



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru industrie, cercetare și energie

2013/2145(BUD)

27.9.2013

AVIZ

al Comisiei pentru industrie, cercetare și energie

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la poziția Consiliului privind proiectul de buget general al Uniunii
Europene pentru exercițiul financiar 2014
(13176/2013 - C7-0260/2013 - 2013/2145(BUD))

Raportor pentru aviz: Reinhard Bütikofer

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru industrie, cercetare și energie recomandă Comisiei pentru bugete, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. insistă asupra faptului că Parlamentul nu a aprobat încă noul regulament privind cadrul financiar multianual (CFM) și că, la elaborarea proiectului de buget 2014, Comisia ar trebui să se bazeze în prima fază pe propriile propuneri privind CFM 2014-2020;
2. regretă profund faptul că Consiliul a redus cu 38 de miliarde EUR creditele de la rubrica 1a, prin care sunt finanțate politici importante ale Uniunii privind inovația, cercetarea, infrastructura, IMM-urile, tineretul și educația, necesare pentru a aborda actuala criză economică și provocări societale majore; subliniază faptul că ar trebui autorizate creditele de la rubrica 1a, care pot contribui la punerea în aplicare a unor politici prioritare ale UE în domenii precum: combaterea a șomajului, politica industrială a Uniunii, cercetarea și inovarea și energia;
3. dorește să cunoască volumul aproximativ al creditelor de plată neutilizate din perioada 2007-2013, în special din ultimul exercițiu, 2013, și, în acest scop, solicită Comisiei să prezinte o situație financiară cu privire la utilizarea creditelor de plată în cadrul perspectivelor financiare actuale 2007-2013, indicând sumele prevăzute și angajate în perioada 2007-2012, sumele neutilizate în raport cu previziunile, sumele care mai trebuie angajate și toate informațiile financiare privind utilizarea creditelor de plată;
4. invită autoritățile bugetare să permită o flexibilitate maximă în vederea direcționării creditelor anuale neutilizate către programele de la rubrica 1a, în special Orizont 2020, COSME și mecanismul Conectarea Europei;
5. se opune ferm oricărei încercări de redistribuire de la rubrica 1a pentru a asigura resursele necesare în cazul unei eventuale incapacități viitoare de a acoperi, în cadrul următorului CFM, toate cererile de plată neonorate în exercițiul financiar actual;
6. reamintește Consiliului declarația sa conform căreia volumul fondurilor destinate programului Orizont 2020 trebuie să reprezinte o creștere reală față de nivelul din 2013; solicită, prin urmare, o alocare ambițioasă de fonduri pentru programul Orizont 2020 și se opune ferm oricărei propuneri de reducere a plafoanelor pentru 2014 sub nivelurile din 2013; invită Comisia să instituie o linie bugetară specifică pentru instrumentul pentru IMM-uri și linii bugetare specifice pentru programele Știința în societate și Extinderea participării, precum și pentru acțiunile ulterioare programelor Ecoinovare și Energie inteligentă – Europa din cadrul Programului-cadru pentru competitivitate și inovație (PCI);
7. solicită o alocare bugetară unică pentru Institutul European de Inovare și Tehnologie, cu scopul de a oferi părților interesate din comunitățile de cunoaștere și inovare un cadru stabil și previzibil pentru realizarea de investiții;
8. solicită o alocare ambițioasă de fonduri pentru Institutul European de Inovare și Tehnologie, cu scopul de a se ajunge la masa critică necesară pentru a institui noile

comunități de cunoaștere și inovare prevăzute;

9. consideră că mecanismul Conectarea Europei joacă un rol important în redresarea economică a Uniunii; solicită alocarea mai multor resurse financiare pentru acest instrument financiar cu scopul de a atrage alte investiții publice și private; solicită, în special, să se pună accent pe obligațiunile pentru finanțarea proiectelor din domeniul energiei regenerabile și pe cele pentru finanțarea proiectelor din domeniul infrastructurii TIC și să se aloce credite suficiente rețelelor inteligente, îndeosebi în vederea potențialelor sinergii cu sectorul TIC;
10. subliniază necesitatea de a aborda problemele cu care se confruntă IMM-urile printr-un program COSME ambițios; consideră că nivelul de finanțare propus în prezent este insuficient și reafirmă poziția Parlamentului de a dubla suma alocată programului pe parcursul CFM; dat fiind accesul deosebit de dificil la finanțare, solicită alocarea a cel puțin 60% din bugetul COSME pentru instrumentele financiare cele mai eficiente; insistă asupra faptului că CFM ar trebui să prevadă în continuare programe de microfinanțare (cum ar fi Instrumentul european de microfinanțare Progress și JASMINE); solicită, în plus, interconectarea mai puternică a instrumentelor existente și viitoare de sprijinire a antreprenoriatului, precum Fondul social european, Fondul european de ajustare la globalizare, garanția pentru tineret și programul Erasmus pentru tineri antreprenori, pentru a crea stimulente și sinergii pe plan național și local;
11. insistă că proiectele majore de infrastructură ale Uniunii (precum Galileo, ITER și Copernicus) trebuie finanțate peste plafoanele CFM, astfel încât statele membre să pună la dispoziție credite suplimentare atunci când este cazul, și subliniază că eventualele depășiri de costuri în cazul acestor proiecte de o amploare deosebită nu ar trebui să pună în pericol finanțarea și punerea în aplicare cu succes a altor programe ale UE;
12. consideră că este necesar să se îmbunătățească guvernanta și coordonarea cheltuielilor între Uniune, statele membre și regiuni pentru a pune în aplicare Strategia UE 2020; solicită o utilizare optimă a fondurilor existente ale Uniunii care să se axeze pe valoarea adăugată a Uniunii, pe o raționalizare eficientă și pe efectele de levier, precum și o implementare corespunzătoare și urgentă în statele membre; solicită ca, în cadrul procesului semestrului european, să se monitorizeze investițiile în cercetare, inovare, politica industrială, IMM-uri, energie și infrastructurile TIC.

EXPUNERE DE MOTIVE

Prioritățile Comisiei pentru industrie, cercetare și energie (denumită în continuare „Comisia ITRE”) pentru proiectul de buget 2014 al UE au fost exprimate în avizul său din 20 iunie 2013 referitor la mandatul pentru trilogul privind proiectul de buget 2014, ele fiind valabile și pentru avizul ITRE privind liniile bugetare. Rezultatul votului privind mandatul pentru trilogul bugetar este atașat la această justificare.

Amendamentele la liniile bugetare modificate de Consiliu au fost adoptate în Comisia ITRE la 2 septembrie 2013. Mai multe linii bugetare din domeniul de competențe al Comisiei ITRE au fost afectate de poziția Consiliului din 18 iulie 2013, ce prevede o reducere globală de 240,68 milioane EUR în angajamente și 1,06 miliarde EUR în plăți, comparativ cu proiectul de buget 2014 al UE.

În ceea ce privește rubrica 1a, reducerea Consiliului se ridică la 60 de milioane EUR în credite de angajament, vizând în special cheltuielile în sprijinul programelor de cercetare și inovare, inclusiv Orizont 2020, COSME pentru IMM-uri și întreprinderi și mecanismul Conectarea Europei. Reducerea plăților din cadrul rubricii 1A este de 426,5 milioane EUR, din care 154 milioane EUR pentru proiecte mari de infrastructură, 120,7 milioane EUR pentru Orizont 2020, 86,9 milioane EUR pentru mecanismul Conectarea Europei și 61,3 milioane EUR pentru alte programe.

Propunerea este inacceptabilă pentru Comisia ITRE și este incompatibilă cu concluziile Consiliului din martie 2013, în care Consiliul se angaja să asigure o creștere reală pentru programele de cercetare și inovare comparativ cu nivelurile din 2013 și să acorde o atenție deosebită sprijinului pentru IMM-uri. Propunerea contravine, de asemenea, înțelegerii încheiate cu Parlamentul în cadrul negocierilor pentru CFM 2014-2020, conform căreia programele COSME și Orizont 2020 vor beneficia de o finanțare sporită în 2014.

În acest context, Comisia ITRE a votat pentru reinstituirea proiectului de buget conform propunerii Comisiei pentru activitățile din cadrul programelor de la rubrica 1A care au fost reduse de Consiliu.

În plus, Comisia ITRE a sprijinit și propunerea raportorului de a utiliza marja de la rubrica 1a (125,9 milioane EUR) și fondurile prevăzute în cadrul Instrumentului de flexibilitate (471 milioane EUR) pentru a spori fondurile pentru IMM-uri și pentru cercetare și inovare. Este vorba în special de cereri de sprijin pentru următoarele priorități:

- linia bugetară 02 02 01: sprijin pentru Erasmus pentru tinerii întreprinzători în cadrul programului COSME [+20 de milioane EUR în credite de angajament (CA) și +6 milioane în credite de plată (CP)];
- linia bugetară 02 02 02: sprijin pentru instrumentele financiare din cadrul programului COSME (+60 de milioane EUR în CA și +40 de milioane EUR în CP);
- linia bugetară 02 04 02 03: pentru intensificarea inovării în IMM-uri (+30 de milioane EUR în CA și +20 de milioane EUR în CP);
- o nouă linie bugetară – 02 04 02 04 – pentru a avea o singură linie bugetară pentru punerea în aplicare a instrumentului pentru IMM-uri Orizont 2020, conform înțelegerii cu

Consiliul din cadrul negocierilor asupra Orizont 2020 (+320 de milioane EUR în CA și +160 de milioane EUR în PA);

- o nouă linie bugetară – 32 04 03 02 – pentru a asigura continuarea programului Energie inteligentă - Europa ca un program energetic separat în cadrul Orizont 2020, conform înțelegerii cu Consiliul din cadrul negocierilor asupra Orizont 2020 (+110 milioane EUR în CA și +60 de milioane EUR în PA);
- o nouă linie bugetară – 08 02 04 01 – pentru crearea unui program „Știința cu și pentru societate”, ca program transversal în Orizont 2020, conform înțelegerii cu Consiliul din cadrul negocierilor asupra Orizont 2020 (+60 de milioane EUR în CA și +35 de milioane EUR în PA);

În fine, Comisia ITRE a sprijinit o creștere a fondurilor alocate dezvoltării serviciilor în bandă largă în cadrul mecanismului Conectarea Europei din domeniul TIC.

Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare

Comisia ITRE a examinat și evaluat toate proiectele-pilot și acțiunile pregătitoare (PP&AP) propuse de membri și a adoptat trei noi proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare ce reprezintă prioritățile politice ale Comisiei ITRE și prezintă un potențial clar de a deveni viitoare activități și programe ale UE.

Proiectul-pilot „Modele tehnico-economice pentru rețelele de termoficare cu surse de energie multiple” (după linia bugetară existentă 07 02 77 25, 2 000 000 EUR) are scopul de a crește eficiența totală a rețelelor de termoficare și de răcire, dezvoltând o nouă generație de sisteme de termoficare și de răcire.

Proiectul pilot „REIsearch» (cadrul de cercetare, excelență și inovare) - creșterea competitivității Spațiului european de cercetare prin intensificarea comunicării dintre cercetători, cetățeni, industrie și factorii de decizie politică” (după linia bugetară existentă 09 03 77 01, 1 200 000 EUR), are scopul de a accelera valorificarea la maximum a capitalului intelectual al Europei, în beneficiul cetățenilor, al antreprenorilor și al oamenilor de știință, prin intermediul unor noi instrumente de comunicare în masă.

Acțiunea pregătitoare „O strategie regională pentru regiunea Mării Nordului” (după linia bugetară existentă 13 03 41, 1 200 000 EUR) are scopul de a analiza potențialul de creștere al regiunii și de a utiliza constatările pentru a analiza valoarea adăugată a unei strategii macroregionale pentru regiunea Mării Nordului, dat fiind faptul că o regiune puternică a Mării Nordului are potențialul de a se transforma într-un motor de creștere pentru Europa și de a contribui la atingerea obiectivelor Strategiei UE 2020.

Pe lângă aceste proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare, Comisia ITRE a solicitat menținerea creditelor de angajament pentru acțiunea pregătitoare „Erasmus pentru tineri antreprenori” (linia bugetară existentă 02 02 77 03, +665 000 EUR) cel puțin la nivelul din 2013, pentru a asigura îndeplinirea obligațiilor din exercițiile anterioare.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	26.9.2013
Rezultatul votului final	+: 42 -: 0 0: 4
Membri titulari prezenți la votul final	Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Jan Březina, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Dimitrios Droutsas, Christian Ehler, Adam Gierek, Norbert Glante, Robert Goebbels, Fiona Hall, Jacky Hélin, Romana Jordan, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Amalia Sartori, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras
Membri supleanți prezenți la votul final	Elisabetta Gardini, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Eija-Riitta Korhola, Bernd Lange, Werner Langen, Marian-Jean Marinescu, Hannu Takkula, Hermann Winkler
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Britta Reimers