

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Commissie internationale handel*

**2008/2031(INI)**

24.6.2008

## **ADVIES**

van de Commissie internationale handel

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake de evaluatie van sancties van de EU als deel van optreden en beleid van de EU op het gebied van de mensenrechten  
(2008/2031(INI))

Rapporteur voor advies: Vittorio Agnoletto

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie internationale handel verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. is van mening dat de mensenrechten een noodzakelijk onderdeel vormen van het onderhandelingsmandaat voor de handelsakkoorden dat de Raad aan de Commissie geeft, en dat het Parlement te allen tijde bij de vaststelling van dit mandaat moet worden betrokken, met name gezien het feit dat de Europese Unie een sleutelrol toekomt bij de bevordering van de mensenrechten en de democratie in de wereld en dat economische en politieke sancties een belangrijk instrument vormen tegen landen die de mensenrechten met voeten treden;
2. verzoekt de Commissie om het Parlement permanent op de hoogte te houden over de invloed van sancties op het bereiken van de gestelde doelen en om voorstellen in te dienen voor mogelijke wijzigingen in het licht van ontwikkelingen in de betrokken landen;
3. acht het van het grootste belang om de bindende fundamentele werknemersrechten van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) in elk toekomstig vrijhandelsakkoord tussen de Europese Unie en derde landen op te nemen;
4. wijst erop dat pure handelssancties in de meeste gevallen zeer ondoeltreffend zijn gebleken, vooral wanneer zij niet door de hele wereld en onder auspiciën van de Verenigde Naties worden opgelegd, en dat de burgerbevolking door dergelijke sancties zwaarder wordt getroffen dan de regeringen van de betrokken landen;
5. beschouwt de ratificatie door de handelspartners van de fundamentele IAO-verdragen, de VN-verdragen inzake non-discriminatie en het VN-Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW) als essentieel onderdeel van de mensenrechtenclausule en als voorwaarde voor het sluiten van handelsovereenkomsten met derde landen;
6. verzoekt de Raad en de Commissie een duidelijke analyse te maken van de doeltreffendheid van reeds opgelegde sancties en van het effect daarvan op de handelsbetrekkingen van de EU;
7. is van oordeel dat de handelssancties van de EU geen alomvattend effect op de gehele samenleving mogen hebben, maar hoofdzakelijk gericht moeten zijn tegen de financiële belangen van personen of particuliere en/of openbare bedrijven die een directe of indirecte invloed hebben op schendingen van de mensenrechten en de democratie, en niet de bevolking mogen treffen, vooral niet de sectoren die de armste bewoners van het land in staat stellen in hun levensonderhoud te voorzien;
8. is van oordeel dat sancties ook gericht moeten zijn op sectoren die een strategische bron van inkomsten vormen voor regeringen die de mensenrechten schenden, en die deze regeringen in staat stellen aan de macht te blijven;
9. is van oordeel dat de EU-organen bij de besluitvorming over sancties, vóór het opleggen

van sancties en bij de evaluatie van bestaande sancties nauw dienen samen te werken met het maatschappelijk middenveld en non-gouvernementele organisaties in het betrokken land;

10. is van mening dat de toepassing en evaluatie van sancties door de Europese Unie in verband met schendingen van de mensenrechten principieel dienen te prevaleren boven eventuele nadelen die het opleggen van sancties voor de commerciële belangen van de Europese Unie en haar burgers met zich meebrengt;
11. is van oordeel dat sancties (vanwege het feit dat zij worden toegepast in het geval van specifieke, gedefinieerde, grove mensenrechtenschendingen) een zeer belangrijke symbolische rol vervullen bij de bescherming van de mensenrechten en dat zij daarom pas mogen worden opgeheven als de aanleiding voor het opleggen van sancties niet langer bestaat, ongeacht het effect van dergelijke sancties op de commerciële belangen van de EU;
12. stelt zich op het standpunt dat wanneer het opleggen van sancties volgens het evaluatieverslag niet tot het gewenste resultaat leidt, de aard van de sancties dient te worden gewijzigd (bv. gerichte in plaats van alomvattende sancties);
13. verzoekt de bepaling over mensenrechten en democratie uit te breiden tot alle nieuwe overeenkomsten die tussen de Europese Unie en derde landen worden gesloten, of het nu geïndustrialiseerde landen of ontwikkelingslanden betreft, en deze bepaling met name op te nemen in de handelsakkoorden en sectorale overeenkomsten;
14. is van oordeel dat de handelssancties in strikte zin gepaard dienen te gaan met andere sanctiemethoden dan handelssancties in strikte zin zoals vliegverboden, specifieke embargo's (bv. op de invoer van wapens), een inreisverbod voor de Europese Unie, financiële beperkingen, diplomatieke waarschuwingen, boycotten van culturele en sportevenementen, enz.; benadrukt verder dat alle lidstaten, zonder uitzondering, de opgelegde sancties dienen te handhaven;
15. is verheugd dat het stelsel van algemene tariefpreferenties (SAP) voorziet in aanvullende tariefpreferenties voor landen die diverse overeenkomsten op het gebied van mensen- en arbeidsrechten, milieubescherming en behoorlijk bestuur hebben geratificeerd en uitgevoerd; onderstreept tevens dat het SAP voorziet in de opschorting van preferenties voor landen die deze overeenkomsten niet uitvoeren;
16. dringt er bij de Commissie en de lidstaten op aan geen vrijhandelsovereenkomsten en/of associatieovereenkomsten aan te bieden aan regeringen van landen waar volgens de verslagen van het Bureau van de Hoge Commissaris voor de mensenrechten van de Verenigde Naties op grote schaal mensenrechtenschendingen plaatsvinden, ook niet indien deze overeenkomsten mensenrechtenclausules zouden bevatten;
17. verzoekt de Commissie te toetsen hoe effectief de handelssancties en de criteria voor de toepassing en opheffing van deze sancties zijn, het Parlement op de hoogte te houden van de verkregen resultaten en het Parlement een voorstel voor te leggen voor een coherenter strategie voor het opleggen van sancties aan landen die de mensenrechten schenden, enerzijds om eventuele nadelige gevolgen van ad hoc opgelegde sancties te voorkomen en

anderzijds met het doel om de effectiviteit van dergelijke sancties ook dusdanig te vergroten dat de geschiktheid daarvan blijkt uit een gedetailleerde en diepgaande analyse van de situatie in het betrokken land;

18. verzoekt de Commissie te evalueren of de opgelegde sancties gericht zijn op de verantwoordelijken en of de gekozen tijdschema's geschikt zijn voor het beoogde doel;
19. pleit ervoor om in gevallen waarin sancties worden opgelegd aan een land dat ontwikkelingssteun van de Europese Unie ontvangt, principieel prioriteit te geven aan gerichte "slimme" sancties in plaats van aan alomvattende sancties die in tegenspraak zouden zijn met de ontwikkelingshulp;
20. verzoekt de Commissie en de Raad een evaluatie uit te voeren van het effect van sancties op het ontwikkelingsbeleid van de betrokken landen en op het handelsbeleid van de EU;
21. pleit ervoor om bij de evaluatie van sanctiemaatregelen tegen een bepaald land rekening te houden met sancties die worden opgelegd door andere organen en landen, met name de Verenigde Staten, die de intensiefste handelsbetrekkingen met het betrokken land onderhouden;
22. verzoekt de Commissie onderhandelingen te openen met landen die door hun gedrag het beoogde effect beperken van de sancties die door de Europese Unie aan een land zijn opgelegd;
23. verzoekt de Commissie om – ten behoeve van de handhaving van sancties in de betrokken regio – op permanente basis met de buurlanden van het land waaraan sancties zijn opgelegd, samen te werken, zowel bij de vaststelling van de aard van de sancties en de tenuitvoerlegging daarvan als bij de evaluatie van de effectiviteit van de sancties en van hun impact op het handelsbeleid van de gehele regio.

## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	24.6.2008
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :           23 - :           1 0 :           2
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Francisco Assis, Graham Booth, Carlos Carnero González, Daniel Caspary, Françoise Castex, Christofer Fjellner, Béla Glattfelder, Ignasi Guardans Cambó, Jacky Hénin, Syed Kamall, Marusya Ivanova Lyubcheva, Erika Mann, David Martin, Vural Öger, Georgios Papastamkos, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Tokia Saïfi, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Gianluca Susta, Iuliu Winkler, Corien Wortmann-Kool
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Vittorio Agnoletto, Jan Tadeusz Masiel, Salvador Domingo Sanz Palacio
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)</b>	Małgorzata Handzlik