zero emisii nete” discută despre măsurile adoptate de statele membre pentru a pune în aplicare articolele 19 și 21 și face schimb de bune practici **și de cunoștințe**, printre altele, în ceea ce privește utilizarea practică a criteriilor care definesc contribuția la durabilitate și reziliență în cadrul procedurilor de achiziții publice sau schemele de stimulare a achiziției de produse finale bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete.
Comisia publică orientări privind bunele practici în vederea unor proceduri eficiente de achiziții publice din statele membre.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

Titlu	Stabilirea unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de produse bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete (Regulamentul privind industria care contribuie la obiectivul zero emisii nete)		
Referințe	COM(2023)0161 – C9-0062/2023 – 2023/0081(COD)		
Comisie competentă Data anunțului în plen	ITRE 8.5.2023		
Aviz emis de către Data anunțului în plen	IMCO 8.5.2023		
Comisii asociate - data anunțului în plen	15.6.2023		
Raportor pentru aviz Data numirii	Tom Vandenkendelaere 27.4.2023		
Examinare în comisie	22.5.2023	28.6.2023	17.7.2023
Data adoptării	19.9.2023		
Rezultatul votului final	+: –: 0:	34 0 1	
Membri titulari prezenți la votul final	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Laura Ballarín Cereza, Alessandra Basso, Brando Benifei, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Krzysztof Hetman, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Marcel Kolaja, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Morten Løkkegaard, Beata Mazurek, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak		
Membri supleanți prezenți la votul final	Carlo Fidanza, Malte Gallée		
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	João Albuquerque		

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

34	+
ECR	Carlo Fidanza, Beata Mazurek
ID	Alessandra Basso, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
PPE	Pablo Arias Echeverría, Deirdre Clune, Krzysztof Hetman, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Tom Vandenkendelaere
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Alex Agius Saliba, João Albuquerque, Laura Ballarín Cereza, Brando Benifei, Biljana Borzan, Leszek Miller, Christel Schaldemose
The Left	Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Malte Gallée, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak

0	-

1	0
ECR	Eugen Jurzyca

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri