



---

Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

---

2017/2278(INI)

24.5.2018

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Διεθνούς Εμπορίου

προς την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

σχετικά με τη δέσμη μέτρων στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις  
(2017/2278(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Daniel Caspary

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου καλεί την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. τονίζει ότι οι αγορές δημόσιων συμβάσεων έχουν μεγάλη οικονομική σημασία, δεδομένου ότι, σύμφωνα με εκτιμήσεις, οι δαπάνες δημόσιων συμβάσεων αντιπροσωπεύουν το 20 % του παγκόσμιου ΑΕγχΠ, και τονίζει ότι η βελτίωση της πρόσβασης στις αγορές δημόσιων συμβάσεων τρίτων χωρών και η διασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού για τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις μπορούν, ως εκ τούτου, να δώσουν μεγάλη ώθηση στην ανάπτυξη του εμπορίου αγαθών και υπηρεσιών και να οδηγήσουν σε μεγαλύτερο εύρος επιλογών και καλύτερη απόδοση για τους φορολογούμενους στην ΕΕ και στις τρίτες χώρες·
2. επισημαίνει ότι οι αγορές δημόσιων συμβάσεων τρίτων χωρών είναι συχνά διά νόμου ή/και εκ των πραγμάτων κλειστές σε προσφέροντες από την ΕΕ· προτρέπει την Επιτροπή να συγκεντρώσει και να παράσχει καλύτερα στοιχεία σχετικά με τις διεθνείς διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων· υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της Επιτροπής, πάνω από το μισό της παγκόσμιας αγοράς δημόσιων συμβάσεων είναι επί του παρόντος κλειστό στον ελεύθερο διεθνή ανταγωνισμό λόγω μέτρων προστατευτισμού, τα οποία εντείνονται παγκοσμίως, ενώ στην ΕΕ δημόσιες συμβάσεις αξίας περίπου 352 δισεκατομμυρίων ευρώ είναι ανοικτές σε προσφέροντες από χώρες που έχουν προσχωρήσει στη συμφωνία του ΠΟΕ για τις δημόσιες συμβάσεων (ΣΔΣ)· τονίζει ότι είναι αναγκαίο να αντιμετωπίσει η ΕΕ τη συγκεκριμένη ανισορροπία χωρίς να καταφύγει σε μέτρα προστατευτισμού· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι οι ευρωπαϊκές εταιρείες έχουν παρόμοια πρόσβαση στην αγορά με εκείνη των ξένων ανταγωνιστών μας στην ενωσιακή αγορά και επισημαίνει ότι το προτεινόμενο μέσο για τις διεθνείς δημόσιες συμβάσεις θα μπορούσε, υπό ορισμένες συνθήκες, να συμβάλει στη δημιουργία μόχλευσης για αυξημένη πρόσβαση στην αγορά·
3. επικροτεί το γεγονός ότι ένας από τους έξι τομείς προτεραιότητας για τη δράση της Επιτροπής στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων είναι η βελτίωση της πρόσβασης στις αγορές δημόσιων συμβάσεων· τονίζει ότι η βελτίωση της πρόσβασης στις αγορές δημόσιων συμβάσεων τρίτων χωρών, μεταξύ άλλων και σε υποεθνικό επίπεδο, συνιστά έντονα επιθετικό συμφέρον της ΕΕ στο πλαίσιο εμπορικών διαπραγματεύσεων, δεδομένου ότι πολλές ενωσιακές εταιρείες είναι άκρως ανταγωνιστικές σε διάφορους κλάδους· τονίζει ότι οι δημόσιες συμβάσεις θα πρέπει να περιλαμβάνονται σε κάθε μελλοντική εμπορική συμφωνία, με γνώμονα τη μεγιστοποίηση της συμμετοχής των ευρωπαϊκών εταιρειών σε προσκλήσεις υποβολής προσφορών στην αλλοδαπή· ζητεί από την Επιτροπή να διασφαλίσει την τήρηση και την ορθή εφαρμογή των διατάξεων για τις δημόσιες συμβάσεις που περιλαμβάνονται στις συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών της ΕΕ· υπενθυμίζει ότι οι εμπορικές συμφωνίες θα πρέπει να χρησιμοποιούνται για τη βελτίωση της πρόσβασης στις αγορές δημόσιων συμβάσεων τρίτων χωρών, και υπενθυμίζει ότι αυτή η βελτιωμένη πρόσβαση, καθώς και οι ενισχυμένοι κανόνες για σύγχρονες, αποδοτικές και διαφανείς διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων, οι οποίες είναι καίριας σημασίας για να διασφαλιστεί η καλύτερη αξιοποίηση των δημόσιων πόρων, θα πρέπει να συνιστούν βασικά στοιχεία σε οποιαδήποτε εμπορική συμφωνία που συνάπτει η ΕΕ και παράλληλα να τηρούν πλήρως τους θεμιτούς στόχους δημόσιας

πολιτικής που κατοχυρώνονται στις ενωσιακές οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις· τονίζει ότι οι οικονομικοί φορείς τρίτων χωρών πρέπει να συμμορφώνονται με τα ευρωπαϊκά κοινωνικά και περιβαλλοντικά κριτήρια για την ανάθεση δημόσιων συμβάσεων, όπως ορίζουν οι οδηγίες 2014/23/ΕΕ, 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ, και προωθεί, στο πλαίσιο αυτό, την εφαρμογή κριτηρίων για την ανάδειξη της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς κατά την ανάθεση των συμβάσεων αυτών· επισημαίνει ότι οι διμερείς και υποπεριφερειακές συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών δεν εξασφαλίζουν πάντοτε πλήρη πρόσβαση στις αγορές δημόσιων συμβάσεων· ζητεί από την Επιτροπή να διαπραγματευτεί τη μέγιστη δυνατή πρόσβαση στις αγορές δημόσιων συμβάσεων τρίτων χωρών·

4. τονίζει ότι κάθε στρατηγική για το άνοιγμα των αγορών δημόσιων συμβάσεων τρίτων χωρών πρέπει να αντιμετωπίζει με συγκεκριμένο τρόπο τα εμπόδια και τις ειδικές ανάγκες των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), ούτως ώστε να διευκολύνει την πρόσβασή τους στις αγορές, καθώς βρίσκονται σε ιδιαίτερα μειονεκτική θέση όσον αφορά τη διείσδυση στις αγορές δημόσιων συμβάσεων τρίτων χωρών· θεωρεί ότι οι επιπτώσεις που έχει στις ΜΜΕ η έκθεση σε νέους ανταγωνιστές από τρίτες χώρες θα πρέπει επίσης να ληφθεί δεόντως υπόψη· καλεί την Επιτροπή να προωθήσει τη συμπερίληψη φιλικών προς τις ΜΜΕ διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων (συμπεριλαμβανομένων των διασυνοριακών πρωτοβουλιών και της κατάτμησης των διαγωνισμών σε τμήματα) στις εμπορικές συμφωνίες· τονίζει τα δυνητικά οφέλη, ιδίως για τις ΜΜΕ, της ψηφιοποίησης μέσω ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων στο πλαίσιο όλων των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων με τρίτες χώρες·
5. επισημαίνει ότι σημαντικές αναδυόμενες οικονομίες, όπως η Βραζιλία, η Κίνα, η Ινδία και η Ρωσία, δεν έχουν προσχωρήσει ακόμα στη ΣΔΣ, καθώς και ότι η Κίνα και η Ρωσία βρίσκονται επισήμως σε διαδικασία προσχώρησης, και καλεί την Επιτροπή να ενθαρρύνει και να προωθήσει τις προσπάθειες των τρίτων χωρών να προσχωρήσουν στη ΣΔΣ, καθώς οι πολυμερείς και πλειομερείς συμφωνίες συνιστούν τον καλύτερο τρόπο διασφάλισης ισότιμων όρων ανταγωνισμού μακροπρόθεσμα· τονίζει ότι οι διμερείς εμπορικές συμφωνίες με φιλόδοξες διατάξεις για τις δημόσιες συμβάσεις, οι οποίες σέβονται τις θεμελιώδεις αρχές της ΣΔΣ, μπορούν να αποτελέσουν εφελκυστικό για μια βελτιωμένη πολυμερή συνεργασία·
6. τονίζει τη σημασία της ΣΔΣ όχι μόνο για την παροχή διά νόμου πρόσβασης στις αγορές δημόσιων συμβάσεων τρίτων χωρών, αλλά και για την ενίσχυση της διαφάνειας και της προβλεψιμότητας των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων· προτρέπει την Επιτροπή να προωθήσει την ανάπτυξη παγκόσμιων και συγκλινόντων προτύπων για διαφανείς δημόσιες συμβάσεις ως σημαντικό εργαλείο για την καταπολέμηση της διαφθοράς· καλεί την Επιτροπή να επιδιώκει ειδικότερα τη συμπερίληψη στις εμπορικές συμφωνίες διατάξεων σχετικά με κοινούς κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις οι οποίοι θα κάνουν δυνατή την αναφορά κρουσμάτων διαφθοράς, την απλούστευση των διαδικασιών και την ενίσχυση της ακεραιότητας και της διαφάνειας για τους προσφέροντες.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	17.5.2018
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: 29 -: 3 0: 4
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Santiago Fisas Aixelà, Christofer Fjellner, Nadja Hirsch, Yannick Jadot, France Jamet, Jude Kirton-Darling, Patricia Lalonde, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, David Martin, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Alessia Maria Mosca, Artis Pabriks, Franck Proust, Viviane Reding, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Iuliu Winkler
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Goffredo Maria Bettini, Klaus Buchner, Sajjad Karim, Emmanuel Maurel, Fernando Ruas, Jarosław Wałęsa

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ  
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>29</b>	<b>+</b>
ALDE	Nadja Hirsch, Patricia Lalonde, Marietje Schaake
ECR	David Campbell Bannerman, Sajjad Karim, Emma McClarkin, Joachim Starbatty
EFDD	Tiziana Beghin, William (The Earl of) Dartmouth
PPE	Laima Liucija Andrikienė, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Santiago Fisas Aixelà, Christofer Fjellner, Artis Pabriks, Franck Proust, Viviane Reding, Fernando Ruas, Adam Szejnfeld, Jarosław Wałęsa, Iuliu Winkler
S&D	Maria Arena, Goffredo Maria Bettini, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Alessia Maria Mosca, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster

<b>3</b>	<b>-</b>
ENF	France Jamet, Danilo Oscar Lancini
GUE/NGL	Helmut Scholz

<b>4</b>	<b>0</b>
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur
S&D	Emmanuel Maurel
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Yannick Jadot

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή