



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας

2011/2288(INI)

26.3.2012

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας

προς την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

σχετικά με την ελκυστικότητα της Ευρώπης για επενδύσεις
(2011/2288(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Michael Theurer

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας καλεί την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. χαιρετίζει το γεγονός ότι κατά το 2011, ο αριθμός των εταιρειών που επιδιώκουν να επενδύσουν στην Ευρώπη αυξήθηκε κατά 5%· διαπιστώνει ωστόσο με λύπη ότι ο μέσος αριθμός των νέων θέσεων εργασίας ανά επενδυτικό πρόγραμμα παρέμεινε στάσιμος·
2. τονίζει ότι η βελτίωση του περιβάλλοντος των επιχειρήσεων παραγωγής εντός της ΕΕ θα μπορούσε να προσελκύσει επενδύσεις σε σημαντικό βαθμό·
3. τονίζει ότι η ευρωπαϊκή ενιαία αγορά των 500 εκατομμυρίων καταναλωτών προσφέρει λόγω θέσης ένα καθοριστικής σημασίας πλεονέκτημα για επενδυτές που πρέπει να αναπτυχθεί περαιτέρω· ζητεί στο πλαίσιο αυτό, προς ενίσχυση της ενιαίας αγοράς, την εναρμόνιση, όπου κρίνεται σκόπιμο, και το συντονισμό των διατάξεων για προϊόντα και υπηρεσίες καθώς και την περαιτέρω μείωση της περιττής γραφειοκρατίας για επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε διεθνές επίπεδο· καλεί δε την Επιτροπή, τηρώντας με συνέπεια τους κανόνες ανταγωνισμού και τις θεμελιώδεις ελευθερίες που θεσπίζει η ΣΕΕ, να διασφαλίζει τον ελεύθερο και θεμιτό ανταγωνισμό στην ενιαία αγορά· υποστηρίζει την εφαρμογή φορολογικών καθεστώτων που απλουστεύουν και ενθαρρύνουν τις επενδύσεις, ιδίως τις μακροπρόθεσμες, για παράδειγμα σε έργα υποδομών, καθώς και φορολογικές ελαφρύνσεις για έρευνα και ανάπτυξη·
4. πιστεύει ότι οι επενδυτές που πραγματοποιούν ως επί το πλείστον μακροπρόθεσμες επενδύσεις, όπως τα ασφαλιστικά και τα συνταξιοδοτικά ταμεία, πρέπει να έχουν τη δυνατότητα και να ενθαρρύνονται να προβαίνουν σε πιο μακροπρόθεσμες επενδύσεις σε σημαντικές υποδομές, ιδιαίτερα στους τομείς της ενέργειας, επικοινωνίας και μεταφορών· προβληματίζεται από το γεγονός ότι οι κανονιστικές απαιτήσεις της ΕΕ για ρευστότητα και κεφαλαιακή επάρκεια ενδέχεται να περιορίσουν τις μακροπρόθεσμες επενδύσεις· προτείνει λοιπόν να παρακολουθείται στενά η εφαρμογή της ενωσιακής νομοθεσίας που ισχύει για τους εν λόγω επενδυτές και να τροποποιείται όταν κρίνεται απαραίτητο·
5. είναι της άποψης ότι η ΕΕ δύναται να διατηρήσει την ικανότητα προσέλκυσης μακροπρόθεσμων επενδύσεων μόνο εάν αναπτύξει την ανταγωνιστικότητα σε όλες τις περιφέρειές της, επενδύοντας στις δεξιότητες και στην ικανότητα καινοτομίας και προωθώντας την προσαρμοστικότητα·
6. σέβεται την επικουρικότητα των κρατών μελών ως προς τα φορολογικά θέματα, προτείνει ωστόσο στα κράτη μέλη να εξετάσουν κατά πόσον τα φορολογικά τους καθεστώτα παρέχουν τα κατάλληλα κίνητρα για μακροπρόθεσμες επενδύσεις· σημειώνει επίσης ότι η σταθερότητα και η βεβαιότητα υλοποίησης των αποφάσεων σε θέματα πολιτικής είναι ζωτικής σημασίας για την ενθάρρυνση των επενδύσεων ιδίως σε σχέση με τα μακροπρόθεσμα έργα υποδομών·
7. πιστεύει ότι η μελλοντική ελκυστικότητα της ΕΕ από άποψη επενδύσεων εναπόκειται στην ικανότητά της να:

- διατηρήσει την καλή της φήμη σε σχέση με την ποιότητα και την εξειδίκευση, την ικανότητα για καινοτομία και ένα υψηλών προσόντων και διαφοροποιημένο εργατικό δυναμικό·
 - προστατεύσει τους προϋπολογισμούς της εκπαίδευσης και να διαμορφώσει τα εκπαιδευτικά τους συστήματα ώστε να αυξηθούν τα επίπεδα παραγωγικότητας·
 - διασφαλίσει ένα ευέλικτο επιχειρηματικό περιβάλλον και να μειώσει το διοικητικό άγχος για τις επιχειρήσεις για να μπορέσουν να αυξήσουν την αποτελεσματικότητα και την ανταγωνιστικότητά τους·
8. ζητεί από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να υλοποιήσουν το Ευρωπαϊκό σχέδιο δράσης για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, μέσω του οποίου θα είναι σε θέση να παρέχουν υπηρεσίες ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, μεταξύ άλλων και σε εταιρείες, πιο αποτελεσματικά και με χαμηλότερο κόστος, τόσο σε τοπικό όσο και σε διασυνοριακό επίπεδο·
 9. τονίζει την ανάγκη για κανονιστική απλούστευση και εναρμόνιση και για παροχή οικονομικών φορολογικών κινήτρων με σκοπό την καθιέρωση ενός ευρωπαϊκού τομέα επιχειρηματικών κεφαλαίων που θα προσελκύει επενδυτές και θα προωθεί τη δημιουργία νέων εταιρειών υψηλής τεχνολογίας·
 10. τονίζει την ανάγκη για ίση μεταχείριση εμπορικών εταίρων όπως η Κίνα με σκοπό να παύσει η μονόπλευρη ροή γνώσεων και παραγωγικής ικανότητας και να ενισχυθεί η εποικοδομητική συνεργασία·
 11. επισημαίνει το γεγονός ότι η συνέχιση των επενδύσεων σε ανθρώπινο κεφάλαιο και η κινητικότητα των επαγγελματιών αποτελούν προϋποθέσεις για τη δημιουργία εκπαιδευμένου εργατικού δυναμικού·
 12. τονίζει ότι η ευφυής νομοθεσία συμβάλλει τα μέγιστα στην απλούστευση και μείωση του διοικητικού και επιχειρησιακού κόστους, ιδίως για τις ΜΜΕ·
 13. τονίζει τη σημασία μιας ερευνητικής υποδομής υψηλού επιπέδου στην ΕΕ προκειμένου να παραμείνει ελκυστική σε νευραλγικούς τομείς κατά τα προσεχή έτη·
 14. επιμένει πως, προκειμένου να προσελκυσθούν περισσότερες επενδύσεις, η ΕΕ και τα κράτη μέλη της πρέπει:
 - α) να βελτιώσουν τις προϋποθέσεις για την έρευνα και καινοτομία, ιδιαίτερα σε ό,τι αφορά τις βασικές τεχνολογίες γενικής εφαρμογής, τις πράσινες τεχνολογίες και τις τεχνολογίες πληροφόρησης, τις ψηφιακές υποδομές και την ενεργειακή απόδοση, αλλά και να επικεντρωθούν περισσότερο στην επίτευξη ηγετικού ρόλου σε εκείνους τους τομείς στους οποίους μεγάλες κοινωνικές προκλήσεις προσφέρουν ευκαιρίες για την ανάπτυξη μελλοντικών παγκόσμιων αγορών·
 - β) να παρέχει οικονομικά συμφέρουσα και αποτελεσματική προστασία των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, προκειμένου να καταστεί η ΕΕ πιο ελκυστική για καινοτόμες επιχειρήσεις, και συγκεκριμένα με την ταχεία καθιέρωση

ενός φιλικού για τις ΜΜΕ ευρωπαϊκού συστήματος διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας·

- γ) να επενδύσει στη μετουσίωση των αποτελεσμάτων της ευρωπαϊκής έρευνας και ανάπτυξης σε επιτυχή καινοτόμα προϊόντα και επιχειρηματικά μοντέλα προς όφελος των ευρωπαϊκών οικονομιών και κοινωνιών·
- δ) να ενθαρρύνει, διευκολύνει και, όπου κρίνεται σκόπιμο, να συμμετέχει σε επενδύσεις που βοηθούν καινοτόμες επιχειρήσεις να καταστούν εμπορικά επιτυχείς, για παράδειγμα στηρίζοντας πάγκα καινοτόμων επιχειρήσεων με μονάδες επεξεργασίας στο να επιταχύνουν τη μεταφορά τεχνολογίας και γνώσης και την αμοιβαία χρήση εξοπλισμού και δεξιοτήτων, ιδίως για τις ΜΜΕ και όλους τους άλλους επιχειρηματίες, ενισχύοντας τις συνέργειες μεταξύ έρευνας, εκπαίδευσης και καινοτομίας·
- ε) να προτείνει κίνητρα και υποστηρικτικούς μηχανισμούς για τις εταιρείες εκείνες που επιθυμούν να εισέλθουν και να επεκταθούν σε εξωτερικές αγορές·
- στ) να προαγάγει περαιτέρω τη συντονισμένη ανάπτυξη των υποδομών στους τομείς των μεταφορών, της ενέργειας και των τηλεπικοινωνιών, συμπεριλαμβανομένων των διευρωπαϊκών δικτύων και του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη», σε όλες τις περιφέρειες της ΕΕ, και ιδιαίτερα σε εκείνες στις οποίες λείπει αυτού του είδους η υποδομή·
- ζ) να εξασφαλίσει τη βιώσιμη και οικονομικά προσιτή παροχή ενέργειας και μη ενεργειακών πρώτων υλών, συμπεριλαμβανομένης της προώθησης της επαναχρησιμοποίησης, ανακύκλωσης και έρευνας για εναλλακτικές λύσεις, προκειμένου να αναπτυχθεί η ΕΕ ως ελκυστική μεταποιητική βάση·
- η) να συνεχίσει την άρση των υφισταμένων εμποδίων στην ενιαία αγορά, προωθώντας την ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων, των εργαζομένων, των προϊόντων και υπηρεσιών, αξιοποιώντας την ελκυστικότητα μιας αγοράς 500 εκατομμυρίων Ευρωπαίων και ενισχύοντας την επιχειρηματική ανταγωνιστικότητα·
- θ) να εφαρμόσει πλήρως την τρίτη δέσμη μέτρων για την ενέργεια προκειμένου να επιτραπεί η πρόσβαση στην ενεργειακή αγορά της ΕΕ σε εταιρείες και νοικοκυριά που επιθυμούν να συμμετάσχουν σε αυτήν·
- ι) τονίζει την ανάγκη για αύξηση των επενδύσεων της στον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας, παρά το σημερινό οικονομικό κλίμα, καθώς αυτές αποτελούν τη βάση για οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη·
- ια) να ενθαρρύνει και να επιτρέψει τις εταιρικές επενδύσεις από μη χρηματοδοτικές εταιρείες καθώς και από χρηματοοικονομικούς επενδυτές·
- ιβ) να εφαρμόσει μέτρα που θα προσφέρουν στις αγορές εργασίας μεγαλύτερη ευελιξία και μεγαλύτερη ανταπόκριση σε νέες επενδύσεις·
- ιγ) να συνεχίσει να αναπτύσσει μια γερή δημόσια ερευνητική βάση διατηρώντας στενούς δεσμούς με τη βιομηχανία και το ευρύτερο κοινωνικό σύνολο, προκειμένου

να στηρίξει την τεχνολογική καινοτομία και τις ιδιωτικές επενδύσεις στον τομέα της έρευνας και της ανάπτυξης·

- ιδ) να αναδιαμορφώσει τα πλαίσια των κρατικών ενισχύσεων για την καινοτόμο βιομηχανική ανάπτυξη και να ενισχύσει την ανοιχτή καινοτομία και την υψηλού επιπέδου παραγωγή στις περιφέρειες της ΕΕ·
- ιε) να δώσει προτεραιότητα στη διατήρηση μιας γερής βιομηχανικής βάσης στην ΕΕ, ιδίως στους τομείς στους οποίους η Ευρώπη ανέκαθεν είχε ισχυρή θέση και σε νέους τομείς υψηλής τεχνολογίας στους οποίους μια γερή βιομηχανική βάση αποτελεί τον στυλοβάτη της καινοτομίας προϊόντων, διαδικασιών και των υπηρεσιών καθώς και της δημιουργίας θέσεων απασχόλησης·
- ιστ) να τονώσει την εγχώρια ζήτηση στις βασικές οικονομίες προκειμένου να καταστήσει πιο ελκυστικές τις επενδύσεις τόσο στις βασικές όσο και περιφερειακές περιοχές για τους ξένους επενδυτές·
- ιζ) να αναγνωρίσει ότι τα μακροχρόνια χρονοδιαγράμματα και η αβεβαιότητα ως προς τη λήψη των αποφάσεων σχεδιασμού και ανάπτυξης ενδέχεται να αποθαρρύνουν τις επενδύσεις·
- ιη) να αξιοποιήσει την ιστορική κληρονομιά της ΕΕ με την προώθηση των πολιτιστικών βιομηχανιών, του αθλητισμού και του τουρισμού ως ανερχόμενων και ελκυστικών αγορών·
- ιθ) να αναδείξει τη διατλαντική οικονομία σε κυριότερο σήμερα εταίρο της ΕΕ στις εμπορικές σχέσεις και στις ξένες άμεσες επενδύσεις, εκμεταλλευόμενη καλύτερα τη ροή θέσεων ειδικευμένης απασχόλησης μεταξύ των δύο ηπείρων και αξιοποιώντας τη δυνατότητα για ενίσχυση της οικονομίας της καινοτομίας·
- ικ) να προωθήσει ένα νέο πτωχευτικό δίκαιο για να ενθαρρύνει μια πολιτική δεύτερης ευκαιρίας με σκοπό την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και την επανέναρξη επιχειρήσεων, αξιοποιώντας το πλεονέκτημα εμπειρίας που προσφέρουν οι περιπτώσεις μη πετυχημένων επιχειρηματιών·

15. επιδοκιμάζει την πρόταση της Επιτροπής για ένα πρόγραμμα επικεντρωμένο στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και ΜΜΕ· επικροτεί τις πρόσφατες αυξήσεις επιχειρηματικών κεφαλαίων και κεφαλαίων από επιχειρηματικούς αγγέλους σε πολλά κράτη μέλη της ΕΕ, επαναλαμβάνει όμως ότι η ΕΕ θα έπρεπε να απλουστεύσει περαιτέρω τις ρυθμίσεις και την πρόσβαση των ΜΜΕ και άλλων οικονομικών φορέων στη χρηματοδότηση, προωθώντας αποτελεσματικά συστήματα για κεφάλαια επιχειρηματικού κινδύνου και κεφάλαια επιχειρηματικών αγγέλων ανά την ΕΕ και ενισχύοντας το ρόλο των ιδιωτικών και δημόσιων επενδύσεων στη χρηματοδότηση των αναπτυξιακών προοπτικών μακροπρόθεσμα· ζητεί από την Επιτροπή να συνεργαστεί πιο ενεργά με διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα για τη δημιουργία καινοτόμων μηχανισμών χρηματοδότησης για ΜΜΕ·

16. αναγνωρίζει ότι πολλοί επενδυτές μπορεί να επιλέξουν να επενδύσουν εκτός της ΕΕ αντί σε κράτος μέλος της ΕΕ· συνιστά, σε περίπτωση προτάσεων νέας νομοθεσίας της ΕΕ

αναθεώρησης υφιστάμενης νομοθεσίας ΕΕ, τη διενέργεια μιας αξιολόγησης επιπτώσεων στην οποία θα συγκρίνονται οι εν λόγω προτάσεις με τις αντίστοιχες σημαντικών δικαιοδοσιών εκτός ΕΕ και θα αξιολογούνται οι πιθανές επακόλουθες επιπτώσεις επί των επενδύσεων στα κράτη μέλη·

17. τονίζει πως για τη ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς και την προσέλκυση επενδύσεων στην ΕΕ είναι σημαντική η προώθηση προτύπων που συμβάλλουν στην ανάπτυξη της καινοτομίας σε νέα προϊόντα και υπηρεσίες, όπως είναι και η εναρμόνιση των ευρωπαϊκών προτύπων με τα διεθνή πρότυπα·
18. επαναλαμβάνει την πρότασή της να ηγηθεί η Επιτροπή, σε συνεργασία με την ΕΤΕπ (λαμβάνοντας υπόψη την ποιότητα του ανθρώπινου δυναμικού της και την εμπειρία της στη χρηματοδότηση μεγάλων υποδομών), μιας αποστολής στρατηγικού προβληματισμού σχετικά με τη χρηματοδότηση των επενδύσεων χωρίς να αποκλείει κανένα ενδεχόμενο: επιδοτήσεις, αποδέσμευση των αναληφθέντων ποσών με τα οποία μετέχουν τα κράτη μέλη στο κεφάλαιο της ΕΤΕπ, εγγραφή κεφαλαίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο κεφάλαιο της ΕΤΕπ, δάνεια, καινοτόμα μέσα, κατάλληλη χρηματοοικονομική μηχανική στα μακροπρόθεσμα σχέδια που δεν είναι άμεσα αποδοτικά και κερδοφόρα, ανάπτυξη συστημάτων εγγυήσεων, δημιουργία τμήματος επενδύσεων εντός του προϋπολογισμού της Ένωσης, χρηματοοικονομικές κοινοπραξίες μεταξύ της ευρωπαϊκής αρχής και των εθνικών και των τοπικών αρχών, και συμπράξεις ιδιωτικού-δημόσιου τομέα·
19. χαιρετίζει τις εμβληματικές πρωτοβουλίες στο πλαίσιο της στρατηγικής Ευρώπη 2020 με τίτλο «Ολοκληρωμένη βιομηχανική πολιτική για την εποχή της παγκοσμιοποίησης», «Ένωση Καινοτομίας» και «Μια Ευρώπη που χρησιμοποιεί αποτελεσματικά τους πόρους», και επισημαίνει ότι η στρατηγική Ευρώπη 2020 θα συμβάλει στην ενίσχυση της ικανότητας προσέλκυσης επενδύσεων στην Ευρώπη, στη δημιουργία θέσεων εργασίας στην επικράτεια της ΕΕ καθώς και στη διατήρηση της ανταγωνιστικότητάς της σε διεθνές επίπεδο.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	21.3.2012						
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 60%;">+:</td> <td style="text-align: right;">52</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">3</td> </tr> </table>	+:	52	-:	0	0:	3
+:	52						
-:	0						
0:	3						
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Gabriele Albertini, Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Zigmantas Balčytis, Jan Březina, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Christian Ehler, Vicky Ford, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, András Gyürk, Fiona Hall, Jacky Hénin, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Béla Kovács, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Marisa Matias, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Michèle Rivasi, Jens Rohde, Paul Rübig, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras, Henri Weber, Ιωάννης Α. Τσουκαλάς, Владимир Уручев						
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	António Fernando Correia de Campos, Jolanta Emilia Hibner, Yannick Jadot, Seán Kelly, Bernd Lange, Werner Langen, Alajos Mészáros, Mario Pirillo, Alyn Smith, Hannu Takkula, Silvia-Adriana Ţicău						