



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по промишленост, изследвания и енергетика

2013/20145 (BUD)

27.9.2013

СТАНОВИЩЕ

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по бюджети

относно позицията на Съвета относно проекта на общ бюджет на
Европейския съюз за финансовата 2014 година
(13176/2013 - C7-0260/2013 - 2013/2145(BUD))

Докладчик по становище: Райнхард Бютикофер

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че Парламентът все още не е дал одобрението си за новия регламент за многогодишната финансова рамка (МФР) и настоява, че Комисията следва най-напред да изготви проектобюджета за 2014 г. въз основа на собственото си предложение за МФР за периода 2014—2020 г.;
2. изразява дълбоко съжаление във връзка с факта, че Съветът намали с 38 милиарда евро средствата по функция 1a, с които се финансират основни политики на ЕС в областта на иновациите, научните изследвания, инфраструктурата, малките и средните предприятия (МСП), младежта и образованието – политики, които са необходими с цел справяне с настоящата икономическа криза и важни предизвикателства пред обществото; подчертава, че бюджетните кредити по функция 1a следва да бъдат разрешени, като това би могло да помогне за осъществяването на приоритетни политики на ЕС в области като: мерки за борба с безработицата, промишлената политика на ЕС, политиката в областта на научноизследователската дейност, иновациите и енергетиката;
3. би желал да знае приблизителния размер на неусвоените бюджетни кредити за плащания за периода 2007 – 2013 г., и в частност за последната 2013 година, и поради тази причина изисква от Комисията да предостави финансов отчет за усвояването на бюджетните кредити за плащания по настоящата финансова рамка за периода 2007 - 2013 г., като посочи: предвидените суми и сумите, за които са поети задължения, за периода 2007 - 2012 г.; неусвоените средства; сумите, за които предстои да бъдат поети ангажименти и цялата релевантна финансова информация относно използването на бюджетните кредити за плащания;
4. призовава бюджетните органи да въведат възможно най-голяма гъвкавост с оглед насочването на неизползваните годишни бюджетни кредити към програмите по функция 1a, в частност „Хоризонт 2020“, Програмата за конкурентоспособност на предприятията и за МСП и Механизма за свързване на Европа;
5. решително се противопоставя на всички опити да се осигурят необходимите ресурси посредством пренасочване от функция 1a за справяне с всеки възможен бъдещ неуспех да се покрият всички неизпълнени искания за плащания през конкретната финансова година от следващата МФР;
6. напомня на Съвета изявлението му, съгласно което финансирането на програмата „Хоризонт 2020“ трябва да отбележи действителен ръст в сравнение с равнището от 2013 г.; поради тази причина призовава за амбициозно разпределяне на средства за програмата „Хоризонт 2020“ и категорично се противопоставя на всяко предложение за горни граници за 2014 г. под равнищата за 2013 г.; призовава Комисията да създаде специален бюджет за Инструмента за МСП и специализирани бюджетни редове за програмите „Науката в обществото“ и „Разширяване на

участието”, както и за последващите действия във връзка с програмите „Екоиновации ” и „Интелигентна енергия – Европа” в Рамковата програма за конкурентоспособност и иновации (РПКИ);

7. призовава за едно единно бюджетно разпределение за Европейския институт за иновации и технологии с цел да предостави на заинтересованите лица от общностите на знание и иновации стабилна и предвидима рамка за инвестиции;
8. призовава за амбициозно разпределение на средства за Европейския институт за иновации и технологии с цел достигане на критичната маса, необходима за създаването на предвидените нови общности на знание и иновации;
9. счита, че Механизмът за свързване на Европа ще има важна роля за икономическото възстановяване на ЕС; призовава за отпускането на по-висок дял от финансовите средства за този финансов инструмент, за да се осигури ефект на лоста по отношение на другите публични и частни инвестиции; призовава в частност за съсредоточаване на вниманието върху облигациите за финансиране на проекти за добиване на енергия от възобновяеми източници и облигациите за финансиране на проекти, свързани с инфраструктурата в областта на ИКТ, както и за разпределяне на достатъчно средства за интелигентни мрежи, особено с оглед на потенциалното взаимодействие със сектора на ИКТ;
10. подчертава, че е необходимо да се намерят решения за проблемите, с които се сблъскват МСП, чрез една амбициозна Програма за конкурентоспособност на предприятията и за МСП (COSME); счита, че предлаганото понастоящем равнище на финансиране е недостатъчно и потвърждава отново позицията на Парламента, че сумата, разпределена за програмата през периода на МФР, следва да бъде удвоена; призовава, с оглед на особено трудното положение относно получаването на достъп до финансиране, за разпределянето на поне 60% от бюджета на COSME за най-ефективните финансови инструменти; настоява, че МФР следва да продължи да предвижда програми за микрофинансиране (като Европейския механизъм за микрофинансиране „Прогрес“ и JASMINE); призовава освен това за по-тясно свързване в мрежа на съществуващите и бъдещите инструменти за насърчване на предприемачеството, като например Европейския социален фонд, Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, „гаранцията за младежта“ и програмата „Еразъм“ за млади предприемачи с цел създаване на стимули и взаимодействия на национално и местно равнище;
11. настоява, че големите инфраструктурни проекти на ЕС (като „Галилео“, ITER и „Коперник“) трябва да се финансират отвъд таваните на МФР, така че при необходимост да могат да бъдат отпускани допълнителни бюджетни кредити от държавите членки, и настоява, че финансирането и успешното изпълнение на други програми на ЕС не следва да бъде застрашено от възможните преразходи по тези мащабни проекти;
12. счита, че е необходимо по-добро управление и съгласуване от страна на ЕС, държавите членки и регионите по отношение на изразходването на средства, с цел изпълнението на стратегията „ЕС 2020”; призовава за оптимално използване на съществуващото финансиране от ЕС, с акцент върху добавената стойност за ЕС,

ефективната рационализация и ефекта на лоста, заедно с подходящо и неотложно прилагане в държавите членки; призовава в рамките на процеса на европейския семестър да се наблюдават инвестициите в научни изследвания, иновации, промишлена политика, МСП, енергетика и инфраструктури в областта на ИКТ.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Приоритетите на комисията по промишленост, изследвания и енергетика (наричана по-нататък „комисията ITRE“) за проектобюджета на ЕС за 2014 г. бяха изразени в нейното становище от 20 юни 2013 г. относно мандата за тристранната среща във връзка с проектобюджета за 2014 г. и те остават в сила за становището на комисията ITRE относно бюджетните редове. Резултатът от гласуването относно мандата за тристранната среща е приложен към настоящата обосновка.

Предложенията за изменения на променените от Съвета бюджетни редове, бяха приети на заседание на комисията ITRE на 2 септември 2013 г. Няколко бюджетни редове, попадащи в обхвата на правомощията на комисията ITRE, бяха засегнати от позицията на Съвета от 18 юли 2013 г., в която се предвижда общо намаление в размер на 240,68 млн. евро в бюджетните кредити за поети задължения и 1,06 млрд. евро в бюджетните кредити за плащания в сравнение с изготвения от Комисията проектобюджет на ЕС за 2014 г.

По отношение на функция 1А Съветът пристъпи към намаление в размер на 60 млн. евро на бюджетните кредити за поети задължения, което засяга основно помощни разходи за програмата за научни изследвания и иновации, включително „Хоризонт 2020“, Програмата за конкурентоспособност на предприятията и за малките и средните предприятия и Механизма за свързване на Европа. Намалението на плащанията по функция 1А е в размер на 426,5 милиона евро, от които 154 млн. евро по големи инфраструктурни проекти, 120,7 милиона евро по „Хоризонт 2020“, 86,9 млн. евро по Механизма за свързване на Европа и 61,3 млн. евро по други програми.

Настоящото предложение е неприемливо за комисията ITRE и е несъвместимо със заключенията на Съвета от м. март 2013 г., когато Съветът пое ангажимент да поддържа реално увеличение за програмите за научни изследвания и иновации в сравнение с равнищата от 2013 г. и да се постави акцент върху подпомагането на МСП. То също така не е съобразено с постигнатото споразумение с Парламента по време на преговорите по МФР за периода 2014-2020 г., в което беше договорено програмите за конкурентоспособност на предприятията и за МСП и „Хоризонт 2020“ да бъдат предварително финансирани през 2014 г.

Предвид тези факти комисията ITRE гласува за възстановяване на проектобюджета във вида, в който е предложен от Комисията, за дейностите относно програми по функция 1а, които бяха съкратени от Съвета.

Освен това комисията ITRE подкрепи и предложението на докладчика за използване на резерва по функция 1а (125,9 млн. евро) и средствата, предвидени в рамките на Инструмента за гъвкавост (471 млн. евро), за да се увеличат средствата за МСП и за научните изследвания и иновациите. По-специално това включва искания за подпомагане за следните приоритети:

- бюджетен ред 02 02 01: подпомагане на програмата „Еразъм за млади предприемачи“ в рамките на програмата за конкурентоспособност на предприятията и за МСП (+20 млн. евро в бюджетни кредити за поети задължения)

- и +6 млн. евро в бюджетни кредити за плащания);
- бюджетен ред 02 02 02: подкрепа за финансовите инструменти в рамките на програмата за конкурентоспособност на предприятията и за МСП (+ 60 млн. евро в бюджетни кредити за поети задължения и + 40 млн. евро в бюджетни кредити за плащания);
- бюджетен ред 02 04 02 03: засилване на иновациите в МСП (+30 млн. евро в бюджетни кредити за поети задължения и +20 млн. евро в бюджетни кредити за плащания)
- нов бюджетен ред 02 04 02 04 за създаване на единен бюджетен ред за прилагането на инструмента за МСП в инициативата „Хоризонт 2020“, както беше договорено със Съвета по време на преговорите по инициативата „Хоризонт 2020“ (+320 млн. евро в бюджетни кредити за поети задължения и +160 млн. евро в бюджетни кредити за плащания);
- нов бюджетен ред 32 04 03 02 за гарантиране продължаването на програмата „Интелигентна енергия – Европа“ като отделна програма в областта на енергетиката в рамките на инициативата „Хоризонт 2020“, както беше договорено със Съвета по време на преговорите по инициативата „Хоризонт 2020“ (+110 млн. евро в бюджетни кредити за поети задължения и +60 млн. евро в бюджетни кредити за плащания);
- нов бюджетен ред 08 02 04 01 за създаването на програма „Наука за и с обществото“ като хоризонтална програма в инициативата „Хоризонт 2020“, както беше договорено със Съвета по време на преговорите по инициативата „Хоризонт 2020“ (+60 млн. евро в бюджетни кредити за поети задължения и +35 млн. евро в бюджетни кредити за плащания);

Накрая комисията ITRE подкрепи увеличение на средствата, които да бъдат отпуснати за разгръщането на ширококолов достъп в рамките на Механизма в областта на ИКТ за свързване на Европа.

Пилотни проекти и подготвителни действия

Комисията ITRE разгледа и направи оценка на всички предложени от членовете на ЕП пилотни проекти и подготвителни действия и прие три нови ПП и ПД, които отразяват политическите приоритети на комисията и имат ясно изразен потенциал за прерастване в бъдещи дейности и програми на ЕС:

Пилотен проект — *Технико-икономически модели за районни топлофикационни мрежи с множество входове* (по съществуващ бюджетен ред 07 02 77 25, 2 млн. евро), имащ за цел да повиши общата ефективност на районните топлофикационни и охладителни мрежи посредством разработването на районно отопление и охлаждане от следващо поколение;

Пилотен проект — *REIsearch (Рамка за иновации във върховите научноизследователски постижения)* — Повишаване на конкурентоспособността на Европейското научноизследователско пространство чрез увеличаване на комуникацията между изследователите, гражданите, промишлеността и политиците (по съществуващ бюджетен ред 09 03 77 01, 1,2 млн. евро), имащ за цел да ускори пълноценното използване на интелектуалния капитал на Европа в полза на гражданите, предприемачите и учените чрез нови медийни инструменти; и

Подготвително действие — *Регионална стратегия за региона на Северно море* (по бюджетен ред 13 03 41, 1,2 млн. евро), имащо за цел да се анализира потенциалът за растеж на региона и да се използват констатациите за проучването на добавената стойност от една обща споделена макрорегионална стратегия за региона на Северно море, като се има предвид фактът, че един силен регион на Северно море има потенциала да действа като двигател за растеж в Европа и да допринесе за постигането на целите на стратегията „ЕС 2020“.

В допълнение към тези нови ПП и ПД комисията ITRE също така поиска да запази равнището на бюджетните кредити за плащания за съществуващото подготвително действие „Еразъм за млади предприемачи“ (съществуващ бюджетен ред 02 02 77 03, + 665 000 евро) поне на равнището на 2013 г., за да се гарантира, че задължения, произтичащи от предишни години, могат да бъдат изпълнени.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	26.9.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 42 -: 0 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Dimitrios Droutsas, Christian Ehler, Adam Gierek, Norbert Glante, Robert Goebbels, Fiona Hall, Jacky Hélin, Romana Jordan, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Amalia Sartori, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Elisabetta Gardini, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Eija-Riitta Korhola, Bernd Lange, Werner Langen, Marian-Jean Marinescu, Hannu Takkula, Hermann Winkler
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Брита Раймерс